

**NOTĂ INFOMATIVĂ**  
**la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea**  
**Regulamentului privind Registrul de stat al controalelor**

**1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite.**

În urma constatării situației nesatisfăcătoare în domeniul controlului de stat asupra activității de întreprinzător, Guvernul și-a propus revizuirea cadrului normativ în domeniu în vederea atingerii unei eficiențe maxime a acestui instrument - controlul de stat, precum și micșorarea constantă a presiunii asupra mediului de afaceri. Mai mult, acest obiectiv - reducerea poverii asupra agenților economici, în special prin scăderea numărului de controale, dar și prin asigurarea proporționalității acestora - este stabilit și în Strategia reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1021 din 16 decembrie 2013, în care s-a propus ameliorarea cadrului normativ și legislativ, care reglementează controlul de stat.

În vederea realizării acestor obiective, la 23 septembrie 2016, Parlamentul a adoptat Legea nr. 230 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (în continuare - Legea nr. 230 din 23 septembrie 2016). Actul legislativ numit a adus mai multe modificări cadrului legislativ privind procedura controlului de stat asupra activității de întreprinzător. O serie de modificări de referă la procedura înregistrării controalelor și la regimul ținerii și accesului la Registrul de stat al controalelor. Astfel, în baza noilor prevederi referitoare la aceste obiecte de reglementare, pentru a asigura implementarea completă și eficientă a normelor Legii nr. 230 din 23 septembrie 2016, s-a impus revizuirea cadrului normativ secundar care reglementează regimul Registrului de stat al controalelor. Astfel, unul dintre actele de bază care au necesitat revizuire este Regulamentul privind Registrul de stat al controalelor și registrele controalelor ținute de organele de control, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.147 din 25 februarie 2013. Urmare a modificărilor complexe și multiple, aduse prin Legea nr. 230 din 23 septembrie 2016, referitoare la procedura de înregistrare în Registrul de stat al controalelor, privind conținutul Registrului, modul de ținere a acestuia, a fost examinată oportunitatea abrogării vechiului Regulament și promovarea unui Regulament adecvat corespunzător cadrului legal primar. Or, în temeiul art. 60 alin. (5) din Legea nr. 317 din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale - „(5) *Dacă este necesar să se opereze modificări și completări în mai multe părți ale actului în vigoare sau dacă acest act a fost modificat sau completat în mod substanțial sau dacă el este perimat, atunci se elaborează proiectul unui nou act normativ sau proiectul actului în o nouă formulare.*”. Prin urmare, s-a considerat oportună elaborarea și promovarea unui act normativ nou și abrogarea vechiului Regulament.

Totodată, necesitatea elaborării unui act normativ nou a fost dictat și de faptul că, în urma modificărilor introduse prin Legea nr. 230 din 23 septembrie 2016, rolul Registrului a fost revizuit, el devenind un atribut fundamental al controlului de stat asupra activității de întreprinzător. Astfel, că Registrul este soluția IT utilizată la analiza criteriilor de risc, planificarea controalelor, înregistrarea controalelor, ținerea evidenței subiecților pasibili de control etc.

Astfel a fost elaborat și propus pentru promovare proiectul Hotărârii Guvernului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind Registrul de stat al controalelor. După cum am remarcat supra, proiectul a fost elaborat în urma analizei amendamentelor în vigoare care reglementează statutul Registrului de stat al controalelor, raportate la noile prevederi legale în acest sens. Menționăm că, proiectul a fost elaborat cu participarea consultanților naționali și internaționali în cadrul Proiectului „Reforma Climatului Investițional în Moldova”, implementat de Corporația Financiară Internațională, membru al Grupului Băncii Mondiale.

**Obiectivul** urmărit prin promovarea acestui proiect de act normativ este consolidarea rolului Registrului de stat al controalelor în procesul de planificare, realizare și înregistrare a controlului de stat, la analiza criteriilor de risc ca sursă primordială pentru efectuarea controalelor de stat al activității de întreprinzător.

Prezentăm mai jos reglementările noului Regulament cu privire la Registrul de stat al controalelor, precum și raționamentele care au determinat anume aceste soluții normative.

## **2. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.**

Noul Regulament cu privire la Registrul de stat al controalelor păstrează, în principiu, structura pe care a avut-o vechiul Regulament, respectiv - păstrează obiectele de reglementare ale anteriorului act. Astfel, prevederile Regulamentului sunt structurate în diviziuni care reglementează în principal:

- 1) dispoziții generale cu privire la Registrul de stat al controalelor și la înregistrarea controalelor;
- 2) modul de ținere a Registrului;
- 3) procedurile administrative de înregistrare a controalelor:
  - informația privind planurile controalelor;
  - informația privind controalele planificate efectuate;
  - informația cu privire la controalele inopinate efectuate;
  - informația despre rezultatele controalelor planificate și inopinate;
  - informația despre controalele în cadrul procedurii de eliberare a actului permisiv și/sau licenței;
  - informația cu privire la agenții economici pasibili controlului;
  - informația cu privire la criteriile de risc și analiza lor, precum și cu privire la listele de verificare;
- 4) păstrarea și restabilirea înregistrărilor din Registru. controlul și responsabilitatea;
- 5) accesul la Registru, protejarea drepturilor persoanelor supuse controlului.

În continuare vom prezenta, în principal, noviațiile prezentului proiect în raport cu Regulamentul în vigoare. În această ordine de idei, o primă noviație a noului Regulament este excluderea prevederilor referitoare la registrele controalelor ținute de organele de control, or, prin Legea nr. 230 din 23 septembrie 2016 au exclus obligativitatea acestora, astfel încât toată activitatea de planificare și înregistrare a controalelor și a rezultatelor acestora, a informațiilor referitoare la acțiunile organelor de control, analiza criteriilor de risc etc. Urmează să fie realizate direct în Registrul de stat al controalelor. Conform noilor reglementări, organele de control devin responsabile pentru utilizarea Registrului

controalelor, pentru utilizarea adecvată a acestuia, pentru veridicitatea informației introduse în Registrul. Organele de control devin registratori cu responsabilitate deplină pentru acțiunile de înregistrare a informației în Registrul. Înregistrarea în Registrul a informației privind controalele unui sau altui organ de control nu mai este plasată în sarcina Cancelariei de Stat, dar în competența organului de control, acesta din urmă purtând și responsabilitatea pentru utilizarea și înregistrarea informației, conform regulilor prevăzute de Legea nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

Urmare a amendamentelor aduse de Legea nr. 230 din 23 septembrie 2016, Cancelaria de Stat devine un veritabil organ de monitorizare a controalelor, fără atribuții active în partea ce se referă la înregistrarea informației cu privire la controale în Registrul și utilizarea acestuia la planificarea și realizarea controalelor.

O prevedere nouă, care nu a existat în vechiul Regulament cu privire la Registrul de stat al controalelor este definiția termenului „*persoane interesate*”, care, de altfel, este utilizat și în Legea nr. 131 din 8 iunie 2012, fără a fi, însă, definit. Prin proiectul Regulamentului se propune definiția acestui termen, fără, însă, a inventa pentru acesta un înțeles nou. Astfel, termenului „*persoane interesate*” îi este atribuit sensul pe care îl folosește pentru acesta Codul de procedură civilă al Republicii Moldova (art. 5 alin. (1) din cod), cât și Legea nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional (art. 2 din lege).

Prin urmare, „*persoană interesată*” este definită ca fiind persoană fizică sau juridică, care practică activitate de întreprinzător și este pasibilă de control, care este supusă controlului sau la care s-a efectuat controlul și ale cărei drepturi, libertăți și interese legitime ar putea fi afectate într-o oarecare măsură de hotărârile luate în procesul de pregătire și efectuare a controlului.

Definiția acestui termen este necesară în vederea asigurării corespunzătoare a dreptului de acces la Registrul de stat al controalelor. Or, persoana interesată are un drept de acces mult mai larg, decât o persoană, care nu este vizată de acțiunile de control ale organului de control, dar este doar curioasă în vederea accesării/cunoașterii anumitor informații referitoare la control.

Alte prevederi ale proiectului reglementează procedura înscrierii și înregistrării datelor și informațiilor referitoare la controale în Registrul de stat al controalelor de către organele de control. Spre deosebire de vechiul Regulament, prezentul proiect indică imperativ, clar, fără echivoc faptul că analiza criteriilor de risc se face în Registrul de stat al controalelor și se aplică în doar în raport cu agenții economici înregistrați în Registrul.

O altă novație a proiectului Regulamentului Registrului de stat al controalelor este faptul că acesta reglementează modelul unic al planului controalelor, delegației de control și al procesului-verbal de control. Astfel, prin aprobarea de către Guvern a formatului unic al acestor documente pentru toate organele de control, are loc, de fapt, executarea prevederii de la art. 9 alin. (6) din Legea nr. 131 din 8 iunie 2012 - „Forma/parametrii documentelor aferente controlului - plan, delegație, proces-verbal de control - create în baza Registrului de stat al controalelor sînt obligatorii. Documentele care au altă formă sau alți parametri

decît cei stabiliți expres în Registrul de stat al controalelor sînt nule”. La prima vedere s-ar părea că nu există un temei legal care ar permite Guvernului să aprobe formatul unic al acestor documente aferente controlului. Totuși, norma citată trebuie interpretată și aplicată în coroborare cu norma de la art. XXVII alineatul (4) liniuța a patra din Legea nr. 230 din 23 septembrie 2016, conform căreia, Guvernul avea obligația ca, în termen de 8 luni de la data publicării legii numite, să aprobe modelul unic de documente ce vor fi utilizate în cadrul Registrului de stat al controalelor (delegație, proces-verbal de control, plan al controalelor). Expirarea termenului atribuit pentru realizarea acestei acțiuni nu constituie temei pentru neexecutarea, în general, a dispoziției legale, or, în caz contrar, prevederea materială de la art. 9 alin. (6) din Legea nr. 131 din 8 iunie 2012 ar rămâne o normă moartă.

În general, reglementările din proiect vin să implementeze dispozițiile Legii nr. 131 din 8 iunie 2012, cu modificările și completările ulterioare și nu le exced.

Reglementările care statuează regimul altor obiecte de reglementare ale prevederilor propuse în textul Regulamentului, în ansamblu, sunt aceleași ca și cele existente de Regulamentul în vigoare.

### **3. Fundamentarea economico-financiară.**

Implementarea prevederilor proiectului implică anumite cheltuieli. Totuși, adaptarea Registrului de stat al controalelor la rigorile Legii nr. 131 din 8 iunie 2012 și la cele instituite prin proiectul Regulamentului, se realizează în prezent cu suportul Proiectului „Reforma Climatului Investițional în Moldova”, implementat de Corporația Financiară Internațională, membru al Grupului Băncii Mondiale

### **4. Impactul proiectului.**

Implementarea prevederilor proiectului vor contribui la transparentizarea acțiunilor organelor de control în cadrul controalelor de stat asupra activității de întreprinzător, cât și la diminuarea subiectivismului la planificarea, efectuarea și înregistrarea controalelor de stat.

Prevederile proiectului vor crea un sistem optim de control de stat al activității de întreprinzător, sistem bazat pe metoda analizei criteriilor de risc. Acest fapt, în final, va asigura efectuarea controlului de stat în limita necesităților obiective, diminuând maxim posibilă influența și abuzul inspectorilor, în special, și a organelor de control. Implicit, implementarea, după aprobare, a prevederilor propuse va permite și realizarea scopurilor Legii nr. 230 din 23 februarie 2016 - diminuarea sarcinii controalelor de stat asupra activității de întreprinzător.

### **5. Modul de încorporare în sistemul actelor normative în vigoare.**

Pentru asigurarea implementării prevederilor proiectului nu este necesară elaborarea unor noi acte normative.

Secretar General de stat



Iulia COSTIN