

**NOTA INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului**  
**cu privire la construcția Centrului Integrat de pregătire**  
**pentru aplicarea legii în zona spațiilor verzi**

Proiectul actului normativ este elaborat în scopul asigurării terenului necesar construirii Centrului integrat de pregătire pentru aplicarea legii (în continuare CIPAL). Terenul identificat, cu suprafața de 12,3665 ha, corespunde criteriilor de edificare a spațiilor de instruire, cazare, hrănire și logistice stabilite prin studiul de fezabilitate aflat în desfășurare. Terenul este situat în zona spațiilor verzi ale mun. Chișinău, pe str. N. Dimo, 30. Acesta se află în administrarea Ministerului Afacerilor Interne (în continuare MAI), în gestiunea Clubului sportiv central „Dinamo”, și este folosit în mod constant pentru efectuarea de trageri, activități sportive și în alte scopuri de pregătire a subdiviziunilor MAI din mun. Chișinău.

Precizăm faptul că deși s-a încercat identificarea și a altor spații pentru construirea CIPAL, acestea nu au corespuns necesităților sub aspectul dispunerii, suprafeței și configurației terenului. Ca urmare, terenul care face obiectul prezentei hotărâri a întrunit cerințele necesare, fapt stabilit în urma studiului de fezabilitate realizat.

Relevante au fost vizitele de studii la instituții similare din UE (4 activități la 9 școli din UE); consultarea reprezentanților Delegației Comisiei Europene și ai Ambasadei SUA și a celor 3 experți internaționali care sprijină activitatea MAI, precum și activitatea desfășurată împreună cu echipa care au realizat studiul de fezabilitate privind CIPAL. Toți cei consultați au exprimat opinia că terenul identificat este într-o măsură înaltă adecvat intenției de înființare a CIPAL.

Deși destinația terenului de pe str. N. Dimo 30, este de construcție, în baza Deciziei Consiliului municipal Chișinău, nr. 19/1 din 28.09.2000 „Cu privire la stabilirea hotarelor spațiilor verzi din intravilanul municipiului Chișinău” terenul în cauză este inclus în zona spațiilor verzi.

În conformitate cu prevederile art. 35 alin. (2) al Legii nr. 591 din 23 septembrie 1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, în cazuri excepționale, construcția obiectivelor de menire socială (drumuri de folosință generală, instalații tehnica-edilitare, clădiri) și alte modificări ale destinației terenurilor spațiilor verzi sunt permise numai în baza unei hotărâri de Guvern, cu avizul autorității centrale pentru mediu și acordul populației din zona respectivă.

Astfel, adoptarea proiectului dat este stabilită de prevederile legale menționate mai sus.

Din punctul de vedere al necesității și utilității, înființarea CIPAL se impune din următoarele considerente:

- MAI nu deține o instituție de învățământ multifuncțională, specializată în formarea profesională, într-o concepție integrată, modernă, eficace și eficientă, proiectată pentru a acoperi, în mod flexibil, necesitățile beneficiarilor instituționali

din sistemul de aplicare a legii, precum și dimensiunea internațională a cooperării în domeniul dezvoltării profesionale;

- consolidarea rezultatelor reformei MAI impune măsuri de dezvoltare și pregătire a resurselor umane în scopul profesionalizării personalului din instituțiile/agențiile de aplicare a legii și creșterii nivelului de competență și integritate;

- deficitul de resurse financiare al MAI nu permite, în absența suportului consistent din partea donatorilor, înființarea unei instituții de tipul și nivelul celei necesare pentru dezvoltarea profesională a personalului instituției.

Din punct de vedere instituțional, înființarea CIPAL reprezintă o etapă în cadrul Planului privind implementarea Strategiei de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016 – 2020, aprobată prin HG nr. 578 din 12.05.2016. Face parte din Obiectivul „Consolidarea responsabilității, eficienței, transparenței și profesionalismului Poliției”, acțiunea „Dezvoltarea procesului de pregătire inițială și continuă a poliștilor”, sub-acțiunea „Crearea Centrului comun de instruire a personalului MAI, în conformitate cu standardele UE”.

Reiterăm faptul că terenul din mun. Chișinău, str. N. Dimo, 30, nr. cadastral 0100313.1013, este proprietatea publică a statului, fiind transmis în gestiune Clubului sportiv central „Dinamo”. Terenul este destinat pentru construcție, însă este localizat în zona verde din partea de Nord a mun. Chișinău.

Lotul este caracterizat de o geometrie complexă, prezentând diferențe mari de nivel în anumite porțiuni. Există suprafețe relativ plate (către zona centrală) pe care există, deja, construcții, zone cu teren în pantă, dîmburi cu iarbă/vegetație diversă nesistematizată/sălbatică, parcări și drumuri / alei de acces.

Construcțiile care se află în prezent pe teren vor fi demolate, iar pe locul lor vor fi construite spațiile ce vor constitui CIPAL. Ca urmare, suprafețele nou construite vor afecta numai în proporție mică zonele cu vegetație. În mare măsură, zona cu vegetație va rămâne în afara spațiului construit.

#### **Analiza de impact a vizat următoarele aspecte:**

**a) Aspectul social.** Proiectul actului normativ nu contravine angajamentelor externe asumate de Republica Moldova și nici politicilor sectoriale conexe.

Implementarea Planului va realiza mediul formativ modern ce va permite pregătirea și educarea personalului MAI și din celelalte autorități.

Totodată, va exprima respectul instituțional față de personal și va determina creșterea nivelului de încredere a cetățenilor în instituțiile de aplicare a legii, precum și a nivelului de integritate a acestuia. Vor fi aplicate standardele UE / internaționale, cele mai bune practici privind formarea, drepturile fundamentale ale omului, tehnicile moderne de management, nediscriminarea, egalitatea de șanse etc.

**b) Aspectul economic și de mediu.** Implementarea Hotărîrii Guvernului nu va avea impact negativ asupra mediului și economiei. CIPAL este „profitabil” pentru societate, deoarece va determina pe termen mediu și lung creșterea calității serviciului public. Pe de altă parte, va contribui la susținerea agenților economici

care îi vor furniza produse și servicii. Studiul de fezabilitate a relevat faptul că, impactul asupra mediului va fi minim, iar vecinătățile nu vor fi afectate. Mai mult, prin lucrările efectuate va fi consolidat solul, va fi evitat riscul actual de degradare, posibilele inundații și alunecări de teren.

*c) Aspectul normativ.* Documentul în cauză nu vine în contradicție cu legislația națională și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

*d) Aspectul instituțional și organizatoric.* Va fi asigurată înființarea noii instituții de formare profesională subordonată MAI, soluție recomandată în Raportul de analiză funcțională a MAI din 2015 și rezultată din evaluările instituționale interne.

Aspectele organizatoric și funcțional au fost fundamentate în Studiul de fezabilitate elaborat în august 2017 de Asocieria moldo-română „Molbac”, „Eurorpoiect” și „Protelco Geocat”. Astfel, înființarea CIPAL va determina plus valoare certă pentru MAI și celelalte instituții beneficiare.

Având în vedere specificul instituțional, înființarea CIPAL nu creează suprapuneri sau dublări de competențe.

*e) Aspectul financiar.* Planul de acțiuni conține costurile minime estimative pentru acțiunile necesare realizării obiectivelor trasate. Acestea au fost stabilite în funcție de necesarul de bunuri, servicii și resursele umane pentru realizarea acțiunilor. Totodată, se va reține că acestea sunt costurile minime estimative care, eventual, se pot majora.

Prin urmare, potrivit Anexei nr. 1, Tabelul C (Matricea de politici), din Acordul de finanțare, realizarea investiției urmează a fi finalizată în 2020, în baza calendarului care conține criteriile de performanță specifice investiției și mijloacele de verificare aferente. Așadar, pentru înființarea CIPAL, prin Suportul bugetar, MAI va beneficia, în anii 2018-2020, de cca 8,5 mln euro – tranșa fixă și 2,0 mln euro tranșa variabilă (Tabel D).

Concomitent, realizarea cadrului de reglementare, organizatoric și funcțional, precum și al formării profesionale va fi susținut printr-un proiect Twinning dedicat, realizat prin intermediul Suportului complementar cu valoarea cca 1,3 mln euro pentru Reforma Poliției CRIS: ENI/2015/038-144, finanțat în cadrul aceluiași Instrumentului european de vecinătate.

În total, UE urmează să aloce cca 260,78 mln lei pentru edificarea CIPAL, ceea ce constituie cca 55% din valoarea totală a investiției.

Conform calculelor estimative realizate în cadrul Studiului de fezabilitate, finalizat în luna august curent, costul total este de 471,94 mln lei. Ca urmare a deficitului de resurse financiare, operaționalizarea CIPAL se va face etapizat.

Deficitul de resurse financiare urmează a fi acoperit din proiecte de asistență externă, donații și alte surse prevăzute de lege.

În scopul acoperirii deficitului de finanțare pentru operaționalizarea completă a CIPAL, MAI a lansat intenții de accesare a finanțării din surse externe

(Ambasada Statelor Unite ale Americii, Ambasada Suediei, Ambasada Norvegiei etc).

Totodată, a fost exprimată intenția MAI de rectificare a Cadrului bugetar pe termen mediu (CBTM) 2018-2020 în vederea finanțării prioritare a obiectivului privind înființarea CIPAL. Astfel, se solicită realocarea de resurse financiare pentru dotarea CIPAL cu echipamente și mijloace necesare operaționalizării parțiale din economiile la buget, inclusiv din contul altor autorități beneficiare.

Termenul de operaționalizare parțială a CIPAL este semestrul II 2019. În scopul operaționalizării complete a CIPAL, la capitolul dotări se va propune includerea în CBTM – 2020-2022, a obiectivului distinct privind achiziționarea de echipamente și mijloace specifice. Suma estimativă necesară dotării este de 64.000,00 mii lei.

De menționat că privind dotarea, MAI a întreprins deja anumite acțiuni. Se are în vedere achiziționarea aparatului multifuncțional de copiere, a Simulatorului de tragere electronic, a mijloacelor auto pentru necesitățile echipei de proiect. Parte din echipamente necesare operaționalizării atât parțiale, cât și complete a CIPAL, va fi pusă la dispoziția instituției din stocul MAI.

**f) Aspectul temporal.** Realizarea Planului este prevăzută pentru perioada 2017-2021.

Din punct de vedere al **procedurii de aprobare** a Planului, acțiunea va fi realizată la nivel de Guvern.

**g) Transparența în procesul decizional.** În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe site-ul <http://particip.gov.md/> pentru consultări publice și transmis spre avizare autorităților administrației publice centrale.

**Viceministru**



**Dorin PURICE**