

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea
Hotărîrii Guvernului nr. 736 din 3 octombrie 2012

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Proiectul hotărîrii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Justiției pentru revizuirea configurației interne a ministerului în vederea asigurării premiselor organizatorice adecvate realizării obiectivelor managementului public.

La elaborarea proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 736 din 3 octombrie 2012 au fost luate în considerare opiniile Ministerului Finanțelor, Curții de Conturi, în partea ce vizează redenumirea unor subdiviziuni ale ministerului sau crearea unor structuri organizaționale noi.

Promovarea proiectului are drept scop crearea condițiilor necesare pentru asigurarea realizării misiunii ministerului, statuat în Regulamentul de organizare și funcționare, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 736 din 3 octombrie 2012 și executării în volum deplin a funcțiilor trasate în diverse acte normative.

Prin intermediul prezentului proiect se propune atingerea următoarelor obiective:

- fortificarea structurii ministerului;
- redistribuirea sarcinilor ca urmare a modificării structurii organizatorice;
- crearea subdiviziunilor vitale pentru realizarea anumitor sarcini;
- majorarea efectivului-limită pentru asigurarea executării unor misiuni delegate prin Lege.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. La 29 iulie 2016, Parlamentul a adoptat Legea cu privire la reabilitarea victimelor infracțiunilor, care reglementează organizarea și funcționarea mecanismului de protecție și reabilitare a victimelor infracțiunilor, modul și condițiile de compensare financiară de către stat a prejudiciului cauzat prin infracțiune.

În vederea asigurării realizării atribuțiilor Ministerului Justiției la implementarea mecanismului de compensare financiară de către stat a prejudiciului cauzat prin infracțiune, în art.22 al legii indicate, s-a dispus asigurarea completării statului de personal al Ministerului Justiției cu o unitate de personal.

În acest context, în proiect se propune modificarea pct. 2 din Hotărîrea Guvernului nr. 736 din 3 octombrie 2012 în scopul **majorării efectivului-limită** al aparatului central al Ministerului Justiției cu o unitate de personal.

2. Urmare a creării Agenției Servicii Publice prin fuziunea celor cinci instituții ale statului, inclusiv Serviciului Stare Civilă din subordinea Ministerului Justiției și ÎS „Camerei Înregistrării de Stat”, monitorizată de Minister, Legea nr. 100 din 24 aprilie 2001 privind actele de stare civilă și Legea nr. 220 din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali au fost supuse modificărilor, atribuind Agenției Servicii Publice competența de supraveghere a activității organelor de stare civilă (art.15 alin.(1) al Legii nr.100/2001) și respectiv de înregistrare de stat a persoanelor juridice și fizice (art.35 alin.(1) al Legii nr. 220/2007).

În consecință, prin Hotărîrea Guvernului nr. 314 din 22 mai 2017 a fost modificată anexa nr. 3 și 4 la Hotărîrea Guvernului nr. 736 din 3 octombrie 2012, fiind excluse din lista autorităților administrative din subordinea Ministerului Justiției - Serviciul Stare Civilă și din lista întreprinderilor monitorizate de Ministerul Justiției - ÎS „Camera Înregistrării de Stat”.

În același timp, nu au fost revizuite funcțiile Ministerului Justiției statuate în pct. 4 al Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției privind supravegherea activității organelor de stare civilă, precum și coordonarea și monitorizarea înregistrării de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.

Astfel, prin prezentul proiect se propune **abrogarea subpunctelor 10) și 12) din punctul 4** al Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 736 din 3 octombrie 2012.

3. Structura ministerului se propune în redacție nouă în ordinea elementelor structurale și conform regulilor statuate în Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorităților publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1001 din 26 decembrie 2011.

Relevante sunt modificările privind:

- a) reorganizarea prin separare a Direcției contencios de Direcția agent guvernamental;
- b) excluderea serviciului administrativ din componența Direcției economico-financiară;
- c) constituirea Serviciului patrimoniu și logistică;
- d) excluderea controlului din competența structurii responsabile de efectuarea auditului intern.

a) În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 151 din 30 iulie 2015, activitatea Agentului guvernamental este asigurată de o subdiviziune specializată din cadrul aparatului central al Ministerului Justiției. Spre deosebire de cele două subdiviziuni ale Direcției generale agent guvernamental, care acordă asistență Agentului Guvernamental în realizarea sarcinii de reprezentare a Guvernului Republicii Moldova la Curtea Europeană a Drepturilor Omului și de supraveghere a corectitudinii măsurilor adoptate de către autorități în vederea executării hotărârilor și deciziilor Curții Europene pronunțate în privința Republicii Moldova, Direcția contencios asigură reprezentarea intereselor statului în instanțele de judecată și în instituțiile de arbitraj naționale în litigiile a căror parte este Ministerul Justiției, neavând interferențe directe cu Agentul Guvernamental. Din considerentele elucidate, se propune ca **Direcția contencios** să fie o structură autonomă în cadrul aparatului Ministerului Justiției

b) Potrivit pct.7 și 11 din Regulamentul-cadru de activitate a serviciilor financiare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.433 din 15 iulie 2015, serviciul financiar se instituie ca subdiviziune structurală autonomă, obiectul și funcțiile de bază ale căruia sunt: elaborarea bugetului; executarea bugetului; contabilitate; consiliere economico-financiară și raportare.

Deoarece în sfera de competență a **Direcției economico-financiară** nu se include asigurarea procesului de achiziții publice de bunuri și servicii, serviciul administrativ va fi exclus, iar funcțiile respectivei subdiviziuni vor fi atribuite, de rînd cu altele, Secția patrimoniu și logistică.

c) În cadrul ministerului nu există o subdiviziune cu personal calificat în domeniul construcțiilor/reparațiilor, care ar fi responsabilă de asigurarea implementării Hotărârii Guvernului nr. 1029 din 19.12.2013 cu privire la investițiile capitale. Astfel, se propune crearea **Secția patrimoniu și logistică**, care va monitoriza procesul de implementare a proiectelor și respectiv, va raporta despre performanța proiectelor de investiții capitale, va efectua evaluări post-implementare ale proiectelor de investiții capitale și va ține registrul investițiilor. Necesitatea creării acestei structuri a fost semnalată de Curtea de Conturi în Hotărârea nr.41 din. 28.10.2015 cu privire la Raportul auditului performanței „Întrunește cadrul decizional de bugetare a investițiilor publice criteriile aferente realizării priorităților strategice?”.

d) În conformitate cu art. 3 din Legea nr. 229 din 23.09.2010 privind controlul financiar public intern, unitatea de audit intern este subdiviziunea organizațională, funcțional independentă, din cadrul entităților publice abilitată să efectueze auditul intern.

1. La pct. 3.2., Cap. III din Raportul anual consolidat privind controlul financiar public intern pentru anul 2015, Ministerul Finanțelor a constatat că denumirea Direcției control și audit intern vine în contradicție cu definiția și statutul funcției de audit intern, precum și cu Legea

privind controlul financiar public intern, ceea ce poate afecta independența și obiectivitatea auditorilor interni. Mai mult, se menționează că auditorii interni efectuează misiuni de audit de asigurare și misiuni de consiliere în scopul îmbunătățirii activității ministerului oferind recomandări pentru consolidarea eficacității acestuia, pe când controlul intern este un instrument al managerului entității publice și reprezintă un sistem organizat de acesta.

Astfel, întru evitarea confundării scopului controlului intern și a rolului auditului intern se propune substituirea poziției „Direcția control și audit intern” cu poziția „**Serviciul audit intern**”, iar urmare a excluderii competențelor de control, în subdiviziune se va reduce și numărul de personal, care va fi atribuit subdiviziunilor nou create.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect va necesita cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat pentru salarizarea unei funcții de personal. Estimativ, anual vor fi necesare 89,8 mii lei (incluzând nu doar fondul anual de retribuire a muncii, dar și alte sporuri, premii prevăzute de lege).

Acțiuni ce urmează a fi întreprinse în baza actului normativ

Urmare a adoptării prezentului proiect, va fi elaborat statul de personal și schema de încadrare.

Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proie

ctul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, la directoriul *Transparența decizională*, secțiunea *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

Viceministru

Nicolae EȘANU