

# **Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2017-2021**

## **Partea I**

*Republica Moldova este un stat de drept, democratic, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile lui, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sunt garantate.*

(Constituția Republicii Moldova, art. 1)

### **Secțiunea I**

#### **Introducere**

Asigurarea respectării drepturilor omului constituie un imperativ al societăților care tind spre bunăstare, pace și consolidarea statului de drept. Republica Moldova și-a manifestat interesul pentru valorile fundamentale care vizează drepturile omului când a ratificat majoritatea tratatelor internaționale în domeniu. Pentru a asigura respectarea tratatelor internaționale și, respectiv, a implementa obligațiile asumate, autoritățile naționale au declanșat procesul de elaborare a documentelor de politici în domeniul drepturilor omului, care stabilesc direcțiile de activitate ale actorilor naționali în vederea realizării și garantării drepturilor omului.

Planul Național în Domeniul Drepturilor Omului (în continuare PNADO) pentru anii 2017-2021 este al treilea document de politici publice care are ca scop implementarea și promovarea drepturilor omului în Republica Moldova. Acesta a fost precedat de două documente similare pentru perioadele 2004-2008 și 2011-2014. La baza PNADO 2017-2021 au stat recomandările adresate Republicii Moldova de mecanismele internaționale de monitorizare a drepturilor omului, emise în rezultatul revizuirii evoluției Republicii Moldova în diverse domenii ale drepturilor omului. În particular, PNADO este construit din totalitatea recomandărilor Consiliului ONU pentru drepturile omului recepționate și acceptate de Republica Moldova în cadrul celui de al II-lea ciclu al Evaluării Periodice Universale (EPU), care a avut loc în octombrie 2016.

Totodată, în septembrie 2015, Republica Moldova împreună cu alte 192 de state membre ale ONU s-au angajat să pună în aplicare Agenda de Dezvoltare Durabilă 2030 aprobată prin Declarația Summitului privind Dezvoltarea Durabilă, care a avut loc la New York în data de 25 septembrie 2015. În acest sens, la elaborarea PNADO au fost luate în considerare țintele Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă

(ODD) incluse în Agenda 2030. Agenda oferă o nouă abordare de dezvoltare axându-se pe promovarea drepturilor omului sub toate aspectele. Prin urmare, interesele oamenilor sunt plasate în centrul procesului de dezvoltare, care ar putea fi realizate într-un mod durabil doar prin responsabilizarea oamenilor de a participa, de a contribui și de a beneficia de pe urma dezvoltării economice, culturale, sociale și politice în baza unei poziții comune în care toate drepturile și libertățile omului sunt respectate.

## **Secțiunea II**

### **Procesul de elaborare**

PNADO este un document de politici de nivel național elaborat de un grup de lucru mixt, format din reprezentanți ai autorităților publice centrale, reprezentanți ai societății civile și partenerilor de dezvoltare, care au drepturile omului printre priorități. Grupul de lucru a fost creat prin Ordinul ministrului justiției nr. 1056 din 18 noiembrie 2016. Complexitatea procesului de elaborare a documentului de politici a determinat divizarea grupului de lucru inițial în subgrupuri tematice determinate potrivit domeniilor de intervenție apreciate în dependență de recomandările din partea mecanismelor de monitorizare a drepturilor omului. Grupul de lucru s-a întrunit într-o serie de ședințe inițiale în cadrul cărora s-au stabilit subgrupurile tematice. Subgrupurile tematice au elaborat partea formată din acțiuni a PNADO ca rezultat al unei serii de ședințe. Principiul abordării bazate pe drepturile omului constituie piatra de temelie a PNADO.

PNADO este orientat spre susținerea autorităților publice în remodelarea procesului de elaborare a politicilor publice la nivel central și local, pentru a asigura că acestea încorporează și sunt centrate pe necesitățile populației și iau în considerare barierele întâmpinate de grupurile marginalizate și vulnerabile în realizarea deplină a drepturilor fundamentale. O prioritate în procesul de elaborare a PNADO a constituit consultarea autentică a societății civile și a persoanelor ce aparțin grupurilor vulnerabile și minoritare, împreună cu evaluarea schimbărilor sau efectelor asupra capacității de realizare a drepturilor omului.

## **Secțiunea III**

### **Situația actuală pe domeniul de intervenție**

#### **Domeniile de intervenție:**

##### **Armonizarea cadrului legal cu standardele internaționale**

Republica Moldova este parte la majoritatea tratatelor internaționale în domeniul drepturilor omului, prin urmare, demnitatea, drepturile și libertățile fundamentale ale omului urmează a fi realizate în conformitate cu standardele stabilite de cele din urmă.

Totuși, ratificarea documentelor internaționale de drepturile omului nu este o măsură suficientă pentru asigurarea realizării acestora. Din aceste considerente, pe lângă aderarea la instrumentele la care

Republica Moldova nu este parte, este necesară și integrarea abordării bazate pe drepturile omului în procesul de creare a politicilor publice și elaborare a actelor normative.

Urmând recomandările primite de Republica Moldova în luna noiembrie 2016, în cadrul ciclului II al EPU, desfășurate la Consiliul ONU pentru Drepturile Omului, în Geneva, statul urmează să depună efort suplimentar în privința **ratificării și armonizării** cadrului legal și instituțional pentru a spori reformele în domeniile egalității de gen și prevenirii violenței în familie, drepturilor persoanelor cu dizabilități, protecția tuturor persoanelor împotriva disparițiilor forțate și nediscriminării.

De asemenea, în vederea asigurării condițiilor pentru implementarea în dreptul intern al Republicii Moldova a constatărilor (deciziilor) organelor de control pentru aplicarea principalelor tratate ale ONU în domeniul drepturilor omului, urmează a fi instituit mecanismul pentru implementarea în dreptul intern a constatărilor (deciziilor) acestor organe.

### **Accesul la justiție**

Justiția în Republica Moldova are, la moment, ca sarcină înlăturarea deficiențelor de ordin sistemic și sporirea gradului de încredere a cetățenilor în actul de justiție. Potrivit datelor ultimului sondaj al Barometrului de opinie publică (BOP), aprilie 2017, se atestă o evoluție, or, descreșterea dramatică a încrederii în justiție în toamna anului 2016 (8%) este succedată de o creștere triplă în primăvara anului 2017 (24%). În context, trebuie să relatăm că această valoare este mai mare cu 6% comparativ cu datele BOP din noiembrie 2011, atunci când a fost aprobată Strategia de reformare a sectorului justiției 2011-2016 (SRSJ), al cărei scop de bază a fost crearea unui sistem al justiției “accesibil, eficient, independent, transparent, profesionist și responsabil față de societate, care să corespundă standardelor europene, să asigure supremația legii și respectarea drepturilor omului și să contribuie la asigurarea încrederii societății în actul de justiție.”

În cadrul EPU Republicii Moldova i-au fost adresate recomandări în domeniul justiției ce țin de continuarea procesului de reformă a sectorului justiției, prevenirea interferenței în sistemul justiției și combaterea corupției la toate nivelele, precum și asigurarea accesului la justiție, în deosebi pentru victimele violenței domestice și violenței bazate pe gen. Recomandările mai țin de întreprinderea măsurilor de îmbunătățire a procedurii de numire, transfer și promovare a judecătorilor pentru a oferi transparență în sistemul judiciar, iar selectarea judecătorilor să se bazeze pe merite.

Deși actuala SRSJ a ajuns la finele implementării, procesul de reformare a sectorului justiției va continua prin elaborarea unui nou document de politici în acest scop, pentru a asigura implementarea tuturor recomandărilor asumate, precum și sporirea în continuare a încrederii în actul de justiție. Dezvoltarea unui sistem de justiție centrat pe necesitățile beneficiarului, care este accesibil din punct de vedere fizic și informațional urmează să formeze scopul de bază ale acțiunilor din domeniul justiției în cadrul PNADO.

Potrivit statisticii violărilor constatate de CtEDO în hotărârile care vizează Republica Moldova pentru anii 1997-2016, una dintre cele mai frecvente încălcări a Convenției se referă la dreptul la libertate și siguranță (art. 5 CEDO), ocupând locul trei în topul violărilor drepturilor omului, admise de autoritățile naționale, cu o rată de 14 % din numărul total al hotărârilor. Tipurile violărilor constatate se referă preponderent la motivarea insuficientă sau lipsa motivelor relevante pentru arestarea preventivă și detenția ilegală în arest preventiv peste termenul maximal.

Pe de altă parte, plasarea și deținerea fără consimțământ informat/forțată în instituții psihiatrice medicale sau rezidențiale a persoanelor cu dizabilități intelectuale și psiho-sociale este în continuare o practică frecventă în Republica Moldova. Plasarea deseori este urmată de administrarea neconsensuală a tratamentului psihiatric. Astfel, PNADO urmează să creeze cadrul necesar ajustării legislației și practicilor de plasare și deținere a persoanelor cu dizabilități intelectuale și psiho-sociale care corespund standardelor stabilite de Convenția privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități; asigurarea că în instituții psihiatrice sau rezidențiale nu sunt plasate sau deținute, pe motiv de dizabilitate mentală sau intelectuală, persoane fără consimțământul liber și informat.

O altă problemă sunt relele tratamente în locurile de detenție din Republica Moldova care au fost în atenția permanentă a instrumentelor internaționale de monitorizare a drepturilor omului, precum și instituțiile naționale relevante. Condițiile inadecvate de detenție și suprapopularea, asistența medicală necorespunzătoare, condițiile de detenție inadecvate pentru deținuții cu dizabilități, îngrădirea contactului cu familia și persoanele apropiate, violența între deținuți și inacțiunea administrației penitenciarului în legătură cu plângerile depuse, constituie obiectul plângerilor pe marginea hotărârilor de condamnare ale Republicii Moldova la CtEDO, dar și conținutul rapoartelor Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și a Pedepselor sau Tratamentelor Inumane sau Degradante, Oficiului Avocatului Poporului (OAP)<sup>1</sup> și Mecanismului Național de Prevenire a Torturii.

Noul PNADO își propune să contribuie la remedierea deficiențelor și asigurarea protecției efective împotriva relelor tratamente în locurile de detenție prin consolidarea capacității și asigurarea funcționalității Mecanismului Național de Prevenire a Torturii și Secției Prevenire a Torturii din cadrul OAP; îmbunătățirea procedurii de reclamare a încălcării drepturilor omului în detenție și sporirea nivelului de cunoaștere a drepturilor și obligațiilor în rândul deținuților; sporirea rolului judecătorilor și procurorilor în domeniul investigării plângerilor privind abuzurile ce au loc în instituțiile de detenție; prevenirea și protecția împotriva discriminării a deținuților ce fac parte din grupurilor vulnerabile; îmbunătățirea serviciilor medicale pentru persoanele private de libertate și îmbunătățirea condițiilor de detenție.

În **domeniul combaterii traficului de ființe umane** urmează a fi consolidat cadrul național de politici în domeniul de prevenire și combatere a traficului de ființe umane prin prisma respectării drepturilor omului și mecanismului de monitorizare, evaluare și coordonare a implementării. Urmează a fi depuse eforturi suplimentare în vederea asigurării funcționării eficiente a Sistemului național de referire pentru protecția și asistența victimelor și potențialelor victime a traficului de ființe umane (SNR) în proporție de 100% la orice nivel de administrație publică.

### **Libertatea de exprimare**

Accesul la informație, libertatea exprimării, libertatea întrunirilor și libertatea de asociere sunt drepturi fundamentale ale omului și baza existenței și dezvoltării unei societăți civile desăvârșite. Potrivit raporturilor internaționale, Republica Moldova este o țară parțial liberă din perspectiva **libertății presei** și a asigurării **libertății de exprimare**. Raportul Reporters Without Borders<sup>2</sup> plasează

---

<sup>1</sup> Raportul 2015 [http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport\\_2015\\_final.pdf](http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport_2015_final.pdf)

<sup>2</sup> Clasamentul disponibil aici: <https://rsf.org/en/moldova>

Moldova pe locul 76 din 180 în privința asigurării libertății mass-media. Raportul Freedom House<sup>3</sup> atribuie Moldovei 3 puncte din 12 la Capitolul asigurare a libertății.

Gradul de asigurare a libertății de exprimare este relativ redus, conform OAP. Doar aproximativ 40% dintre respondenți consideră ca fiind asigurat dreptul la libertatea opiniei și a exprimării în raport cu dreptul cetățeanului de rând<sup>4</sup>. Studiul privind percepția populației asupra drepturilor omului în Republica Moldova a arătat că peste jumătate din participanții la sondaj atestă persistența percepțiilor de risc în urma liberei exprimări.

După frecvența încălcării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățeanului de rând în Republica Moldova, dreptul la informație, libertatea opiniei și a exprimării se plasează pe locul 7. Mai rar, în opinia respondenților, sunt încălcate drepturile la proprietate, la libertatea gândirii și a religiei, la libera circulație, de a alege și a fi ales, dreptul la întruniri etc.<sup>5</sup>

Prin acceptarea recomandărilor EPU referitoare la asigurarea independenței mass-media, Republica Moldova și-a asumat obligația implicită de a asigura libertatea de exprimare inclusiv a jurnaliștilor, dar și accesul la informații și transparența în procesul decizional.

Independența media se va realiza prin reglementarea prohibiției de a investi în mai mult de două instituții media, stimularea instituțiilor media să producă și să difuzeze produse naționale, consolidarea instituțională a Consiliului Coordonator al Audiovizualului, dezvoltarea prevederilor anti-concurență în privința instituțiilor media. De asemenea, în vederea asigurării **transparenței** și a **dreptului la acces la informații**, urmează a fi întreprinse acțiuni de modificare a legislației conexe legii cu privire la accesul la informație în vederea asigurării reglementării minime a mediului on line și capacitatea personalului din autoritățile publice centrale și locale în domeniul asigurării transparenței și asigurării accesului la informații, asigurarea aplicării uniforme și în spiritul standardelor europene a legii privind datele cu caracter personal.

În rezultatul implementării acțiunilor planificate se așteaptă ridicarea nivelului de independență a media, inclusiv prin avansarea Republicii Moldova în clasamentele internaționale referitoare la libertatea presei, dar și sporirea percepției populației cu privire la realizarea dreptului la libertatea exprimării.

### **Nediscriminarea și egalitatea**

Asigurarea egalității formează una dintre prioritățile naționale în domeniul drepturilor omului în Republica Moldova, iar realizarea efectivă a acestuia presupune implementarea abordării bazate pe drepturile omului în procesul de elaborare a politicilor publice spre crearea oportunităților egale de a beneficia de drepturile fundamentale pentru toată populația țării, inclusiv prin introducerea măsurilor speciale de asigurare a egalității.

Nivelul de acceptare al persoanelor marginalizate și grupurilor vulnerabile este factorul determinant în persistența discriminării. Schimbarea atitudinii față de grupurile respective poate avea loc prin asigurarea unei interacțiuni eficiente dintre acestea și majoritatea populației, în cadrul incluziunii în toate aspectele vieții comunității.

<sup>3</sup> Clasamentul disponibil aici: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2016/moldova>

<sup>4</sup> Raportul OAP privind respectarea drepturilor omului pentru anul 2016

<sup>5</sup> Libertatea de exprimare, Raportul OAP privind respectarea drepturilor omului pentru anul 2016, [http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport2016\\_romana.docxdef.pdf](http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport2016_romana.docxdef.pdf)

Potrivit Studiului privind percepțiile și atitudinile față de egalitate în Republica Moldova valoarea medie a indicelui distanței sociale (IDS)<sup>6</sup> față de grupurile vulnerabile și marginalizate constituie 2,8 puncte<sup>7</sup>. Totodată, în privința persoanelor cu dizabilități psiho-sociale și intelectuale, cât și pentru foști deținuți distanța socială este mai mare - 4 puncte, respondenții fiind gata să îi accepte în calitate de cetățeni, dar nu și de prieteni sau rude. Distanța socială maximă rămâne a fi manifestată față de comunitatea LGBT (fiind și unicul grup unde jumătate din respondenți au optat pentru excluderea reprezentanților grupului dat din țară) cu 5,2 puncte și persoanele care trăiesc cu HIV cu 4,3 puncte, ultimii fiind acceptați în mediu nu mai aproape decât vizitatori ai RM<sup>8</sup>.

Întru fortificarea măsurilor de protecție împotriva discriminării, urmează a fi consolidate anumite aspecte instituționale și anume atribuțiile **Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității** (Consiliul Egalității). De asemenea, urmează a fi soluționată problema sediului Consiliul care nu este adaptat necesităților de accesibilitate a persoanelor cu dizabilități și nici nu corespunde exigențelor legale pentru obținerea statutului de operator de date cu caracter personal.

Pe de altă parte, instituția națională de protecție a drepturilor omului – **Oficiul Avocatului Poporului** – întâmpină dificultăți în realizarea pe deplin a atribuțiilor sale de apărare și promovare a drepturilor și libertăților omului. Asigurarea conformității mandatului și practicii OAP cu Principiile de la Paris, inclusiv obținerea Statutului A, extinderea funcționalității instituției în regiunea transnistreană, sunt direcțiile de dezvoltare a instituției pentru perioada anilor următori.

### **Egalitatea de gen și violența în familie**

Urmare a evaluării situației **egalității de gen** în Republica Moldova, Comitetul privind eliminarea tuturor formelor de discriminare față de femei (CEDAW) cu referire la Moldova și-a exprimat îngrijorarea în legătură cu persistența atitudinilor patriarhale și stereotipurilor adânc înrădăcinate în țara noastră, rolurile și responsabilitățile femeilor și bărbaților în familie și în societate<sup>9</sup>. Comitetul a remarcat că astfel de atitudini și stereotipuri sunt cauzele profunde ale poziției dezavantajate a femeilor în viața politică și publică; violenței împotriva femeilor; ale segregării de gen, așa cum se reflectă în alegerile educaționale ale femeilor și fetelor și opțiunile de încadrare în muncă.

În sensul asigurării egalității de gen și abilitării tuturor femeilor și fetelor, PNADO își propune să consolideze procesul de implementare a Strategiei pentru asigurarea egalității între femei și bărbați pentru anii 2017-2021, să contribuie la aderarea Republicii Moldova la instrumentele internaționale ale ONU în domeniul drepturilor omului și ralierea cadrului legal la noile standarde, etc.

Potrivit unui Studiu al Biroului Național de Statistică din 2011<sup>10</sup> rata totală de prevalență a **violentei în privința femeilor din partea soțului/partenerului** pe parcursul vieții (psihologică, fizică sau sexuală) este de 63,4%. Altfel spus, 6 din 10 femei s-au confruntat, de la vârsta de 15 ani, cel puțin

<sup>6</sup> Măsoară atitudinile și nivelul de acceptare față de persoanele din grupurile vulnerabile și marginalizate

<sup>7</sup> Studiul și-a propus să evalueze atitudinea socială față de reprezentanții a următoarelor grupuri: imigranți, LGBT, minorități etnice, minorități religioase, persoane cu dizabilități mentale și intelectuale, persoane cu dizabilități fizice, persoane care trăiesc cu HIV, persoane de etnie romă, ruși care locuiesc în RM, evrei, persoane de origine africană, persoane străine care locuiesc în RM, dar fără cetățenia țării, persoane de religie musulmană, persoane care au fost deținute (ex-deținuți). Materialul a fost elaborat de CPDAE, OHCHR, UNDP în 2016 și poate fi accesat aici:

[http://md.one.un.org/content/dam/unct/moldova/docs/pub/RO\\_Studiu%20Perceptii%202015\\_FINAL\\_2016%20Febr%2025\\_Imprimat.pdf](http://md.one.un.org/content/dam/unct/moldova/docs/pub/RO_Studiu%20Perceptii%202015_FINAL_2016%20Febr%2025_Imprimat.pdf)

<sup>8</sup> Studiu menționat mai sus, p. 18

<sup>9</sup> Observațiile finale ale Comitetului cu privire la raportul periodic combinat al patrulea și al cincilea al Republicii Moldova, materialul poate fi accesat aici: [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fMDA%2fCO%2f4-5&Lang=en](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fMDA%2fCO%2f4-5&Lang=en)

<sup>10</sup> Disponibil aici: [http://www.statistica.md/public/files/SeminareConferinte/Violenta\\_fam\\_dec\\_2011/Raport\\_violenta\\_fam.pdf](http://www.statistica.md/public/files/SeminareConferinte/Violenta_fam_dec_2011/Raport_violenta_fam.pdf)

cu o formă de violență<sup>11</sup>. Cifrele demonstrează că violența împotriva femeilor este un fenomen omniprezent în Moldova.

În **domeniul violenței în familie**, PNADO își propune să contribuie la implementarea, de către instituțiile responsabile, în termenii stabiliți, a Strategiei naționale de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie pentru anii 2017-2022, inclusiv prin consolidarea mecanismelor de coordonare, de monitorizare și evaluare; să promoveze ratificarea și ajustarea cadrului legal și instituțional la prevederile Convenției privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeii și violenței domestice; să ia măsuri pentru eficientizarea procesului de investigare a plângerilor privind hărțuirea sexuală (inclusiv la locul de muncă), prin creșterea ratei proceselor pornite și ratei sentințelor de condamnare pentru comiterea infracțiunilor respective.

### **Dreptul la educație**

Reformele promovate până în prezent în sectorul educațional au avut drept scop principal îmbunătățirea accesului la toate nivelurile de educație și îmbunătățirea calității studiilor. Accesul echitabil este important pentru antrenarea tuturor copiilor și tinerilor în procesul educațional, inclusiv a celor cu cerințe educaționale speciale, asigurându-le astfel șanse egale la o viață decentă, oportunități adecvate de angajare și participare la viața socială.

Instituția națională de protecție a drepturilor omului a semnalat unele probleme în procesul asigurării dreptului la educație incluzivă, după cum urmează:

- problema adaptării claselor și blocurilor de studii la nevoile copiilor cu dizabilități, fiind de asemenea necesară depunerea eforturilor suplimentare pentru perfecționarea continuă a cadrelor didactice și elaborarea metodologiilor și tehnicilor de lucru cu copiii cu cerințe educaționale speciale pentru a le asigura incluziunea educațională eficientă<sup>12</sup>;
- **modul de transportare a elevilor la școlile de circumscripție**, și anume faptul că unitățile de transport nu sunt adaptate la necesitățile speciale ale copiilor cu deficiențe locomotorii sau nu corespund standardelor necesare, dar și faptul că elevii claselor V-IX care se deplasează zilnic către școlile de circumscripție, nefiindu-le acoperite cheltuielile pentru alimentare, nu participă la **activități extrașcolare**<sup>13</sup>.

Asigurarea că toți elevii și studenții obțin cunoștințe și competențe necesare pentru promovarea dezvoltării durabile, drepturilor omului, egalității de gen, a culturii păcii și non-violenței, cetățeniei globale constituie un deziderat pentru Republica Moldova. În acest sens curriculumul școlar și cel universitar necesită a fi completate prin includerea modulelor privind:

- drepturile omului, cultura păcii și non-violența, cetățenia globală și aprecierea diversității culturale;
- de educație ecologică;
- promovarea sănătății copiilor și adolescenților în corespundere cu evidențele relevante în domeniu;

---

<sup>11</sup> Ibid, p. 22

<sup>12</sup> Raportul alternativ al Oficiului Avocatului Poporului la Comitetul pentru Drepturile Economice, Sociale și Culturale [http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport\\_alternativ\\_al\\_oficiului\\_avocatul\\_poporului\\_la\\_comitetul\\_pentru\\_drepturile\\_economice\\_sociale\\_si\\_culturale\\_0.pdf](http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport_alternativ_al_oficiului_avocatul_poporului_la_comitetul_pentru_drepturile_economice_sociale_si_culturale_0.pdf)

<sup>13</sup> Cap. III din raportul anual al Oficiului Avocatului Poporului pt anul 2015, [http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport\\_2015\\_final.pdf](http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport_2015_final.pdf)

- dimensiunea de gen.

### **Dreptul la sănătate**

Republica Moldova este parte la un șir de tratate internaționale care stabilesc obligația statului de a asigura, oricărei persoane, dreptul de a se bucura de cea mai bună sănătate fizică și mintală, pe care o poate atinge<sup>14</sup>, fiind stabilit și în articolul 36 din Constituția Republicii Moldova. Totuși, realizarea efectivă a acestuia, asigurând disponibilitatea, accesibilitatea, acceptabilitatea și calitatea bunurilor și serviciilor de sănătate, este pusă în dificultate.

Deficiențele **sistemului național de ocrotire a sănătății** au fost semnalate în repetate rânduri de către mecanismele internaționale de monitorizare a drepturilor omului și instituțiile naționale de protecție a drepturilor omului.

Astfel, potrivit studiului elaborat de OAP și Oficiului Înaltului Comisar ONU pentru Drepturile Omului (OHCHR) „Percepții asupra drepturilor omului în Republica Moldova” circa 62% din populația țării este de părere că statul nu asigură deloc sau în mică măsură acces egal tuturor cetățenilor la servicii medicale de calitate. Odată cu înaintarea în vârstă percepția privind accesibilitatea și satisfacția față de serviciile medicale primite este în scădere<sup>15</sup>.

În opinia a circa 71,8% din respondenți, asigurarea obligatorie de asistență medicală nu oferă deținătorului acesteia un nivel adecvat al serviciilor medicale, accesul la tratament calitativ fiind condiționat de plățile informale.

Persoanele în vârstă și persoanele cu dizabilități sunt grupurile cărora cel mai des li se încalcă dreptul la ocrotirea sănătății: persoanelor în vârstă - atât din punct de vedere al accesului la servicii de sănătate, cât și din perspectiva atitudinii personalului medical și al calității prestării serviciilor, iar celor cu dizabilități - prin neoferirea facilităților prevăzute de legislație. De asemenea, în Raportul alternativ al OAP la Comitetul pentru Drepturile Economice, Sociale și Culturale se face referire la deficitul de personal competent în domeniul sănătății publice, în special în mediul rural, infrastructura, starea sanitaro-igienică nesatisfăcătoare, echipamentul medical depășit și dotarea tehnico-materială insuficientă a instituțiilor medicale; procurarea medicamentelor în instituțiile medicale publice după principiul celui mai ieftin produs propus, lipsa mecanismelor de monitorizare a calității și siguranței serviciilor prestate, corupția înrădăcinată a sistemului de sănătate, etc.

Astfel, realizarea efectivă a dreptului la ocrotirea sănătății este condiționată și de un șir de acțiuni în vederea îmbunătățirii **asistenței medicale urgente prespitalicești**, inclusiv: revizuirea mecanismului de atribuire a fondurilor pentru Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească (AMUP) din bugetul Fondurilor Asigurării Obligatorii de Asistență Medicală (FAOAM), cu prevederea necesităților reale estimate ale serviciului.

În **domeniul sănătății mintale**<sup>16</sup>, în cadrul Consiliului ONU pentru Drepturile Omului, a fost recomandată asigurarea faptului că politicile și serviciile cu privire la tratamentul în instituțiile de sănătate mintală și psihiatrice se conformează cu normele internaționale în domeniul drepturilor

<sup>14</sup> articolul 12 din Pactul Internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale; articolul 5 e) iv) din Convenția Internațională privind Eliminarea Tuturor Formelor de Discriminare Rasială; articolele 11 (f), 12, 14, 2 b) din Convenția privind Eliminarea Tuturor Formelor de Discriminare față de Femei; articolul 24 din Convenția cu privire la Drepturile Copilului; art. 25 din Convenția privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități

<sup>15</sup> [http://md.one.un.org/content/dam/unct/moldova/docs/pub/ro-raport\\_do\\_final\\_pentru\\_tipar.pdf](http://md.one.un.org/content/dam/unct/moldova/docs/pub/ro-raport_do_final_pentru_tipar.pdf)

<sup>16</sup> P. 361-367 matrice

omului, inclusiv prin: disponibilitatea formelor alternative de tratament a bolilor mintale, în particular în cazul tratamentului ambulatoriu, abolirea practicilor violente și discriminatorii în cazul copiilor și adulților cu dizabilități de utilizare a restricțiilor și a administrării forțate de tratamente invazive și ireversibile, monitorizarea independentă și eficientă a tratamentului aplicat pacienților din instituțiile de psihiatrie și desfășurarea controlului judiciar eficient pe cauzele de plasare forțată.

Republica Moldova, ca și alte țări din Europa Centrală și de Est, este în tranziție demografică caracterizată prin câteva provocări precum: rata scăzută a fertilității, îmbătrânirea demografică, speranța de viață scăzută și mortalitatea ridicată. Obiectivul de dezvoltare durabilă 3 pe sănătate și bunăstare include în mod expres ținta 3.7 „Asigurarea accesului universal la serviciile de sănătate sexuală și reproductivă (SSR), inclusiv pentru planificarea familiei, informare și educație”. Astfel, în domeniul sănătății reproductive, urmează a fi luate măsuri pentru a asigura acces echitabil și universal al întregii populații la gama comprehensivă de servicii de sănătate sexuală și reproductivă, dar și creșterea nivelului de educare și informare a populației cu privire la propria sănătate sexuală și reproductivă și la serviciile disponibile în domeniul SSR.

### **Dreptul la muncă și protecție socială**

Potrivit Studiului „Percepții asupra drepturilor omului în Republica Moldova”, dreptul la muncă și condiții prielnice de muncă este în topul celor mai importante și actuale drepturi, a căror respectare se cere a fi asigurată de către stat. Potrivit opiniei a 27 % dintre respondenți, acest drept se află, după dreptul la sănătate, protecție socială și dreptul la educație, printre cele mai importante drepturi, care însă nu sunt respectate<sup>17</sup>. Printre principalele deficiențe în realizarea acestui drept, semnalate de ombudsman, se referă la: achitarea salariilor în plic și angajarea informală (fapt care are efect asupra securității sociale și medicale a persoanelor); salariile mici; restanțe la salariu; nerespectarea legislației muncii; practica unor angajatori de a exercita presiuni asupra salariaților pentru încetarea contractului de muncă, prin depunerea demisiei sau prin acordul părților; implicarea insuficientă a inspectorilor muncii în examinarea plângerilor; șomajul.

Pe de altă parte, mecanismele internaționale de protecție a drepturilor omului au solicitat Republicii Moldova să depună efort suplimentar pentru a garanta realizarea efectivă a acestui drept, inclusiv prin: garantarea unui salariu minim național, suficient pentru asigurarea unui standard de viață adecvat angajaților și familiilor acestora și instituirea unui mecanism pentru a determina și a ajusta în mod regulat salariul minim proporțional cu costul de trai, etc.

În această ordine de idei, domeniile de intervenție ale PNADO pe acest segment vor fi canalizate spre fortificarea procesului de implementare a Strategiei naționale de ocupare a forței de muncă pentru anii 2017-2021, inclusiv asigurarea protecției drepturilor la muncă și promovarea mediilor de lucru sigure și securizate pentru toți angajații, garantarea, etc.

### **Drepturile copilului**

Principalele deficiențe în domeniul drepturilor copilului, conform Raportului Avocatului Poporului pentru Protecția Drepturilor Copilului (Ombudsmanul copilului) se referă la indemnizațiile lunare pentru îngrijirea copiilor care nu acoperă minimul de existență pentru întreținerea copilului; lipsa

---

<sup>17</sup> [http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport2016\\_romana.docxdef.pdf](http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport2016_romana.docxdef.pdf)

mecanismelor de protecție a copiilor rămași acasă în grija rudelor sau altor persoane; accesibilitatea informației pentru copii cu necesități speciale; cazuri de violență față de copii, precum și serviciilor de reabilitarea fizică și psihologică, dar și de reintegrare socială pentru minorii-victime ale abuzurilor; lipsa specialiștilor în protecția drepturilor copilului în cadrul administrației publice locale (APL), și altele. Totodată, Raportul Ombudsmanului copilului relevă numeroase lacune cu privire la asigurarea drepturilor copiilor refugiați, copiilor cu dizabilități, dreptului la securitatea socială, la educație, eliminarea muncii copilului, fiind abordate și problemele ce țin justiția juvenilă, etc.

Planul național în domeniul drepturilor omului, înglobează acțiuni în vederea implementării recomandărilor mecanismelor internaționale de protecție a drepturilor omului, care au venit cu multiple constatări în ceea ce privește măsurile ce urmează a fi implementate pentru asigurarea realizării drepturilor copiilor și adolescenților în Republica Moldova. Printre acestea fiind: punerea în aplicare a măsurilor de atenuare a efectelor migrației asupra bunăstării copiilor afectați, inclusiv, prin furnizarea de sprijin la nivel local; instruirea îngrijitorilor și îmbunătățirea sprijinului social și psihologic copiilor afectați; crearea mecanismelor eficiente de depunere a plângerilor de la copii lăsați în îngrijire și monitorizarea calității îngrijirii; intensificarea urgentă a măsurilor de combatere a muncii copiilor, acordând o atenție deosebită situației fetelor, copiilor din familii vulnerabile și cei rămași fără îngrijire. De asemenea, urmează a fi întreprinse măsuri pentru a crea servicii de sănătate mintală pentru adolescenți, care să corespundă recomandărilor OMS și care ar preveni și reduce tulburările mintale, ratele de suicid, ar gestiona comportamentele distructive și preveni instituționalizarea; crea servicii de consiliere confidențială și programe de formare a abilităților de viață.

### **Dreptul persoanelor tinere**

Tinerii reprezintă a patra parte din populația Republicii Moldova și totodată forța motrice în procesul de dezvoltare al țării. Sectorul de tineret este recunoscut ca un domeniu important în dezvoltarea și prosperarea Republicii Moldova, și este necesar de asigurat în trai decent tuturor tinerilor, cu valorificarea potențialului lor maxim și îmbunătățirea calității vieții tinerilor per ansamblu. Sistemul de învățământ din Moldova se confruntă cu mai multe probleme atât în ceea ce privește calitatea studiilor, cât și relevanța acestora pentru piața muncii, plățile informale, îmbătrânirea cadrelor didactice etc. Implicarea tinerilor în soluționarea acestor probleme este absolut necesară în contextul reformelor anunțate de guvern.

În acest domeniu PNADO se axează pe promovarea participării tinerilor la procesele decizionale în dezvoltarea sectorului de tineret, astfel ca politicile și acțiunile care îi vizează să fie cât mai prietenoase și aproape de necesitățile reale ale tinerilor, inclusiv celor din grupurile cu posibilități reduse; diversificarea și consolidarea serviciilor pentru tineri care ar reprezenta un instrument efectiv de dezvoltare maximă a potențialului fiecărui tânăr și realizarea unei vieți împlinite în Republica Moldova; dezvoltarea oportunităților economice pentru tineri în scopul asigurării unui trai decent prin lărgirea posibilităților de angajare, venit salarial adecvat și posibilități economice cât mai variate în contextul Republicii Moldova; consolidarea sectorului de tineret prin fortificarea cadrului legal de constituire și funcționare a mecanismelor de reglementare a activității actorilor din sectorul de tineret, astfel ca aceștia să presteze servicii calitative tinerilor și instituțional recunoscute.

## **Drepturile persoanelor vârstnice**

În Republica Moldova fenomenul îmbătrânirii populației a căpătat amploare, în special, în ultimele două decenii, fiind condiționat, în primul rând, de scăderea drastică a natalității care s-a stabilit la valori reduse neasigurând reproducerea simplă a populației. Alt fenomen care afectează grav structura populației este refluxul migrațional ale cărui efecte încă nu sunt bine studiate și conștientizate. Creșterea ponderii persoanelor vârstnice în structura populației Republicii Moldova, modificarea, păstrarea și valorificarea capacităților lor funcționale deschid noi posibilități pentru acest grup al populației în aspect de activitate economică, socială, culturală și spirituală. Se știe însă că îmbătrânirea populației implică și un șir de dificultăți legate, în primul rând, de asigurarea stabilității financiare a sistemelor de asigurare cu pensii, de creșterea cheltuielilor pentru asistența medicală, precum și de crearea condițiilor pentru valorificarea potențialului persoanelor vârstnice. În acest context, fenomenul îmbătrânirii populației tot mai mult atrage atenția societății și a guvernelor.

Pentru remedierea problemelor trebuie evidențiate mai explicit necesitățile, drepturile și contribuțiile persoanelor în etate în educație, în angajamentul lor economic și social, sănătate și toate celelalte domenii de politică, fiind redistribuite în mod treptat și adecvat toate resursele. În consecință, vom asista la prelungirea perioadei activității economice a vârstnicilor prin creșterea speranței de viață, asigurarea eficacității serviciilor medicale, asigurarea veniturilor decente prin sistemele de pensionare și mecanismele de asistență socială a vârstnicilor.

Totodată, vor fi întreprinse măsuri pentru atragerea în câmpul muncii a unui număr cât mai mare de persoane capabile să se adapteze la condițiile de modernizare a economiei, indiferent de vârstă. Creșterea investițiilor în capitalul uman, pentru o mai bună educație și formare, se va referi, în mod cert, asupra învățării pe parcursul vieții, iar instruirea continuă la orice vârstă urmează să devină o normalitate.

## **Drepturile persoanelor cu dizabilități**

În pofida anumitor progrese înregistrate în domeniu, **persoanele cu dizabilități** continuă să fie excluse și să se confrunte cu diverse bariere în participarea la majoritatea aspectelor vieții în comunitate. Potrivit raportului OAP<sup>18</sup> pentru anul 2015, problemele evidențiate în rapoartele anterioare au rămas, în mare parte, nesoluționate: existența de impedimente în realizarea dreptului la vot, accesului la justiție, accesibilitatea redusă a infrastructurii sociale, a transportului, mediului informațional, insuficiența serviciilor sociale la nivel comunitar, nivelul scăzut de plasare în câmpul muncii și motivarea redusă pentru angajarea persoanelor cu dizabilități, prestațiile sociale sub nivelul minimului de existență, încălcări ale drepturilor sexual-reproductive și continuarea practicii de lipsire de capacitate de exercițiu. Încălcări grave ale drepturilor omului, la limită cu tratamentele inumane și degradante, sunt raportate în instituțiile rezidențiale<sup>19</sup>, în care sunt plasate actual circa patru mii de persoane<sup>20</sup>.

Astfel, prioritățile noului PNADO pe domeniul drepturilor persoanelor cu dizabilități urmează a fi focusate pe dezinstituționalizare și crearea serviciilor sociale comunitare, aprobarea cadrului legal care

<sup>18</sup> Raportul OAP din 2015, Capitolul IV. Respectarea drepturilor persoanelor cu dizabilități. Materialul poate fi accesat aici: [http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport\\_2015\\_red.pdf](http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport_2015_red.pdf)

<sup>19</sup> Raportul CPT către Guvernul RM, urmare a vizitei din septembrie 2015. Materialul integral poate fi accesat aici: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016806975da>

<sup>20</sup> Raportul OAP din 2016, Capitolul IV. Respectarea drepturilor persoanelor cu dizabilități. Materialul poate fi accesat aici

ar garanta autonomia persoanelor cu dizabilități și reevaluarea tuturor cazurilor de lipsire de capacitate de exercițiu în scopul redobândirii acesteia, sporirea numărului persoanelor cu dizabilități încadrate în câmpul muncii, etc. Pentru a asigura eficiența procesului de monitorizare a modului în care sunt realizate drepturile persoanelor care fac parte din grupurile marginalizate și vulnerabile, urmează a fi **înființat un mecanism de colectare și monitorizare a datelor dezagregate** pe sex, etnie, dizabilitate, apartenență religioasă, etc. Rezultatele evaluărilor vor sta la baza proceselor de elaborare și revizuire a politicilor publice naționale și locale.

### **Drepturile persoanelor aparținând minorităților naționale, etnice, religioase și lingvistice**

Republica Moldova este o societate multi-etnică, interreligioasă și multiculturală în care identitățile individuale ale persoanelor care aparțin minorităților sunt adesea multiple și în mai multe straturi. Este esențial ca această diversitate inerentă să fie valorificată ca un atu important al țării, dat fiind faptul că în repetate rânduri a fost semnalată o **divizare profundă a societății pe criterii etnice, lingvistice și religioase**.

În perioada precedentă, Republica Moldova a depus eforturi semnificative în vederea creării cadrului legislativ și instituțional pentru protejarea împotriva discriminării și promovarea drepturilor minorităților naționale, etnice. Aceste eforturi urmează a fi consolidate prin acțiuni specifice pentru a asigura o realizare efectivă a incluziunii sociale, culturale și economice. Pentru atingerea acestor rezultate, este esențială asigurarea bugetării necesare, în mărimi suficiente, a cadrului de politici recent adoptat în domeniu. Urmează a fi întărite capacitățile instituționale ale Biroului Relații Interetnice (BRI) cât și a Consiliului Egalității, având în vedere rolul important al acestor instituții în monitorizarea situației de ansamblu a minorităților.

Pentru a preveni și combate discriminarea pe criteriu religios, urmează a asigura că programele școlare în domeniul instruirilor religioase promovează diversitatea religioasă și sunt independente față de ideologii și dogme religioase, iar fiecare incident, discurs sau infracțiune motivată de ură religioasă urmează să fie investigate corespunzător, făptașii fiind atrași la răspundere conform legii.

Măsuri suplimentare în vederea reducerii distanței sociale față de grupurile minoritare vor fi focusate pe eficientizarea procesului de investigare a infracțiunilor și incidentelor motivate de prejudecată, prin revizuirea legislației penale și contravenționale, consolidarea capacităților actorilor relevanți din domeniul justiției, oferirea suportului necesar victimelor și colectarea de date dezagregate privind incidența infracțiunilor respective.

### **Respectarea drepturile omului în regiunea transnistreană**

Respectarea drepturilor omului în regiunea transnistreană reprezintă o problemă majoră, care determină stagnarea dezvoltării societății moldovenești la general și mai ales constituie o provocare pentru asigurarea drepturilor omului pe întreg teritoriul Republicii Moldova. Spre deosebire de celelalte probleme indicate mai sus, problema respectării drepturilor omului în regiunea transnistreană este legată de lipsa controlului efectiv asupra teritoriului din stânga Nistrului. Prin urmare, lipsa acestui control a determinat crearea unui sistem paralel și independent de sistemul constituțional care a generat și generează numeroase încălcări ale drepturilor omului. Chiar dacă problemele care apar în regiune se

discută mai mult la diverse forumuri cu o conotație politică, problema respectării drepturilor omului trebuie separată de oricare discuții în formate cu implicarea politicului.

Republica Moldova urmează să continue constant eforturile pe toate segmentele disponibile și în toate formatele posibile pentru a persevera în acțiunile sale ca legislația națională să fie aplicată pe întreg teritoriul Republicii Moldova. Necesitatea restabilirii dialogul cu actorii cheie ar fi un pas spre soluționarea problemei din regiune. Totodată, acțiunile concrete care trebuie întreprinse în vederea neadmiterii încălcării drepturilor unor categorii speciale de populație: persoanele din detenție, bolnavii din instituțiilor psihoneurologice din regiunea transnistreană<sup>21</sup>, elevii care își fac studiile în instituțiilor cu predare în grafia latină, care fac față unor presiuni și intimidări tot mai acerbe din partea administrației de facto a regiunii<sup>22</sup>.

Fortificarea capacităților Instituției Avocatului Poporului, va trebui să continue acțiunile de promovare a drepturilor omului pe întreg teritoriul RM, or însuși Avocatul Poporului a menționat că sunt necesare acțiuni urgente în vederea monitorizării drepturilor omului în regiune<sup>23</sup>. E absolut necesară dezvoltarea societății civile în regiunea transnistreană, autoritățile având obligația de a asigura un climat favorabil pentru dezvoltarea societății civile în stânga Nistrului, precum și susținerea organizațiilor care încearcă sau vor încerca să desfășoare activități de promovare a drepturilor omului în regiune<sup>24</sup>.

## **Secțiunea IV**

### **Viziunea și scopul**

#### **Viziunea**

Către 2021 Republica Moldova este un stat unde drepturile omului reprezintă o valoare supremă și constituie parte integrantă a politicilor publice la nivel central și local, bazată pe principii universale, unde orice persoană are posibilitatea de a beneficia și valorifica, în măsură egală, toate drepturile fundamentale.

**Scopul** acestui Plan este de a asigura implementarea unor măsuri care să permită dezvoltarea și prosperarea, în condiții egale, a tuturor cetățenilor Republicii Moldova. În particular, asigurarea faptului că toți cetățenii, în special cele mai vulnerabile grupuri, beneficiază de drepturile lor fundamentale, de cadrul legal și serviciile livrate în corespundere cu standardele internaționale privind drepturile omului și abordarea prin prisma drepturilor omului.

Sub aspectul **tendințelor, aspirațiilor și priorităților generale**, Planul național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2017-2021 este focalizat pe următoarele direcții principale:

1. Armonizarea cadrului legal cu standardele internaționale în domeniul drepturilor omului;

---

<sup>21</sup> <https://assets.documentcloud.org/documents/889086/raport-onu-drepturile-omului-in-transnistria.pdf>

<sup>22</sup> Chișinăul, prin intermediul canalelor de dialog cu Tiraspolul, a insistat asupra necesității normalizării funcționării acestor instituții de învățământ. Astfel, acest subiect se află permanent pe agenda discuțiilor și negocierilor la toate nivelurile de interacțiune disponibile, a liderilor, reprezentanților politici în reglementarea conflictului și a grupurilor de lucru sectoriale de la Chișinău și Tiraspol. Totodată, subiectul este inclus și în coșul 2 convențional al „Agendei oficiale de negocieri în formatul 5+2”. În baza raportului OSCE, Chișinăul a propus spre examinare un proiect de decizie protocolară care ar asigura funcționarea normală a școlilor. Însă, Tiraspolul a înaintat o serie de cerințe suplimentare față de activitatea acestor școli. În consecință, poziția rigidă și tactica de înaintare permanentă a precondițiilor în examinarea problemelor nu a permis avansarea negocierilor pe acest subiect.

<sup>23</sup> [http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport2016\\_romana.docxdef\\_1.pdf](http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport2016_romana.docxdef_1.pdf)

<sup>24</sup> Raportorul Special privind Apărătorii drepturilor omului, Michel Forst, împreună cu alți Raportori speciali ai ONU, și-au exprimat îngrijorarea în privința procedurii penale inițiate de către serviciile de Securitate din regiunea transnistreană și aplicarea “măsurilor speciale de investigații” împotriva membrilor Promo-LEX

2. Asigurarea accesului la justiție și consolidarea Instituțiilor Naționale de Protecție a Drepturilor Omului;
3. Transparența, accesul la informație și libertatea de exprimare și asociere;
4. Protejarea împotriva discriminării și promovarea egalității;
5. Prevenirea și combaterea violenței în familie și asigurarea egalității de gen;
6. Sporirea accesului la educație de calitate pentru toți copiii și tinerii la toate nivelurile de învățământ, în conformitate cu standardele internaționale;
7. Asigurarea accesului universal la servicii medicale de calitate, sigure și accesibile pentru toți;
8. Creșterea continuă a nivelului de ocupare prin oferirea oportunităților de angajare pentru toți;
9. Asigurarea condițiilor pentru protecția, creșterea și educația copiilor în mediul familial;
10. Perfecționarea cadrului legal și de politici în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități;
11. Asigurarea integrării minorităților naționale, etnice, religioase și lingvistice în toate domeniile de activitate a statului și combaterea discriminării față de persoanele ce fac parte din grupurile minoritare;
12. Asigurarea respectării drepturilor omului în regiunea transnistreană a Republicii Moldova.

## **Secțiunea V**

### **Sursele de finanțare**

Având în vedere că în baza standardelor internaționale, Guvernul Republicii Moldova este obligat să asigure imediat drepturile civile și politice, precum și dreptul de a nu fi discriminant, implementând progresiv, în limita maximă a resurselor disponibile, drepturile economice, sociale și culturale, bugetarea activităților de realizare a PNADO urmează să constituie un imperativ. Pe anumite segmente ale PNADO, implementarea va putea fi sprijinită financiar prin contribuții complementare din partea partenerilor de dezvoltare.

Implementarea eficientă a PNADO este condiționată de planificarea financiară obiectivă, estimarea corectă a costurilor acțiunilor și identificarea surselor de finanțare. În acest sens Planul de acțiuni va fi finanțat din următoarele surse:

- a) bugetul public național;
- b) mijloacele financiare ale organizațiilor internaționale;
- c) suportul oferit de partenerii de dezvoltare.

## **Secțiunea VI**

### **Monitorizarea și evaluarea**

PNADO reprezintă foaia de parcurs a Republicii Moldova pentru respectarea, asigurarea și implementarea drepturilor omului la nivel național. Implementarea planului este sarcina comună a autorităților centrale și locale ale Republicii Moldova în colaborare cu societatea civilă și comunitatea partenerilor de dezvoltare. Coordonarea implementării PNADO urmează a fi realizată în două nivele. Coordonarea strategică intersectorială va fi realizată de Consiliul național în domeniul drepturilor omului. Consiliul va fi un organ consultativ de coordonare, care va decide asupra aspectelor strategice de implementare a PNADO și va fi compus din reprezentanți ai Parlamentului, Guvernului,

autorităților administrației publice centrale și societății civile. Consiliul va institui mecanisme de interacțiune și colaborare cu autoritățile locale. Consiliul va fi prezidat de Prim-ministru și va avea doi vicepreședinți: Ministrul Justiției și Ministrul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Printre competențele Consiliului se vor regăsi: coordonarea și punerea în aplicare a unei politici de stat uniforme în domeniul drepturilor omului; supravegherea implementării documentelor de politici în domeniul drepturilor omului; examinarea și aprobarea rapoartelor trimestriale de implementare a PNADO; contribuirea la interacțiunea cu mecanismele internaționale de protecție a drepturilor omului; coordonarea procesului de implementare a recomandărilor formulate în adresa Republicii Moldova în cadrul evaluării periodice universale a gradului de respectare a drepturilor omului și aprobarea rapoartelor naționale; crearea, în caz de necesitate, a comisiilor specializate pe anumite domenii, determinarea domeniului de activitate a acestora, precum și supravegherea activității, etc.

Abordarea intersectorială pe care o are PNADO implică activități complexe de monitorizare și evaluare. Astfel, monitorizarea și evaluarea implementării PNADO va fi realizată de Guvernul Republicii Moldova prin intermediul Consiliului, la nivel de coordonare și a Secretariatului național în domeniul drepturilor omului, la nivel tehnic. Secretariatul va asigura punerea pe agenda Guvernului a chestiunilor ce țin de drepturile omului. Secretariatul va fi condus de Șeful Secretariatului. Pe lângă monitorizare și evaluare, Secretariatul va efectua coordonarea operațională a implementării PNADO și va asista tehnic ședințele Consiliului național pentru drepturile omului.

Secretariatul, printre alte competențe, va deține următoarele atribuții: coordonarea procesului de elaborare, promovare și implementare a Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului; elaborarea recomandărilor pentru autoritățile publice cu privire la implementarea PNADO; evaluarea gradului de implementare a PNADO, precum și examinarea rapoartele privind implementarea lui; asigurarea implementării dimensiunii de drepturile omului în activitatea Guvernului și informarea opiniei publice despre evoluția realizării obiectivelor incluse în PNADO; colaborarea cu organizațiile internaționale, organizațiile necomerciale și cu mass-media; asigurarea activității și transparenței Consiliului; dezvoltarea și consolidarea parteneriatului cu partenerii de dezvoltare, organizațiile neguvernamentale în elaborarea și implementarea politicii statului în domeniul protecției drepturilor omului; dezvoltarea capacităților profesionale ale specialiștilor din sistemul de protecție a drepturilor omului; monitorizarea activității structurilor locale în implementarea politicilor naționale în domeniul protecției drepturilor omului.

Consiliul național în domeniul drepturilor omului, precum și Secretariatul Național în domeniul drepturilor omului vor fi instituit prin Hotărâre a Parlamentului și vor funcționa în baza Regulamentelor acestora aprobate prin Hotărâre a Guvernului Republicii Moldova.