

Proiect

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____
din „___” _____ 2017
or. Chișinău

**cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor
ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului**

Întru asigurarea realizării prevederilor Legii nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 126-130, art. 627), precum și conceptului de reformă a administrației publice,

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă modificările și completările ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului (se anexează).

PRIM-MINISTRU

Pavel FILIP

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul economiei**

Octavian Calmîc

Aprobate
prin Hotărîrea Guvernului nr. __
din _____ 2017

Modificările și completările ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului

1. Hotărîrea Guvernului nr. 1230 din 24 octombrie 2006 „Cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 170-173, art.1321), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1) în titlul și în tot textul hotărîrii, sintagma „și de monitorizare a eficienței actului de reglementare” se exclude;

2) punctul 4 din hotărîre va avea următorul cuprins:

“4. Cancelaria de Stat:

va monitoriza realizarea analizei impactului de reglementare;

va acorda asistența metodologică necesară ministerelor și altor autorități administrative centrale în procesul realizării analizei impactului de reglementare;

va oferi suportul logistic necesar pentru activitatea Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, inclusiv va asigura publicarea, pe pagina sa web oficială, a analizei impactului de reglementare asupra proiectelor de acte normative;

va asigura includerea pe ordinea de zi a ședințelor de Guvern a proiectelor de acte normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, doar dacă acestea sunt însoțite de analiza impactului de reglementare și avizele Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător;

va asigura transmiterea către Parlamentul Republicii Moldova a proiectelor de acte legislative ce reglementează activitatea de întreprinzător, aprobate de către Guvern, însoțite de analiza impactului de reglementare și avizul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător”;

3) hotărîrea se completează cu punctul 4¹ cu următorul cuprins:

“4¹. Ministerul Economiei:

va oferi suportul logistic necesar pentru ședințele Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, inclusiv va asigura publicarea, pe pagina sa web oficială, a ordinii de zi a ședințelor și avizele Grupului de lucru al Comisiei de stat

pentru reglementarea activității de întreprinzător și analiza impactului de reglementare asupra proiectelor de acte normative.”

2. Punctul 7 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 657 din 6 noiembrie 2009 „Pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 162, art.724), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu litera l²) cu următorul cuprins:

“l²) monitorizează respectarea legislației privind realizarea analizei impactului de reglementare;”.

3. Punctul 7 litera e), subpunctul 4) din Anexa nr1 la Hotărârea Guvernului nr. 690 din 13 noiembrie 2009 „Pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 166-168, art.768), cu modificările și completările ulterioare, se exclude.

Notă informativă

la proiectul Hotărîrii Guvernului Cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele Hotărîri ale Guvernului

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Unul dintre obiectivele prioritare asumate de către Guvern, reliefate în Strategia privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 911 din 25 iulie 2016, rezidă în *consolidarea responsabilităților autorităților administrative, pentru a îmbunătăți gestionarea acestora, și asigurarea prestării celor mai bune servicii publice, în conformitate cu principiile SIGMA/OECD.*

Or, prin prisma principiilor enunțate, Cancelaria de Stat este autoritatea responsabilă de crearea cadrului general pentru definirea priorităților de activitate a Guvernului, de suportul metodologic și organizatoric pentru sistemul de planificare, elaborare și implementare a politicilor publice de către autoritățile administrative centrale.

Prin urmare, în corespundere cu recomandările UE/SIGMA privind poziția Cancelariei de Stat ca „Centru al Guvernului”, se consideră judicioasă elaborarea prezentului proiect de act normativ ce va asigura implementarea de către aceasta, a funcției de pregătire a ședințelor Guvernului și coordonare a conformității legale.

Elaborarea acestor amendamente ține și de realizarea recomandărilor Echipei de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale ”Ameliorarea competitivității II” (CEP II) enunțate în cadrul mai multor vizite în Republica Moldova, inclusiv în cadrul ultimei vizite de revizuire intermediară a proiectului. Reprezentanții Băncii Mondiale au menționat *despre necesitatea revizuirii cadrului instituțional pentru Analiza Impactului de Reglementare (AIR), deoarece experiența internațională sugerează că, cu cât nivelul de sprijin politic pentru AIR este mai înalt, cu atât mai mult succes are aceasta în punerea sa în aplicare. Prin urmare, una dintre opțiunile pe care ar trebui să fie luate în considerare în definitivarea cadrului instituțional al AIR este de a unifica "ex ante" și procesul AIR la nivelul Cancelariei de Stat.*

Bunele practici internaționale sugerează că, în scopul evitării conflictelor de interese și impunerii mai bune a efectuării analizei impactului de reglementare (AIR), coordonarea și controlul calității AIR în ultima instanță ar fi bine să fie efectuate în cadrul structurilor centrale care sunt implicate în analiza calității proiectelor de acte normative prezentate Guvernului. Coordonarea funcțiilor control/evaluare a calității AIR de către un minister de ramură, care totodată este responsabil de elaborarea politicilor/actelor normative, poate constitui un conflict de interese când AIR-urile elaborate de acest minister urmează să fie evaluate de structurile influențate de acesta.

Urmare preluării de către Cancelaria de Stat a funcției de monitorizare a respectării legislației privind analiza impactului de reglementare, va crește substanțial calitatea actelor de AIR și, respectiv, calitatea proiectelor de acte normative elaborate de autoritățile publice.

La fel, va spori substanțial procesul consultărilor cu mediul de afaceri și se va evita/diminua publicarea în Monitorul Oficial a actelor normative elaborate și aprobate fără AIR. Urmare monitorizării numărului de acte normative și legislative ce reglementează activitatea de întreprinzător publicate în Monitorul Oficial, s-a constatat că pe parcursul a ultimilor ani, rata numărului de acte publicate consultate cu AIR este de circa 40%. Acest fapt relevă necesitatea creșterii importanței Secretariatului AIR prin găzduirea activității acestuia mai aproape de factorii de decizie (Cancelaria de Stat și Guvern).

La fel, menționăm că proiectul elaborat vine să asigure implementarea stipulărilor art.21 alin.(1) al Legii privind actele normative (adoptat în lectură finală de către legiuitor la 9.06.2017), conform cărora expertiza Grupului de Lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător reprezintă o etapă în elaborarea actului normativ.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Menționăm că prezentul proiect implică amendarea a trei Hotărâri de Guvern și anume: Hotărârea Guvernului nr. 1230 din 24 octombrie 2006 „Cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare”; Hotărârea Guvernului nr. 657 din 6 noiembrie 2009 „Pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat”; Hotărârea Guvernului nr. 690 din 13 noiembrie 2009 „Pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia”. Astfel, proiectul propune acordarea Cancelariei de Stat a atribuției de monitorizare a realizării analizei impactului de reglementare (AIR) și asigurare a activității Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare. Ministerul Economiei, la rândul său, va asigura activitatea ședințelor Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, care va fi asistat în continuare de consultanții (experții) Secretariatului Impactului de Reglementare în baza principiilor de independență și imparțialitate.

Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene.

Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea și implementarea prezentului proiect de act normativ nu implică anumite cheltuieli financiare.

Secretar general al Guvernului



Lilia PALII