



Proiect

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.
din “ _____ ” _____ 2017
or. Chișinău

**Cu privire la mecanismul de coordonare a politicii de stat în domeniul
diasporă, migrație și dezvoltare**

În temeiul Programului de Activitate al Guvernului (2016 – 2018), aprobat prin Hotărârea Parlamentului Nr. 1 din 20.01.2016 cap. XIII pct.2, a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2016-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890 din 20.07.2016 (MO nr. 217-229, art. Nr: 966 din 22.07.2016) a Strategiei Naționale ”Diaspora-2025”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 200 din 26.02.2016 (MO nr.49-54/art. nr. 230 din 04.03.2016, Hotărârea Guvernului Nr. 657 din 06.11.2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea structurii și efectivului-limită al Cancelariei de Stat pct. 7 lit. j₁ (MO Nr. 724 din 10.11.2009), Guvernul Republicii Moldova HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Mecanismul de coordonare și implementare a politicii de stat în domeniul diasporă, migrație și dezvoltare (DMD) de către autoritățile publice centrale și locale (*Anexa nr.1*).
2. Se aprobă instituirea Comitetului Interministerial responsabil de promovarea și realizarea politicii statului în domeniul DMD.
3. Ministerele și alte autorități administrative centrale, în termen de o lună, vor desemna persoane responsabile pentru promovarea și realizarea politicii statului în domeniul diasporă, migrației și dezvoltării.
4. Se recomandă autorităților publice locale implementarea abordării integrate a domeniului diasporă, migrației și dezvoltării la nivel local.

5. Ministerele, autoritățile administrației publice centrale și locale vor include abordarea integrată a domeniului diasporă, migrație și dezvoltare în programele de activitate cu evaluarea impactului migrațional.

6. Cancelaria de Stat prin intermediul Biroului relații cu diaspora (în continuare Cancelaria) va:

a) coordona implementarea politicilor în domeniu;

b) monitoriza și evalua procesul de implementare a politicilor în domeniu la nivel central și local;

c) organiza sesiuni de consolidare a capacităților pentru persoanele responsabile;

d) oferi suport metodologic în analiza impactului migrațional;

7. Se abrogă Dispoziția Guvernului 58-d din 07.06.2013 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.125-129, art. 451);

8. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Cancelariei.

PRIM-MINISTRU

Pavel FILIP

**Viceprim-ministru,
Ministru al afacerilor
externe și integrării europene**

Andrei GALBUR

**Viceprim-ministru,
ministru economiei**

Octavian CALMÎC

Mecanismul de coordonare și implementare a politicii de stat în domeniul diasporă, migrație și dezvoltare (DMD) de către autoritățile publice centrale și locale

Introducere

Prezentul document, numit Mecanismul de coordonare și implementare a politicii de stat în domeniul diasporă, migrație și dezvoltare (DMD) de către autoritățile publice centrale și locale (în continuare Mecanism) conține descrierea principalelor aspecte organizaționale și metodologice, în conformitate cu care va fi implementată abordarea integrată a domeniului DMD. De asemenea, Mecanismul conține atribuțiile persoanelor responsabile de DMD la nivel decizional și la nivel tehnic.

Scopul Mecanismului este de a asigura implementarea eficientă a politicii în domeniu și de a contribui la maximizarea efectelor pozitive și minimizarea efectelor negative ale migrației.

I. DISPOZIȚII GENERALE

Noțiuni

În sensul prezentului Mecanism se definesc următoarele noțiuni:

Diasporă – cetățenii Republicii Moldova stabiliți temporar sau permanent peste hotarele țării, persoanele originare din Republica Moldova și descendenții lor, precum și comunitățile formate de aceștia.

Migrație – se referă la procesul de deplasare al migranților peste hotarele țării de origine.

Migrant – persoană fizică, cetățean al Republicii Moldova care se află în proces de migrație.

Dezvoltare - proces de îmbunătățire a calității generale a vieții unui grup de persoane, în special de extindere a seriei de oportunități ale acestora.

Abordarea integrată a diasporei, migrației și dezvoltării – intervenție sistematică și cuprinzătoare a tuturor autorităților statului în politicile locale, sectoriale și naționale de dezvoltare prin evaluarea impactului migrațional.

Impactul migrațional - procesul de evaluare a consecințelor migrației asupra unor acțiuni (sau obiective) planificate într-o strategie de dezvoltare.

Comitetul Interministerial responsabil de promovarea și realizarea politicii statului în domeniul DMD (CIDMD) - este un organ consultativ pe lângă Cancelaria de Stat, care desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile legislației Republicii Moldova, tratatelor internaționale la care Republica Moldova face parte.

Principii fundamentale:

- 1) asigurarea supremației legii și a drepturilor fundamentale ale omului, consemnate în Constituția Republicii Moldova și în tratatele internaționale;
- 2) responsabilitatea Guvernului de a proteja drepturile și interesele cetățenilor Republicii Moldova stabiliți peste hotare;
- 3) mobilizarea cetățenilor Republicii Moldova stabiliți peste hotare la realizarea potențialului uman individual și al comunităților în exercitarea responsabilităților civice în interesul Republicii Moldova;
- 4) extinderea oportunităților de contribuție a diasporei la procesul de dezvoltare a țării;
- 5) coordonarea eficientă a activităților autorităților publice centrale și locale, pe verticală și pe orizontală, cu implicarea activă a societății civile, mediului academic și mediului privat și a structurilor internaționale relevante la realizarea politicii în domeniu DMD.

Obiective:

- 1) implementarea mecanismului de integrare a DMD în strategiile și planurile de dezvoltare națională;
- 2) aplicarea abordării integrate a domeniului diasporă, migrație și dezvoltare la nivel local;
- 3) consolidarea capacităților persoanelor responsabile pentru diasporă, migrație și dezvoltare din cadrul autorităților publice centrale și locale.

II. CADRUL INSTITUȚIONAL

În scopul colaborării interinstituționale eficiente și corelării programelor și planurilor de acțiuni în cooperare cu comunitățile din diasporă, se instituie Comitetul interministerial responsabil pentru promovarea și realizarea politicii statului în domeniul diasporei, migrației și dezvoltării, denumit în continuare *Comitetul interministerial*.

Comitetul Interministerial responsabil de promovarea și realizarea politicii statului în domeniul DMD (CIDMD)

1. Sarcinile Comitetului:

- a) coordonează elaborarea și implementarea politicilor cu impact asupra DMD de către membrii Comitetului;
- b) formulează viziunea strategică în domeniu pe termen mediu și lung;

- c) elaborează propuneri și recomandări care urmează a fi incluse în strategiile/planurile de dezvoltare;
- d) validează strategiile și planurile de dezvoltare cu impact asupra DMD;
- e) asigură implementarea acțiunilor din programele de dezvoltare națională ale Guvernului;
- f) promovează proiecte de acte legislative și normative;
- g) Comitetul prezintă Guvernului, periodic, sau cel puțin o dată pe an, rapoarte cu privire la stadiul realizării programelor de acțiuni specifice;
- h) monitorizarea și coordonarea procesului de realizare se pune în sarcina Biroului relații cu diaspora;
- i) va crea și coordona o platformă web pentru informare;
- j) asigură comunicarea interministerială în domeniu.

2. Drepturile Comitetului:

- a) să solicite de la autoritățile administrației publice centrale și locale competente informația necesară pentru activitatea Comitetului;
- b) să prezinte Guvernului propuneri, recomandări în problemele ce țin de coordonarea și promovarea politicii de stat în domeniu, în baza hotărârilor adoptate de Comitet;
- c) să fie informat, în conformitate cu legislația în vigoare, despre procesul elaborării și conținutul proiectelor de acte referitoare la poziția statului în domeniu;
- d) să solicite de la autoritățile administrației publice centrale și locale avizarea proiectelor de documente ce țin de activitatea domeniului DMD.

3. Organizarea Comitetului

Comitetul va fi alcătuit din câte un reprezentant, cu funcție de conducere, din ministere și autorități administrative centrale (cu desemnarea unui membru supleant), conform Anexei nr. 2.

Comitetul se întrunește semestrial și ori de câte ori este necesar, fiind convocat de Secretarul General al Guvernului sau, prin delegare, de Șeful BRD.

Președintele Comitetului interministerial este Secretarul General al Guvernului.

La reuniunile Comitetului interministerial pot participa în calitate de invitați reprezentanți ai Parlamentului, Președinției, autorităților administrației publice centrale și locale, partenerii internaționali, membrii diasporei, societatea civilă, mediul academic și mediul privat.

Ședințele Comitetului au loc în prezența majorității membrilor.

Comitetul adoptă hotărâri prin consens.

Concluziile și hotărârile Comitetului se consemnează în procese-verbale, care vor fi semnate de persoana care asigură președintele Comitetului.

Comitetul prezintă Guvernului, periodic, sau cel puțin o dată pe an, rapoarte cu privire la stadiul realizării programelor de acțiuni specifice.

Comitetul instituie Grupuri de lucru interministeriale la nivel tehnic pentru gestionarea procesului de coordonare, implementare, evaluare și monitorizare a programelor de dezvoltare.

Organizarea reuniunilor și secretariatul lucrărilor Comitetului este asigurat de Biroul relații cu diaspora.

4. Organizarea Grupurilor de lucru la nivel tehnic

Grupurile de lucru asigură suport operațional Comitetului în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale.

Grupurile de lucru la nivel tehnic sunt formate din reprezentanți ai ministerelor și altor autorități administrative centrale și locale.

Ministerele autoritățile administrativ centrale și locale vor desemna persoane responsabile pentru exercitarea atribuțiilor de gestionare a procesului de coordonare, implementare, evaluare și monitorizare a programelor de dezvoltare (punct de contact în instituție).

Grupurile de lucru se întrunesc periodic sau ori de câte ori este necesar cu respectarea calendarului de activități stabilit în Comitet.

Activitatea Grupurilor de lucru este coordonată de către Șeful BRD.

Persoanele responsabile desemnate în Grupurile de lucru la nivel tehnic vor:

- 1) promova activ politicile statului în domeniul DMD și domeniile conexe la nivelul autorității;
- 2) asigura analiza impactului migrațional în politicile elaborate de autoritatea reprezentată;
- 3) participa la procesul de consultare cu diaspora a politicilor sectoriale, noilor proiecte și servicii create pentru diasporă;
- 4) exercita atribuțiile în domeniul cooperării cu diaspora în coordonare cu Biroul relații cu diaspora;
- 5) iniția modificări în regulamentele de organizare și funcționare a entității și fișelor de post a colaboratorilor în scopul includerii funcțiilor și atribuțiilor în domeniul DMD;
- 6) coordona procesul de comunicare și raportare a activităților sectoriale din entitatea care o reprezintă.

La nivelul Grupurilor de lucru se pot organiza subgrupuri ad-hoc cu tematici specifice, în funcție de acțiunile care se impun pentru realizarea programelor și politicilor guvernamentale.

5. Extinderea abordării integrate în domeniul diasporei, migrației și dezvoltării la nivel local

După modelul implementat la nivel central, este recomandat ca autoritățile publice locale să desemneze persoane responsabile de DMD pe două nivele conform *Anexei nr. 2*:

- a) la nivel de coordonare și promovare a politicilor;
- b) la nivel de implementare/executare a politicilor.

Persoana desemnată va:

- 1) Oferi informații pentru cetățenii plecați din localitate și persoanele afectate de fenomenul migrației;
- 2) Consulta cetățenii reveniți și persoanele interesate de investiții, acte de caritate, acțiuni de dezvoltare a localității/comunității;
- 3) Completa baza de date a cetățenilor plecați din localitate;
- 4) Organiza evenimente comune cu diaspora;
- 5) Menține și dezvoltă comunicarea cu diaspora;
- 6) Integra migrația în strategiile și planurile locale de dezvoltare;
- 7) Organiza consultările publice cu cetățenii plecați din localitate.

III. DISPOZIȚII FINALE

Autoritățile administrative centrale și locale vor raporta la necesitate sau anual asupra acțiunilor întreprinse către Cancelarie care va sintetiza informația într-un raport general. Raportul va fi publicat pe paginile web ale instituțiilor.

Persoanele de contact de nivel tehnic vor colabora cu Cancelaria și vor menține o comunicare permanentă pentru actualizarea informațiilor noi de interes pentru diaspora și alte categorii de cetățeni afectați de migrație.

Documentele de politici vor fi transmise spre avizare către BRD, care va examina, acorda asistență și monitoriza procesul de integrare al DMD în politici.

Ministerele, autoritățile administrative centrale vor:

- 1) desemna Secretarul de Stat sau un vicedirector general responsabil pentru promovarea și realizarea politicii statului în domeniul DMD;
- 2) desemna o persoană din Direcția generală de analiză, monitorizare și evaluare a politicilor sau direcție responsabilă pentru exercitarea atribuțiilor de coordonare, aplicare și implementare a subiectelor ce țin de DMD la nivel tehnic (punct de contact pentru DMD în instituție);
- 3) iniția, în coordonare cu Biroul relații cu diaspora, modificările propriilor regulamente în scopul includerii funcțiilor și atribuțiilor în domeniul DMD;
- 4) iniția, în coordonare cu Biroul relații cu diaspora și alte instituții responsabile fișa de post în scopul includerii responsabilităților în domeniul DMD;
- 5) exercita atribuțiile în domeniul cooperării cu diaspora în coordonare cu Biroul relații cu diaspora al Cancelariei de Stat;
- 6) asigura analiza impactului migrațional în politicile elaborate de autorități.

Este recomandat ca autoritățile publice locale să:

- 1) desemneze un Vice-Președinte de raion/Vice-Primar pe domeniul social, responsabil pentru promovarea și realizarea politicii locale în domeniul DMD;
- 2) Desemneze o persoană din Direcția Economică sau Investiții responsabilă pentru exercitarea atribuțiilor de coordonare, aplicare și implementare a subiectelor ce țin de DMD la nivel tehnic;
- 3) Inițieze, în colaborare cu Cancelaria, ajustările propriilor regulamente și fișelor de post în scopul includerii funcțiilor și responsabilităților în domeniul DMD;
- 4) Exerce atribuțiile în domeniul cooperării cu diaspora la nivel local.

Persoanele desemnate vor participa la Ședințele Comitetului Interministerial responsabil de promovarea și realizarea politicii statului în domeniul DMD.

