

ARGUMENTAREA NECESITĂȚII

aprobării semnării *Protocolului, întocmit prin schimb de note, privind modificarea Protocolului între Departamentul Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova, Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei, Serviciul Fiscal de Stat al Ucrainei privind organizarea controlului în comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisc-Cuciurgan” pe teritoriul Ucrainei, semnat la Chișinău la 4 noiembrie 2015.*

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale

Protocolul, în cauză, propus pentru semnare prin schimb de note, (denumit în continuare – „Protocol”) este un tratat internațional interdepartamental.

Scopul semnării Protocolului constă în modificarea termenului de efectuare a controlului în comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisc-Cuciurgan” pe teritoriul Ucrainei. Astfel se propune modificarea termenului și anume: de la doisprezece luni din momentul intrării în vigoare a Protocolului, prevăzut în art. 6, la prevederile care condiționează începerea efectuării controlului în comun după crearea condițiilor necesare în PTF „Pervomaisc-Cuciurgan”.

B. Analiza de impact

1. Actualitatea Protocolului

Scopul final al încheierii Protocolului este asigurarea securității frontierei comune, securității naționale, ordinii publice, al bunăstării economice a statelor Părți, prevenirea și lupta împotriva criminalității transfrontaliere organizate, a terorismului internațional și finanțării acestuia.

2. Aspectul politic, cultural și social

Prevederile Protocolului nu au drept scop abordarea problemelor de ordin politic, istoric sau etnic și nu contravin dezvoltării relațiilor bilaterale de cooperare între Republica Moldova și Ucraina.

Pentru elaborarea și încheierea Protocolului nu este necesară efectuarea consultărilor publice.

3. Aspectul economic și de mediu

Încheierea Protocolului va avea un impact pozitiv asupra protecției intereselor economice ale Republicii Moldova.

4. Aspectul normativ

Încheierea Protocolului, prin schimb de note, reprezintă consimțământului reciproc din partea autorităților cu atribuții la frontieră ale Republicii Moldova și Ucrainei cu privire la modificarea termenului începerii controlului în comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisc-Cuciurgan”, pe teritoriul Ucrainei.

Totodată, Protocolul nu va presupune modificarea actelor normative în vigoare, precum și nu aduce atingere drepturilor și obligațiilor ce derivă din alte tratate internaționale la care Republica Moldova este parte.

La data de 29 decembrie 2017, prin Hotărârea Guvernului nr. 1438, au fost inițiate negocieri asupra proiectului Protocolului, întocmit prin schimb de note, privind modificarea Protocolului între Departamentul Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova, Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei, Serviciul Fiscal de Stat al Ucrainei privind organizarea controlului în comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisc-Cuciurgan” pe teritoriul Ucrainei, *semnat la Chișinău la 4 noiembrie 2015.*

5. Aspectul instituțional și organizatoric

Pentru încheierea Protocolului, întocmit prin schimb de note, și aplicarea prevederilor acestuia nu este necesară realizarea unor măsuri instituționale sau organizatorice adiționale.

6. Aspectul financiar

Încheierea Protocolului în cauză nu necesită cheltuieli bugetare suplimentare.

7. Aspectul temporar

După încheierea Protocolului, controlul în comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisc - Cuciurgan” pe teritoriul Ucrainei, în conformitate cu prevederile Actului de pregătire va fi demarat din data de 31 mai 2017.

Protocolul nominalizat va intra în vigoare din data schimbului de Note Verbale, în conformitate cu prevederile art. 13 al Legii nr. 595 din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.

C. Procedura negocierilor

Partea moldovenească la 22 octombrie 2016 a inițiat procedura de modificare a art. 6 al *Protocolului între Departamentul Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova, Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei, Serviciul Fiscal de Stat al Ucrainei privind organizarea controlului în comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisc - Cuciurgan” pe teritoriul Ucrainei, semnat la Chișinău la 4 noiembrie 2015, în sensul schimbului termenului de începerea a controlului în comun din 12 luni în 24 de luni din momentul semnării.*

După efectuarea procedurilor legale în conformitate cu prevederile Legii privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999, și Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015, a fost emisă Hotărârea Guvernului nr. 1438 din 29 decembrie 2016 pentru inițierea negocierilor asupra proiectului Protocolului între Departamentul Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova, Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei, Serviciul Fiscal de Stat al Ucrainei privind organizarea controlului în comun în

punctul de trecere internațional „Pervomaisc - Cuciurgan” pe teritoriul Ucrainei, semnat la Chișinău la 4 noiembrie 2015.

Proiectul Protocolului menționat a fost remis părții ucrainene, care, în urma examinării, a înaintat varianta sa al proiectului Protocolului în cauză.

În consecință, în conformitate cu prevederile pct. 41 al Regulamentului nominalizat a fost demarată procedura avizării repetate a proiectului Protocolului (propunerea părții ucrainene). Acesta a fost avizat de către autoritățile cointeresate ale Republicii Moldova, iar rezultatele examinării propunerilor și obiecțiilor sunt prezentate în Tabelul de divergențe.

La data de 18 aprilie 2017 în PTF „Cuciurgan” a avut loc întrevederea reprezentanților autorităților de frontieră și vamale ale Republicii Moldova și Ucrainei în cadrul căreia a fost semnat Actul de pregătire a punctului de trecere internațional auto „Pervomaisc-Cuciurgan” pentru efectuarea controlului în comun etapizat din data 31 mai 2017, precum și Anexă la Schemă tehnologică de organizare a controlului în comun al persoanelor, mijloacelor de transport, mărfurilor și bunurilor în punctul de trecere „Pervomaisc-Cuciurgan”.

Aceasta înseamnă că infrastructura în PTF „Cuciurgan” permite dislocarea și desfășurarea controlului de frontieră și controlului vamal de către autoritățile naționale cu atribuții la frontieră, adică au fost create condițiile necesare.

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene urmează să asigure schimbul de note pentru modificarea Protocolului în baza Hotărârii Guvernului privind aprobarea semnării acestuia.

D. Aspect procedural al încheierii

Constituirea delegațiilor pentru organizarea unor runde de negocieri clasice nu va fi necesară, având în vedere procedura încheierii Protocolului prin schimb de note.

Protocolul va fi semnat în două exemplare, fiecare în limba rusă, toate textele fiind egal autentice.

Reieșind din cele expuse mai sus, precum și în temeiul prevederilor legislației în vigoare a Republicii Moldova, Ministerul Afacerilor Interne consideră oportună aprobarea proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea semnării *Protocolului, întocmit prin schimb de note, privind modificarea Protocolului între Departamentul Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova, Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei, Serviciul Fiscal de Stat al Ucrainei privind organizarea controlului în comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisc-Cuciurgan” pe teritoriul Ucrainei, semnat la Chișinău la 4 noiembrie 2015.*

Viceministru



Oleg BABIN