

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborat de Cancelaria de Stat și Centrul de Guvernare Electronică, cu suportul Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD).

Textul proiectului a fost întocmit pe baza propunerilor inițiale și consultării opiniei prealabile a autorităților și instituțiilor publice interesate, în special, a Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, Ministerului Finanțelor, Ministerului Afacerilor Interne, Agenției Relații Funciare și Cadastru, Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

Proiectul de lege face parte din pachetul de acte normative în domeniul reglementării raporturilor juridice ce apar în procesul schimbului de date și al interoperabilității, care include proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și proiectul de lege în speță, ce a fost elaborat pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu legea cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, precum și proiecte de acte normative condiționate, elaborate în scopul executării prevederilor legii cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, și anume:

proiectul hotărîrii Guvernului „Privind platforma de interoperabilitate”,

proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la instituirea, administrarea și utilizarea Catalogului semantic”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborat în contextul promovării proiectului de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.

Proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate propune o serie de prevederi care însă necesită modificarea unui șir de acte legislative, pentru a evita existența unui conflict de norme în sensul prevederilor art. 6 din Legea privind actele legislative nr.780 din 27.12.2001.

Finalitatea urmărită este realizarea schimbului de date prin intermediul platformei de interoperabilitate, în temeiul art.2 din Legea nr.173 din 28.07.2011 privind ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „e-Transformare a Guvernării” și în scopul implementării Programului privind Cadrul de Interoperabilitate, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.656 din 05.09.2011, precum și realizării:

- Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova 2016-2018 (Capitolul IV. Dezvoltarea economică, securitatea energetică, sporirea competitivității și crearea locurilor de muncă, Sub-capitolul M. Societatea informațională, tehnologia informației și comunicațiilor, Activitatea 10 și Capitolul VII. Buna guvernare, Sub-capitolul C. Reforma serviciilor publice, Activitatea 4);

- Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei Naționale de dezvoltare a societății informaționale „Moldova Digitală 2020”, aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr. 857 din 31.10.2013 (acțiunea 4.5.).

- Planului de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 966 din 09.08.2016, (acțiunile 3.4.2, 3.15, 3.31).

Scopul principal al proiectului constă în ajustarea legislației pentru asigurarea utilizării eficiente a platformei de interoperabilitate și facilitarea de schimb de date.

Prevederile proiectului, complementar prevederilor proiectului de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, urmărește producerea următoarelor efecte pozitive de ordin social, economic, financiar, administrativ:

- diminuarea cheltuielilor autorităților publice în procesul de schimb de date;
- crearea precondițiilor pentru implementarea principiului ghișeului unic;
- excluderea transportării datelor între instituții prin intermediul actelor eliberate cetățenilor;
- îmbunătățirea prestării serviciilor publice;
- diminuarea costurilor instituționale pentru deținerea și schimbul datelor;
- dezvoltarea unor noi soluții IT și a sectorului IT în general;
- jurnalizarea (evidența) tuturor schimburilor de date.

3. Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative are ca obiectiv principal ajustarea cadrului legislativ, astfel încât să fie posibilă implementarea eficientă a prevederilor legii cu privire la schimbul de date și interoperabilitate. Reieșind din aceasta prevederile proiectului, adițional prevederilor proiectului de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, creează cadrul necesar pentru aplicarea Deciziei (UE) 2015/2240 a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2015 de instituire a unui program privind soluțiile de interoperabilitate și cadrele comune pentru administrațiile publice europene, întreprinderi și cetățeni (programul ISA²) ca mijloc de modernizare a sectorului public, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L318 din 4 decembrie 2015.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului sunt orientate în jurul a câteva acțiuni de modificare:

Modificarea legislației privind accesul la informație și a legislației speciale în domeniul TIC, pentru asigurarea schimbului de date prin intermediul platformei de interoperabilitate. Prin prevederile respective sunt propuse modificări la Legea nr. 71-XVI din 22 martie 2007 cu privire la registre, Legea nr. 467-XV din 21 noiembrie 2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, Legea nr. 982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație și Legii nr. 305 din 26 decembrie 2012 cu privire la reutilizarea informațiilor din sectorul public. Aceste modificări vizează în mod special înlocuirea portalului informațional de stat cu platforma de interoperabilitate, precum și obligativitatea prezentării, furnizării, comunicării sau schimbului de date doar prin intermediul platformei de interoperabilitate.

Modificarea unor alte acte legislative care prevăd aspecte de schimb de date. Prin prevederile respective sunt propuse modificări la unele legi ce reglementează domenii specializate, și anume, Legea nr. 1543-XIII din 25 februarie 1998 cadastrului bunurilor imobile, Legea nr. 69 din 14 aprilie 2016 cu privire la organizarea activității notarilor, Legii nr. 59 din 29 martie 2012 privind activitatea specială de investigații, Legii nr. 170-XVI din 19 iulie 2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate, Legea nr. 220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, Legea nr. 171-XIII din 6 iulie 1994 cu privire la secretul comercial, Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149-XIV din 20 iulie 2000 și Legea nr. 133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Aceste modificări vizează în mod special obligativitatea prezentării, furnizării, comunicării sau schimbului de date doar prin intermediul platformei de interoperabilitate.

Introducerea răspunderii pentru încălcarea legislației privind schimbul de date și interoperabilitatea. Prin prevederile respective sunt propuse modificări la Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008, pentru completarea cu șapte articole noi, prin care sunt instituite sancțiuni pentru încălcarea legislației privind schimbul de date și interoperabilitatea.

Dintre elementele noi propuse în proiectul de lege putem evidenția următoarele:

Interfață/platformă unică de schimb de date. După cum este menționat și mai sus, deși aflată deja în pilotare platforma MConnect pe parcursul ultimilor doi ani, se propune instituirea acesteia în calitate de platformă unică de schimb de date.

Excluderea pe viitor a registrelor de stat în formă manuală. Având în vedere necesitatea precum și implementarea efectivă a schimbului de date, este necesară dezvoltarea pe viitor doar a registrelor de stat electronice, ceea ce va contribui la schimbul de date, inclusiv cu utilizarea unor noi resurse informaționale.

Excluderea răspunderii furnizorilor de date. După cum este indicat și mai sus, actualmente, ceea ce este un impediment major la asigurarea schimbului de date, prin Legea cu privire la registre, este instituită răspunderea furnizorului pentru utilizarea finală a datelor, deoarece în mod evident răspunderea trebuie să fie a intermediarului sau beneficiarului, în calitate de participanți la schimbul de date.

Introducerea răspunderii contravenționale. După modelul legislației privind protecția datelor cu caracter personal, se propune introducerea unor noi articole pentru stabilirea răspunderii contravenționale pentru încălcarea legislației cu privire la schimbul de date.

Introducerea competenței autorității competente în domeniul schimbului de date și interoperabilității în constatarea contravențiilor în domeniul respectiv. Se propune completarea cu un nou articol ce prevede competența autorității competente în stabilirea contravențiilor.

5. Fundamentarea economico-financiară

Reieșind din faptul că proiectul are ca obiectiv principal asigurarea implementării eficiente a prevederilor proiectului de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, fundamentarea economico-financiară a proiectului este similară și este descrisă în detaliu în nota informativă la proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.

6. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare

Proiectul se propune spre adoptare în calitate de lege organică, deoarece modifică raporturi juridice stabilite în legi organice, precum și atrage după sine modificarea unor norme ce se conțin în legi organice.

Art. XIV din proiectul de lege în speță prevede că legea va intra în vigoare la data intrării în vigoare a legii cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În baza celor expuse și în conformitate cu prevederile Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27 decembrie 2001, Cancelaria de Stat, cu suportul Centrului de Guvernare Electronică, a elaborat și prezintă spre avizare proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Conform prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul legii a fost plasat, pentru consultare publică, pe pagina web <http://particip.gov.md/>, pentru a putea fi accesat de către toate părțile interesate.

**Secretarul general
al Guvernului**



Lilia PALII