**NOTĂ INFORMATIVĂ**

la proiectul de Lege cu privire la întreprinderea de stat şi întreprinderea municipală

Prezentul proiect de lege a fost elaborat în scopul actualizării prevederilor Legii nr.146 din 16 iunie 1994 cu privire la întreprinderea de stat și reieșind din necesitatea stabilirii condiţiilor juridice, organizatorice şi economice de înfiinţare, funcţionare şi încetare a activităţii întreprinderilor municipale, ținând cont de recomandările Curţii de Conturi expuse în Raportul auditului bugetelor unităţilor administrativ-teritoriale şi gestionării patrimoniului public în mun. Chişinău în perioada 2010-2011, aprobat prin Hotărîrea nr.37 din 31.07.2012 şi în Raportul auditului conformităţii administrării fondurilor publice în cadrul întreprinderilor municipale pe anul 2013, aprobat prin Hotărîrea nr.21 din 08.04.2014.

În hotărârile menţionate se relatează că, statutele întreprinderilor municipale, bazate pe prevederile Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului-model al întreprinderii municipale nr.387 din 06.06.1994, reflectă în mod insuficient atribuţiile fondatorului (Consiliului municipal şi Primarului general) referitor la numirea şi eliberarea din funcţie a administratorului, repartizării şi utilizării profitului net şi se solicită Ministerului Economiei revizuirea, de comun cu autorităţile publice de resort, a cadrului legislativ şi regulator, în scopul eliminării coliziunilor juridice şi completării vidului de norme şi reguli privind administrarea patrimoniului public, inclusiv a celui transmis în gestiune economică.

Un argument suplimentar pentru reglementarea activității întreprinderilor municipale rezidă în faptul că conform datelor din Registrul patrimoniului public, ținut de Agenția Proprietății Publice în temeiul Legii nr.121-XVI din  04.05.2007 privind administrarea şi deetatizarea proprietăţii publice, la situația din 01.01.2016 autoritățile administrației publice locale administrează 550 de întreprinderi municipale, iar autoritățile publice centrale 250 de întreprinderi de stat.

Prin proiectul dat se vor actualiza şi uniformiza politicile publice de administrare a întreprinderilor de stat și a întreprinderilor municipale la normele generale de guvernare corporativă, se vor determina şi delimita clar atribuţiile fondatorului, consiliului de administrație şi ale administratorului.

Proiectul de lege cu privire la întreprinderea de stat şi întreprinderea municipală are drept scop aducerea în corespundere cu prevederile actelor legislative existente, precum şi eficientizarea administrării întreprinderilor de stat şi municipale.

În scopul abordării echitabile a activităţii întreprinderilor de stat şi întreprinderilor municipale activitatea acestora va fi reglementată prin aceiași lege.

La elaborarea proiectului dat s-a ţinut cont de prevederile Codului civil, Legii nr.845-XII din 03.01.1992 cu privire la antreprenorial şi întreprinderi, Legii nr.523-XIV  din  16.07.99 cu privire la proprietatea publică a unităţilor administrativ-teritoriale și altor acte legislative, Legii nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, Legii nr.121-XVI din  04.05.2007 privind administrarea şi deetatizarea proprietăţii publice, de experienţa acumulată în procesul de administrare a întreprinderilor de stat şi lacunele legislative identificate în acest aspect. În particular s-a ținut cont de prevedelile legale existente în partea ce ține de atribuțiile Guvernului, autorităților publice centrale și locale.

În speță, în scopul neadmiterii înstrăinării bunurilor atribuite la domeniul public şi bunurilor cu destinaţie socială (fond locativ, grădinițe de copii, tabere de odihnă, etc.), achitării datoriilor faţă de stat şi alţi creditori cu bunurile menţionate, se propune că acestea să fie transmise întreprinderilor doar cu drept de gestiune economică şi luate la evidenţă contabilă la sub-conturi separate, iar celelalte bunuri vor fi incluse în capitalul social. În acest aspect se propune stabilirea unui plafon pentru valoarea capitalului social al întreprinderilor, în mărime de min 5 000 lei.

Proiectul în cauză reglementează particularităţile fondării, funcţionării şi încetării activităţii întreprinderilor de stat şi întreprinderilor municipale, modul de înființare, înregistrare, utilizare a bunurilor transmise în gestiune şi componenţa lor, procedura încetării activității, componenţa şi atribuţiile organelor de conducere ș.a.

În proiectul dat se propune lărgirea atribuțiilor consiliului de administrațe a întreprinderilor de stat/municipale, dintre care: stabilirea indicătorilor de performanță ai întreprinderii și criteriilor de evaluare, ținînd cont de specificul și domeniul de activitate, monitorizarea derulării situațiilor litigioase și obligativitatea informării fondatorului despre rezultatele, examinarea rapoartelor organelor de control și aprobarea planului de acțiuni privind înlăturarea încălcărilor identificate, aprobarea Regulamentului privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor, aprobarea deciziilor privind plafonul concret al salariului conducătorului întreprinderii pasibil limitării etc, îndreptate spre eficientazarea activității entităților.

Mai multe remarci ale experților din domeniu atestă că unele întreprinderi de stat/municipale din Moldova folosesc procedura de achiziții din sursa unică la achizițiile de bunuri și servicii; acest lucru generează riscuri semnificative, inclusiv plăți potențial mai mari decât prețul de pe piață și un mediu favorabil pentru corupție, inclusiv tranzacții cu părțile afiliate. În vederea diminuării acestui fenomen în proiect se prevede că Guvernul se va preocupa de elaborarea Regulamentului model privind achiziţionarea bunurilor, lucrărilor şi serviciilor la întreprinderea de stat/municipală.

De asemenea, au fost suplinite atribuţiile fondatorului şi a administratorului întreprinderii, precum şi s-a extins spectrul chestiunilor care, în mod obligatoriu, vor fi examinate organele de conducere respective. Au fost corelate prevederile ce țin de transmiterea de către autoritățile locale ale atribuţiilor de administrare a patrimoniului şi de desfăşurare a activităţii de întreprinzător administratorului la Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală și Legea nr.  
136 din 17.06.2016 privind statutul municipiului Chişinău.

Prin proiectul dat se propune completarea legii cu prevederi noi ce ţin de instituirea comisiei de cenzori în cadrul întreprinderilor, reglementarea procesului de încetare a activităţii şi a situaţiilor cu conflict de interese.

Propunerea privind instituirea Comisiei de cenzori în cadrul întreprinderilor de stat își are argumentarea prin faptul, că aceasta este o structură specială şi are ca scop verificarea situației gestionare si de evidențiere în contabilitate a patrimoniului si a fondurilor financiare ale întreprinderii, verificarea executării bugetului de venituri şi cheltuieli, precum si a modului de respectare a prevederilor legale în domeniul financiar – contabil, inclusiv verificarea legalității actelor şi documentelor, a hotărârilor, deciziilor, regulilor şi regulamentelor, etc.

Necesitatea includerii prevederilor ce țin de dizolvarea benevolă a întreprinderii de stat și a întreprinderii municipale rezultă din faptul că actualmente, în Registrul de stat a persoanelor juridice, deținut de către ÎS ”Camera Înregistrării de stat” figurează circa 320 întreprinderi de stat, negestionate de către fondatori. Ca regulă, acestea nu activează de mai mulți ani, nu dispun de careva bunuri materiale și urmează a fi lichidate.

La fel, atenționăm asupra existenșei riscului răspunderii statului pentru obligaţiile întreprinderii de stat fondate, reieşind din jurisprudenţa Curţii Europene a Drepturilor Omului. În acest sens, în Hotărîrea din 3 aprilie 2007, adoptată în cauza Cooperativa agricolă Slobozia-Hanasei v. Moldova, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a reţinut că, avînd în vedere delegarea unor funcţii ale statului către întreprinderea de stat şi a unui control semnificativ asupra bunurilor întreprinderii, statul este responsabil pentru orice datorie a întreprinderii de stat, facînd referinţă, mutatis mutandis, la cauza Mzkhaylenky and Others v. Ucraina (paragraf 19). Astfel, în scopul evitării situațiilor menționate, neadmiterii delegării către întreprinderile de stat/municipale a unor funcții specifice autorităților și instituțiilor publice, precum și creării condițiilor pentru sporirea atractivității investiționale, se propune stabilirea unui termen limită de 5 ani pentru reorganizarea întreprinderilor de stat/municipale în forma organizator-juridică de societate comercială sau instituție publică.

Totodată, ca urmare a aprobării proiectului de lege în cauză, de către autoritățile publice centrale și locale, vor fi elaborate acte normative, care vor reglementa modul de selectare (revocare) și promovare a membrilor consiliilor de administrație/comisiilor de cenzori ținînd cont de principiile transparenței, motivele de suspendare a activității acestora, modul de stabilire a indemnizațiilor lunare, atribuțiile și indicători de performanță conform cărora să fie evaluată activitatea lor, modul de selectare a administratorului întreprinderii, drepturile și atribuțiile lui, statutul-model al întreprinderii de stat/municipale.

Mai menționăm că, în procesul definitivării proiectului de lege de către Ministerul Economiei a fost solicitat suportul Congresului Autorităților Locale din Moldova.

Proiectul de lege prevede intrarea în vigoare a legii la 6 luni de la data publicării pentru a permite Guvernului inițierea acțiunilor de elaborare a actelor normative necesare executării legii.

Proiectul nu conţine prevederi de reglementare a activităţii de întreprinzător în contextul Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător nr.235- XVI din 20.07.2006, astfel decade necesitatea examinării de către Grupul de lucru pentru reglementarea activităţii de întreprinzător.

Realizarea prevederilor legii nu necesită alocarea surselor financiare bugetare.

**Viceprim-ministru, Octavian CALMÎC**

**ministrul economiei**