

NOTA INFORMATIVĂ
**la proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la aprobarea modificărilor
și completărilor ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului”**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la modificarea și completarea unor hotărîri ale Guvernului” a fost elaborat de Cancelaria de Stat, cu suportul Centrului de Guvernare Electronică.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) (*în continuare – platforma MCloud*) a fost dezvoltată în cadrul realizării Proiectului „e-Transformare a Guvernării”, în perioada anilor 2012 – 2016, în două etape, numite convențional MCloud faza 1 și MCloud faza 2.

Sub aspect normativ, instituirea platformei a avut loc în temeiul Hotărîrii Guvernului nr. 128 din 20.02.2014 „Privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)”, prin care a fost aprobat și Regulamentul privind utilizarea și administrarea eficientă a platformei. Reieșind din prevederile actului normativ respectiv, platforma MCloud a fost instituită ca o infrastructură informațională guvernamentală comună care funcționează în baza tehnologiei de „cloud computing”, fiind constituită din bunuri ale domeniului public (proprietate a statului). Principala menire a platformei MCloud este găzduirea și operarea eficientă a sistemelor informaționale ale autorităților publice, inclusiv ale prestatorilor de servicii publice.

La moment, platforma MCloud este utilizată de 35 autorități și instituții publice, în baza acordurilor de utilizare a platformei încheiate între posesorul platformei, atribuțiile căruia, potrivit redacției în vigoare a Hotărîrii Guvernului nr. 128 din 20.02.2014, sunt exercitate de către Centrul de Guvernare Electronică și beneficiarii respectivi.

Actualmente se finalizează faza activă de implementare a MCloud faza a 2-a. Conform Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare (AID) în vederea realizării Proiectului „e-Transformare a Guvernării”, ratificat prin Legea nr. 173 din 28.07.2011, partea investițională a platformei (CAPEX) este realizată preponderent din creditul AID, iar partea operațională (OPEX) din bugetul de stat. Costurile operaționale actuale legate de platforma MCloud sunt distribuite în trei contracte încheiate cu operatorul tehnico-tehnologic al platformei MCloud – Întreprinderea de Stat „Centrul de telecomunicații speciale”, și anume: contractul de administrare a platformei MCloud, contractul de colocare echipament MCloud în centrul de date al Î.S. „CTS” din Clădirea Guvernului și contractul de administrare centru de date modular (mun. Chișinău, str. Vasile Lupu, 18). Administrarea platformei MCloud este efectuată de către o echipă de administrare al Î.S. „CTS”, formată la moment din 7 specialiști, care au trecut toate instruirile necesare administrarea și operarea eficientă a platformei.

În legătură cu faptul că Proiectul „e-Transformare a Guvernării” se finalizează la finele anului 2016, la solicitarea partenerului de dezvoltare (Banca Mondială), pentru asigurarea și în continuare a funcționării eficiente și dezvoltării platformei MCloud, se propune de modificat modelul actual de administrare și operare a acesteia, prin desemnarea în calitate de posesor al platformei a Cancelariei de Stat. Drept rezultat, se prevede efectuarea transmiterii platformei MCloud din gestiunea Centrului de Guvernare Electronică în gestiunea Cancelariei de Stat, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901 din 31.12.2015.

Concomitent, reieșind din calitatea Î.S. „CTS” de operator tehnico-tehnologic al platformei MCloud, se consideră oportun și se propune delegarea întreprinderii de stat în cauză și nemijlocit a atribuțiilor de furnizor al serviciilor platformei MCloud.

În legătură cu modificările ce se propun în modelul actual de administrare al platformei MCloud, se propune introducerea amendamentelor de rigoare într-o serie de acte normative prin care au fost deja instituite unele platforme și servicii electronice guvernamentale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul actului normativ în speță nu are drept scop armonizarea cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Luînd în considerare faptul că principalul scop al proiectului actului normativ în speță constă în modificarea modelului actual de administrare al platformei MCloud, după cum este descris mai sus, se propune introducerea amendamentelor de rigoare în următoarele acte normative:

- 1) Hotărârea Guvernului nr. 760 din 18.08.2010 „Cu privire la Instituția publică Centrul de Guvernare Electronică (E-Government)”,
- 2) Hotărârea Guvernului nr. 656 din 05.09.2012 „Cu privire la aprobarea Programului privind Cadrul de Interoperabilitate”,
- 3) Hotărârea Guvernului nr. 280 din 24.04.2013 „Cu privire la unele acțiuni de implementare a Serviciului Guvernamental de Plăți Electronice (MPay)”,
- 4) Hotărârea Guvernului nr. 1090 din 31.12.2013 „Privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass)”,
- 5) Hotărârea Guvernului nr. 128 din 20.02.2014 „Privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 47-48, art. 145),
- 6) Hotărârea Guvernului nr. 404 din 02.06.2014 „Cu privire la pilotarea platformei de interoperabilitate”,

7) Hotărârea Guvernului nr. 405 din 02.06.2014 „Privind serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign)”,

8) Hotărârea Guvernului nr. 708 din 28.08.2014 „Privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog)”,

9) Hotărârea Guvernului nr. 717 din 29.08.2014 „Privind platforma guvernamentală de registre și acte permissive (PGRAP)”.

Cu referire la amendamentele ce se propun de a fi introduse în Hotărârea Guvernului nr. 128 din 20.02.2014 „Privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)” precizăm că proiectul prevede expres că acordurile și contractele privind prestarea serviciilor platformei tehnologice guvernamentale comune (MCloud), încheiate între Centrul de Guvernare Electronică (E-Government) și beneficiarii ai platformei MCloud vor rămâne în vigoare și își vor produce efecte pînă la încheierea contractelor între noul furnizor la serviciilor platformei MCloud - Î.S. „Centrul de telecomunicații speciale” și beneficiarii respectivi.

Concomitent, proiectul hotărîrii de Guvern stabilește sarcina pentru Cancelaria de Stat de a:

a) institui comisia de transmitere și va asigura, în termen de 60 de zile, primirea platformei tehnologice guvernamentale comune (MCloud);

b) introduce modificările de rigoare în actele departamentale prin care au fost aprobate acordul-tip și contractul-tip privind prestarea serviciilor platformei MCloud și arhitectura de securitate a platformei.

De asemenea, ținînd cont că obiectul de reglementare al proiectului constă în amendarea unei serii de hotărîri ale Guvernului aferente domeniului guvernării electronice, s-a considerat oportun ca modificările la Hotărârea Guvernului nr. 404 din 02.06.2014 „Cu privire la pilotarea platformei de interoperabilitate” să prevadă și extinderea perioadei de pilotare a acestei platforme pînă la adoptarea cadrului normativ ce va reglementa aspectele de implementare a schimbului de date și interoperabilității și va stabili procedurile de conectare și utilizare a platformei de interoperabilitate. Necesitatea extinderii perioadei de pilotare a platformei de interoperabilitate, cunoscută ca platforma MConnect, se argumentează prin faptul că elaborarea și promovarea cadrului normativ necesar pentru implementarea schimbului de date și interoperabilității s-a dovedit a fi un proces foarte complex, care, din diferite motive obiective, deocamdată, nu a fost finalizat. În acest context, considerăm oportun să reiterăm că implementarea cadrului de interoperabilitate este unul dintre obiectivele prioritare asumate de Guvern într-un set de documente de politici publice de importanță națională, în special în Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova pentru anii 2016-2018 și Strategia națională de dezvoltare a societății informaționale „Moldova Digitală 2020”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.857 din 31.10.2013. Pentru realizarea acestui obiectiv, cu asistența tehnică a PNUD Moldova, pe parcursul anului curent, a fost elaborat un pachet de proiecte de acte

normative ale căror scop de bază constă în asigurarea implementării cadrului de interoperabilitate guvernamental, prin eficientizarea schimbului de date între deținătorii resurselor informaționale de stat. În timpul cel mai apropiat, aceste proiecte vor fi remise spre avizare oficială tuturor organelor interesate pentru ca, ulterior, să fie promovate, în mod prioritar, în Guvern.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului de act normativ nu va necesita cheltuieli suplimentare bugetare sau nebugetare. Pentru asigurarea funcționării platformei MCloud vor fi utilizate resursele bugetare alocate Cancelariei de Stat, în calitatea sa de noul posesor al platformei MCloud, conform legii bugetului de stat pentru anul bugetar corespunzător. În ceea ce privește anul 2017, mijloacele prevăzute în Legea bugetului de stat pentru anul 2017 sunt suficiente pentru administrarea platformei. Totodată, în conformitate cu atribuția, prevăzută în pct.4 subpunct.4) din Regulamentul privind utilizarea și administrarea eficientă a platformei MCloud, furnizorul platformei – Întreprinderea de Stat „Centrul de telecomunicații speciale” va fi responsabilă, în continuare, pentru elaborarea și prezentarea, în modul stabilit, Cancelariei de Stat a propunerilor privind bugetarea cheltuielilor pentru administrarea, mentenanța și extinderea platformei MCloud.

Este important de menționat că utilizarea resurselor platformei MCloud și a serviciilor electronice guvernamentale găzduite pe aceasta va permite evitarea dublării cheltuielilor în domeniul tehnologiilor informaționale și comunicațiilor în sectorul public. Astfel, la extinderea infrastructurilor proprii centralizate de servere și echipamentele de stocare (hardware), inclusiv procurarea licențelor pentru componentele software, autoritățile și instituțiile publice aflate în subordinea Guvernului vor fi obligate să ia în considerare reutilizarea platformei MCloud.

6. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare

În scopul implementării prevederilor proiectului actului normativ urmează a fi introduse amendamentele de rigoare în două acte departamentale, emise în conformitate Hotărârea Guvernului nr. 128 din 20.02.2014 „Privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)”, și anume:

Ordinul Secretarului general al Guvernului nr. 305-A din 09.09.2014 „Cu privire la aprobarea Acordului-tip și a Contractului-tip privind prestarea serviciilor din platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 297-309, art. 852);

Ordinul Secretarului general al Guvernului nr. 380-A din 03.11.2014 „Privind aprobarea Arhitecturii de securitate a platformei tehnologice guvernamentale comune (MCloud)” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 358-363, art. 1053).

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu art. 38 din Legea nr. 317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului” se prezintă pentru avizare cu autoritățile și instituțiile implicate direct în soluționarea problemelor incluse în proiect și cu alte autorități și instituții interesate.

De asemenea, conform cerințelor Legii nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost supus consultării publice prin plasarea pe pagina web www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat www.cancelaria.gov.md (secțiunea „Transparența decizională”).

**Secretar general
al Guvernului**

Lilia PALII