**ANALIZA IMPACTULUI DE REGLEMENTARE**

**la proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea tarifelor și metodologiei de calcul a tarifelor la serviciile prestate de Institutul Naţional de Metrologie în domeniul metrologiei**

***DEFINIREA PROBLEMEI***

Analiza preliminară a impactului de reglementare (AIR) efectuată pentru proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea tarifelor și metodologiei de calcul a tarifelor la serviciile prestate de Institutul Naţional de Metrologie în domeniul metrologiei (în continuare – metodologie)a fost elaborată în conformitate cu prevederile punctului 23 din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Institutului Naţional de Metrologie (INM), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 996 din 27 decembrie 2012 şi în corespundere cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare şi de monitorizare a eficienţei actului de reglementare, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 1230 din 24.10.2006.

Entitățile care activează în acest domeniu prestează servicii în diverse domenii de măsurare din domeniul metrologiei legale. INM prestează servicii *exclusive*, care nu sunt prestate pe piaţa Republicii Moldova de către alte entităţi (servicii metrologice ) desemnate.

Entitățile prestatoare de servicii în domeniul metrologiei sunt: Centrul Național de Metrologie Aplicată și alți 11agenți economici cu statut de persoană juridică (în majoritatea cazurilor SRL).

Agenții economici care activează pe piață stabilesc prețurile la servicii reieșind din standardul corespunzător şi cheltuielile suportate pentru serviciile prestate (arenda mijloacelor de măsurare, arenda spațiului, salariul, angajarea în condiții contractuale, resursele energetice, amortizarea și uzarea mijloacelor de măsurare, inflația, etc.). Toate aceste componente determină tariful stabilit pentru serviciile prestate de către agenţii economici.

Deoarece prestarea serviciilor de către alte entități, excepție fiind INM, include nu numai multe cheltuieli, dar și cheltuieli diverse (ca componente ale formării tarifului pentru fiecare serviciu în parte), stabilirea unei formule fixe conform căreia vor fi calculate tarifele pentru serviciile prestate este complicată și necesită mai mult timp. Totodată, menționăm că stabilirea tarifelor pentru alți agenți economici, în afară de INM, nu este scopul prezentului proiect.

În momentul, în care totuși se va stabili formula fixă de calcul a tarifelor pentru serviciile acordate, va apărea problema legităţii impunerii entităţilor de a calcula tariful concret pentru serviciile prestate – fapt ce lezează drepturile entităților conform principiilor pieței libere.

Astfel, autorul vine cu propunerea de a stabili prețuri fixe numai pentru INM, care prestează servicii exclusive în domeniile de măsurări care nu au acoperire pe piaţă şi, corespuinzător, domeniul de activitate al căruia nu coincide cu domeniile de activitate ale altor entități și cuprinde servicii, în domeniile de interes public specificate în art. 11 al Legii metrologiei nr. 647-XIII din 17 noiembrie 1995 :

a) sănătatea şi siguranţa populaţiei;

b) ordinea publică;

c) protecţia mediului;

d) protecţia drepturilor consumatorilor;

e) perceperea taxelor şi impozitelor;

f) tranzacţiile şi operaţiunile comerciale;

h) asigurarea securităţii şi apărării naţionale;

i) alte domenii de interes public, stabilite de Guvern, unde măsurările sau rezultatele incorecte ale măsurărilor pot afecta direct sau indirect viaţa oamenilor sau interesele persoanelor fizice şi/sau juridice.

Deoarece la momentul promovării și elaborării Legii metrologiei nr. 647-XIII din 17.11.95 **și** Hotărîrii Guvernului nr. 996 din 27 decembrie 2012 nu a fost modificată Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activitгюii de оntreprinzгtor, care conține cerințe pentru eliberarea actelor permisive de cгtre Institutul Național de Standardizare și Metrologie, unul din succesorii cгruia este și INM, considerгm oportun de a iniția o modificare a legii enunțate оn scopul stipulгrii concrete a actelor permisive eliberate de aceastг entitate publicг nou-formatг.

Reieșind din cele expuse și în rezultatul analizei descrise în acest AIR, urmează a fi elaborate proiectul de modificare a Legii nr 160 și proiectul Hotărîrii Guvernului, care va stabili tarifele pentru serviciile prestate de INM. Implementarea proiectelor nominalizate vor asigura transparența și accesibilitatea serviciilor cu plată, prestate de Institutul Naţional de Metrologie, cu statutul de instituție publică.

*COMPONENTA JURIDICĂ*

La moment, Institutului Naţional de Metrologie îi sunt atribuite un şir de funcţii atît de metrologie generală, cît şi de metrologie legală în conformitate cu Legea metrologiei nr. 647-XIII din 17.11.95 cu modificările şi completările ulterioare.

Conform alin. 9) pct. 9 din Hotărîrea Guvernului nr. 996 din 27.12.2012 privind unele măsuri de reformare a sistemului infrastructurii calităţii, se menționează că *„Institutul are dreptul: să perceapă tarife pentru activităţile desfăşurate”.*

Totodată, conform pct. 23 al hotărîrii menționate, se prevede că *“Institutul aplică pentru serviciile prestate tarife aprobate prin Hotărîrea Guvernului”.*

Actualmente, în conformitate cu Regulamentul de organizare şi funcţionare al INM, instituția nominalizată prestează următoarele servicii cu plată:

1. Încercări metrologice în scopul aprobării de model a mijloacelor de măsurare legale.

2. Încercări metrologice în scopul aprobării de model a mijloacelor de măsurare în exemplare unice sau loturi mici.

3. Recunoaşterea rezultatelor încercărilor metrologice în scopul aprobării de model, efectuate în alte state cu care sunt acorduri de recunoaştere reciprocă (mutuală).

4. Expertize metrologice ale documentelor normativ tehnice.

5. Difuzarea documentelor normative în domeniul metrologiei din Fondul Naţional de Documente Normative.

6. Etalonarea mijloacelor tehnice.

7. Verificări metrologice alle mijloacelor de măsurare legale.

8. Verificări metrologice de expertiză ale mijloacelor de măsurare legale.

9. Recunoaşterea rezultatelor etalonărilor/verificărilor metrologice ale mijloacelor de măsurare, efectuate în alte ţări.

10. Înregistrarea persoanelor juridice şi fizice care repară, vînd, importă, pun în funcţiune, montează şi închiriază mijloace de măsurare legale, precum şi a celor care efectuează preambalarea produselor.

11. Expertize metrologice ale reglementărilor de metrologie legală.

12. Elaborarea documentelor normativ tehnice în domeniul metrologiei la solicitarea entităților ce activează în domeniul metrologiei.

13. Prestarea serviciului de oră exactă.

14. Efectuarea măsurărilor oficiale.

15. Servicii de cercetare a caracteristicilor metrologice ale mijloacelor de măsurare (etaloanelor) în dependenţă de diverşi factori (timp de exploatare; condiţii de exploatare; etc.).

16. Servicii de comparări (bilaterale sau multilaterale) în calitate de laborator-pilot, a etaloanelor cu entităţile cointeresate – posesoare de etaloane.

17. Servicii de instruire şi perfecţionare profesională în domeniul metrologiei pentru personalul entităților ce activează în domeniul metrologiei.

18. Publicarea şi difuzarea DN în domeniul metrologiei din Fondul Naţional de DN în domeniul metrologiei.

19. Actualizarea DN.

20. Editarea şi difuzarea revistei „Metrologie” şi altor publicaţii în domeniul metrologiei.

21. Servicii de consultanță în domeniul metrologiei.

22. Servicii de elaborare a unui document la solicitarea agenților economici.

Reieșind din prevederile Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizarea activităţii de întreprinzător, tarifele pentru serviciile prestate de către Întreprinderea de Stat “Institutul Naţional de Standardizare şi Metrologie urmează să fie calculate conform metodologiei de calcul, aprobată prin lege. Menționăm că întreprinderea menționată a fost reorganizată în 3 entități separate: Institutul Național de Metrologie, Institutul Național de Standardizare și Centrul Național de Metrologie Aplicată. Actele permisive menționate în lege sunt eliberate de mai multe entități, inclusiv și de agenții economici care prestează servicii în acest domeniu. Aceasta se poate vedea din tabelul de mai jos:

Totodată este necesar de efectuat actualizarea Legii nr. 160 din 22.07.2011 conform prevederilor actelor legislative în vigoare. Astfel, au fost prezentate propuneri de înlocuire a denumirii compartimentului “IS “Institutul Naţional de Standardizare şi Metrologie” cu cuvintele Instituţia Publică “Institutul Naţional de metrologie”. Suplimentar, propunem revizuirea actelor permisive, incluse la acest compartament.

NOMENCLATORUL ACTELOR PERMISIVE

eliberate de autorităţile emitente persoanelorfiziceşipersoanelor

juridicepentrupracticareaactivităţii de întreprinzător

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. crt.** | **Actul permisiv** | **Costul** | **Termenul de valabilitate** | **Entitatea care eliberează actul permisiv la moment** |
| 1 | Certificat de recunoaştere a aprobării de model | Conform metodologiei de calcul, aprobată prin lege | În conformitate cu termenul de valabilitate a certificatului de aprobare de model eliberat de organismul naţional de metrologie al ţării producătoare | InstitutulNațional de Metrologie |
| 2 | Aviz tehnic de înregistrare | Gratuit | 5 ani | Centrul Național de Metrologie Aplicată. |
| 3 | Certificat de aprobare de model | Conform metodologiei de calcul, aprobată prin lege | 5 ani | InstitutulNațional de Metrologie |
| 4 | Buletin de verificare metrologică | Conform metodologiei de calcul, aprobatăprinlege | Conform Listeioficiale a mijloacelor de măsuraresupusecontroluluimetrologic legal | InstitutulNațional de Metrologie,  Centrul Național de Metrologie Aplicată,  Agenții economici desemnați care activează în domeniu |
| 5 | Autorizaţie de competenţă tehnică pentru instalarea, repararea, deservirea tehnică а maşinilor de casă şi de control cu memoriefiscală | Gratuit | 3 ani | Nu este nominalizat |

Anterior aceste acte permisive au fost eliberate de către Întreprinderea de Stat “Institutul Naţional de Standardizare şi Metrologie”.

La moment, INM conform sarcinilor stabilite în Regulamentul de funcţionare a instituţiei (HG nr.966 din 27 decembrie 2012 ) prestează servicii, neacoperite de nici una din entitățile existente prestatoare de servicii în domeniul metrologiei.

În acest context, considerăm că prevederile legii menţionate sunt la moment depășite și, odată cu elaborarea proiectului de Hotărîre a Guvernului, este necesar de modificat prevederile din anexa Legii nr. 160 din 22.07.2011 la capitolul vizat.

Menționăm că au fost iniţiate procedura de modificare şi completare a Legii nr. 160 din 22.07.2011 la capitolul ce ţine de compartimentul actelor permisive eliberate de către Institutul Naţional de Standardizare şi Metrologie, reorganizat în 3 întreprinderi, cu transmiterea funcţiilor de eliberare a actelor permisive către INM.

Totodată, menționăm, că modificarea legii va contribui la promovarea principiului de previzibilitate stabilit în art. 5 din Legea nr. 235 din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător, care prevede că:

*(2) Legile stabilesc, pentru fiecare caz aparte, limitele de reglementare pentru Guvern şi/sau pentru autorităţile administraţiei publice. Actele normative ale acestor autorităţi nu pot fi invocate în cazul în care nu corespund prevederilor prezentei legi.*

*ELEMENTUL ANALITIC APARIŢIEI PROBLEMEI ŞI ESTIMAREA DIMENSIUNII ACESTEIA*

Obiectul principal abordat de proiectul actului propus este dezvoltarea cadrului legislativ existent din Legea metrologiei nr. 647-XIII din 17.11.1995 cu modificările şi completările ulterioare și din Hotărîrea de Guvern nr. 996 din 27.12.2012 privind unele măsuri de reformare a sistemului infrastructurii calităţii.

Finanţarea activităţii de metrologie de la buget, conform Legii metrologiei nr. 647 din 17 noiembrie 1995, se efectuează doar pentru dezvoltarea şi menţinerea bazei naţionale de etaloane a etaloanelor, care sunt proprietate publică, deţinută de către Institutul Naţional de Metrologie, asigurînd astfel uniformitatea şi exactitatea măsurărilor în ţară, trasabilitatea măsurărilor şi recunoaşterea măsurărilor în final. Deoarece activităţile desfăşurate de către INM, conform atribuţiilor enumerate în Regulament, sunt cu mult mai vaste, cheltuielile pentru realizarea acestora nu pot fi totalmente acoperite de defalcările din buget. Astfel, reieşind din finanţarea din buget a menţinerii şi dezvoltării bazei naţionale de etaloane, serviciile prestate de INM vor avea preţuri mult mai mici decît serviciile analogice prestate de entităţile desemnate în cadrul Sistemului Naţional de Metrologie.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anii** | **2010** | | | **2011** | | | **2012** | | | **2013** | | | **2014** |
|  | **Suma încasată în urma prestării serviciului** | **Nr. MM** | **Suma pentru un serviciu** | **Suma încasată în urma prestării serviciului** | **Nr. MM** | **Suma pentru un serviciu** | **Suma încasată în urma prestării serviciului** | **Nr. MM** | **Suma pentru un serviciu** | **Suma încasată în urma prestării serviciului** | **Nr. MM** | **Suma pentru un serviciu** | **Suma pentru un serviciu preconizat** |
| **Încercări metrologice în scopul aprobării de model** | 425364.62 | 46 | 9247,06 | 817420.83 | 104 | 7859,8 | 412939.90 | 51.00 | 8096,86 | 579230.4 | 68 | 8518,09 | 4887,36 |
| **Recunoaşterea rezultatelor încercărilor metrologice în scopul aprobării de model** | 80576.83 | 591 | 136,33 | 70715.4 | 23 | 3074,58 | 76087.2 | 24 | 3170,3 | 78943 | 25 | 3157,72 | 1153,96 |
|
| **Prelungirea termenului certificatului de recunoaştere** | 29595.65 | 16 | 1849,72 | 4065.6 | 2 | 2032,8 | 5992.4 | 3 | 1997,47 | 4065.6 | 2 | 2032,8 | 0 |
| **Expertiza metrologică adocumentelornormativ tehnice** | 82069.41 | 129 | 636,20 | 74074.8 | 108 | 685,88 | 119420 | 151 | 790,86 | 150024.2 | 177 | 847,59 | 0 |
| **Încercări metrologice în scopul aprobării de model a MM importate în exemplare Unice sau loturi mici** | 129315.1 | 41 | 3154,03 | 52466.55 | 20 | 2623,33 | 50346.2 | 18 | 2797,0 | 23853.45 | 9 | 2650,38 | 2511,56 |
| **Verificarea metrologică a mijloacelor de măsurare legale** (sisteme PPP şi GL inclusiv) | 10854220,64 | 322 267 + 944  (323211) | 33,58 | 13743126.75 | 235 607 + 1021 (236628) | 58,07 | 11690010.52 | 184751+883 (185634) | 62,97 | 9925011.6 | 131017+535 (131552) | 75,45 |  |
| **Mărimi ionizante (complex spectrometric "ПРОГРЕСЫ"** | 33828.3 | 9 | 3758,7 | 33828.3 | 9 | 3758,7 | 33828.3 | 9 | 3758,7 | 3006.96 | 8 | 375,87 |  |
| **Verificarea de expertiză a mijloacelor de măsurare legale** | 43810.3 | 337 | 130 | 28990.6 | 223 | 130 | 6695.7 | 515 | 13 | 75920.8 | 584 | 130 | 181,13 |
| **Etalonarea etaloanelor de lucru şi a mijloacelor de măsurare legale** | 164796.86 | 435 |  | 382175.9 | 1,392 |  | 613032.5 | 1561 | 392,72 | 751142.27 | 1763 | 426,05 |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Mijloace de măsurare supuse verificării** | **Norma de timp, ore** | **Tariful**  **(fără TVA), lei preconizat de proiectul HG** | **Tariful precedent**  **(fără TVA),**  **lei** |
| **Încercări metrologice în scopul aprobării de model** | | | |
| **ÎM** în scopul aprobării de model a  **MM de un grad mic de complexitate**  \*(1.1; 1.5-1.9; 1.11; 1.13-1.16; 1.19-1.21; 1.29-1.30; 2.1.1; 2.2.1; 2.2.3; 2.2.5; 2.2.6; 2.3.3; 2.3.4; 2.3.5; 2.3.10; 3.2.2; 3.2.4; 4.1-4.6; 6.1; 6.3; 6.6; 7.1; 8.1-8.3; 11.1-11.14) | **48** | 3258.24 | 10 483,7 |
| **ÎM** în scopul aprobării de model a  **MM de un grad înalt de complexitate**  **\*(**2.1.2; 2.1.3; 2.3.1; 2.3.2; 3.1.1-3.1.7; 3.2.7; 4.7; 5.1-5.15; 7.2; 7.3; 8.5-8.11; 9.1-9.3; 10.2-10.6; 12.1-12.14; 13.1-13.27) | **96** | 6516.48 | 17 435,7 |
| **Recunoaşterea rezultatelor încercărilor metrologice în scopul aprobării de model** |  |  |  |
| **Recunoaşterea rezultatelor încercărilor metrologice în scopul aprobării de model a mijloacelor de măsurare noi importate** | 17 | 1153.96 | 3 170,3 |
| **Prelungirea termenului certificatului de recunoaştere** |  | Gratuit |  |
| **Recunoaşterea rezultatelor etalonărilor/verificărilor metrologice ale mijloacelor de măsurare, efectuate în alte state cu care sunt semnate acorduri mutuale.** |  | **Gratuit** |  |
| **Expertiza metrologică a documentelor normativ tehnice** |  | **Gratuit** |  |
| **Încercări metrologice în scopul aprobării de model a MM importate în exemplare unice sau loturi mici** | | |  |
| **ÎM în scopul aprobării de model a MM importate în exemplare unice de un grad mic de complexitate**  **\*(**1.1; 1.5-1.9; 1.11; 1.13-1.16; 1.19-1.21; 1.29-1.30; 2.1.1; 2.2.1; 2.2.3; 2.2.5; 2.2.6; 2.3.3; 2.3.4; 2.3.5; 2.3.10; 3.2.2; 3.2.4; 4.1-4.6; 6.1; 6.3; 6.6; 7.1; 8.1-8.3; 11.1-11.14) | 29 | **1968.52** | 3 170,3 |
| **ÎM în scopul aprobării de model a MM de un grad înalt de complexitate**  **\*(**2.1.2; 2.1.3; 2.3.1; 2.3.2; 3.1.1-3.1.7; 3.2.7; 4.7; 5.1-5.15; 7.2; 7.3; 8.5-8.11; 9.1-9.3; 10.2-10.6; 12.1-12.14; 13.1-13.27) | 45 | **3054.60** | 6 740,4 |
| **Multiplicarea documentelor normative în domeniul metrologiei din Fondul Naţional de Documente Normative** | Pentru o pagină | **0.50** |  |
| **Înregistrarea persoanelor juridice şi fizice care repară, vînd, importă, pun în funcţiune, montează şi închiriază mijloace de măsurare, precum şi a celor care efectuează preambalarea produselor** |  | **Gratuit** |  |
| **Expertiza metrologică a reglementărilor de metrologie legală** |  | **Gratuit** |  |
| **Expertiza metrologică documentelor normativ tehnice** |  | **Gratuit** |  |
| **Elaborări ale documentelor normativ tehnice în domeniul metrologiei** |  | **Gratuit** |  |
| **Actualizarea documentelor normative** |  | **Gratuit** |  |
| **Servicii de consultanţă în domeniul metrologiei** |  | **Gratuit** |  |

Totodată, acest proiect stabileşte nomenclatorul serviciilor cu plată, prezentarea tarifelor propriu - zise şi metodologiei de calcul pentru acordarea serviciilor cu plată pentru mijloacele metrologice nestandardizate acordate de către INM.

Prestarea serviciilor exclusive, neacoperite de activitatea altor entități în domeniu, face ca INM să devină o entitate unică în acest fel, monopolistă și pentru a preveni careva încălcări în cadrul stabilirii tarifelor pentru serviciile prestate de acesta, a fost propusă inițierea elaborării unui act normativ care ar stabili serviciile, tarifele fixe pentru acestea și nomenclatorul serviciilor care pot fi calculate reieșind din cheltuielile aferente (serviciu, timp, etc) .

La moment, calculul tarifelor pentru serviciile prestate se efectuează conform Hotărîrii Serviciului de Standardizare și Metrologie nr. 1609-ST din 11.11.2004 privind aprobarea "Metodologiei de calcularea tarifelor pentru serviciile prestate agenţilor economici care activează în domeniile standardizării, metrologiei, evaluării conformităţii produselor şi securităţii industriale" şi "Nomenclatorului serviciilor prestate agenţilor economici care activează în domeniile standardizării, metrologiei, evaluării conformităţii produselor şi securităţii industriale".

Departamentul menționat nu mai funcționează din 2005, fiind reorganizat în Serviciul Standardizare şi Metrologie, apoi dizolvat prin Hotărîrea Guvernului nr. 500 din 04.04.2008 privind acţiunile de reorganizare a unor organe centrale de specialitate ale administraţiei publice, cu preluarea funcțiilor acestuia de către Ministerul Economiei şi Comerţului.

În același timp, în rezultatul analizei pieţei Republicii Moldova s-a constatat, că o bună parte din servicii și tarife utilizate în domeniul metrologiei nu sunt adecvate cerințelor actuale deoarece INM a primit statut de instituţie publică, care este finanțată parțial din bugetul de stat.Acest fapt va permite de a micşora tarifele existente considerabil, oferind servicii de o calitate înaltă şi în termini restrînşi.

Pe parcursul anilor, laboratoarele INSM au fost dotate cu echipament performant prin suportul Proiectului Băncii Mondiale “Ameliorarea competitivității”, echipament care odată cu crearea INM a trecut în gestiunea acestuia, fiind finanţat din defalcările din buget.

Astfel, actualmente INM poate executa lucrări deseori mai restrînse, alteori, fiind o instituție publică nou creată, mai vaste decît serviciile prevăzute de metodologia existentă.

În acest context, este oportun de ainiția elaborarea unui act normativ, care va stabili tarife bine motivate, transparente și accesibile entităţilor ce activează pe piaţă în acest domeniu. Iar tarifele noi stabilite vor contribui la micşorarea preţurilor pentru serviciile acordate consumatorilor de entităţile ce activează pe piaţă în domeniu metrologiei.

Scopul documentului propus spre elaborare este micșorarea prețurilor cu 15-25% și în unele cazuri peste 25%față de cele prevăzute în metodologia existentă, reieşind din cheltuielile suportate de INM єi, din faptul cг nu includ amortizarea activelor pe termen lung (uzura mijloacelor de mгsurare) оn procesul prestгrii serviciilor. Tarifele pentru aceste servicii poartг un caracter necomercial, sunt nonprofit єi cu rata rentabilitгюii zero.

*ESTIMAREA POSIBILELOR CONSECINŢE ÎN CAZUL ÎN CARE NICI O ACŢIUNE NU E ÎNTREPRINSĂ*

Dacă nu vor fi întreprinse acțiuni direcționate asupra problemelor menționate mai sus, INM nu va putea presta servicii publice accesibile și transparente sau, există posibilitatea aplicării tarifelor, calculate conform tarifelor stabilite pentru INSM, care nu era finanțată din buget, dat era la autofinanţare, mărimea tarifelor pentru serviciile prestate erau cu mult mai mari comparativ cu cele propuse de prezentul AIR.

În graficul de mai jos sunt prezentate tarifele pentru serviciile prestate de către INSM (perioada 2010-2013) și INM (perioada 2013-2014). În anul 2013 au fost acordate servicii atît de INSM, precum și de INM. Conform datelor prezentate, prețurile la aceleași servicii, prestate de INM sunt considerabil mai mari decît cele prestate anterior de INSM.

Conform proiectului HG, tarifele pentru serviciile prestate de INM vor fi considerabil mai mici în comparație cu perioada anterioară. De exemplu, tariful pentru încercările metrologice în scopul aprobării de model se vor micșoara mai mult de 3 ori.

De la sine vine concluzia că dacă nu vor fi aprobate tarife fixe pentru serviciile prestate de instituția în cauză, tarifele vor fi în creștere.



*STABILIREA SCOPURILOR ACŢIUNILOR STATULUI*

Prezentul proiect prevede indicarea tarifelor numai pentru *serviciile cu plată* prestate de către INM.

Prevederile care urmează a fi stipulate în proiectul HotărîriiGuvenului menţionat urmăresc următoarele scopuri:

- micșorarea prețurilor cu 15-25% față de cele prevăzute în metodologia existentă,

* disponibilitatea serviciilor prestate la un cerc mai larg de entități cointeresate,
* implicarea entităților din țară ce activează în domeniul metrologiei în asigurarea legalității și uniformității măsurărilor în domeniile de interes public,
* asigurarea bunei funcționări a instituției publice, stimulînd concurenţa, protejind populația și întreprinderile împotriva rezultatelor incorecte de măsurare a mijloacelor de măsurat,
* clasificarea serviciilor prestate într-un nou nomenclator.

Modificarea la Legea nr. 160 și Hotărîrea Guvernului cu privire la tarifele aplicate de Institutul Naţional de Metrologie vor intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. În acest context, în funcţie de evoluţia preţurilor (inflaţiei) la componentele costului serviciilor se preconizează ca tarifele la serviciile reglementate prin acest act normativ să fie revizuite periodic.

**COSTURILE MAJORE ŞI BENEFICIILE ANTICIPATE ALE INTERVENŢIEI STATULUI**

*IMPACTURILE POTENȚIALE ASUPRA SECTORULUI PRIVAT*

Din aspectul serviciilor prestate și costurilor pentru mediul de afaceri, au fost analizate tarifele pentru serviciile prestate, care sunt efectuate în exclusivitate de către INM. S-a constatat că este necesar de a analiza costurile în vederea micșorării acestora în comparație cu cele prevăzute în metodologia în vigoare. Astfel, se poate deduce că impacturile potențiale pozitive asupra sectorului privat *vor duce la o plus valoare* pentru întreprinderile care vor beneficia de aceste servicii.

*IMPACTURILE POTENȚIALE ASUPRA SECTORULUI PUBLIC*

În rezultatul analizei s-a constatat că sectorul public nu va suporta costuri suplimentare.

*NESIGURANŢELE MAJORE REFERITOR LA POTENŢIALELE IMPACTURI ALE INTERVENŢIEI STATULUI*

Măsurile propuse în acest AIR sunt simple și clare, care nu implică costuri și eforturi adiționale.

Prin urmare, n-au fost identificate nesiguranțe majore referitor la potențialul implementării acestor măsuri și se recomandă ca proiectul actului propus să intre în vigoare din data publicării acestuia în Monitorul Oficial.

**EVALUAREA ABORDĂRILOR ALTERNATIVE**

În cadrul elaborării AIR s-au stabilit 3abordări alternative de soluţionare a problemelor identificate: alternativa „*a nu face nimic*”, alternativa - *proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea tarifelor la serviciile prestate de Institutul Naţional de Metrologie* în vederea dezvoltării cadrului normativ de reglementare din Republica Moldova şi *includerea tarifelor într-un act legislativ în vigoare.*

A fost elaborat proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea tarifelor la serviciile prestate de Institutul Naţional de Metrologie, analiza comparativă a alternativelor este prezentată mai jos.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Alternativa** | **Posibile avantaje** | **Posibile dezavantaje** |
| **1.** A nu face nimic | Nu au fost identificate avantaje semnificative. | La moment, tarifele existente sunt depăşite şi nu corespund statutului și atribuțiilor desfășurate de INM în calitate de Instituţie Publică. Valoarea tarifelor pentru serviciile prestate de INM trebuie să deţină un caracter necomercial nonprofit єi cu rata rentabilitгюii zero.  Astfel, acest potențial nu poate fi valorificat dacă nu sunt efectuate îmbunătăţirile la cadrul de reglementare propuse în acest AIR. |
| **2. Elaborarea şi adoptarea proiectului actului propus în acest AIR** | - Tarifele propuse spre aprobare vor fi micșorate semnificativ,  - tarifele și serviciile prestate vor fi transparente și imparțiale – o verigă importantă pentru dezvoltarea mediului de afaceri. | Nu au fost identificate dezavantaje semnificative. |
| **3. Includerea tarifelor într-un act legislativînvigoare** | Nu au fost identificate avantaje semnificative. | Ca alternativă a fost examinată posibilitatea de modificare a Legii metrologiei nr. 647-XIII din 17.11.95 prin includerea în legea menţionată a tarifelor şi modalităţii de calcul a acestora. Modificarea unei legi însă este de mai mare durată în comparaţie cu emiterea Hotărîrii Guvernului.  Aprobarea tarifelor pentru serviciile prestate de INM prin lege complică mult procesul de actualizare a acestora, care este un proces permanent. |

Alte opţiuni alternative, cum ar fi prestarea serviciilor cu acoperire totală de la bugetul de stat, prestarea serviciilor ci acoperire parţială, sau fără finanţare din bugetul de stat nu pot fi examinate din motivul că statul finanţează doar menţinerea şi dezvoltarea bazei naţionale de etaloane**.**

**STRATEGIA DE CONSULTANŢĂ**

Au fost organizate dezbateri pe marginea proiectului cu INM. Totodată proiectul a fost consultat cu entităţile care activează în acest domeniu – “Alex Sistem” SRL, ÎCP „RDM” SRL. Avizele primite,în general susţin proiectul nominalizat. Comentariile, obiecţiile şi propunerile părţilor consultate au fost analizate şi luate în consideraţie la îmbunătăţirea proiectului actului normativ şi analizei impactului de reglementare. Sinteza propunerilor şi obiecţiilor primite se anexează la proiectul Hotărîrii Guvernului în cauză.

**CONCLUZII ŞI RECOMANDĂRI**

Ţinând cont de abordările alternative prezentate mai sus, şi anume de posibilele avantaje şi dezavantaje ale fiecărei alternative, autorii prezentei AIR recomandă alternativa a doua, care prezintă clar avantaje pentru asigurarea stabilităţii şi a proporţionalităţii actului normative vizat, prin aplicarea principiilor previzibilităţii, transparenţei decizionale şi de reglementare, precum şi prin asigurarea intereselor societăţii şi a întreprinzătorilor cu o reputaţie bună (sau care tind spre aceasta).

De asemenea, luând în considerare faptul că, pentru alternativa recomandată au fost identificate doar costurile aferente publicării hotărârii respective a Guvernului, iar beneficiile anticipate ale intervenţiei statului sunt majore, cu un impact pozitiv şi caracter social-economic, cu efect pozitiv inclusiv asupra activităţii de întreprinzător, alegerea elaborării şi adoptării proiectului Hotărîrii Guvernului se impune de la sine.