

## NOTA INFORMATIVĂ

### la proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare și promovare a proiectelor de acte ale Guvernului

<b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare și promovare a proiectelor de acte ale Guvernului a fost elaborat de către Cancelaria de Stat.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<p>Prin Hotărîrea Guvernului nr.1158 din 18 octombrie 2016 a fost aprobat proiectul de lege cu privire la actele normative.</p> <p>Conform prevederilor art.21 alin.(2) din proiectul de lege menționat, Guvernul urmează să stabilească procedura și termenele de elaborare, avizare, expertizare și definitivare a proiectelor de acte normative care se înaintează spre examinare Guvernului.</p> <p>Astfel, în vederea implementării corespunzătoare a prevederilor legale menționate și în scopul creării cadrului normativ necesar pentru asigurarea unui proces optimizat și eficient de elaborare și definitivare a proiectelor de acte normative ale Guvernului, a fost elaborat și, după intrarea în vigoare a actului legislativ vizat, urmează a fi aprobat de către Guvern Regulamentul privind procedurile de elaborare și promovare a proiectelor de acte ale Guvernului.</p> <p>Prezentul proiect urmărește atingerea următoarelor obiective:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- consolidarea colaborării autorităților și instituțiilor publice în procesul de elaborare a actelor normative, precum și asigurarea respectării principiului transparenței în procesul decizional.</li><li>- reglementarea aspectelor procedurale privind inițierea elaborării, prezentarea, avizarea/expertizarea, definitivarea, examinarea și aprobarea actelor normative ale Guvernului;</li><li>- stabilirea domeniilor de competențe pentru fiecare participant la procesul de promovare a proiectelor de acte normative, cu reglementarea aspectelor procedurale în cadrul ședințelor secretarilor de stat, ale Prezidiului și cele ale Guvernului în procesul de promovare, definitivare, semnare și publicare a actelor aprobate de Guvern.</li></ul>
<b>3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>
<p>Proiectul este elaborat în scopul reflectării etapelor de elaborare a actelor normative ale Guvernului într-o consecutivitate logică, conținând reglementări referitoare la tipurile de documente care urmează a fi examinate de către Guvern, aspectele procedurale privind inițierea elaborării, prezentarea, avizarea/expertizarea, definitivarea, examinarea și aprobarea acestor documente, precum și domeniile de competență și procedurile organizaționale în cadrul ședințelor secretarilor de stat, ale Prezidiului și cele ale Guvernului în procesul de promovare a proiectelor de acte.</p> <p>a) Reieșind din faptul că la moment nici un alt act normativ nu reglementează</p>

lista exhaustivă și integrală a documentelor care urmează a fi examinate de către Guvern, acestea regăsindu-și reglementare în diferite acte normative, proiectul respectiv propune stabilirea expresă a tuturor tipurilor acestor acte care pot fi examinate și aprobate de către Guvern.

Totodată, proiectul prevede competența exclusivă a autorităților administrației publice centrale de specialitate de a iniția proiecte de acte normative și de a le prezenta spre examinare Guvernului. Potrivit proiectului, proiectele actelor care urmează a fi examinate de Guvern vor fi înaintate de către secretarul de stat din cadrul ministerului de resort și de către conducătorul Cancelariei de Stat și al autorităților administrative centrale din subordinea Guvernului.

Conducătorii altor autorități, inclusiv ai autorităților publice autonome, vor avea dreptul să înainteze proiectele de acte spre examinare Guvernului doar prin intermediul secretarului de stat al ministerului al cărui domeniu de competență este conex chestiunilor care fac obiectul proiectului respectiv.

Ținând cont de faptul că la învestirea noului Guvern, proiectele definitivate, necesită o reexaminare suplimentară și o reconfirmare din partea miniștrilor noi învestiți, un element novator al proiectului îl constituie reglementarea procedurii privind actualizarea informației referitoare la proiectele aflate în procedura legislativă, precum și adoptarea deciziei privind menținerea sau retragerea acestora.

b) Cadrul normativ actual (*art.13 din Legea nr.98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate*) prevede că secretarul de stat este responsabil de calitatea proiectelor de acte sub aspectul respectării cerințelor legale privind elaborarea, fundamentarea, avizarea, consultarea publică, expertiza și definitivarea acestora. În acest sens, proiectul actului normativ propus vine să stabilească domeniul de competență a secretarilor de stat în procesul de promovare a proiectelor de acte și modul de organizare a ședințelor acestora.

Astfel, secretarii de stat vor fi convocați în ședință, de regulă, săptămînal de către conducătorul Cancelariei de Stat în cadrul căreia se vor examina următoarele chestiuni:

- includerea în procesul de avizare/expertizare a proiectelor elaborate și înaintate de către autoritățile competente;
- aplicarea procedurii de avizare/expertizare simplificată;
- stabilirea/extinderea termenului pentru avizarea/expertizarea proiectelor;
- necesitatea completării, la solicitarea unui participant, a notei informative la proiectul actului, precum și a coordonării suplimentare a proiectului cu alte autorități competente;
- examinarea proiectelor în privința cărora nu au fost depășite divergențele de opinii;
- executarea sarcinilor prevăzute în actele legislative, actele Guvernului sau indicațiile Prim-ministrului privind procesul de creație legislativă.

c) Proiectul Regulamentului privind procedurile de elaborare și promovare a proiectelor de acte ale Guvernului propune, de asemenea, stabilirea domeniului de

competență a Prezidiului în procesul de promovare a actelor normative ale Guvernului. În acest sens, Prezidiul va decide asupra proiectelor în privința cărora nu a fost posibilă depășirea divergențelor, pînă la aprobarea proiectului de către Guvern.

d) O altă noutate a proiectului constituie introducerea etapei de înregistrare și anunțare a proiectelor de acte ale Guvernului.

În consecință, autorul va solicita înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectelor de acte care urmează a fi anunțate în cadrul ședinței secretarilor de stat cu 2 zile înainte de desfășurarea ședinței respective, prin completarea formularului de cerere conform modelului din anexa nr.1 la proiect. Cancelaria de Stat va plasa cererea, proiectul actului normativ și nota informativă a acestuia în sistemul informațional, iar proiectul se va considera înregistrat în momentul atribuirii de către Cancelaria de Stat a numărului de înregistrare unic. Totodată, proiectul va fi considerat anunțat dacă acesta va fi aprobat la ședința secretarilor de stat, iar termenul de depunere a avizului/expertizei va începe după două zile lucrătoare de la ședința respectivă a secretarilor de stat, dacă la ședința secretarilor de stat nu va fi stabilit un alt termen.

e) Un alt element novatoriu al proiectului se referă la procedura de avizare/expertizare simplificată care va putea fi aplicată proiectelor de acte care nu au impact asupra bugetului public național, care nu implică cheltuieli suplimentare și poveri administrative pentru societate, care nu vizează sistemul administrației publice și chestiunile referitoare la drepturile omului, precum și în privința proiectelor care sînt elaborate în vederea asigurării implementării acordurilor internaționale care conțin cerințe și specificații tehnice, modificării denumirii unei entități publice, validării sau abrogării unui act juridic.

Autorul va definitiva proiectul de act normativ în termenele stabilite în Regulamentul vizat, în baza avizelor/expertizelor și a procesului-verbal al ședinței secretarilor de stat și/sau a Prezidiului, va plasa în sistemul informațional anunțul privind definitivarea proiectului și va prezenta Cancelariei de Stat varianta definitivată a proiectului cu toate materialele aferente care vor fi reflectate în fișa de prezentare a proiectului, conform modelului din anexa nr.3.

Ulterior, Cancelaria de Stat va efectua, după caz, ajustările de ordin juridic și redacțional ale proiectelor și va prezenta versiunea finală a acestora spre examinare la ședința Guvernului.

f) În scopul uniformizării procedurii de înregistrare de către Cancelaria de Stat a proiectelor de acte care urmează a fi anunțate în cadrul ședinței secretarilor de stat și, ulterior, pentru promovarea acestora spre examinare Guvernului, în anexele nr.1-3 la proiectul vizat, au fost expuse modelele cererii de înregistrare, a sintezei obiecțiilor și propunerilor(recomandărilor) și a fișei de prezentare a proiectelor.

#### 4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului presupune efectuarea unor ajustări de ordin organizatoric, fără a implica cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.

<b>5. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b>
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul este plasat pentru consultări publice pe pagina web <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> și pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat <a href="http://www.cancelaria.gov.md">www.cancelaria.gov.md</a> , compartimentul <i>Transparența decizională</i> .

**Secretar general al Guvernului**

**Lilia PALII**