

**Notă informativă**  
**la proiectul legii pentru modificarea și completarea**  
**articolului 9 din Legea nr. 1593-XV din 26 decembrie 2002 cu privire la**  
**mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare**  
**obligatorie de asistență medicală**

***Condițiile ce au impus elaborarea proiectului.***

Proiectul în cauză a fost elaborat în baza recomandărilor Curții de Conturi, ca urmare a auditului efectuat de către aceasta asupra conformității Raportului Guvernului privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și asupra conformității gestionării și raportării situațiilor financiare ale acestor fonduri de către Instituțiile Medico - Sanitare Publice Institutul de Medicină Urgentă, Spitalul Clinic Republican și Institutul Mamei și Copilului în anul 2015.

Actualmente, suma transferurilor de la bugetul de stat către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală (FAOAM) pentru asigurarea categoriilor de persoane neangajate se calculează ca o cotă procentuală din totalul cheltuielilor aprobate ale bugetului de stat, cu excepția cheltuielilor efectuate din veniturile cu destinație specială prevăzute în legislație, dar nu mai puțin de 12,1%.

În acest context, auditul atestă că normele legale actuale nu admit stabilirea prin alte acte normative decât Legea bugetară anuală a unor sume sau cote procentuale din buget. Cele menționate denotă necesitatea racordării cadrului legal aferent modului de calculare a transferurilor de la bugetul de stat către FAOAM, care, în opinia auditului, nu este bazat pe indicatori concreți (număr de persoane asigurate de Guvern și quantumul asigurării de către stat) ce pot fi cuantificați și evaluați, pentru acoperirea costurilor serviciilor medicale prestate acestor persoane.

Totodată, conform constatărilor Curții de Conturi, se înregistrează o majorare semnificativă a cheltuielilor efectuate din veniturile cu destinație specială în legătură cu modificarea structurii bugetului de stat, ceea ce determină reducerea bazei de calcul ale transferurilor de la bugetul de stat.

De asemenea, Curtea de Conturi a constatat că, din 2010 pînă în 2015 ponderea transferurilor de la bugetul de stat s-a micșorat de la 56,3% la 43,4%, în pofida faptului că categoriile și numărul de persoane asigurate de către Guvern s-au majorat cu 93,6 mii persoane, constituind în anul 2015 un număr de 1673,5 mii persoane. Mai mult ca atît, în anul 2016 numărul acestora s-a majorat cu 4840 persoane comparativ cu anul 2015.

Astfel, dacă în anul 2011 Guvernul pentru asigurarea unei persoane achita 1071 lei, ceea ce reprezenta 38,7% din mărimea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală calculată în sumă fixă (2.772 lei), atunci pentru anul 2015 Guvernul a achitat 1.346 lei/persoană, ceea ce reprezintă 33,2% din mărimea primei de 4056 lei, sau 66,4% din mărimea primei cu reduceri aplicate de 50% (2.028 lei).

În acest context, auditul relevă că la planificarea transferurilor de la bugetul de stat pentru asigurarea de către Guvern a unor categorii de persoane stabilite nu se ține cont de numărul de persoane asigurate, precum și de mărimea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală stabilită prin lege, fapt ce afectează procesul de planificare, precum și plenitudinea încasării veniturilor FAOAM.

Astfel, una din recomandările Curții de Conturi conform Hotărârii nr.14 din 20.05.2016 cu privire la Rapoartele de audit asupra conformității Raportului Guvernului privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și asupra conformității gestionării și raportării situațiilor financiare ale acestor fonduri de către Instituțiile Medico - Sanitare Publice Institutul de Medicină Urgentă, Spitalul Clinic Republican și Institutul Mamei și Copilului în anul 2015 este revizuirea modalității de calcul și cadrul legal privind transferurile de la bugetul de stat pentru asigurarea de către Guvern a unor categorii de persoane prin excluderea cotei procentuale și asigurarea minimului garantat de stat, cu stabilirea indicatorilor măsurabili.

De asemenea pe parcursul anului 2015 transferurile de la bugetul de stat au înregistrat abateri negative față de nivelul aprobat. Pentru asigurarea medicală a categoriilor de persoane asigurate de Guvern, de la bugetul de stat, au fost transferate 2 125 897,3 mii lei, ce este cu 108 659,3 mii lei sau cu 4,9% mai puțin în raport cu prevederile anuale, ori datoria Ministerului Finanțelor față de CNAM pentru anul 2015 constituie 108.659,3 mii lei.

#### ***Principalele prevederi ale proiectului.***

Proiectul legii prevede revizuirea modalității de calcul a transferurilor de la bugetul de stat către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru asigurarea de către Guvern a unor categorii de persoane prin excluderea cotei procentuale și asigurarea minimului garantat de stat a acestor categorii, cu stabilirea indicatorilor măsurabili.

Respectiv, suma transferurilor din bugetul de stat în fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală va prezenta suma obținută ca urmare a multiplicării numărului de persoane asigurate de către Guvern la mărimea primei de asigurare în formă de sumă fixă prognozată pentru anul respectiv, fiind aplicate reducerile estimate, precum și suma neachitată în anul precedent.

### ***Impactul proiectului.***

Sistemul de sănătate nu poate fi comprimat financiar la infinit. În condiții de criză economică, dimpotrivă guvernele sînt încurajate să majoreze alocațiile pentru sectorul de sănătate. În caz contrar, riscăm ca situația să degereze în lipsă de medicamente, consumabile, plecare a lucrătorilor medicali, creșterea listei de așteptare a serviciilor, și în final, creșterea nemulțumirii pacienților și profanarea reformelor în sănătate.

În anul 2015 transferurile de la bugetul de stat înregistrează o tendință de diminuare în totalul veniturilor FAOAM. Dacă în anul 2010 transferurile de la bugetul de stat au înregistrat o pondere de 56,3%, atunci în anul 2015 cuantumul acestora în veniturile FAOAM s-a diminuat pînă la 43,4%, în pofida faptului că categoriile și numărul de persoane asigurate de către Guvern s-au majorat, respectiv, cu 93,6 mii, înregistrînd în anul 2015 un număr de 1673,5 mii de persoane.

Pentru punerea în aplicare a proiectului legii în cauză sunt estimate costuri în sumă de circa 3.393.858,0 mii lei (1673,5 mii persoane \*2.028,00 lei/persoană (mărimea primei în sumă fixă 4.056,00 lei cu reduceri aplicate de 50%), ceea ce constituie suplimentar 974.673,0 mii lei la transferurile de la bugetul de stat aprobate pentru anul 2016 în sumă de 2.419.185,0 mii lei pentru categoriile de persoane asigurate de către Guvern.

### ***Elaborării proiectului.***

Proiectul este elaborat de către Ministerul Sănătății.

### ***Rezultatele scontate.***

Actualizarea cadrului legal din domeniu aferent modului de calculare a transferurilor de la bugetul de stat pentru categoriile de persoane stabilite de Guvern va asigura stabilitate sistemului AOAM, va permite evaluarea nivelului de acoperire a costurilor la acordarea serviciilor de sănătate persoanelor asigurate de Guvern, va îmbunătăți funcționalitatea sistemului de asigurări obligatorii de asistență medicală, previzibilitatea și sustenabilitatea financiară a acestuia.

**Ministru**



**Ruxanda GLAVAN**