Tabelul divergențelor la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 20 din 20 ianuarie 2009

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **nr. d/o** | **Conţinutul propunerilor şi obiecţiilor** | **Comentarii** |
| **Ministerul Finanțelor a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 09-04/1008 din 15.12.2016** | | |
| 1. | Ministerul Finanțelor a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 20 din 20 ianuarie 2009 ,,Cu privire la eliberarea unor materiale din rezervele materiale de stat”, și în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri. | Se acceptă. |
| **Agenția Rezerve Materiale a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 0305-706 din 21.11.2016** | | |
| 1. | Agenția Rezerve Materiale a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 20 din 20.01.2009 și în limita competenței sale funcționale comunică, în principiu, lipsa de obiecții.  Totodată, informăm, că modificarea hotărârii nominalizate în fiecare an, începând cu anul 2009, prin care se extinde termenul de restituire a păcurii împrumutate din rezervele de stat, diminuează stocurile de păcură din rezervele de stat cu 4771,364 tone, fapt ce ar putea avea un impact negativ asupra securității energetice a țării în caz de situații excepționale. | Se acceptă. |
| **Centrul Național a prezentat avizul prin scrisoarea 06/5574 din 14.12.2016** | | |
| 1. | **I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI**  **1. Evaluarea fundamentării proiectului**  **1.1 Fundamentarea generală a proiectului**  **a. Autor al proiectului de act normativ** este Ministerul Economiei.  **b. Categoria actului normativ** propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituţie, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului şi ale altor autorităţi ale administraţiei publice centrale şi locale nr. 317-XV din 18.07.2003.  **c. Scopul promovării proiectului.** Potrivit notei informative, proiectul a fost elaborat „în vederea restructurării graficului de restituire a păcurii de către întreprinderile complexului termoenergetic către Agenţia Rezerve Materiale, în sensul extinderii termenelor de rambursare a păcurii împrumutate.”  Semnalăm că în perioada ultimilor ani (2010-2015), în repetate rînduri au fost aprobate de către Guvern modificări la pct.3 alin.2 din Hotărîrea Guvernului nr.20 din 20.01.2009 cu privire la eliberarea unor bunuri materiale din rezervele materiale de stat, instituindu-se o practică de evitare a restituirii păcurii împrumutate din rezervele de stat (4771,364 tone) prin extinderea termenilor stabiliţi. Astfel, considerăm că prevederile proiectului consolidează fenomenul extinderii frecvente şi abuzive a termenelor de rambursare a păcurii împrumutate, fapt ce ar putea avea un impact negativ asupra securităţii energetice a ţării în caz de situaţii excepţionale.  **d. Suficienţa argumentării.** Autorul a relatat în nota informativă condiţiile ce au impus elaborarea proiectului şi finalităţile urmărite prin implementarea noilor reglementări. În acest context se menţionează că necesitatea elaborării proiectului rezidă din situaţia economico-financiară dificilă cauzată de nivelul insuficient de achitare a energiei termice către furnizori, de tarifele care nu acoperă cheltuielile justificate ale întreprinderilor energetice şi de necesitatea asigurării efectuării plăţilor către S.A. „Moldovagaz” pentru gazele naturale consumate, S.A. „Termoelectrica” şi S.A. „CET-Nord” care nu au avut posibilitatea de a procura cantitatea necesară de păcură pentru asigurarea rezervelor corespunzătoare de combustibil de rezervă. La fel, nota informativă conţine şi o estimare a plăţilor de penalizare care vor trebui să fie suportate de către S.A. „Termoelectrica” şi S.A. „CET-Nord”, în cazul livrării cu întârziere a păcurii.  Aşadar, stabilim că prevederile proiectului generează riscul de a continua, în mod repetat, modificarea termenelor limită stabiliţi pentru restituirea păcurii Agenţiei Rezerve Materiale în rezervele materiale de stat, astfel încît S.A. „Termoelectrica” şi S.A. „CET-Nord” să nu-şi execute la timp obligaţiile contractuale.  **1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului**  Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.  **1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public**  Prevederile proiectului promovează interesele Ministerului Economiei şi anume S.A. „Termoelectrica” şi S.A. „CET-Nord” prin evitarea aplicării penalităţilor financiare, dacă întreprinderile citate nu vor restitui cantităţile prevăzute de păcură pînă la data de 31.12.2016 sau în cazul în care cantitatea de păcură va fi livrată cu întîrziere.  Aceste interese ar putea fi în detrimentul interesului public şi ar putea avea un impact negativ asupra securităţii energetice a ţării în caz de situaţii excepţionale prin tergiversarea repetată, an de an, a restituirii păcurii în termenii stabiliţi, care, în final, duce la micşorarea stocurilor de păcură din rezervele de stat.  **2. Evaluarea compatibilităţii proiectului cu standarde anticorupţie**  În proiect nu au fost atestate incompatibilităţi cu standardele naţionale şi internaţionale anticorupţie şi nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerinţele sau sunt în contradicţie cu aceste standarde.  **Asigurarea transparenţei în procesul decizional.** Proiectul întruneşte cerinţele impuse de prevederile art.8-11 ale Legii privind transparenţa în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, potrivit cărora autorităţile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităţilor de participare a cetăţenilor, a asociaţiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părţi interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituţiei.  La momentul examinării, proiectul şi nota informativă sunt plasate pe pagina web oficială a Ministerului Economiei: www.mec.gov.md.  **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**  **1. Formulări lingvistice ambigui**  Textul proiectului corespunde tehnicii legislative şi normative, regulilor limbajului şi expresiei juridice.  **2. Conflicte ale normelor de drept**  Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.  **3. Norme de trimitere, de blanchetă şi norme în alb**  Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă şi norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.  **4. Discreţii excesive ale autorităţilor publice**  Nu sînt identificate discreţii excesive ale autorităţilor publice, capabile să genereze coruptibilitate.  **5. Cerinţe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor**  Nu sînt identificate cerinţe excesive, care să depăşească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligaţiilor subiecţilor vizaţi.  **6. Accesul limitat la informaţie, lipsa transparenţei**  Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informaţie sau asigurării transparenţei.  **7. Lipsa sau insuficienţa mecanismelor de control**  Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.  **8. Responsabilitate şi sancţiuni necorespunzătoare**  Proiectul nu implică careva responsabilităţi şi nu necesită referinţe exprese la responsabilitate şi sancţiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.  Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupţie a proiectelor de acte legislative şi normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condiţiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupţie a proiectelor de acte legislative şi normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Naţional Anticorupţie nr. 62 din 19.04.2013, de către  Galamaga Dorina  inspector al Direcţiei legislaţie şi expertiză anticorupţie  09 Decembrie 2016  *Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a*  *Centrului Naţional Anticorupţie - www.cna.md* | Nu se acceptă. În conformitate cu Hotărîrea Guvernului nr. 690 din 13.11.2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Economiei, structurii şi efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, în atribuțiile ministerului intră asigurarea securității energetice a statului. Respectiv, acțiunile întreprinse de către Ministerul Economiei prin elaborarea Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrii Guvernului nr.20 din 20 ianuarie 2009 au drept scop asigurarea securității energetice.  Se acceptă parțial. Datorită faptului că conturile întreprinderilor S.A. „CET-Nord” și S.A. „Termoelectrica”sunt sechestrate de către S.A. „Moldovagaz”, acestea nu au posibilitatea de a procura cantitatea necesară de păcură pentru restituirea rezervelor corespunzătoare de combustibil de rezervă. Totodată, este necesar de menționat că achiziționarea cantității de păcură necesară a fi restituită va fi posibilă doar după ajustarea tarifelor care vor acoperi cheltuielile justificate ale întreprinderilor energetice.  Se acceptă.  Nu se acceptă. În conformitate cu Hotărîrea Guvernului nr. 690 din 13.11.2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Economiei, structurii şi efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, în atribuțiile ministerului intră asigurarea securității energetice a statului. Respectiv, acțiunile întreprinse de către Ministerul Economiei prin elaborarea Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrii Guvernului nr.20 din 20 ianuarie 2009 au drept scop asigurarea securității energetice.  Se acceptă.  Se acceptă.  Se acceptă.  Se acceptă.  Se acceptă.  Se acceptă.  Se acceptă.  Se acceptă.  Se acceptă.  Se acceptă.  Se acceptă. |
| **SA “Termoelectrica” a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 79/5504 din 21.11.2016** | | |
| 1. | Prin prezenta, la nr. 06/1-6453 din 07.11.16, ,,TERMOELECTRICA” S.A. Vă informează căa examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 20 din 20.01.2009.  Obiecții la proiectul de Hotărâre de Guvern nu avem, avizîndu-l pozitiv. | Se acceptă. |
| **SA “CET-Nord” a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 06-8/677 din 11.11.2016** | | |
| 1. | Prin prezenta SA “CET-NORD” comunică căa examinat proiectul Hotărîrii “Cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în Hotărîrea Guvernului nr. 20 din 20.01.2009”.  Entitatea nu are obiecții și susține proiectul menționat. | Se acceptă. |