**Tabelul de divergențe cu argumentări**

**la proiectul Hotărîrii Guvernului „Cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar pentru instituțiile de educație**

**timpurie”**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.d/o** | **Denumirea instituției** | **Propunerile instituției** | **Propunerile Ministerului Sănătății** | **Argumentări** |
| 1. | Agenția Naț ională pentru Siguranța Alimentelor | La pct. 7 sintagma „ vor dispune de autorizație sanitar-veterinară de funcționare” se substituie cu sintagma „sunt supuse autorizării sanitar-veterinare de funcționare”. | Se acceptă | A fost completat pct. 7 conform celor menționate în aviz. |
| 2. | Ministerul Economiei | Comunică lipsa obiecțiilor la proiectul vizat | Se acceptă |  |
| 3. | Centrul de Armonizare a Legislației | Din analiza comparativă asupra proiectului din prisma principiilor și mai ales a spiritului care guvernează politica UE în domeniul sănătății publice, apreciem că proiectul de act normative supus avizării, fără să reprezinte un exercițiu de transpunere a unui act normative al UE, nu contravene reglementărilor și principiilor care guvernează Politica UE în domeniul sănătății publice. | Se acceptă |  |
| 4. | Centrul pentru Drepturile Omului din Moldova | În mod special apreciem faptul că Regulamentul stabilește numărul copiilor în grupe în funcție de vîrstă, de prezența copiilor cu dizabilități în grupe, problem identificate anterior de instituția noastră în cadrul analizelor privind respectarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale special în instituțiile de învățămînt. | Se acceptă |  |
| 4. | Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei | Consideră oportună reglementarea într-un capitol separat a specificațiilor pentru instituțiile de învățămînt preșcolar cu un număr redus de copii, care ar putea fi instituite de către autoritățile publice din unitățile administrativ-teritoriale mici sau prestatorii privați | Se acceptă | Au fost formulate normele sanitare pentru instituțiile de educație antepreșcolară și preșcolară care au un număr redus de copii în cap. X al prezentului regulament. |
| 5. | Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor | 1. 1) În art. 2 al proiectului regulamentului este stipulat că prezentul regulament cuprinde instrucțiuni, norme, reguli și cerințe cu caracter obligatoriu și recomandări opționale pentru persoanele fizice și juridice cu atribuții la proiectarea, construcția/reconstrucția/renovarea instituțiilor preșcolare, activități care fac parte din domeniul construcțiilor și nu pot fi acceptate în regulamentul examinat. 2. 2) Se propune excluderea următoarelor capitole: 3. A) amenajarea instituțiilor de învățămînt preșcolar 4. B) amenajarea și menținerea teritoriului 5. C) Iluminatul natural și artificial al încăperilor 6. D) Încălzirea și ventilarea încăperilor | Se acceptă parțial  Se acceptă parțial | Cuvintele "instrucțiuni, norme, reguli și cerințe cu caracter obligatoriu și recomandări opționale" au fost substituite cu cuvintele "norme sanitare obligatorii".  O parte din normele sanitare expuse în regulamentul sanitar nu se regăsesc în normele de construcții. Concomitent, Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice are atribuții la eliberarea avizului sanitar pentru terenurile de construcție, proiecte de construcție/reconstrucție, precum și recepția finală aobiectivelor construite/reconstruite. Aceste activități sunt realizate în temeiul art. 23 a legii nr. 10-XVI din 03.02.2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice.  Cuvîntul „obligatoriu” este menționat în Legea nr. 10-XVI din 03.02.2009 privind supraveghrea de stat a sănătății publice în noțiunea de „regulament sanitar” la capitolul I, art. 2.  A fost revizuit în conformitate cu NCM C.01.02-99 „Proiectarea construcțiilor pentru grădinițe de copii”, СНиП 2.08-89 „Общественные здания и сооружения” și NCM C. 04.02-2005 „Iluminatul natural și artificial”   1. A) Analizînd propunerile înaintate s-a constatat că prevederile expuse în pct. 15-18 lipsesc în NCM C.01.02-99 „Proiectarea construcțiilor pentru grădinițe de copii”, iar pct. 14 din prezentul regulament este expus mai detaliat ca în pct.. 4.1 din NRC.   B) În pct. 19 prima frază a fost exclusă deoarece se regăsește în pct. 4.15 din NCM C. 01.02-99 „Proiectarea construcțiilor pentru grădinițe de copii”.  Pct. 20-26, 30-31, 35-46 nu se regăsesc în prezentul NCM C.  Pct. 28, 29, 33 au fost excluse, se regăsesc în pct. 4.3, 4.6., 4.14 în NCM C01.02-99 „Proiectarea construcțiilor pentru grădinițe de copii”.  Pct. 34 din prezentul regulament este o completare la pct. 4.11 din NCM C.  C)Pct. 127-144 din prezentul regulament nu sunt de regăsit în NCM C. 04.02-2005 „Iluminatul natural și artificial”  D) Pct. 148-149, 151-167 nu se regăsesc în СНиП 2.08-89 „Общественные здания и сооружения”.  A doua frază din pct. 150 a fost exclusă deoarece este de regăsit în pct. 3.10 din СНиП 2.08-89 „Общественные здания и сооружения”. |
| 6. | Academia de Științe a Moldovei | A fost acceptat fără modificări și completări. |  |  |
| 7. | Confiderația Națională a Sindicatelor din Moldova | 1. La p.26 cuvîntul „fluvial“ să fie substitutit cu cuvîntul „pluviale”. 2. La pct. 47 de concretizat sensul ultimei propoziții. 3. La pct. 79 de substituit cuvîntul „și” cu cuvîntul „cu”. 4. La pct. 104 de substituir cuvîntul „prelucrare” cu cuvîntul „utilizare”. 5. La pct. 105 să fie excluse sintagmele „a IP” și „se recomandă următoarele încăperi și inventar” din prima propoziție și să fie completată cu sintagma „după cum urmează:” 6. La pct. 107 să fie substituit textul integral cu următorul text „Se interzice amplasarea geamurilor blocului alimentar, spălătoriei și viceurilor sub ferestrele camerelor pentru jocuri și dormitoare” . 7. La pct. 109 să fie substituit textul integral cu următorul text: „Se interzice amplasarea pe terenul IP a coșurilor de fum, turnurilor de apă, pilonilor electrici și altor obiecte periculoase”. 8. La pct. 125 să fie substituită sintagma „încălzire și sisteme de ventilație” cu sintagma „sisteme de încălzire și ventilație”. 9. La pct. 127 să fie substituit cuvîntul „viciat” cu cuvîntul „folosit”. 10. În denumirea cap. VII cuvîntul „sanitație” cu cuvîntul „canalizație”. 11. La pct. 162 să fie substituită sintagma „echipate și vopsite” cu cuvîntul „vopsiți”. 12. La pct. 208 să fie punct după cuvîntul „transmisibile”, iar textul mai departe să fie exclus. 13. La pct. 211 să fie înlocuit conținutul primei propoziții cu următorul text „La cererea persoanei sau persoanelor, care supraveghează activitatea IP, personalul angajat trebuie să demonstreze cunoștințe despre prevenirea bolilor transmisibile și anume:” | Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă | S-a modificat conform propunerii expuse.  Ultima propoziție din pct. 47 a fost exclusă.  A fost corectat pct. 79 conform propunerii expuse.  A fost corectat pct 104 conform propunerii expuse.  A fost corectat pct 105 conform propunerii expuse.  A fost corectat pct 107 conform propunerii expuse.  A fost corectat pct 109 conform propunerii expuse.  A fost corectat pct 125 conform propunerii expuse.  A fost corectat pct 127 conform propunerii expuse.  A fost titlul cap. VII conform propunerii expuse.  A fost corectat pct 162 conform propunerii expuse.  A fost corectat pct 208 conform propunerii expuse.  A fost modificat conform propunerilor expuse în aviz. |
| 8. | Grupul de Lucru. Comisia de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător | De a aviza pozitiv proiectul HG cu privire la aprobarea proiectului Regulamentului sanitar pentru instituțiile de învățămînt preșcolar. |  |  |
| 9. | Ministerul Finanțelor | 1. 1. Pct. 11 și 12 din prezentul regulament, cu privire la stabilirea numărului de copii în grupe din instituțiile de învățămînt preșcolar, urmează să fie excluse din motivul reglementării normelor date de către Regulamentul –tip, urmează să fie aprobat de Ministerul Educației, în conformitate cu art. 20 (6) din Codul Educației. 2. 2. Pe parcursul întregului text al regulamentului sintagma copii cu dizabilități se va înlocui cu sintagma copii cu cerințe educaționale special, în conformitate cu noțiunea stabilită de Codul Educației. 3. 3. În pct. 52, cerința față de fiecare grupă care să fie prevăzută și dotată cu echipamente necesare pentru copii cu cerințe educaționale special, serviciul trebuie să apară cînd apare necesitatea. 4. 4. La cap. X, nu este clară necesitatea stipulării separate a normelor sanitare pentru instituțiile de educație timpurie cu un număr redus de copii, nefiind clare diferințele esențiale față de cerințe pentru instituțile cu mai mulți copii. Se sugerează ca excepțile pentru anumite norme sanitare pentru aceste instituții să fie descrise în compartimentele unde aceste norme sunt reglementate. 5. 5. Nota informative la proiect nu este prezentat un calcul estimative al costurilor generate de aceste dotări pentru o instituție de educație timpurie, fiind dificil de analizat impactul financiar real care îl vor avea acestea. | Nu se acceptă  Se acceptă  Nu se acceptă  Nu se acceptă  Se acceptă | Pînă în present nu este aprobat regulamentul-tip de către Ministerul Educației. În avizul prezentat de către Ministerul Educației nu este menționată această obiecție. Conform art. 44, pct. 3 din Legea nr. 10-XVI nr. din 03.02.2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice este stipulate, că procesul de educație trebuie să corespundă regulamentelor sanitare în vigoare.  A fost modificat conform celor expuse în aviz.  În pct. 52 dotarea cu echipamente necesare pentru copii cu cerințe educaționale special este prevăzută pentru o grupă (încăperi: vestiar, cameră de joc, dormitor, bloc sanitar) dar nu pentru fiecare grupă.  Includerea unui capitol separat privind normele sanitare pentru instituțiile de educație timpurie cu un număr redus de copii a fost propus de către Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei. Concomitent, la acest capitol ministerele vizate nu au devergențe la acest capitol.  În nota informativă au fost incluse cheltuielile vis-à-vis de de dotarea instituției de educație timpurie. |
| 10.  11.  12.  13.  14. | Ministerul Educației  Centrul Național Anticorupție al RM  Confederația Națională a Patronatului din RM  CALM  Ministerul Justiției | 1. se propune a se substitui, în tot textul, sintagma ”instituţie de educaţie antepreşcolară şi preşcolară” cu sintagma ”Instituție de educație timpurie”; 2. 2. în Capitolul I *Dispoziții generale*, p. 12 sintagma ”Numărul de copii în grupe cu dizabilităţi” a se substitui cu sintagma ”Numărul de copii cu dizabilități în grupe”; 3. 3. în Capitolul II *Amplasarea instituţiilor de educaţie antepreşcolară şi preşcolară*, p. 16 să se expună în următoarea redacție: “Instituția de educație timpurie poate fi amplasată și în clădiri existente sau anexată la blocurile locative sau de menire socială, inclusiv instituții de învățămînt, cu excepția întreprinderilor industriale și celor de prestări servicii, cu respectarea următoarelor condiții:” și mai departe după text; 4. 4. se propune excluderea capitolului IX *Educaţia pentru sănătate a copiilor de vârstă preşcolară,* pentru că formularea respective nu tine de competențele și contextul prezentului regulament, ci de prevederile *Curriculumul-ui educației copiilor de vîrstă timpurie și preșcolară (1-7 ani) în Republica Moldova*. 5. La pct. 8 din proiectul regulamentului noțiunea gestionar să fie definită complet și identificate caracteristicele specifice. 6. La pct. 17 se recomandă de a revedea trimiterea din normă, în vederea corectării acesteia și stabilirea clară a tuturor subiecților implicați și responsabili în procesul de activitate a instituțiilor preșcolare. 7. Se recomandă ca pct. 6 din proiectul regulamentului să fie exclus, întrucît crează condiții avantajoase pentru actualele instituții preșcolare în raport cu cele care urmează să fie înființate.   Avizează negativ proiectul HG "Cu privire la aprobarea regulamentului sanitar pentru instituțiile de învățămînt preșcolar". Motiv servește abordarea supra-reglementatoare a inițiatorului proiectului și nu oferă flexibilitate necesară și alternative viabile. Adoptarea proiectului va stopa dezvoltarea sectorului IET. Credem că elaboratorii trebuie să precaute și experiențe externe în acest domeniu cum sunt instituțiile preșcolare de tip familial, grupe de copii a salariaților create și finanțate de angajatori în cadrul întreprinderilor  Ținînd cont de cele menționate, CALM consideră că proiectul contravine principiilor constituționale privind autonomia locală și financiară, precum și principiului corespunderii resurselor cu competențele (corespunderea resurselor financiare și materiale alocate autorităților publice locale cu volumul și natura competențelor ce le sunt atribuite pentru a asigura îndeplinirea eficientă a acestora).  Astfel, necesită reglementare și mecanisme suplimentare delegarea de competențe APL în domeniul sănătății publice, inclusiv sursa de acoperire a cheltuielilor necesare pentru îndeplinirea efectivă a atribuțiilor în domeniu.  Relevează lipsa de obiecții și propuneri suplimentare pe marginea Regulamentului | Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Nu se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Se acceptă  Nu se acceptă | S-a modificat în tot textul regulamentului cu sintagma ”Instituție de educație timpurie”.  A fost modificat conform celor expuse în aviz.  A fost expus pct. 16 conform celor menționate în aviz.  Domeniul de educație pentru sănătate este unul prioritar în activitatea Serviciului de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice menționat în art. 44, pct. 1), Cap. VII, art.46-47 din legea nr. 10-XVI din 03.02. 2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (Monitorul Oficial, 2009, nr. 67, art. 183).  A fost consultat dicționarul juridic și a fost defivit complet.  A fost completat pct. 17.  Pct. 6 a fost modificat conform celor menționate.  Prevederile Legii nr. 10-XVI din 03.02.2009 privind supraveghrerea de stat a sănătății publice, art. 44, HG nr. 384 din 12.05.2010 cu privire la Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice, pct. 16, lit. c) reglementează domeniul de supraveghere a instituțiilor pentru copii.  Menționăm faptul, că prevederile proiectului regulamentului are ca scop protecția sănătății copilului de vîrstă antepreșcolară și preșcolară.  La etapa de elaborare a acestui document au fost luate bunele practici din UE. Astfel, domeniul activității IET a fost de bun augur în întrunirile organizate de către Ministerul Educației, Ministerul Sănătății, reprezentanții UNICEF și al expertului străin.  Obiectivele principale ale întrevederilor s-au axat pe analiza fiecărui capitol în parte. O atenție deosebită au fost abordate normelor sanitare privind amplasarea și etapa de proiectare a IP, referitor la construcții și încăperile principale a IP, sistemului de iluminare naturală și artificială din IP, sistemelor de încălzire și ventilație, organizării alimentației și nutriției copiilor, etc.  Este necesar de a menționa, că pe parcursul întrevederilor au fost vizitate mai multe IP în care au fost evaluate condițiile sanitare actuale din cadrul IP și articularea acestora cu normele sanitare prezente, care vor fi implementate pe teritoriul republicii. Un domeniu foarte mult discutat pe parcursul întrevederilor a fost implementarea normelor sanitare privind activitatea și încadrarea copiilor cu nevoi speciale în cadrul IP.  SSSSP efectuează supravegherea de stat a instituțiilor pentru copii conform art. 44 a Legii nr. 10-XVI privind supravegherea de stat a sănătății publice din 03.02.2009, HG 384 din 12.05.2010 cu privire la Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice, iar domeniul propus privind constituirea instituțiilor preșcolare de tip familial, grupe de copii a salariaților create și finanțate de angajatori în cadrul întreprinderilor nu este de competenta SSSSP.  Unul din domeniile de activitate a Serviciului de Supraveghrere de Stat a Sănătății Publice este fortificarea stării de sănătate a copiilor și de igienă a colectivităților, menționat în art. 44 a legii nr. 10-XVI din 03.02.2009 privind supraveghrea de stat a sănătății publice și pct. 16 din HG 384 din 12.05.2010 cu privire la Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice.  Realizările în domeniul sănătății publice sunt în cooperare cu autoritățile publice locale (APL). Astfel, cap. II, art. 8 „Asigurarea sănătății publice" a Legii nr. 10-XVI din 03.02.2009 privind supraveghrea de stat a sănătății publice prevede domeniul de cooperare a SSSSP cu autoritățile administrației publice locale, comunitățile și societatea civilă în asigurarea sănătății publice.  Art. 11 a aceleeași legi, prevede competența celorlalte autorități ale administrației publice centrale în realizarea atribuțiilor în domeniul sănătății publice.  Întru asigurarea prevederilor legislației sanitare în vigoare în domeniul sănătății publice APL îi sunt atribuite competențe în temeiul art. 12 a Legii nr. 10-XVI din 03.02.2009 privind supraveghrea de stat a sănătății publice.  Concomitent art. 13 a aceleași legi prevede colaborarea cu APL, cu societatea civilă etc în domeniul asigurării activităților de sănătate publică.  Cap. II, pct. 5, litera c) din HG 384 din 12.05.2010 cu privire la Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice prevede conlucrarea cu autoritățile publice centrale și locale în domeniul de implementare și realizare a prevederilor legale privind calitatea factorilor de mediu și impactul eventual al lor asupra sănătății omului.  Pct. 6, lit c) a aceleași HG prevede coordonarea cu autoritățile centrale și locale, mass media, etc realizarea activităților de educație pentru sănătate și de promovare a modului sănătos de viață.  Referitor la cheltuielile necesare pentru îndeplinirea prevederilor prezentei HG menționăm faptul, că realizarea prezentei Hotărâri de Guvern se efectuează în limita alocaţiilor aprobate de Autoritățile Publice locale pe anul respectiv menționat în pct 4 din proiectul HG. Concomitent, prezenta hotărâre intră în vigoare în termen de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial, cu excepția instituțiilor ce țin de reconstrucție, reprofilare, termenul fiind de 36 luni, menționat în pct. 2 din proiectul HG. |