**L E G E**

**pentru modificarea şi completarea Legii nr.160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I** – Legea nr.160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. *170-175*, art.494), cu modificările ulterioare, se modifică şi se completează după cum urmează:

**1.** La articolul 4:

alineatul (1), lit. c) va avea următorul cuprins:

c) califică, confirmă şi/sau atestă competenţele profesionale ale angajaţilor unei întreprinderi, care pot fi valabile doar pentru activitatea întreprinderii respective, sunt indispensabile pentru activitatea antreprenorială desfășurată de aceasta și nu poate fi utilizat de angajat (persoana atestată) la o altă întreprindere cu activitate similară.”

după alineatul (1) articolul se completează cu alineatele 11–14 cu următorul cuprins:

”(11) Actul permisiv reprezintă un mijloc de intervenție care necesită a fi utilizat de autoritatea abilitată în mod echivalent cu alte mijloace și tehnici de intervenție ale autorităților publice ținînd cont de principiul proporționalității.

(12) Instituirea unui act permisiv în mod obligatoriu trebuie să fie concordat cu unul sau mai multe riscuri pe care acest act permisiv poate să le acopere și care nu sunt abordate prin alte mijloace de intervenție ale autorităților publice, inclusiv prin alte acte permisive.

(13) Apariția unor drepturi și/sau obligații confirmate de un act permisiv are loc doar în virtutea întrunirii de către solicitant a condițiilor și cerințelor stabilite expres și exhaustiv de lege. Voința autorității publice exprimată prin emiterea actului permisiv nu poate sta la baza apariție drepturilor și obligațiilor, aceasta doar confirmă întrunirea cerințelor și condițiilor indicate în lege, dacă legea în mod expres îi acordă atribuția dată autorității publice în cauză. În mod echivalent, autoritatea emitentă poate să refuze a da curs cererii, de a elibera actul permisiv sau a iniția procedura de sistare și/sau retragere numai dacă solicitantul nu întrunește și nu respectă cerințele și/sau condițiile expres stabilite în lege în privința actului permisiv în cauză.

(14) Confirmarea pe hîrtie sau alt suport a actului permisiv nu este decît dovada existenței actului și a drepturilor în privința unei entități concrete în timp. Emiterea suportului și/sau distrugerea acestuia nu condiționează drepturile și obligațiile care sunt confirmate de acest suport. Corespunzător toate autoritățile emitente sunt obligate să țină registre (electronice) ale actelor permisive eliberate și să acorde direct accesul (electronic) la aceste registre organelor de control și altor autorități publice în volumul necesar funcțiilor și atribuțiilor acestor autorități.”

alineatul (3) se completează în final cu textul: „La instituirea (propunerea) unui act permisiv nou este obligatoriu de a examina și propune eliminarea unuia sau mai multor acte permisive în vigoare eliberate de aceiași autoritate sau acte care acoperă total sau parțial aceleași riscuri, domenii de reglementare și/sau de activitate de întreprinzător. Propunerea de completare a Nomenclatorului cu un act permisiv suplimentar va fi obligatoriu însoțită de ajustarea și completarea cadrului legislativ în vigoare cu prevederi procedurale și materiale suficiente pentru ca reglementarea prin actul permisiv propus să corespundă cu principiile și rigorile prezentei legi.”

aliniatul (4), după sintagma „actelor permisive” se completează cu sintagma „și în Portalul electronic al serviciilor publice.”

articolul se completează cu aliniatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) Autoritățile emitente sunt obligate să includă sau să transmită pentru includere toată informația cu privire la actele permisive pe care le eliberează, precum și actele/procedurile aferente procedurii de solicitare și eliberare, pe Portalul electronic al serviciilor publice care are adresa electronică „www.servicii.gov.md”, precum și să se asigure că pagina în cauză se utilizează drept ghișeu unic electronic pentru solicitarea actelor permisive. Asigurarea funcționalității și reglementarea regimului juridic și a modului de utilizare al Portalului electronic al serviciilor publice se efectuează de Guvern.”

**2**. La articolul 6:

la aliniatul (1) se exclude sintagma „(sub formă de document electronic cu semnătură digitală, prin intermediul mijloacelor electronice de comunicare)”.

după alin. (1) se completează cu alin. (11), (12) și (13) cu următorul cuprins:

”(11) Autoritățile emitente sunt obligate să implementeze, după caz, posibilitatea solicitării și recepționării la distanță a actelor permisive. În acest scop solicitantul are dreptul de a transmite copiile în format electronic a documentelor solicitate de a fi anexate la cerere (fără aplicarea semnăturii digitale), în acest caz formatul electronic al copiilor nu poate servi drept temei pentru neacceptarea cererii.

(12) În cazul indicat la aliniatul (11), cu scopul probării autenticității copiilor prezentate la cerere, autoritatea emitentă poate solicita ulterior originalele documentelor care au fost anexate la cererea transmisă la distanță (în format electronic).

(13) La solicitarea unui act permisiv solicitantul are dreptul să nu anexeze la cere și transmită actele confirmative, declarînd informația necesară în conformitate cu prevederile Legii nr.161 din 2011.”

**3**. La articolul 9:

alineatul (2) se completează în final cu textul: „Plata impusă pentru solicitarea și acordarea actului permisiv nu poate fi mai mare decît costul suportat pentru elaborarea și emiterea actului permisiv în cauză.”

la aliniatul (4) sintagma „Taxele de eliberare, reperfectare a actului permisiv şi/sau de eliberare a duplicatului prevăzute pentru genurile de activităţi indicate în anexă se varsă la bugetele autorităţilor emitente competente sau la bugetul de stat” se substituie cu sintagma „Fondurile colectate în urma emiterii și reperfectării actelor permisive indicate în anexă din taxa pentru act permisiv dar și din serviciile aferente actului în cauză prestate de autoritatea emitentă se varsă integral la bugetul public de stat”.

**4.** la articolul 10, alineatul (1) se completează în final cu textul: „Autoritatea nu poate utiliza dreptul de sistare și/sau retragere (precum și de neacceptare a cererii) cu scop de sancționare a solicitantului în cazul în care acesta nu respectă unele condiții sau nu onorează unele obligații care nu se încadrează în lista expresă de cerințe și/sau condiții stabilite de lege în privința actului permisiv în cauză.”

**5.** Anexa la lege se modifică şi se completează după cum urmează:

La compartimentul „Inspectoratul Fiscal Principal de Stat” pozițiile 2, 3, 11, 14 se exclud.

La compartimentul „Serviciul Vamal” pozițiile 3, 10, 11, 12, 15 se exclud.

La compartimentul „Ministerul Economiei”, pozițiile 1, 2, 3, 4 se exclud.

La compartimentul „Inspectoratul Principal de Stat pentru Supraveghere Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase”, pozițiile 1, 2, 4 se exclud.

La compartimentul „Institutul Naţional de Metrologie”, poziția 5 se exclude.

La compartimentul „Ministerul Agriculturii şi Industriei Alimentare”, pozițiile 2, 3, 4, 14, 23, 33 se exclud.

La compartimentul „Ministerul Afacerilor Interne”, pozițiile 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 17 se exclud.

La compartimentul „Ministerul Transporturilor şi Infrastructurii Drumurilor”, pozițiile 1, 5, 6 se exclud.

La compartimentul „Autoritatea Aeronautică Civilă”, pozițiile 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 36, 39 se exclud.

La compartimentul „Întreprinderea de Stat “Registru Naval”, pozițiile 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 19, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32 se exclud.

La compartimentul „Instituţia Publică “Căpitănia Portului Giurgiuleşti”, pozițiile 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 10, 11, 12, 13 se exclud.

La compartimentul „Ministerul Dezvoltării Regionale şi Construcţiilor”, poziția 3 se exclude.

La compartimentul „Întreprinderea de Stat “Agenţia de Stat pentru Proprietatea Intelectuală”, poziția 3 se exclude.

Compartimentul „Ministerul Culturii” se exclude în întregime.

Compartimentul „Ministerul Tehnologiilor Informaţionale şi Comunicaţiilor/Întreprinderea de Stat “Radiocomunicaţii” se exclude în întregime.

La compartimentul „Ministerul Mediului”, poziția 7 se exclude.

La compartimentul „Serviciul Piscicol”, poziția 3 se exclude.

La compartimentul „Centrul Național de Terminologie”, pozițiile 1 și 2 se exclud.

**Art. II** – În vederea atingerii obiectivului „Business: cu reguli clare de joc” stabilit în Legea nr.166 din 11.07.2012 pentru aprobarea strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2020” precum și în conformitate cu obligația generală de revizuire periodică stabilită la art.3 din Legea nr.161 din 22.07.2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător, avînd scopul de a scădea povara existentă pentru mediul de afaceri dar și a eficientiza cheltuielile și efortul în procesul de reglementare prin acte permisive și licențe:

1. Autoritățile ale administrației publice centrale care eliberează acte permisive și licențe inițiază un proces amplu de revizuire a oportunității actelor permisive și licențelor în cauză, a conformării acestor acte cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător, eficientizării și simplificării procesului de solicitare și eliberare a acestor acte, care va presupune următorii pași:

 1) Identificarea întregului spectru de acte permisive și licențe, a rigorilor procedurale și materiale aferente acestor acte.

 2) Determinarea oportunității acestora și reducerea la maxim a numărului lor prin:

a) Eliminări din cadrul normativ, dacă se constată dublarea cu alte acte sau mecanisme de intervenție și/sau lipsa lor de oportunitate;

b) Eliminare prin comasare cu alte acte care au scop similar;

c) Transformare a actului în proceduri de notificare și/sau înregistrări oficiale;

d) Transformare în procedură de confirmare și/sau schimb de informație între autorități (fără implicarea solicitantului) în cadrul procedurii de emitere altui act conex;

 3) Stabilirea numărului minim de acte permisive și licențe indispensabile pentru o reglementarea eficientă a activității de întreprinzător, care ar permite exercitarea atribuțiilor și atingerea obiectivelor fiecărei autorități cu povară minimă pentru mediul de afaceri.

 4) Reducerea la maxim a poverii actelor permisive și licențelor care nu au fost eliminate și eficientizarea modului de eliberare și solicitare a acestora prin:

a) Reducerea la maxim a procedurilor și documentelor obligatorii pentru solicitant;

b) Micșorarea la maxim a ariei de aplicare (asupra categoriilor de persoane sau activități) și/sau majorarea la maxim a termenului de valabilitate;

c) Corelarea plății pentru examinarea solicitării și eliberarea actului cu cheltuielile suportate de autoritate (raportate și la alocările de la bugetul de stat aferente) și asigurarea previzibilității și transparenței cheltuielilor solicitantului pentru obținerea actului permisiv sau licenței;

d) Constituirea ghișeelor unice și/sau aplicarea soluțiilor de ghișeu unic pentru facilitarea solicitării, emiterii și recepționării, inclusiv schimb de informații între autorități, implementarea circulației documentului electronic, standardizarea și eficientizarea managementului de documente în cadrul autorității și între autorități.

 5) corelarea actelor permisive și licențelor care nu au fost eliminate și a modului de reglementare a regimului juridic a acestora cu principiile de reglementare stabilite în Legea nr.160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător, Legea nr.451-XV din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, Legea nr.161 din 22.07.2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător, Legea nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, și alte legi corespunzătoare.

3. Procesul de revizuire și optimizare este inițiat și desfășurat, în primele șase luni de la aprobarea prezentei legi, de următoarele autorități publice:

* Comisia Națională a Pieței Financiare
* Consiliul Concurenței
* Consiliul Coordonator al Audiovizualului
* Centrul Național de Terminologie
* Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică
* Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației
* Banca Națională a Moldovei
* Serviciul de Informații și Securitate
* Guvernul, pentru actele permisive și licențele acordate de:

Ministerul Finanțelor (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate)

Ministerul Economiei (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate)

Ministerul Educației (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate)

Ministerul Justiției (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate)

Ministerul Culturii (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate)

Agenția de Stat pentru Proprietate Intelectuală

Agenția Turismului

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate)

Agenția Național a Siguranței Alimentelor

Ministerul Tehnologiei Informaţiei şi Comunicaţiilor (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate)

Ministerul Afacerilor Interne (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate)

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate)

Autoritatea Aeronautică Civilă

Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate)

Agenţia Relaţii Funciare şi Cadastru

Ministerul Sănătății (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate)

Ministerul Mediului (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate)

4. Procesul de revizuire și optimizare este asigurat de Guvern și se soldează cu:

* proiecte de modificare și completare a actelor legislative ce vor fi propuse parlamentului de către Guvern în vederea aprobării rezultatelor optimizărilor propuse și implementării ulterioare.
* Proiectul noii redacții a Nomenclatorului actelor permisive care va fi separat în trei compartimente: autorizații (acte permisive ce se referă la drepturi de activitate și atestarea capacității agentului economic), certificate (acte permisive ce se referă la conformitatea bunurilor și/sau serviciilor) și licențe, însoțit de propuneri de modificare ale legilor aferente, va fi propus de Guvern la finele procesului de revizuire și optimizare.