

Notă informativă

la proiectul Hotărîrii de Guvern “Cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale”

Prezentul proiect a fost elaborat de către Cancelaria de Stat în temeiul prevederilor executării art.31 alin.(2) din Legea nr.98 din 04 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate, prin care constituirea, reorganizarea sau dizolvarea serviciilor publice desconcentrate, stabilirea structurii și efectivului-limită ale acestora țin de competența Guvernului și se efectuează la propunerea ministrului sau a directorului general, dacă actele legislative speciale nu prevăd altfel.

Drept document de care se conduc organele de stat, în partea ce se referă la serviciile publice desconcentrate este Hotărîrea Guvernului nr. 735 din 16 iunie 2003 „Cu privire la structura și efectivul-limită ale serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor, departamentelor și altor autorități administrative centrale”, care a fost aprobată întru asigurarea implementării reformei în administrația publică locală și în scopul perfecționării structurii subdiviziunilor organelor administrației publice centrale, desconcentrate în teritoriu.

Este de menționat faptul că multe prevederi ale Hotărîrii menționate sunt perimate. Astfel, Anexa nr.1 din respectivul act normativ nu conține toate entitățile publice, care dispun de subdiviziuni teritoriale, iar Anexa nr.2 necesită a fi exclusă. În acest sens, subliniem că art.31 din Legea nr.98 din 04.05.2012 oferă o mai mare libertate conducătorului serviciului public desconcentrat în a asigura o mai bună distribuire a personalului, conferind Guvernului competența de aprobare a efectivului-limită pentru serviciu, dar nu pentru fiecare subdiviziune în parte. În varianta actuală a Hotărîrii Guvernului nr.735 din 16.07.2003, efectivul-limită al subdiviziunilor teritoriale este fixat prin act

normativ, ceea ce nu permite circulația de personal și îngreunează activitatea autorităților publice.

Existența unui act normativ ce ar reglementa efectivul-limită se justifică în perioada anterioară aprobării Legii nr.98 din 04.05.2012 prin faptul că era necesar un control din partea administrației publice centrale a modului de repartizare a personalului, în scopul evitării unor abuzuri și a unor cheltuieli financiare exagerate. Ulterior, în urma demarării procesului de reformare a administrației publice centrale, au fost aprobate un șir de acte legislative și normative (Legea nr.98 din 04.05.2012 privind administrația publică centrală, Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, Hotărârea Guvernului nr.1001 din 26.12.2011 „Privind punerea în aplicarea unor acte legislative, Hotărârea Guvernului nr.1310 din 14.11.2006 „Cu privire la aprobarea structurii-tip a regulamentelor privind organizarea și funcționarea organului central de specialitate al administrației publice și autorității administrative din subordinea acestuia” etc.), elaborate inclusiv prin prisma principiului desconcentrării administrației publice, care permite conducătorilor serviciilor publice desconcentrate de a repartiza personalul în funcție de necesitatea activităților.

Astfel, în procesul de elaborare al actelor normative ce se referă la efectivul-limită al acestui tip de entități publice, în momentul de față, este necesar indicarea numărului de unități alocat pe întreg serviciul, cu specificarea numărului de unități distribuit subdiviziunilor teritoriale. Considerăm o astfel de abordare conformă cadrului legal în vigoare, precum și compatibilă conceptului de reformare a administrației publice.

Totodată, proiectul dat face referință și la atribuțiile reprezentantului Guvernului în teritoriu atât prin asigurarea realizării intereselor naționale pe plan local, cât și prin coordonarea generală a activității serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor și altor autorități administrative centrale, constituite în unitățile administrativ-teritoriale.

În virtutea atribuțiilor legale cu care sunt investite, oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat asigură monitorizarea impactului implementării politicilor de descentralizare administrativă în teritoriu, precum și a modului în care serviciile publice desconcentrate își desfășoară activitatea, în conformitate cu prevederile art.7 alin.(3) din Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă.

Aprobarea proiectului în cauză va exclude interpretări echivoce în privința autorităților publice centrale ce dispun de servicii publice desconcentrate, aducând o claritate în domeniu vizat atât autorităților publice, inclusiv oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, cât și cetățenilor.

De asemenea, se menționează rolul și importanța ministerelor și altor autorități administrative centrale în realizarea atribuțiilor reprezentantului Guvernului în teritoriu, prin consolidarea acțiunilor, ce ar duce la soluționarea mai eficientă a problemelor stringente cu care se confruntă cetățenii din teritoriu.

Implementarea hotărârii în cauză nu necesită cheltuieli suplimentare, cheltuielile aferente punerii în aplicare a acesteia fiind acoperite în limitele aprobate în bugetul de stat, precum și în limitele mijloacelor speciale aprobate.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI