

## **NOTĂ INFORMATIVĂ**

*cu privire la proiectul de hotărîre a Guvernului „Cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului”*

Necesitatea elaborării proiectului a fost determinată de situația reală atestată în domeniul de activitate al oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, conduse de reprezentanții Guvernului în teritoriu. Acest proiect răspunde obiectivelor trasate în Strategia Națională de Descentralizare, aprobată prin Legea nr.68 din 05.04.2012, inclusiv prin clarificarea regimului controlului administrativ de legalitate, de coordonare a activității serviciilor publice desconcentrate în teritoriu, cu respectarea strictă a autonomiei locale.

De asemenea, prin proiectul în cauză se încearcă crearea unor mecanisme eficiente de aplicarea a prevederilor art.7 alin.(3) din Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, la capitolul coordonarea generală, pe plan teritorial, a activității serviciilor publice desconcentrate.

Proiectul hotărîrii vizează modificarea și completarea a 2 hotărîri ale Guvernului:

1. *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat*, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.845 din 18 decembrie 2009;
2. Hotărîrea Guvernului nr.78 din 12 februarie 2010 „Privind stabilirea zilei de audiență și de întâlnire a membrilor Guvernului și a conducătorilor autorităților administrative centrale cu cetățenii”.

În virtutea atribuțiilor legale cu care sînt investite, oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat asigură monitorizarea impactului în teritoriu a implementării politicilor de descentralizare administrativă, modul în care serviciile publice desconcentrate își desfășoară activitatea (art.7 alin.(3) din Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă).

Totodată, sesizăm imperfecțiunea cadrului normativ existent, care nu oferă pîrghii eficiente oficiilor teritoriale de a acționa în teritoriu, în special, în raport cu serviciile desconcentrate. În acest sens, în proiect au fost înaintate un șir de modificări și completări la prevederi ce vizează, în special, activitatea oficiului teritorial în domeniul coordonării generale a activității serviciilor publice desconcentrate în teritoriu.

Aceste propuneri, fiind acumulate din practica activității zilnice a oficiilor teritoriale, vor permite eficientizarea îndeplinirii atribuțiilor reprezentantului Guvernului în teritoriu, îmbunătățirii relațiilor de colaborare cu structurile desconcentrate, precum și vor suplini lacunile existente la acest compartiment de activitate.

Altfel spus, proiectul respectiv de hotărîre a Guvernului vine cu soluții, care urmează să îmbunătățească activitatea oficiilor teritoriale în procesul de coordonare generală a activității serviciilor publice desconcentrate, cît și să asigure condiții efective de exercitare a controlului de legalitate al actelor normative, adaptate de către autoritățile administrației publice locale.

Respectiv, prin modificarea și completarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 18 decembrie 2009, se propune perfecționarea mecanismului de coordonare, de către reprezentantul Guvernului în teritoriu, a activității generale a serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor și altor autorități administrative centrale în teritoriul unităților teritorial-administrative. Totodată, proiectul vine cu completări în vederea concretizării atribuțiilor oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat și excluderii abuzurilor în raport cu SPD.

Un element novatoriu, la acest compartiment constituie prevederile privind instituirea de comun cu serviciile publice desconcentrate a colegiilor consultative privind coordonarea activității serviciilor publice desconcentrate în teritoriu. Prin instituirea colegiilor în cauză se propune consolidarea eforturilor și armonizarea activității serviciilor publice desconcentrate, în scopul soluționării unor probleme stringente la nivel local.

O atenție deosebită în proiect este atrasă activităților comune a oficiilor teritoriale și SPD (ex. elaborarea planurilor, examinarea realizării obiectivelor, monitorizarea activităților funcționarea colegiului consultativ, a comisiilor speciale etc.), reieșind din practica anilor de activitate.

De asemenea, în scopul instituirii unui control mai eficient din partea Guvernului asupra procesului de coordonare generală a activității SPD, proiectul în cauză propune schimbarea modalității de numire în și eliberare din funcție a șefilor adjuncți ai oficiilor teritoriale și anume, prin hotărâre a Guvernului. Actualmente, în conformitate cu prevederile HG nr.845 din 18.12.2009, șefii adjuncți sunt numiți în și eliberați din funcție de către secretarul general al Guvernului. Această modificare se impune a fi realizată inclusiv în contextul prevederilor Legii contenciosului administrativ nr.793 din 10.02.2000, care la poziția 15 a anexei intitulată Lista persoanelor oficiale de stat, exponente ale unui interes politic sau public deosebit, care sunt exceptate de la adresarea în instanța de contencios administrativ se regăsesc șefii și șefii adjuncți ai oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat.

Exercitarea controlului administrativ de legalitate, reprezintă o altă atribuție importantă a instituției oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, care desfășoară în mod continuu activitatea de prevenire și creștere a calității actului administrativ, care trebuie să respecte tehnicile juridice, condițiile de formă și fond, stabilite prin acte normative superioare și să asigure claritate, concizie și eficiență, întrucât, acestea fac parte din categoria formelor concrete de realizare a administrației publice, producătoare de efecte juridice. În aceeași ordine de idei, o mare atenție este acordată, inclusiv sprijinului informațional și suportului juridic oferit autorităților administrației publice locale (consultații permanente, seminare de instruire, participarea la ședințele consiliilor locale) de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat.

Or, procesul de descentralizare presupune și o perfecționare a mecanismelor de exercitare a controlului administrativ din partea statului în scopul asigurării drepturilor cetățenilor săi la nivel local, asigurării prestării unor servicii calitative și accesibile acestora de către autoritățile administrației publice locale (în special chestiunea este valabilă în cazul competențelor delegate).

Este de menționat că, în anumite cazuri autoritățile administrației publice locale intenționat evită prezentarea actelor menționate oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat spre control, sau omit termenul de prezentare prevăzut de art.64 alin.(2) al Legii nr.436-XVI din 28.12.2006 (*termenul de 5 zile de la semnarea actului*), situație favorizată de anumite lacune existente în legislația în vigoare, precum și de lipsa unor sancțiuni prevăzute în acest sens.

Astfel, în cadrul exercitării funcțiilor sale, Cancelaria de Stat prin intermediul oficiilor sale teritoriale, poate supune controlului legalității, actele emise de către autoritățile administrației publice locale specificate expres în art.64, 65, 66, 67 și 70 ale Legii nr.436-XVI din 28.12.2006, respectiv în condițiile și termenele stabilite de articolele enunțate.

Pericolul social și economic al situației existente, constă în epuizarea fondului funciar public disponibil, altor bunuri imobiliare, fără evaluarea prealabilă a impactului, care l-ar putea genera acest fapt și, drept consecință pe viitor, organele administrației publice locale vor fi lipsite de posibilitatea repartizării terenurilor pentru construcția imobilelor de interes local și pentru asigurarea dezvoltării sociale a colectivității locale.

Concomitent, proiectul stabilește condițiile de participare și acordare a asistenței membrilor Guvernului și conducătorilor autorităților administrative centrale în cadrul audiențelor și întâlnirilor în teritoriu cu cetățenii.

Scopul completării constă în acordarea, la necesitate, a asistenței membrilor Guvernului, conducătorilor autorităților administrative centrale și adjuncților acestora în cadrul audiențelor și întâlnirilor cu cetățenii în teritoriu.

Menționăm că reprezentantul Guvernului în teritoriu (*de altfel, numit prin HG*), în virtutea funcției sale este persoana care asigură realizarea intereselor Guvernului în teritoriu, asigură legătura între APL și APC, etc., coordonează activitatea SPD. În acest sens, colaborarea și comunicarea permanentă a reprezentanților Guvernului în teritoriu cu membrii Guvernului este un proces necesar și indispensabil. Mai mult, pentru a facilita vizita membrului Guvernului în teritoriu, reprezentantul Guvernului urmează să cunoască din timp despre sprijinul ce urmează să îl acorde.

**Secretar general al Guvernului**

**Tudor COPACI**