

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Prezentul proiect de lege a fost elaborat de către Cancelaria de Stat în vederea modificării și completării Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate și Legii nr. 64 din 30 mai 1990 cu privire la Guvern în vederea asigurării concordanței acestora și perfecționării cadrului legal.

Completările propuse urmăresc asigurarea concordanței dintre prevederile legilor menționate mai sus, precum și completarea acestora cu noi norme în vederea asigurării bunei funcționalități a sistemului administrației publice centrale de specialitate și a eliminării unor ambiguități existente în actele legislative.

Completările și modificările operate la Legea nr. 98 din 4 mai 2012 se referă la reglementarea relațiilor ministerelor și altor autorități administrative centrale în raport cu autoritățile administrative din subordine. Astfel, a fost inclusă competența unică a Guvernului de aprobare a structurii și efectivului-limită pentru autoritățile administrative din subordine. Actualmente, nu există o normă legală care să prevadă expres entitatea responsabilă cu aprobarea structurii sau efectivului-limită pentru acest tip de autorități publice. Acest fapt rezultă din anumite norme indirecte sau din prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1310 din 14 noiembrie 2006 „Cu privire la aprobarea structurii-tip a regulamentelor privind organizarea și funcționarea organului central de specialitate al administrației publice și autorității administrative din subordinea acestuia”. Din acest considerent, în cazul unor autorități administrative din subordine, structura era aprobată prin hotărâre a Guvernului concomitent cu regulamentul de organizare și funcționare și efectivul-limită, iar în alte cazuri, prin ordin al ministrului.

De asemenea, au fost introduse noi atribuții ale conducătorului autorității administrative din subordine pentru a-i asigura acestuia îndeplinirea funcției de administrare a funcției publice și a funcționarilor publici, așa cum este aceasta prevăzută în art. 12, alin. (2) din Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Alte aspecte care au fost supuse procesului de completare și modificare se referă la serviciile publice desconcentrate. În varianta actuală, utilizarea termenului de „serviciu public desconcentrat” în art. 31 din Legea nr. 98 din 4 mai 2012 fără specificarea dacă se referă la serviciile publice desconcentrate cu personalitate juridică sau la cele fără personalitate juridică, creează unele confuzii sau chiar conflicte de norme.

Referitor la organizarea internă a autorităților publice care se încadrează în sistemul administrației publice centrale de specialitate, proiectul propune stabilirea pentru angajații subdiviziunilor interne autonome obligatorii a statutului de funcționar public (conform art. 4, alin. (1) din Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008). Angajații subdiviziunilor menționate realizează activități de putere publică expres specificate în regulamentele-cadru aprobate de Guvern, activități ce nu permite încadrarea acestora în categoria personalului contractual sau al

funcționarilor publici cu statut special. Totodată, se propune aprobarea prin hotărâre a Guvernului a structurii-tip a regulamentului de activitate și normele de instituire ale subdiviziunilor interne ale ministerului, altei autorități administrative centrale și a autorității administrative din subordine. În acest mod, se va asigura în mod unitar elaborarea regulamentelor de activitate ale subdiviziunilor interne ale autorităților publice cu includerea tuturor aspectelor relevante în acestea.

În vederea asigurării concordanței cu Legea privind administrația publică centrală de specialitate, au fost operate modificări la Legea nr. 64 din 30 mai 1990 în ceea ce privește atribuția Guvernului de aprobare a structurii și efectivului-limită al autorității administrative din subordinea ministerului sau altei autorități administrative centrale. De asemenea, noțiunile de „inspectorate de stat” sau „organe din subordine” au fost excluși sau substituiți, după caz, cu sintagma „alte autorități administrative centrale” sau „autorități publice din subordinea Guvernului”.

La elaborarea prezentului proiect de lege au fost luate în considerare și propunerile formulate de alte autorități ale administrației publice centrale de specialitate.

Adoptarea prezentului proiect de lege nu presupune cheltuieli financiare.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de Lege pentru completarea unor acte legislative a fost plasat pe site-ul www.particip.gov.md (Proiecte în discuție).

Secretar general al Guvernului

Serghei PALIHOVICI