

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul Legii fondurilor asigurării obligatorii**  
**de asistență medicală pe anul 2016**

Proiectul Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2016 este elaborat în baza:

Legii cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, nr. 1585-XIII din 27 februarie 1998, cu modificările și completările ulterioare;

Legii cu privire la mărirea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, nr. 1593-XV din 26 decembrie 2002, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărîrii Guvernului nr. 1471 din 24.12.2007 „Cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a sistemului de sănătate în perioada 2008-2017”;

Hotărîrii Guvernului nr. 886 din 06.08.2007 „Cu privire la aprobarea Politicii Naționale de Sănătate”;

Regulamentului cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 594 din 14.05.2002, cu modificările și completările ulterioare;

Prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2015-2018.

Strategia de dezvoltare instituțională a Companiei Naționale de Asigurări în Medicină pentru anii 2015-2018 și alte acte legislative și normative.

De asemenea, la elaborarea proiectului s-a ținut cont de obiectivele de guvernare, stabilite în Programul de activitate al Guvernului pentru anii 2015 - 2018, care în capitolul sănătatea populației stabilește ca prioritate, asigurarea accesului tuturor cetățenilor Republicii Moldova la serviciile medicale și farmaceutice de calitate.

Proiectul de lege conține 8 articole și 2 anexe.

Sinteza fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe venituri și cheltuieli este reflectată în anexa nr.1, iar Lista fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, structurate pe programe și subprograme - în anexa nr.2 la proiectul de lege.

Prezentul proiect de lege se fundamentează pe următoarele asumări macroeconomice și fiscale estimate pentru anul 2016:

salariul nominal mediu lunar - 4 925 lei;

fondul de remunerare a muncii – 35,1 mld. lei;

indicele prețurilor de consum – 106,4%;

produs intern brut nominal – 129,4 mld;

prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală – 9%.

În proiectul legii veniturile și cheltuielile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2016 sunt prevăzute în sumă de **5 659 499,9 mii lei**.

Comparativ cu anul 2015, este prognozată majorarea veniturilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală cu 499 401,5 mii lei, 9,7% și cheltuielilor cu 399 401,5 mii lei, 7,6%.

Ponderea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în PIB are o tendință de micșorare: conform sumelor aprobate pentru anul 2014 – 4,5%, pentru 2015 și estimărilor pentru 2016 – 4,4%, estimărilor pentru 2017 – 4,3% și pentru 2018 – 4,2%.

Ponderea cheltuielilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în cheltuielile publice pentru ocrotirea sănătății în anii 2011-2014 se caracterizează prin următoarele date: 84,9%; 83,2%, 81,5% și 79,4% respectiv, iar ponderea cheltuielilor în cauză în bugetul public național, respectiv: 11,3%; 11,2%; 10,9% și 10,5%.

Executarea scontată a veniturilor și cheltuielilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală se așteaptă la nivelul planificat.

Evoluția veniturilor și cheltuielilor fondurilor este reflectată în tabelul 1 la prezenta Notă.

Deci, veniturile și cheltuielile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în proiectul legii pe anul 2016 au fost calculate după cum urmează.

Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, calculate în formă procentuală, vor constitui **3 073 824,7 mii lei** [34 153,6 mil. lei (fondul de remunerare a muncii la care se calculează prima)\*9%], sau cu o majorare comparativ cu anul 2015 în sumă de 343 544,7 mii lei, 12,6%.

Prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă pentru anul 2016 prin derogare de la prevederile art. 17 alin (4) din Legea nr.1585-XIII din 27 februarie 1998, va constitui **4 056 lei** sau la nivelul anilor 2014-2015.

În proiectul legii FAOAM pe anul 2016, este prevăzută reducerea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală stabilită în sumă fixă pentru toate categoriile de plătitori ai primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, care se asigură în mod individual, cu excepția notarilor publici, executorilor judecătorești și avocaților neangajați, care achită prima în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Astfel, în proiectul legii FAOAM pe anul 2016 este păstrată reducerea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală stabilită în sumă fixă cu 50% pentru majoritatea categoriilor de plătitori și cu 75% pentru proprietarii de terenuri cu destinație agricolă, în cazul achitării primei în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Respectiv, primele de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă, achitate de persoane fizice sunt calculate în sumă de **122 337,0 mii lei**. Se planifică achitarea primei de către 50 mii persoane fizice, față de 48,9 mii persoane, care au achitat prima în anul 2014.

De asemenea, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, Compania Națională de Asigurări în Medicină, pe lângă veniturile încasate sub formă de prime de asigurare obligatorie de asistență medicală planifică de a acumula și alte venituri (dobânzi și alte încasări) estimate reieșind din tendințele acumulării acestora pe parcursul anilor precedenți în sumă de 6 630,0 mii lei, sau la nivelul anului 2015.

Suma transferurilor din bugetul de stat în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru asigurarea categoriilor de persoane neangajate, prevăzute la art. 4 alin. (4) din Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală nr. 1585-XIII din 27.02.1998 (pentru care Guvernul are calitatea de asigurat) a fost calculată reieșind din aplicarea majorării față de anul 2015 conform indicelui prețurilor de consum.

Transferurile în cauză vor constitui **2 377 568,2 mii lei** [2 234 556,6 mii lei (transferurile aprobate pentru anul 2015)\*106,4% (indicele prețurilor de consum)], sau cu o majorare comparativ cu anul 2015 în sumă de 143 011,6 mii lei, 6,4%.

Transferurile de la bugetul de stat pentru compensarea veniturilor ratate, conform art. 3 din Legea nr.39-XVI din 2 martie 2006 - primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, achitate pentru deținătorii de terenuri agricole situate după traseul Rîbnița-Tiraspol, se planifică pentru anul 2016 reieșind din numărul persoanelor asigurate în formă de sumă fixă și în mărime procentuală, ținându-se cont de dinamica acestora, în sumă de **738,5 mii lei**, sau cu o majorare comparativ cu anul 2015 în sumă de 57,8 mii lei, 8,5%.

Transferurile de la bugetul de stat pentru realizarea programelor naționale de ocrotire a sănătății întru asigurarea bolnavilor cu diabet zaharat tip I cu insuline sunt prevăzute în sumă de **47 801,5 mii lei**. Conform proiectului pentru anul 2016, mijloacele financiare respective se majorează față de planul pe anul 2015 cu 11 767,8 mii lei, 32,7%.

Totodată, menționăm, că, executarea scontată în anul 2015 a programului în cauză se estimează în sumă de 44 926,2 mii lei [(26 207 200 lei (executarea pentru 7 luni) +223,47 lei (suma medie compensată per pacient per lună) \*16 753 ( număr de beneficiari unici) \*5 (luni)], sau cu 8 892,5 mii lei, 24,7% mai mult comparativ cu suma planificată.

Astfel, cheltuielile respective pentru anul 2016 vor constitui 47 801,5 mii lei [44 926,2\*106,4% (indicele prețurilor de consum)].

Transferurile de la bugetul de stat în FAOAM pentru realizarea proiectului „Modernizarea sectorului sănătății”, conform acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, ratificat prin Legea nr. 35 din 19.03.2015, vor constitui 30 600,0 mii lei, sau cu o micșorare comparativ cu anul 2015 în sumă de 17 650 mii lei, 36,6%. Realizarea acestui program a demarat în anul 2015, pentru care a fost aprobate transferuri de la bugetul de stat în sumă de 48 250,0 mii lei.

Acordul sus-menționat prevede implementarea unui nou instrument de acordare a creditului sub formă de suport la buget în baza realizării indicatorilor legați de debursări. Pentru anii 2015-2019 este prevăzută îndeplinirea a 10 indicatori, lucru în cauză fiind în proces de realizare.

Ca și în anul 2015, aceste mijloace vor fi îndreptate în Fondul de bază în proporție de 80% și în fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale – 20%.

Este necesar de menționat, că conform proiectului hotărîrii Guvernului pentru modificarea pct. 9 al Regulamentului cu privire la modul de constituire și

administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.594 din 14.05.2002, care a fost elaborat și prezentat spre avizare părților cointeresate, veniturile încasate în contul Companiei Naționale de Asigurări în Medicină se repartizează în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală în următoarea proporție: fondul de bază – nu mai puțin de **94%**; fondul de rezervă – până la **1%**; fondul măsurilor de profilaxie – **1%**; fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale – până la **2%**; fondul de administrare a sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală – până la **2%**.

În așa fel, în fondul de bază se planifică a fi acumulate și utilizate **5 418 973,7 mii lei** sau cu 519 395,7 mii lei, 10,6 % mai mult comparativ cu nivelul anului 2015, care vor fi utilizate pentru acoperirea cheltuielilor necesare realizării Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală.

Mijloacele fondului de bază vor fi folosite pentru realizarea subprogramelor “Asistența medicală urgentă prespitalicească”, “Asistența medicală primară”, inclusiv medicamente compensate, “Asistența medicală specializată de ambulator”, “Asistența medicală spitalicească”, “Servicii medicale de înaltă performanță” și “Îngrijiri medicale comunitare și la domiciliu”, prevăzute în anexa nr. 2 la proiectul legii.

Veniturile și cheltuielile fondului de rezervă al asigurării obligatorii de asistență medicală, în corespundere cu noua cota de până la **1,0%** din totalul mijloacelor acumulate în contul unic al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, cu excepția sumelor cu destinație specială, vor constitui **27 905,5 mii lei (0,5%)**, cu o diminuare de **47 852,6 mii lei**, 63,2%, dat fiind faptul că, pentru anul 2015 fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală au fost aprobate cu un deficit în sumă de 100,0 mil lei și 25,0 mil lei, conform legislației, au fost îndreptate în fondul de rezervă din soldurile formate la începutul anului 2015. Mijloacele acestui fond vor fi utilizate pentru acoperirea cheltuielilor suplimentare, legate de acordarea serviciilor medicale persoanelor încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală în condițiile prevăzute de legislație.

Concomitent, în anul 2016 va fi continuată eficientizarea utilizării mijloacelor acumulate în fondul de profilaxie, planificate în volum de **1%** din totalul veniturilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, cu excepția sumelor cu destinație specială, ceea ce reprezintă suma de **55 811,0 mii lei**, cu o majorare de 5 052,8 mii lei, 10%. Mijloacele respective urmează a fi utilizate pentru acoperirea cheltuielilor legate preponderent de reducerea riscului de îmbolnăvire a persoanelor asigurate; informarea populației în vederea promovării unui mod sănătos de viață; prevenirea și reducerea stărilor epidemiologice la nivel național; alte activități de profilaxie și prevenire a riscurilor de îmbolnăvire.

În conformitate cu noile normativ, în fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale vor fi repartizate până la **2% (1,5%)** din totalul veniturilor acumulate, cu excepția sumelor cu destinație specială și suplimentar **6 120,0 mii lei** pentru realizarea proiectului „Modernizarea

sectorului sănătății”. Veniturile și cheltuielile acestui fond vor constitui **89 836,5 mii lei**, în diminuare cu **71 329,8 mii lei** sau cu 44,3%, comparativ cu anul 2015, ținându-se cont faptul că, conform legislației, în fondul dat în anul 2015 a fost prevăzută direcționarea a 50,0 mil lei din soldurile formate la începutul anului nominalizat. Mijloacele în cauză vor fi utilizate pentru procurarea și instalarea unor aparataje moderne în scopul introducerii metodelor avansate de diagnostic și tratament performant, modernizarea și optimizarea clădirilor instituțiilor medico-sanitare și pentru alte scopuri conform legislației care necesită investiții suplimentare.

Pentru fondul de administrare al sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală sunt planificate de a fi acumulate și utilizate **66 973,8 mii lei** sau 1,2% din suma veniturilor.

Mijloacele financiare destinate acoperirii cheltuielilor de administrare a sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală urmează a fi folosite pentru asigurarea gestionării adecvate a sistemului, orientat spre extinderea acoperirii populației cu acest mecanism de protecție financiară, pe de o parte, și spre eficientizarea utilizării de către prestatorii de servicii medicale a resurselor alocate și îmbunătățirea calității serviciilor medicale.

**Ministru**



**Ruxanda GLAVAN**