NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(privind eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat
și optimizarea sistemului de acte permisive)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative privind eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat, în continuare - Proiect de lege, este elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în colaborare cu alte ministere și autorități publice, comunitatea de afaceri, cu suportul Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru și a partenerilor de dezvoltare (UNDP ș.a.) în scopul facilitării activității mediului de afaceri prin eliminarea barierelor birocratice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
În vederea implementării Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, și anume a măsurii nr. 1.1.2. din Pilonul I „Creșterea competitivității mediului antreprenorial prin îmbunătățirea cadrului de reglementare și administrativ și printr-o digitalizare îmbunătățită” — „ Pe baza cartografierii reglementărilor, sunt adoptate cel puțin două pachete normative referitor la eliminarea reglementărilor, care includ cel puțin 30 de măsuri specific într-o serie de sectoare strategice/domenii de reglementare.” În privința sistemului de reglementare prin acte permisive, obiectivul este prevăzut în următorul mod: „Se pun în aplicare noi reforme de reglementare, prin eliminarea a cel puțin 20 de alte acte permisive și suspendarea celorlalte „actele permisive ascunse” prin eliminarea sau integrarea în Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, dacă acest lucru este justificat de evaluarea impactului reglementării. Nu vor exista acte permisive în afara Legii nr. 160//2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.” Republica Moldova, urmează să asigure, până la finele anului 2026, realizarea indicatorului de rezultat în cauză, astfel contribuind la atingerea obiectivului general de creșterea a competitivității mediului antreprenorial prin îmbunătățirea cadrului de reglementare.
2.2. Descrierea situației și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Republica Moldova se confruntă cu provocări considerabile care constrâng dezvoltarea sectorului privat, competitivitatea și creșterea economică globală. În pofida progresului recent, peisajul de reglementare și instituțional rămâne fragmentat, marcat de ineficiențe birocratice, proceduri administrative învechite și integrarea digitală limitată, toate afectând negative antreprenoriatul, inovațiile și investițiile. Sectorul agricol, un factor vital al economiei Republicii Moldova, îndură deficiențe structurale, infrastructură neadecvată, acces limitat la finanțare și servicii de consultanță subdezvoltate, împiedicând integrarea producătorilor în lanțurile internaționale de valori și conformitatea cu standardele UE. Accesul la finanțare continuă să fie un obstacol semnificativ, în special, pentru ÎMM-uri, din cauza sistemelor incomplete de raportare a creditelor, cadrului restrictiv privind garanția și infrastructura limitată a pieței de capital. Concomitent, mediul rural se confruntă cu disparități socio economice substanțiale, o infrastructură subfinanțată și o capacitate limitată pentru diversificarea economică durabilă. Sectorul de turism rămâne subdezvoltat, fără a se bucura de o diversificare strategică și transformarea digitală necesară pentru a atrage vizitatorii internaționali și investiții. Mediului de afaceri din Moldova continuă să fie împiedicat de cadrul de reglementare complex și caduc ce impune povara administrativă și descurajează antreprenoriatul. Peisajul de reglementare este marcat de un număr mare de bariere birocratice, acte permisive și aprobări, multe dintre care n-au fost revizuite sau reevaluate timp de mai mult de un deceniu. Spre exemplu, cel puțin de două

ori mai multe acte permisive există în afara Nomenclatorului oficial al actelor permisive, fiind reglementate și implementate cu desconsiderarea rigorilor și standardelor impuse de Legea nr.160/2011 care reglementează actele permisive pentru mediul de afaceri. Acest acte creează inconsecvente semnificative de reglementare, frecvent rezultând în birocrație excesivă, costuri mari de conformitate și incertitudine juridică pentru mediul de afaceri. Lipsa unui sistem standard și transparent de management al autorizațiilor restricționează previzibilitatea mediului de afaceri și descurajează investițiile, în special, din partea firmelor străine care solicită condiții clare și stabile de reglementare.
În conformitatea cu situația din anul 2024 în temeiul Legii cadru nr. 160/2011 erau reglementate 139 de acte permisive, cu cel puțin 57 acte suplimentare care funcționează în afara cadrului (acte permisive ascunse), dintre care majoritatea nu au mai fost evaluate de peste un deceniu, ceea ce conduce la incoerențe semnificative în materie de reglementare și la constrângeri și costuri nejustificate. În prezent s-a constat că în afara Nomenclatorului oficial al actelor permisive se regăsesc mult peste o sută de acte și documente cu caracter permisiv care nu sunt reflectate în Nomenclator și nici regimul juridic și procedural al acestora nu este racordat la principiile de reglementare ale activității de întreprinzător. Ceea ce face ca intervenția autorităților publice prin actele permisive în cauză să nu fie întotdeauna previzibilă, transparentă, proporționată și echilibrată.
Proiectul actului normativ a fost elaborat cu scopul de a facilita dezvoltarea mediului de afaceri și vizează procesele aferente întregului „ciclu de viață" al afacerii. Sectoarele pentru care se propun modificări vizează următoarele domenii: transportul rutier, comerț și alte activități conexe, sanitar-veterinar (animalier), muncă etc.
Proiectul are ca obiectiv principal eliminarea barierelor administrative, precum și a cerințelor nejustificate sau depășite, contribuind astfel la reducerea costurilor suportate de agenții economici în desfășurarea activităților antreprenoriale.

Probleme specifice care au fost abordate în cazul fiecărei modificări propuse sunt următoarele:

1. Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat şi întreprinderi. Legea conține norme redundante sau învechite privind actele de constituire, firma, procedura de înregistrare creaînd riscul de aplicare paralelă a unor cerințe administrative necorelate cu sistemul actual de înregistrare de stat reglementate de Codul civil și de Legea nr. 220/2007. Art. 27 la al doilea paragraf al alin.1 conține o prevedere ambiguă și chiar periculoasă sub aspectul unei interpretări tendențioase, potrivit căreia venitul provenit din activitatea întreprinderii neînregistrate se percepe prin hotărâre judecătorească și se varsă la bugetul de stat, norma nu definește dacă se are în vedere venitul brut, venitul net, profitul sau avantajul patrimonial și poate crea paralelisme cu regimul contravențional, penal și fiscal actual. Faptele de desfășurare a activității fără înregistrare continuă să fie sancționate potrivit legislației speciale, iar obligațiile fiscale aferente veniturilor nedeclarate se stabilesc potrivit Codului fiscal.

2. Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică.
Noțiunea de autorizație de import de la art. 1, nu mai este actuală, în contextul simplificării procedurii de import a materiei prime medicamentoase, conform art. 92 din Legea nr. 153/2025 cu privire la medicamente, în calitate de lege specială.
Articolul 14^1 prevede obligația ca farmaciile să dețină licența, cumulat cu certificatul privind conformitatea cu buna practică de farmacie (Good Pharmacy Practice – GPP), eliberate de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, însă nu a fost instituit un termen tranzitoriu, care va permite Agenției să efectueze controlul efectiv al tuturor unităților farmaceutice în scopul eliberării certificatelor GPP. În lipsa unei norme tranzitorii, unitățile farmaceutice activează într-o dimesiune quasi-ilegală, or, deși acestea sunt obligate să dețină certificatul GPP, obținerea acestuia nu s-a

realizat din motive obiective, legate de faptul că, Agenția nu a efectuat încă controlul necesar pentru confirmarea condițiilor și eliberarea acestuia.
În domeniul activității farmaceutice cu amănuntul, criteriile geografice și demografice pentru deschiderea farmaciilor, prevăzute la art. 19, alin. (4) și (5), au generat litigii repetitive, întârzieri și costuri semnificative pentru agenții economici. În condițiile în care deschiderea unei farmacii poate depinde de soluții judiciare și de cereri de asigurare a acțiunii, norma nu mai funcționează ca instrument de politică publică, ci ca barieră administrativă cu efect economic direct.
Redacția actuală a art. 23 alineat (1), nu mai este actuală, în contextul simplificării procedurii de import a materiei prime medicamentoase, conform art. 92 din Legea nr. 153/2025 cu privire la medicamente, în calitate de lege specială.
Totodată, cuvântul "gratis" de la art. 24 alin. (4), constituie obstacolul în calea implementării recomandărilor Curții de Conturi privind perceperea plății pentru autorizarea importului medicamentelor neautorizate

3. Prevederile din **Legea nr.267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor**.
3.1. Obligația prevăzută de lege de a asigura organizarea și instruirea personalul angajat nu este corelată cu mărimea întreprinderii și domeniul economic de activitate a acesteia. Astfel pentru multe întreprinderi, măsura în cauză nu este justificată din perspectiva riscurilor mici de incendiu. În special întreprinderile mici, a căror activitate nu este tangentă cu riscuri de incendiu (nu gestionează cu spații cu aglomerații mari și nu utilizează în producere materiale/utilaje inflamabile, ex. consultanță, IT, call-centre, traduceri, servicii financiare bancare și nebancare etc.).
3.2. Obligația prevăzută de lege de a asigura măsuri organizatorice, tehnice și inginerești, nu este corelată cu mărimea întreprinderii, tipul de clădire (oficiul) utilizat în activitatea economică și domeniul economic de activitate a acesteia. Astfel pentru multe întreprinderi, măsura în cauză nu este justificată din perspectiva riscurilor mici de incendiu. În special întreprinderile mici, a căror activitate nu este tangentă cu riscuri de incendiu (nu dețin spații cu aglomerații mari de persoane și nu utilizează în producere materiale/utilaje inflamabile, ex. consultanță, IT, call-centre, traduceri, servicii financiare bancare și nebancare etc.).

4. Noile Reguli de înregistrare de stat a navelor în Republica Moldova nu mai prevăd emiterea și deținerea unui certificat distinct de proprietate asupra navei sub pavilionul Republicii Moldova. În acest context, certificatul de proprietate asupra navei este considerat în prezent un act desuet de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate. Totuși, actele legislative (**Codul navigației maritime nr.599/1999 și Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova**) continuă să facă trimitere la acest certificat, fără ca acesta să mai aibă un corespondent normativ funcțional la nivel infralegal. Această situație generează dificultăți practice și incertitudine juridică pentru subiecții vizați de respectivele dispoziții.

5. Pentru moment pensiunile turistice și agroturistice, vilele turistice, casele rurale și satele de vacanță ce prestează servicii de alimentație publică nu au posibilitatea de a comercializa cu amănuntul /servi băuturi spirtoase produse în condiții de casă, deoarece în **Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice** sunt stabilite condiții greu de respectat (licență, timbru de acciză, etichetare, etc.). Condițiile respective nu sunt justificate pentru activitățile respective, deoarece nu se produc în proporții industriale băuturi spirtoase. Totodată, anumite cerințe prevăzute de legislație esențiale pentru siguranța alimentară vor fi menținute în continuare.

6. **Legea nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere.** Condiția privind deținerea de către importatorii de produse petroliere principale a unor depozite petroliere proprii și/sau închiriate, cu un volum minim de 1000 m³, a fost instituită anterior adoptării Legii nr. 119/2026 privind

securitatea aprovizionării cu produse petroliere. Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 119/2026 privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere, a fost instituit un mecanism distinct pentru constituirea și menținerea stocurilor de urgență, aplicabil importatorilor de produse petroliere, în funcție de volumul anual al importurilor. În conformitate cu prevederile legii, importatorii care introduc pe piață până la 10 000 de tone anual își îndeplinesc obligația de stocare prin achitarea contribuției de stocare, fără obligația de a constitui fizic stocuri de urgență. Totodată, importatorii care introduc pe piață peste 10 000 de tone anual sunt obligați să constituie fizic în spații de stocare autorizate situate pe teritoriul Republicii Moldova cel puțin 50% din obligația individuală de stocare, diferența putând fi îndeplinită prin mecanismele prevăzute de Legea nr. 119/2026. În aceste condiții, menținerea condiției prevăzute la art. 14 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 461/2001 nu mai este necesară, întrucât obligația privind existența capacităților de stocare este deja reglementată prin mecanismul instituit de Legea nr. 119/2026.

7. În prezent, procedura de acreditare a prestatorilor de servicii medicale prevăzută de **Legea nr.552/2001 privind evaluarea şi acreditarea în sănătate** implică o evaluare complexă desfășurată de CNEAS, care include atât verificarea organizării instituționale, cât și evaluarea aspectelor de competență tehnică ale activității medicale. În paralel, laboratoarele medicale sunt supuse unei acreditări tehnice conform standardelor internaționale ISO 15189, realizată de organismul național de acreditare MOLDAC, care certifică competența tehnică a personalului, validitatea metodelor de analiză, sistemul de management al calității, trasabilitatea și acuratețea rezultatelor de laborator. Această dublă evaluare generează în practică suprapuneri între auditul tehnic realizat de MOLDAC și componenta de evaluare a competenței tehnice efectuată de CNEAS, ceea ce conduce la duplicarea controalelor asupra acelorași standarde, consum suplimentar de resurse administrative și financiare, prelungirea procedurilor de acreditare, costuri și sarcini administrative crescute pentru laboratoarele medicale. În același timp, atribuțiile ANSP privind controlul sanitar și biosiguranța nu sunt vizate de această suprapunere și rămân complementare.

8. Codul muncii al Republicii Moldova nr.154/2003. Proiectul are drept scop facilitarea activității economice în partea ce ține de domeniul raporturilor de muncă la nivel de unitate, perfecționarea cadrului normativ în domeniul muncii și ajustarea acestuia la necesitățile din cadrul unităților, ajustarea și concretizarea unor norme din Codul muncii.
8.1. Codul muncii impune obligativitatea aprobării statelor de personal în unitate pentru toți angajatorii. Această obligație este deseori formală și birocratică. Aceasta se impune doar prin prisma temeiului de concediere privind reducerea statelor de personal, în rest statele de personal este un document aprobat la nivel de unitate, unde, în mare parte întreprinderile micro, mici și mijlocii nu au nevoie de el.
8.2. Obligația angajatorului de a informa salariatul privind condițiile de activitate anterior angajării sau transferării într-o nouă funcţie este o activitate suplimentară, iar în cadrul întreprinderilor micro și mici este o povară semnificativă, de aceea se propune ca întreprinderile micro și mici să fie derogate de la regula generală, iar informația vizată să fie prezentată doar în urma solicitării din partea salariatului.
8.3. În prezent, nu poate fi stabilită perioadă de probă persoanelor în vârstă de până la 18 ani. Astfel, se atestă problema că unii angajatori nu sunt deschiși pentru a angaja aceste persoane, iar minorii nu au posibilitatea să se manifeste în, fiind lipsit de dreptul de a avea o perioadă de probă.
8.4. La moment Codul muncii nu prevede posibilitatea angajatorului de a concedia salariatul cu munca la domiciliu sau la distanță. Temeiul actual prevăzut la art. 86 alin. (1) lit. h) din Codul muncii (absența de la locul de muncă) se referă strict la absența fizică de la locul de muncă, ceea ce nu acoperă formele moderne de muncă – munca la domiciliu și munca la distanță. În lipsa unei reglementări specifice, angajatorul nu are un temei legal clar pentru a sancționa situațiile în care

salariatul nu își îndeplinește sarcinile timp de 4 ore consecutive, deși este obligat prin contract să presteze muncă de la distanță.

8.5. Termenului de prezentare a opiniei consultative de către organele sindicale, în caz de concediere a unor salariați, constituie 10 zile lucrătoare. Termenul de până la 10 zile lucrătoare este destul de suficient pentru organele sindicale pentru așI prezenta opinia consultativă referitor la concedierea unor salariați. Termenul de 5 zile este oferit și salariatului, în cazul aplicării sancțiunii disciplinare, la art. 208 alin. (1) din Codul muncii, pentru a depune explicație în formă scrisă privind fapta comisă.

8.6. Norma prevăzută la art. 91 lit. f) din Codul muncii limitează în mod disproporţionat dreptul angajatorului de a aplica măsuri, inclusiv sancțiuni disciplinare, bazate pe informații obținute prin prelucrare automatizată sau electronică. Această prevedere are impact în special în cazul muncii la domiciliu sau la distanță, unde relațiile şi comunicarea între angajator şi salariat au loc în totalitate pe cale electronică.

8.7. Achitarea calculelor finale la încetarea raporturilor de muncă, în ziua eliberării sau în ziua imediat următoare, de multe ori face dificilă respectarea normelor legale deoarece salariații se pot elibera vinerea sau în altă zi urmată de zile libere, sau absența (din diferite motive) a persoanelor responsabile de achitarea salariului. Astfel, se propune un termen de 5 zile lucrătoare pentru a achitare.

8.8. În caz de reducere a salariaților, angajatorii se confruntă cu problema necunoașterii dacă persoanele disponibilizate au fost angajate în câmpul muncii sau nu, care persoane urmează să beneficieze de indemnizaţii de eliberare din serviciu. De asemenea, considerăm necesară echitatea între salariații (funcționari publici) care, potrivit Legii 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, pentru a primi indemnizația de eliberare sunt obligați să prezinte extrasul din contul personal de asigurări sociale pentru a demonstra neangajarea.

8.9. Salariații care au activat în organele electorale beneficiază de o zi liberă, ziua imediat următoare sau o altă zi. Scopul acordării acestei zile libere este restabilirea organismului după o zi de muncă în organele electorale, care de regulă este duminica, iar activitatea în această zi poate dura și până dimineața. Astfel, este necesar ca această zi liberă să se acorde salariatului strict în ziua imediat următoare a evenimentului şi nu poate fi transferată în altă perioadă.

8.10. În cazul aplicării sancțiunii disciplinare, dacă salariatul refuză depunerea explicațiilor scrise, angajatorul urmează să întocmească un proces-verbal care va fi semnat de un reprezentant al angajatorului și un reprezentant al salariaților. În cazul în care nu există reprezentant al salariatului, nu este clar cine va semna.

8.11. Codul muncii prevede că, sancţiunea disciplinară nu poate fi aplicată după expirarea a o lună din data constatării abaterii disciplinare și 6 luni din ziua comiterii abaterii disciplinare. În unele cazuri s-a constatat în practică că termenul actual de o lună și 6 luni, în care poate fi aplicată o sancțiune disciplinară, se dovedește a fi insuficient, deoarece efectele încălcărilor disciplinare ale salariaților pot deveni vizibile sau pot produce consecințe după intervale mai îndelungate de timp.

8.12. Angajatorul nu este în drept de a aplica stimulări în interiorul termenului de validitate a sancțiunii disciplinare, salariatului sancționat. Considerăm această prevedere ca fiind lipsită de coerență normativă și nejustificat restrictivă, întrucât limitează discreționar dreptul angajatorului de a recompensa salariații pentru performanță, chiar și atunci când aceștia dau dovadă de îmbunătățire semnificativă a conduitei și a rezultatelor muncii în perioada de valabilitate a sancțiunii disciplinare. Această interdicție poate avea efecte contraproductive, întrucât:

- Descurajează salariatul să își redreseze comportamentul profesional, știind că nu poate beneficia de nicio formă de stimulare, indiferent de eforturile depuse ulterior sancțiunii;
- Lipsește angajatorul de un instrument important de motivare și gestionare a performanței, în special în cazurile în care sancțiunea a fost deja aplicată și salariatul dă dovadă de corectare a abaterii;

- Aduce incertitudini în aplicarea unor stimulente colective (de exemplu, prime acordate întregii echipe sau divizii), caz în care angajatorul este constrâns fie să excludă salariatul sancționat, fie să încalce prevederea legală.

8.13. Redacția actuală a art. 216 alin. (1) din Codul muncii, limitează angajatorul, dar și salariatul de a încheia un contract de ucenicie în cazul când salariatul are o calificare oricare. În situația când salariatul dispune de o calificare, dar acesta dorește o recalificare, norma dată îl împiedică să fie ucenic într-o altă calificare. Modificarea propusă va permite salariatului să se recalifice într-o altă profesie prin încheierea unui contract de ucenicie.

8.14. Acordarea concediului anual de odihnă la locul de muncă prin cumul concomitent cu concediul de odihnă anual de la locul de muncă de bază, de multe ori nu sunt în favoarea salariatului, dar nici a angajatorului, deoarece data angajării, vechimea în muncă care dă dreptul la concediu de odihnă anual, perioada de activitate și zile de concediu de odihnă nefolosite pot să difere la locul de muncă de bază și prin cumul. De multe ori, angajatorul de la locul de muncă prin cumul nu cunoaște (și nici nu trebuie să cunoască) care este locul de muncă de bază al salariatului. Toate aceste probleme duc adesea la imposibilitatea acordării salariatului concediu de odihnă anual la locul de muncă prin cumul concomitent cu concediul de odihnă anual de la locul de muncă de bază. O situație similară se atestă și în cazul în care durata concediului de odihnă anual la locul de muncă prin cumul şi la locul de muncă de bază diferă.

8.15. Acordarea concediului anual de odihnă la locul de muncă prin cumul concomitent cu concediul de odihnă anual de la locul de muncă de bază, de multe ori nu sunt în favoarea salariatului, dar nici a angajatorului, deoarece data angajării, vechimea în muncă care dă dreptul la concediu de odihnă anual, perioada de activitate și zile de concediu de odihnă nefolosite pot să difere la locul de muncă de bază și prin cumul. De multe ori, angajatorul de la locul de muncă prin cumul nu cunoaște (și nici nu trebuie să cunoască) care este locul de muncă de bază al salariatului. Toate aceste probleme duc adesea la imposibilitatea acordării salariatului concediu de odihnă anual la locul de muncă prin cumul concomitent cu concediul de odihnă anual de la locul de muncă de bază. O situație similară se atestă și în cazul în care durata concediului de odihnă anual la locul de muncă prin cumul şi la locul de muncă de bază diferă.

9. Legea nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice

Modificările propuse la organizarea și desfășurarea activității turistice sunt elaborate în contextul procesului de eficientizare a administrației publice centrale, care răspunde recomandărilor din Raportul de monitorizare SIGMA a performanței Republicii Moldova în administrația publică în raport cu Principiile administrației publice (OCDE, 2023). Raportul SIGMA constată fragmentarea instituțională a administrației centrale și recomandă raționalizarea structurii acesteia prin consolidarea funcțiilor similare sau complementare în cadrul unor entități cu mandat clar, în vederea eliminării suprapunerilor de competențe și a reducerii costurilor administrative. Ca o parte a aceluiași proces de eficientizare servește și amendarea Legii nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor derivă, însă urmărește suplimentar stabilirea corectă a competenței în domeniul vizat. Norma de la art. 36 alin. (1) lit. d) face trimitere la „Agenția Turismului", trimitere care nu mai corespunde cadrului instituțional actual și nici celui rezultat din reorganizarea propusă. Totodată, funcțiile de protecție a consumatorilor și de supraveghere a pieței în domeniul serviciilor turistice au, prin natura lor, caracter de control de stat și nu pot fi atribuite unei instituții publice cu mandat de prestare a serviciilor publice în domeniul atragerii investițiilor și promovării turismului, contrar Legii nr. 75/2026. Prin urmare, proiectul stabilește expres competența Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, în corespundere cu mandatul acestuia, eliminând incertitudinea juridică și asigurând claritatea și previzibilitatea cadrului normativ atât pentru operatorii din turism, cât și pentru consumatori.

10. Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară

Pentru moment221/2007 prevede obligativitatea prezentării certificatului de captură, pentru pește și produse pescărești provenite din pescuitul sălbatic pentru intrarea și ieșirea mărfurilor. Loturile de pește și produse pescărești din Uniunea Europeană deja parcurg proceduri de control riguroase, inclusiv referitor la existența certificatului de captură și pentru mărfurile respective nu este necesar acest certificat la intrarea în Republica Moldova. Totodată, certificatul de captură este necesar pentru mărfurile din țările terțe.

11. În domeniul **legislației sănătății & controlul tutunului**

11.1. Cadrul normativ aplicabil produselor din tutun conține în continuare prevederi care fac trimitere la noțiunea de „standarde conexe" și la procedura de certificare obligatorie a conformității, deși această noțiune a fost exclusă din Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională, în contextul alinierii legislației naționale la practica europeană în domeniul standardizării, inclusiv la principiile Regulamentului (UE) nr. 1025/2011 privind standardizarea europeană. Potrivit modificărilor operate în cadrul normativ național privind standardizarea, noțiunea de „standarde conexe" urma să fie exclusă din legislația națională într-un termen de 6 luni. Cu toate acestea, Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului nu a fost ajustată corespunzător, iar menținerea acestor referințe generează neconcordanțe juridice, incertitudine normativă și dificultăți practice pentru operatorii economici care produc sau importă produse din tutun. Problema principală constă în faptul că legislația actuală menține o procedură de certificare obligatorie a conformității produselor din tutun, care nu corespunde pe deplin practicii europene și creează o sarcină administrativă suplimentară pentru mediul de afaceri. În Uniunea Europeană, inclusiv în România, produsele din tutun nu sunt supuse unei proceduri obligatorii de certificare de conformitate sau declarație de conformitate ca precondiție pentru plasarea pe piață. Conformitatea acestor produse este asigurată prin alte mecanisme regulatorii, precum notificarea produselor, raportarea informațiilor relevante, cerințele privind avertismentele de sănătate, controlul compoziției și supravegherea pieței. În Republica Moldova, operatorii economici din domeniul produselor din tutun sunt deja supuși unui set complex de obligații legale, inclusiv: notificarea produselor noi sau cu compoziție modificată cu cel puțin 90 de zile înainte de introducerea pe piață; coordonarea și aplicarea avertismentelor combinate și textuale de sănătate pe pachete; raportarea anuală a informațiilor privind produsele din tutun și produsele conexe plasate pe piață; respectarea cerințelor de supraveghere a pieței și conformitate a produselor. În plus, potrivit Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, produsele din tutun sunt incluse în lista domeniilor/categoriilor de produse reglementate și sunt supuse supravegherii pieței. Acest mecanism permite autorităților competente să intervină la orice etapă a ciclului de viață al produsului, inclusiv prin inițierea investigațiilor, prelevarea de eșantioane, efectuarea controalelor la fața locului și aplicarea măsurilor corespunzătoare în cazul constatării neconformităților. Prin urmare, menținerea certificării obligatorii a conformității reprezintă o dublare administrativă a mecanismelor deja existente și o barieră tehnică nejustificată pentru accesul pe piața internă. Aceasta implică costuri suplimentare de timp și resurse pentru agenții economici, fără a aduce o valoare adăugată proporțională în ceea ce privește protecția consumatorului sau controlul conformității produselor. Totodată, Republica Moldova și-a asumat, prin Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană, obligația de a apropia treptat cadrul național de reglementare de acquis-ul Uniunii Europene în domeniul reglementărilor tehnice, standardizării, acreditării, evaluării conformității și supravegherii pieței. Menținerea unei proceduri obligatorii de certificare, care nu este specifică practicii europene pentru această categorie de produse, nu este pe deplin compatibilă cu direcția de armonizare asumată.

11.2. Reglementarea notificării produselor din tutun și a produselor conexe este afectată de existența unor reglementări paralele și necorelate în două acte normative distincte. Prin **Legea nr. 227/2025, Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice** a fost completată cu Anexa

nr. 1/1, care reglementează notificarea unor categorii de produse și servicii, inclusiv a produselor noi sau cu compoziția modificată din tutun și/sau produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora. Totodată, notificarea produselor din tutun și a produselor conexe este deja reglementată distinct și mult mai specific prin art. 22 din **Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului**. Menținerea aceleiași categorii de produse în Anexa nr. 11 la Legea nr. 10/2009, care presupune notificare, și în reglementarea specială din Legea nr. 278/2007 creează riscul existenței a două proceduri paralele de notificare, administrate de aceeași autoritate, cu efecte de dublare a obligațiilor administrative, interpretare neuniformă și lipsă de previzibilitate pentru operatorii economici.

11.3. Art. 28 din Legea nr. 278/2007 reglementează notificarea anterior plasării pe piață și stabilește, pentru produsele din tutun și produsele din plante pentru fumat, un termen de 90 de zile înainte de plasarea produsului pe piață. Totodată, art. 14 reglementează obligația operatorilor economici de a prezenta Agenției Naționale pentru Sănătate Publică informații privind produsele, inclusiv privind ingredientele, emisiile și datele toxicologice. În redacția actuală, delimitarea dintre obligația de prezentare a informațiilor prevăzută la art. 14 și procedura de notificare prevăzută la art. 28 nu este suficient de clară. Aceasta poate conduce la aplicarea mecanismului de notificare prealabilă și a termenului aferent de așteptare unei sfere mai largi de produse decât cea pentru care un asemenea mecanism este necesar, inclusiv produselor din categorii deja existente. Pentru operatorii economici, aplicarea unei proceduri de notificare prealabilă presupune amânarea plasării produsului pe piață pe durata termenului stabilit, cu impact asupra planificării importurilor și stocurilor, relațiilor contractuale cu furnizorii și distribuitorii și cu costuri administrative și comerciale suplimentare. În același timp, operatorul rămâne responsabil pentru conformitatea produsului cu cerințele legale și pentru prezentarea către autoritatea competentă a informațiilor prevăzute de lege. Cadrul actual nu reflectă suficient de clar nici diferențierea dintre cele două mecanisme utilizată de Directiva 2014/40/UE, care reglementează distinct raportarea informațiilor privind ingredientele și emisiile produselor din tutun și notificarea prealabilă aplicabilă anumitor categorii de produse, inclusiv produselor noi din tutun și țigaretelor electronice și flacoanelor de reumplere. Prin urmare, problema identificată nu constă exclusiv în durata termenului de 90 de zile, ci, în principal, în delimitarea insuficientă dintre obligația de prezentare a informațiilor și procedura de notificare prealabilă, ceea ce poate genera sarcini administrative și perioade de așteptare nejustificate pentru anumite categorii de produse, precum și incertitudine pentru operatorii economici cu privire la procedura aplicabilă..

11.4. Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătăţii publice. Anexa nr. 1^1 include în regimul notificării sanitare activitățile cu codurile CAEM 46.46 „Comerțul cu ridicata al produselor farmaceutice” și 47.73 „Comerțul cu amănuntul al produselor farmaceutice”. Menținerea acestor activități în regimul notificării sanitare generează o dublare administrativă, având în vedere că domeniul farmaceutic este deja supus unui cadru special de reglementare, autorizare și control. În aceste condiții, notificarea sanitară generală reprezintă o obligație administrativă suplimentară pentru operatorii economici, fără o valoare adăugată clară pentru protecția sănătății publice. Totodată, activitatea cu codul CAEM 93.29 „Activități ale plajelor” este supusă autorizării sanitare de funcționare. Menținerea unui regim permisiv prealabil pentru această activitate este disproporționată, în condițiile în care respectarea cerințelor sanitare aplicabile poate fi asigurată prin notificare și control ulterior. În consecință, se propune excluderea codurilor CAEM 46.46 și 47.73 din anexa nr. 1^1 și transferarea codului CAEM 93.29 din anexa nr. 2 în anexa nr. 1^1, cu aplicarea regimului de notificare. În acest context, este necesară și modificarea corespunzătoare a art. 16 alin. (5) din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, prin excluderea codurilor CAEM pentru activitățile care nu mai necesită obținerea unui act permisiv. Această ajustare asigură corelarea mecanismului aplicabil notificării în domeniul comerțului cu regimul stabilit de Legea nr. 10/2009 și elimină obligația autorității administrației publice locale de a solicita un act permisiv pentru activitățile pentru care un asemenea act nu este necesar.

12. Reglementările contravenționale aplicabile lucrărilor de construcție în **Codul Contravențional** nu țin cont suficient de specificul proceselor tehnologice continue care, din motive tehnice și de siguranță, nu pot fi întrerupte și reluate fără riscuri suplimentare sau costuri semnificative. Lipsa unei reglementări diferențiate generează riscul aplicării unor sancțiuni disproporționate pentru activități care sunt determinate de necesități tehnologice obiective.
În domeniul sancțiunilor și al regulilor operaționale aplicabile farmaciilor (art. 77), normele trebuie să permită individualizarea sancțiunilor, conform rigorilor constituționale.

13. Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător prevede termen de valabilitate pentru autorizația sanitară veterinară de funcţionare și certificatul de înregistrare în domeniul siguranţei alimentelor - pe perioada de valabilitate a contractului de locaţiune a imobilului/terenului. Acest termen nu este justificat în condițiile în care nu se schimbă nimic în activitate la momentul expirării contractului și nu trebuie să fie necesar de a obține alt act permisiv. Totodată, ANSA are aprobat planul anual al controalelor de stat, iar unitățile respective sunt verificare conform acestui plan.
Mecanismul autorizării materiilor prime medicamentoase, se modifică odată cu introducerea Nomenclatorului prevăzut la art. 92 din Legea nr. 153/2025, astfel încât este necesară operarea modificărilor corespunzătoare în Anexa nr. 1 la lege.

14. Legea nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului prevede nejustificat un cerc mai larg de activități economice pentru care trebuie obținut acordul de mediu decât reglementările UE.
Totodată, legea conține multiple prevederi care generează sarcini administrative disproporționate și interpretări neuniforme, inclusiv prin aplicarea procedurilor de screening pentru activități cu impact redus, utilizarea unor praguri mai restrictive decât cele prevăzute de Directiva 2011/92/UE, lipsa unor clarificări privind aplicarea anumitor praguri tehnice și includerea unor activități logistice sau temporare în proceduri complexe de evaluare. În același timp, obligația publicării anunțurilor în presa scrisă în cadrul procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului nu mai corespunde realităților actuale privind accesul la informație și digitalizarea serviciilor publice, generând costuri și sarcini administrative suplimentare fără beneficii proporționale pentru informarea efectivă a publicului.
În special, prevederile art. 7 alin. (5), art. 10 alin. (10), art. 10^2 alin. (9), art. 10^5 alin. (10), art. 10^{11} alin. (8), art. 10^{12} alin. (6) din Legea nr. 86/2014 impun inițiatorului obligația de a informa publicul inclusiv prin publicarea unui anunț într-un ziar local sau național, cerință care este depășită din punct de vedere tehnologic și nu mai reflectă comportamentul actual de informare al publicului. Totodată, procedura de evaluare prealabilă presupune analiza simultană a mai multor aspecte complexe, inclusiv necesitatea evaluării impactului asupra mediului, evaluarea biodiversității, impactul transfrontalier și compatibilitatea cu legislația de mediu, ceea ce transformă această etapă preliminară într-un proces administrativ amplu, apropiat ca durată și complexitate de evaluarea propriu-zisă, inclusiv pentru proiectele cu impact redus asupra mediului.
Anexa nr. 1 la Legea nr. 86/2014 stabilește lista activităților pentru care evaluarea impactului asupra mediului este obligatorie. În mai multe cazuri, formulările utilizate în legislația națională sunt mai extinse decât prevederile corespunzătoare din Directiva 2011/92/UE și din alte acte europene relevante, inclusiv prin omiterea pragurilor minime de capacitate sau suprafață prevăzute la nivelul Uniunii Europene. Această abordare poate conduce la aplicarea obligatorie a procedurii EIM inclusiv pentru proiecte de dimensiuni reduse sau cu impact limitat asupra mediului, contrar principiului proporționalității și abordării bazate pe risc utilizate în legislația europeană. De ex. în Lista activităților planificate supuse în mod obligatoriu evaluării impactului asupra mediului, pct.20 sunt menționate: ”Cariere și exploatații miniere de suprafață și subterane”. Anexa nr.1 la Directiva

2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului la pct. 19 menționează : ”Cariere și exploatații miniere de suprafață, în cazul în care suprafața șantierului depășește 25 hectare sau, pentru turbării, 150 hectare”. Astfel, prevedeile Legii nr.86/2014 crează costuri nejustificate pentru mediul de afaceri.
În același timp, Anexa nr. 2 la Legea nr. 86/2014 include praguri relativ reduse pentru anumite activități agricole și zootehnice, ceea ce face ca un număr foarte mare de proiecte să intre automat în procedura de screening chiar și atunci când impactul potențial asupra mediului este redus sau localizat. Astfel, potrivit art. 4 alin. (2) din Directiva 2011/92/UE, pentru proiectele enumerate în Anexa II, statele membre stabilesc proiectele care urmează a fi supuse evaluării impactului asupra mediului prin examinare de la caz la caz, prin stabilirea unor praguri sau criterii ori prin combinarea acestor metode. Prin urmare, Directiva nu stabilește praguri uniforme aplicabile tuturor statelor membre, ci recunoaște statelor membre o marjă de apreciere în configurarea mecanismului de screening, cu condiția asigurării identificării proiectelor susceptibile să producă efecte semnificative asupra mediului.
În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate soluțiile legislative existente în mai multe state membre ale Uniunii Europene, inclusiv România, Lituania, Letonia și Estonia. Analiza comparativă relevă că statele membre utilizează praguri și criterii diferite pentru proiectele prevăzute în Anexa II, neexistând un model unic impus la nivelul Uniunii Europene.Totodată, anumite formulări din legislația națională, precum includerea expresă a amplasamentelor de depozitare temporară pentru anumite fluxuri de deșeuri, depășesc sfera formulărilor prevăzute de Directiva 2011/92/UE.

15. Codul transporturilor rutiere impune obligația de a dota cu sisteme de poziționare globală (GPS) a vehiculelor antrenate la transportul rutier de persoane prin servicii regulate, din contul operatorilor de transport, ceea ce reprezintă un cost cosiderabil, în special pentru ÎMM. În statele membre UE nu se înregistrează astfel de practici la nivel național. Toate exemplele unde sunt instalate sisteme de gps-monitorizare sunt ale companiilor private, care își monitorizează propriile autovehicule sau ale companiilor municipale, unde transportul reprezintă proprietatea municipiului, iar autoritățile locale monitorizează propriile autovehicule.

16. Legea nr. 209/2016 privind deșeurile conține o serie de restricții și rigidități care limitează concurența și flexibilitatea operatorilor economici, inclusiv prin limitarea posibilității implementării responsabilității extinse a producătorului prin sisteme individuale, restricționarea schimbării sistemelor colective doar la sfârșitul anului calendaristic, limitarea colectării anumitor fluxuri de deșeuri exclusiv la operatorii afiliați sistemelor colective, precum și prin suprapunerea unor obligații financiare aplicabile în cazul neatingerii țintelor de reciclare și valorificare. Totodată, cadrul actual de autorizare în domeniul deșeurilor nu diferențiază suficient între activitățile cu impact semnificativ asupra mediului și activitățile cu impact redus, ceea ce poate conduce la aplicarea excesivă a obligațiilor de autorizare.
În acest sens, art. 12 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile stabilește că producătorii își pot îndeplini obligațiile de responsabilitate extinsă a producătorului prin sisteme colective pentru produsele destinate gospodăriilor private și prin sisteme individuale doar pentru produsele destinate altor utilizatori decât gospodăriile private. Pentru anumite fluxuri de produse, inclusiv deșeuri de echipamente electrice și electronice și baterii/acumulatori, această abordare limitează practic posibilitatea utilizării sistemelor individuale pentru produsele destinate gospodăriilor private și ridică probleme de compatibilitate cu acquis-ul Uniunii Europene. În special, art. 12 alin. (3) din Directiva 2012/19/UE prevede expres dreptul producătorului de a opta între sistem individual și sistem colectiv, inclusiv pentru DEEE provenite din gospodării private, iar art. 57 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2023/1542 permite producătorilor desemnarea unei

organizații care implementează răspunderea extinsă a producătorilor, fără instituirea unei obligații generale de aderare exclusivă la sisteme colective.
Totodată, restricțiile prevăzute la art. 12 alin. (8^1) și (8^2) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, care limitează posibilitatea schimbării sistemului colectiv pe parcursul anului calendaristic și permit aderarea sau excluderea membrilor doar la sfârșitul anului, creează un cadru rigid și insuficient adaptat realităților economice și principiilor concurențiale aplicabile sistemelor REP. În practică, aceste prevederi reduc semnificativ flexibilitatea producătorilor și importatorilor în alegerea sistemului colectiv care le gestionează obligațiile, afectează concurența dintre sisteme și reduc stimulentele pentru eficientizarea costurilor și îmbunătățirea performanței. Totodată, aceste limitări generează dificultăți practice pentru operatorii nou-intrați pe piață, companiile care își reorganizează activitatea sau situațiile în care un sistem colectiv întâmpină dificultăți operaționale sau financiare. Cadrul european privind responsabilitatea extinsă a producătorului nu impune restricții absolute privind schimbarea sistemelor colective, accentul fiind pus pe continuitatea conformării, trasabilitatea obligațiilor și concurența între sisteme.
De asemenea, prevederea actuală din art. 12^3 alin. (8) din Legea nr. 209/2016, care interzice în mod absolut stocarea deșeurilor în instalații închiriate, creează o restricție disproporționată asupra activității operatorilor economici și nu este justificată din perspectiva obiectivelor de protecție a mediului, atât timp cât sunt respectate cerințele privind autorizarea, controlul și trasabilitatea gestionării deșeurilor.
Subsidiar, cadrul actual din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile nu diferențiază suficient între tipurile de operațiuni de gestionare a deșeurilor, ceea ce poate conduce la extinderea obligației de autorizare asupra unor activități cu impact redus asupra mediului. În conformitate cu Directiva 2008/98/CE, obligația de autorizare vizează în principal operațiunile de tratare a deșeurilor (valorificare și eliminare), în timp ce alte activități pot fi supuse unui regim simplificat de înregistrare, în funcție de nivelul de risc. Lipsa acestei delimitări clare în legislația națională creează incertitudine juridică și riscul unor interpretări administrative neuniforme.
Totodată, pct. 22 din Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje face trimitere simultană la două mecanisme financiare aplicabile în cazul neatingerii obiectivelor de reciclare și valorificare a deșeurilor de ambalaje.
Primul mecanism este reprezentat de taxa pentru ambalaje prevăzută de Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului. Potrivit acesteia, producătorii și importatorii care plasează pe piață ambalaje și produse ambalate beneficiază de reducerea taxei în funcție de gradul de îndeplinire a obiectivelor de valorificare. În cazul neatingerii țintelor, aceștia achită taxa pentru cantitățile corespunzătoare obligațiilor neîndeplinite.
Al doilea mecanism este prevăzut de art. 29 alin. (4^1) lit. a) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, care obligă sistemele individuale sau colective să suporte costurile operaționale aferente diferenței dintre cantitatea de deșeuri care trebuia gestionată pentru atingerea obiectivelor și cantitatea efectiv gestionată.
Aplicarea cumulativă a acestor două mecanisme poate conduce, în practică, la suportarea unor obligații financiare aferente aceleiași cantități de deșeuri nevalorificate. În cazul producătorilor care își îndeplinesc obligațiile prin intermediul unui sistem colectiv, taxa pentru ambalaje este suportată de producător, iar costurile operaționale aferente diferenței până la atingerea țintei sunt suportate de sistemul colectiv. În cazul sistemelor individuale, aceeași entitate suportă ambele obligații financiare.
Prin urmare, cadrul normativ actual poate genera o sarcină economică disproporționată pentru aceleași cantități de deșeuri și afectează predictibilitatea financiară a sistemului de responsabilitate extinsă a producătorului, fiind necesară instituirea unui mecanism de corelare a obligațiilor financiare aplicabile.

17. Legea nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine prevede mai multe forme de raportare, dar obligatoriu conform unui model aprobat de către autoritatea de supraveghere şi control. În condițiile existenței unor sisteme informaționale, aceste prevederi sunt depășite de timp și necesită a fi modificate.

18. Legea nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri. În contextul simplificării procedurii de import a materiei prime medicamentoase, conform art. 92 din Legea nr. 153/2025 cu privire la medicamente, este necesară operarea modificărilor corespunzătoare în legea dată, pentru a asigura coerența și previzibilitatea legislativă.

19. În domeniul gazelor fluorurate cu efect de seră, **Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră** instituie un mecanism rigid de gestionare a contingentelor, care limitează accesul operatorilor noi pe piață și nu permite ajustări flexibile pe parcursul anului. În prezent, cererile pentru contingentele anuale pot fi depuse doar în perioada 1–31 decembrie pentru anul următor, iar contingentele sunt valabile exclusiv pentru anul calendaristic respectiv. Această abordare nu prevede mecanisme pentru operatorii economici care intră pe piață ulterior acestei perioade și poate genera bariere de acces, limitarea concurenței și dificultăți în aprovizionarea cu produse și echipamente care conțin gaze fluorurate. Totodată, procedurile de notificare și validare a operațiunilor de import/export implică termene excesive și obligații administrative disproporționate, inclusiv solicitarea generalizată a documentelor în original chiar și în cazul procedurilor digitalizate.
Comparativ, sistemul aplicat în Uniunea Europeană în baza Regulamentului (UE) 2024/573 utilizează mecanisme flexibile și competitive de administrare a contingentelor, inclusiv transferul contingentelor între operatori economici, autorizarea utilizării contingentului unui alt titular, rezerve dedicate operatorilor nou intrați pe piață și gestionarea electronică și transparentă a contingentelor prin intermediul platformei F-Gas Portal.

20. **Codului Urbanismului și Construcțiilor nr. 434 din 28.12.2023**
20.1. Legislația nu prevede un mecanism administrativ subsidiar care să permită depășirea situațiilor în care autoritatea emitentă nu examinează cererea în termen, nu comunică un răspuns motivat sau emite un refuz vădit neîntemeiat. În asemenea cazuri, investitorul este împins direct spre proceduri de contestare, fără un remediu administrativ rapid și fără reguli exprese care să prevină proceduri paralele ori acte contradictorii.
20.2. Cadrul normativ nu reglementează posibilitatea unei examinări prealabile, facultative, a conceptului urbanistic sau a schiței de proiect. În consecință, incompatibilitățile urbanistice pot fi identificate abia după suportarea unor costuri semnificative de proiectare.
20.3. Reglementarea elaborării PUD pentru terenurile din extravilan poate genera neclarități privind rolul autorității administrației publice locale și suportarea costurilor atunci când documentația este determinată de o investiție privată. Este necesară separarea responsabilității instituționale a autorității publice pentru organizarea și controlul procesului de obligația de finanțare a documentației aferente unei investiții exclusiv private.
20.4. Procedurile de autorizare aferente rețelelor edilitare și inginerești sunt reglementate separat de procedura principală de autorizare a investiției chiar și atunci când acestea reprezintă componente tehnice și funcționale ale aceluiași proiect. Fragmentarea generează costuri și întârzieri, fiind necesară integrarea procedurilor fără afectarea drepturilor terților, a servituților și a regimurilor juridice speciale.
20.5. Pentru anumite investiții agro-industriale și energetice amplasate în extravilan sau în localități care nu dispun de documentație de urbanism actualizată, cadrul normativ poate bloca investiții funcționale din motive care nu depind de investitor. Simplificarea trebuie însă însoțită de criterii

cumulative clare, de respectarea destinației terenului, a normativelor tehnice, a cerințelor de mediu și siguranță și a regimurilor speciale de protecție, inclusiv a patrimoniului cultural.
20.6. În domeniul patrimoniului cultural, formularea unei obligații de avizare exclusiv prin criteriul „afectării directe" este prea îngustă pentru zonele de protecție, unde impactul poate rezulta și din amplasare, volumetrie, perspective sau relații vizuale. Totodată, o obligație automată pentru orice lucrare, indiferent de impact, poate genera avizări pur formale. Este necesar un criteriu proporțional, bazat pe susceptibilitatea reală de afectare a valorilor protejate, cu păstrarea integrală a competențelor autorității de specialitate și integrarea obținerii avizului în circuitul administrativ.
20.7. Conform art. 105 alin. (2) lit. c), solicitantul trebuie să prezinte acordul de mediu la etapa solicitării certificatului de urbanism pentru proiectare, pentru activitățile prevăzute în Legea nr. 86/2014. Cerința poate dubla obligația de prezentare a acordului de mediu la etapa autorizației de construire și poate anticipa o procedură complexă într-o etapă în care proiectul nu este încă definit tehnic.
20.8 Articolul 347, alin. (5) instituie obligația investitorilor care realizează proiecte nefinanțate din bugetul public național de a efectua anual defalcări în mărime de 0,5% din volumul investițiilor în capitalul fix, pentru constituirea Fondului național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții. În trecut această taxă era limitată la un plafon de 50 mii lei, care, odată cu aprobarea noului Cod al Urbanismului și Construcțiilor, a fost eliminat. Astfel, se impune o povară suplimentară pentru investitori, ceea ce nu contribuie la creșterea investițiilor nu doar în construcții, dar și în mod conex în alte sfere de activitate economică, care necesită sedii, hale și alte construcții pentru producere, prelucrare sau depozitarea mărfii.

22. Codul silvic nr. 69/2024 nu conține prevederi clare privind posibilitatea și modalitatea de amplasare a stupinelor în fondul forestier. Or, fondul forestier deține un potențial enorm de creștere a domeniului apicol de calitate înaltă și competitiv pentru export. Stupinele nu necesită construcții capitale și nu dăunează fondului forestier, ba chiar contribuie la calitatea acestuia prin polenizare etc. În acest context apicultorii nu pot accesa locații potrivite în cadrul fondului forestier.

23. Codul subsolului nr.246/2024 prevede obligația de a prezenta proiectul privind efectuarea lucrărilor de cercetare geologică penturu obținerea autorizaţiei de folosinţă a subsolului pentru cercetare geologică în scopul sporirii rezervelor de substanţe minerale utile ale zăcămintelor (articolul 24 alineatul (1), litera c)). Elaborarea unui proiect tehnic complet în faza inițială de autorizare administrativă este prematură și costisitoare. La momentul solicitării autorizației de folosință, autoritatea competentă are nevoie doar de argumentarea necesității (asigurată prin nota explicativă) și delimitarea spațială (asigurată prin planul topografic), elemente deja prevăzute la literele a) și b). Solicitarea proiectului privind efectuarea lucrărilor de cercetare geologică dublează de facto rolul notei explicative și creează o barieră administrativă (birocratică) disproporționată. Proiectul privind efectuarea lucrărilor de cercetare geologică constituie un document tehnic de executare a lucrărilor și este relevant în etapa organizării și desfășurării acestora, nu la etapa examinării cererii de eliberare a autorizației de folosință a subsolului. Exigența prezentării acestuia înainte de emiterea autorizației obligă solicitantul să suporte costurile elaborării unui proiect tehnic fără a avea certitudinea obținerii dreptului de folosință a subsolului.

24. Legea nr. 153 din 19.06.2025. În domeniul autorizării medicamentelor, procedurile actuale nu valorifică suficient evaluările efectuate de EMA, autorități competente din UE/SEE sau alte jurisdicții de referință. Republica Moldova poate păstra controlul național asupra sănătății publice, farmacovigilenței, trasabilității și informațiilor aplicabile local, fără a reevalua integral calitatea, siguranța și eficacitatea unui medicament deja evaluat de autorități cu standarde comparabile.
În domeniul farmacovigilenței și al variațiilor postautorizare, cadrul actual trebuie completat cu reguli mai precise privind clasificarea variațiilor, notificarea, acceptarea tacită pentru modificări

minore, raportarea PSUR/RPAS conform calendarelor armonizate și utilizarea concluziilor evaluărilor de referință. Lipsa unor asemenea reguli poate transforma proceduri de notificare într-o aprobare administrativă mascată.

25. Conform **Legii nr.239/2025 pentru aprobarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinaţie agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinaţie** industria extractivă a fost exclusă din activitățile economice pentru care se aplică coeficienți de rectificare a tarifului pentru o unitate de punct-hectar la calcularea pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație. Toți care schimbă destinația nu au obligațiuni și cheltuieli pentru recultivarea terenurilor excluse din circuitul agricol, însă industria extractivă e obligată să o facă, și aceste lucrări sunt foarte costisitoare.

26. În vederea implementării Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2026, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 a fost efectuată o analiză amplă a cadrului normativ în vigoare (peste 300 de legi și Hotărîri de Guvern), fiind identificate un șir de **acte permisive care nu corespund cu rigorile și principiile de reglementare** prevăzute de Legea nr.160/2011 și Legea nr.235/2006. Actele permisive au fost supuse unei analize de legalitate, oportunitate, eficacitate și comparate cu cadrul normativ relevant al Uniunii Europene. În urma analizei și consultărilor s-au constatat următoarele situații și neconformități în regimul actelor permisive identificate:
- Se autorizează iniţierea unor activităţi economice, tranzacţii sau lucrări care nu prezintă pericole majore directe pentru mediu, bunuri şi interesul public, pentru proprietatea, sănătatea şi viaţa persoanelor, precum și nu implică utilizarea unor resurse limitate ale statului; sau
- Cazuri în care pericolele respective pot fi înlăturate prin alte mecanisme și tehnici care le deține autoritatea emitentă (control ulterior, raportări, interoperabilitate și schimb de informații, interacțiune periodică la distanță cu agentul economic ș.a.).
- Actul permisiv în mod evident se dublează sau se suprapune cu alt act permisiv care are același scop, acoperă aceleași riscuri;
- Actul permisiv nu se regăsește în cadrul normativ al Uniunii Europene sau nu se dovedește a fi cea mai bună practică în statele membre UE;
- Actul permisiv este reglementat doar de cadrul normativ subsidiar din Moldova și nu este instituit de nici o lege (principiul legalității).

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege propune modificarea unui șir de legi, prin care se va atinge scopul de simplificare a activităților antreprenoriale și activităților aferente proceselor organizaționale:

1. Legea 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi. Modificările propuse urmăresc aducerea Legii nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi în concordanță cu cadrul normativ actual privind persoanele juridice, în special cu Codul civil nr. 1107/2002 și Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.
Necesitatea intervenției rezultă din faptul că unele prevederi ale Legii nr. 845/1992 păstrează formule depășite privind actele de constituire, conținutul firmei, procedura de înregistrare/reînregistrare și lichidarea întreprinderii. Aceste prevederi dublează sau nu corespund pe deplin reglementărilor moderne din Codul civil și din Legea nr. 220/2007, ceea ce poate genera interpretări divergente și cerințe administrative neuniforme în practica înregistrării de stat.
Prin modificarea art. 23 se urmărește uniformizarea terminologiei privind actele de constituire ale societăților comerciale și cooperativelor, cu trimitere la reglementarea generală din Codul civil.

Totodată, includerea expresă a cooperativelor de consum și a cooperativelor de întreprinzător urmărește clarificarea regimului documentelor de constituire pentru aceste forme juridice.
Modificările propuse la art. 24 și art. 25 urmăresc eliminarea cerinței ca firma persoanei juridice cu scop lucrativ să includă obligatoriu genul principal de activitate. Această cerință este excesivă și nu corespunde practicii moderne de înregistrare, în care identificarea persoanei juridice se realizează prin denumire, formă juridică și IDNO, iar genul principal de activitate este o informație de registru, nu un element obligatoriu al denumirii.
Abrogarea prevederilor învechite din art. 27 este justificată de faptul că procedura de înregistrare de stat este reglementată distinct și complet de Legea nr. 220/2007. Menținerea unor norme paralele în Legea nr. 845/1992, inclusiv cu terminologie instituțională depășită, creează confuzie normativă și poate conduce la aplicarea unor cerințe care nu mai corespund sistemului actual de înregistrare. Intervenția contribuie la previzibilitatea reglementării, la reducerea paralelismelor normative și la evitarea interpretărilor disproporționate, inclusiv în ceea ce privește norma veche privind perceperea veniturilor provenite din activitatea întreprinderii neînregistrate.
Impactul modificărilor este unul de clarificare și simplificare normativă. Proiectul nu introduce forme juridice noi și nu creează obligații suplimentare pentru întreprinzători, ci elimină norme redundante, actualizează terminologia și reduce riscul de solicitare a unor documente sau informații care sunt deja reglementate în alte acte normative ori disponibile în Registrul de stat.
În consecință, modificările propuse contribuie la previzibilitatea cadrului juridic, la reducerea paralelismelor normative și la simplificarea procedurilor aplicabile întreprinderilor, în conformitate cu principiile bunei reglementări și ale digitalizării serviciilor de înregistrare de stat.

2. Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică:
2.1. În contextual implementării certificatelor de conformitatea cu buna practică de farmacie (Good Pharmacy Practice – GPP), eliberate de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, este necesară o normă tranzitorie, până când Agenția va realiza controlul efectiv al tuturor unităților farmaceutice.
2.2. În domeniul activității farmaceutice cu amănuntul, criteriile geografice și demografice pentru deschiderea farmaciilor, prevăzute la art. 19, alin. (4) și (5), au generat litigii repetitive, întârzieri și costuri semnificative pentru agenții economici. În condițiile în care deschiderea unei farmacii poate depinde de soluții judiciare și de cereri de asigurare a acțiunii, norma nu mai funcționează ca instrument de politică publică, ci ca barieră administrativă cu efect economic direct.
2.3. În domeniul producerii locale, mecanismul de scutire de TVA și taxe pentru materia primă medicamentoasă este rigid și neadaptat necesităților pieței. Menținerea listei la nivel de Guvern și cumularea acesteia cu autorizații separate de import creează duplicări, întârzieri și incertitudine fiscal-vamală (art. 1, art. 12^1, art. 23).
2.4. Eliberea gratuită a autorizațiilor pentru importul medicamentelor neautorizate, este contrară solicitărilor Curții de Conturi.

3. În **Legea nr.267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor** se propune:
- Identificarea și scutirea categoriilor de întreprinderi care nu sunt obligate să asigure formațiuni benevole de pompieri, să ia măsurile necesare pentru ca salariaţii să-şi însuşească regulile de apărare împotriva incendiilor şi să îi implice să participe la prevenirea şi stingerea incendiilor, să nu permit accesul la locul de muncă al persoanelor care nu au absolvit instructajul minim de prevenire şi stingere a incendiilor. Identificarea și scutirea categoriilor de întreprinderi care nu sunt obligate să elaboreze măsuri organizatorice, tehnice şi inginereşti de apărare împotriva incendiilor şi să asigure punerea lor în aplicare ș.a.

4. Din **Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova și Codul navigației maritime**, pe tot parcursul se elimină „certificatul de proprietate asupra navei”. La fel

se reglementează coordonarea și notoficarea Agenției Navale în cazul lucrărilor și construcțiilor în adiacentul căilor de navigație.

5. Completarea **Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice** cu articolul 5^1, care va permite facilitarea comercializării și/sau servirii băuturilor spirtoase în pensiunile turistice și agroturistice, casele rurale și satele de vacanță. Totodată, legea se va completa cu noțiunea *băutură spirtoasă produsă în condiții de casă*, iar prevederile articolului 3 alin. (2), lit. d) vor fi ajustate.

6. Legea nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere. În ceea ce privește regimul desfășurării activității de întreprinzător în zonele economice libere, cadrul normativ actual prevede, pe lângă dobândirea calității de rezident și încheierea contractului cu Administrația zonei libere, necesitatea obținerii unei autorizații distincte pentru fiecare gen de activitate desfășurat în zona respectivă. Astfel, dreptul de desfășurare a activității este condiționat de existența concomitentă a contractului cu Administrația și a unei autorizații eliberate de aceeași autoritate, la care se adaugă, după caz, actele permisive sectoriale obligatorii prevăzute de legislație. În vederea simplificării acestui mecanism și eliminării unui nivel administrativ suplimentar, proiectul propune excluderea autorizației pentru desfășurarea unui anumit gen de activitate în zona economică liberă și stabilirea expresă a faptului că dreptul rezidentului de a desfășura activitatea respectivă rezultă din contractul încheiat cu Administrația. Contractul va constitui temeiul pentru desfășurarea activităților convenite între rezident și Administrație și va fi valabil pe durata stabilită în acesta. Modificarea nu afectează cerințele sectoriale aplicabile activității de întreprinzător. În cazul activităților pentru care legislația prevede acte permisive obligatorii, rezidentul va continua să fie obligat să obțină actele corespunzătoare prevăzute în Nomenclatorul actelor permisive din anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011. De asemenea, se menține interdicția desfășurării activității în zona liberă de către persoane care nu dețin calitatea de rezident sau care nu au încheiat cu Administrația contractul pentru activitatea respectivă. Soluția propusă permite, astfel, trecerea de la un mecanism bazat pe contract și o autorizație suplimentară eliberată de aceeași Administrație la un mecanism în care raportul dintre rezident și Administrație este reglementat prin contract, iar autorizările sectoriale sunt menținute numai în cazurile prevăzute expres de Legea nr. 160/2011. Prin aceasta se reduce sarcina administrativă asupra rezidenților, fără diminuarea cerințelor legale și a mecanismelor de supraveghere aplicabile activităților desfășurate în zonele economice libere.

7. Se propune abrogarea art. 14 alin. (2) lit. a) din **Legea nr. 461/2001**, care condiționează desfășurarea activității de import al produselor petroliere principale de deținerea, în proprietate sau locațiune, a unor depozite petroliere cu un volum minim de 1000 m^3. Obligațiile privind constituirea și menținerea stocurilor de produse petroliere sunt reglementate distinct prin Legea nr. 119/2026 privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere, în funcție de volumul anual al importurilor și de obligația individuală de stocare. Prin urmare, nu se justifică menținerea unei cerințe generale privind deținerea unei capacități minime fixe de stocare, aplicabile tuturor importatorilor indiferent de volumul activității acestora.

8. În **Legea nr.552/2001 privind evaluarea şi acreditarea în sănătate** propunerea legislativă introduce principiul recunoașterii acreditării emise de MOLDAC pentru laboratoarele medicale în partea ce ține de competența tehnică și sistemul de management al calității. În acest mod CNEAS își păstrează rolul de autoritate de evaluare a prestatorilor de servicii medicale, evaluarea se concentrează pe aspectele de biosiguranță și conformitate administrative. Astfel se evită repetarea evaluărilor deja efectuate conform standardelor internaționale ISO. Modelul propus este în concordanță cu practicile internaționale, unde acreditarea ISO 15189 este recunoscută ca standard de referință pentru competența laboratoarelor medicale.

9. Codul muncii al Republicii Moldova nr.154/2003. Proiectul are drept scop facilitarea activității economice în partea ce ține de domeniul raporturilor de muncă la nivel de unitate, perfecționarea cadrului normativ în domeniul muncii și ajustarea acestuia la necesitățile din cadrul unităților, ajustarea și concretizarea unor norme din Codul muncii.
9.1. Se propune excluderea obligativității aprobării statelor de personal, iar acest document să fie unul opțional, iar angajatorii să nu fie obligați, dar să dispună de dreptul de a elabora state de personal la nivel de unitate.
9.2. Revizuirea obligației de a informa salariatul privind condițiile de activitate anterior angajării sau transferării într-o nouă funcție. Totodată se propune eliminarea expresiei ”în timp util” care nu este clară și induce în eroare.
9.3. Propunem excluderea persoanelor în vârstă de până la 18 ani din categoria de angajați pentru care nu poate fi stabilită perioada de probă.
9.4. Acordarea posibilității angajatorului de a concedia salariatul cu munca la domiciliu sau la distanță.
9.5. Modificarea termenului de prezentare a opiniei consultative de către organele sindicale, în caz de concediere a unor salariați, de la 10 zile la ”până la 10 zile”. Un termen de până la 10 zile lucrătoare este destul de suficient pentru organele sindicale pentru așa prezenta opinia consultativă referitor la concedierea unor salariați.
9.6. Ajustarea legislației muncii la prevederile Legii privind protecția datelor cu caracter personal și modificarea lit. f) al art. 91 din Codul muncii.
9.7. Extinderea termenului de achitare a salariului și calculelor finale la încetarea raporturilor de muncă până la 5 zile lucrătoare.
9.8. Obligarea salariaților concediați prin reducere de a prezenta angajatorului, extrasul din contul personal de asigurări sociale pentru a demonstra neangajarea acestuia, pentru primirea indemnizației de eliberare.
9.9. Se propune acordarea de zi liberă pentru salariații care au activat în organele electorale doar ziua imediat următoare.
9.10. Concretizarea modalității de întocmire a procesului verbal în cazul în care salariatul refuză de a depune explicații la aplicarea sancțiunilor disciplinare. Astfel, propunem ca procesul-verbal să fie semnat de un martor din rândul salariaților.
9.11. Extinderea termenului în care poate fi aplicată sancțiunea disciplinară. Se propune extinderea termenului de la o lună la 2 luni și de la 6 luni până la 12 luni.
9.12. Acordarea dreptului angajatorului de a decide dacă va aplica sau nu, stimulări prevăzute la art. 203 din Codul muncii, în interiorul termenului de validitate a sancțiunii disciplinare, salariatului sancționat.
9.13. Acordarea angajatorului dreptul de a încheia contract de ucenicie cu persoana care nu are o calificare doar pe domeniul respectiv. Modificarea propusă va permite salariatului să se recalifice într-o altă profesie prin încheierea unui contract de ucenicie.
9.14. Acordarea posibilității salariaților să beneficieze de concediu de odihnă anual la locul de muncă prin cumul concomitent sau în perioade diferite cu concediul de odihnă anual de la locul de muncă de bază. Astfel, la solicitarea salariatului, angajatorul va acorda concediu de odihnă anual concomitent cu concediul de odihnă anual de la locul de muncă de bază.
9.15. Acordarea posibilității salariaților să beneficieze de concediu de odihnă anual la locul de muncă prin cumul concomitent sau în perioade diferite cu concediul de odihnă anual de la locul de muncă de bază. Astfel, la solicitarea salariatului, angajatorul va acorda concediu de odihnă anual concomitent cu concediul de odihnă anual de la locul de muncă de bază.

10. Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară. Se propune la articolul 33 alineatul (1) litera e) va avea următorul cuprins: „e) certificatul de captură, pentru pește și produse

pescărești provenite din pescuitul sălbatic, cu excepția celor importate din Uniunea Europeană, care sunt însoțite de un document care asigură trasabilitatea produselor importate.”

---

11. La **Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului** și **Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice** proiectul urmărește:

11.1. Ajustarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului la cadrul normativ actual privind standardizarea, evaluarea conformității și supravegherea pieței, prin eliminarea referințelor la noțiunea depășită de „standarde conexe” și excluderea certificării obligatorii a conformității produselor din tutun. Soluția propusă constă în abrogarea art. 4 alin. (3), excluderea din art. 5 alin. (1) a textului referitor la „standardele conexe” și abrogarea art. 9 din Legea nr. 278/2007. Intervenția propusă are drept scop reducerea sarcinilor administrative pentru operatorii economici, eliminarea unei bariere tehnice nejustificate și alinierea reglementării naționale la practica Uniunii Europene. Totodată, proiectul nu elimină obligațiile de conformitate ale producătorilor și importatorilor, deoarece controlul asupra produselor din tutun va continua să fie asigurat prin mecanismele existente de notificare, raportare, etichetare, aplicare a avertismentelor de sănătate și supraveghere a pieței.

11.2. Eliminarea suprapunerii normative dintre Legea nr. 10/2009 și Legea nr. 278/2007 în materia notificării produselor din tutun și produselor conexe. În acest scop, se propune excluderea din Anexa nr. 1^1 la Legea nr. 10/2009 a poziției referitoare la produsele noi sau cu compoziția modificată din tutun și/sau produsele conexe, dispozitivele și accesoriile de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora. Notificarea acestor produse urmează să rămână reglementată exclusiv prin Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului, ca lege specială în domeniu;

11.3. Proiectul revizuiește mecanismul aplicabil anterior plasării produselor pe piață, prin delimitarea expresă a procedurii de notificare de obligația de prezentare a informațiilor către Agenția Națională pentru Sănătate Publică. Astfel, la art. 14 se reglementează prezentarea în format electronic către ANSP a informațiilor privind produsele din tutun, altele decât produsele noi din tutun reglementate la art. 28, precum și a informațiilor aferente produselor cu compoziția modificată. Prezentarea acestor informații anterior plasării pe piață nu constituie o procedură de notificare și nu condiționează plasarea produselor pe piață de emiterea unei aprobări, acceptări sau confirmări din partea ANSP. Procedura de notificare prevăzută la art. 28 se aplică produselor noi din tutun, precum și țigaretelor electronice și flacoanelor de reumplere, pentru care notificarea se prezintă în format electronic cu cel puțin 6 luni înainte de plasarea pe piață. În cazul modificării substanțiale a produsului se prezintă o nouă notificare, cu respectarea aceluiași termen. Totodată, se clarifică natura juridică a înștiințării electronice privind recepționarea notificării, aceasta având caracter informativ și neconstituind acceptarea, aprobarea sau autorizarea plasării produsului pe piață. După expirarea termenului prevăzut de lege, plasarea produsului pe piață nu este condiționată de emiterea unei confirmări de acceptare din partea ANSP. În același timp, ANSP păstrează competența de a verifica informațiile și documentele prezentate și de a solicita motivat completarea sau corectarea acestora în cazul în care sunt incomplete sau neconforme, fără ca această verificare să transforme notificarea într-o procedură de aprobare prealabilă. Sunt stabilite, de asemenea, cazurile în care notificarea este nulă și nu se consideră realizată, precum și competențele ANSP în cazul constatării încălcărilor după plasarea produselor pe piață. Prin modificările propuse se evită suprapunerea obligațiilor prevăzute la art. 14 și art. 28, se delimitează prezentarea informațiilor de procedura de notificare și se asigură un mecanism clar și previzibil, fără instituirea unei proceduri suplimentare de aprobare sau acceptare prealabilă din partea ANSP.

11.4. În Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice se propune excluderea codurilor CAEM 46.46 „Comerțul cu ridicata al produselor farmaceutice” și 47.73 „Comerțul cu amănuntul al produselor farmaceutice” din anexa nr. 1^1 și, respectiv, din regimul notificării sanitare. Activitățile respective vor rămâne supuse cadrului special de reglementare, autorizare și control aplicabil domeniului farmaceutic, fiind eliminată notificarea sanitară generală suplimentară.

Totodată, se propune transferarea codului CAEM 93.29 „Activități ale plajelor” din anexa nr. 2 în anexa nr. 1[1], prin înlocuirea autorizării sanitare de funcționare cu notificarea sanitară. Respectarea cerințelor sanitare aplicabile va fi asigurată prin mecanismul de notificare și control ulterior, fără condiționarea inițierii activității de obținerea prealabilă a autorizației sanitare de funcționare. Corelativ, se modifică Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, prin ajustarea art. 16 alin. (5), astfel încât autoritatea administrației publice locale să nu solicite obținerea unui act permisiv pentru activitățile pentru care, ca urmare a modificărilor operate la Legea nr. 10/2009, un asemenea act nu mai este necesar. Soluția elimină suprapunerile administrative, asigură corelarea dintre cele două legi și aplicarea unui regim proporțional cu riscurile aferente activităților respective.

12. Codul contravenţional al Republicii Moldova nr. 218/2008

La art. 77 din Codul contravențional se propun sancțiuni contravenționale proporționale care permit individualizarea pedepsei: modificarea pentru înlocuirea amenzii fixe în mărimea valorii produsului, cu un interval care începe la 1500 unități convenționale până la mărimea valorii produsului.

La art.263[3] la alin.(7) se păstrează doar sancționarea persoanei juridice (se exclude sancțiunea pentru persoana fizică) și amenda se diminuează, raportat la pericolul real al faptei. La alin. (9) se individualizează mai clar care contravenții urmează a fi penalizate suplimentar în caz de recidivă. La alin. (7) Modificarea propusă are drept scop înlăturarea erorii admise în Codul contravențional, prin corelarea acestuia cu cadrul normativ special instituit prin Codul transporturilor rutiere nr.150/2014. Potrivit reglementărilor din domeniu, efectuarea transportului rutier în cont propriu este condiționată de notificare prealabilă, obligație care revine exclusiv persoanei juridice, persoana fizică nu poate avea calitatea de subiect al notificării și, în consecință nu poate presta servicii de transport rutier în cont propriu. În aceste condiții, menținerea unei reglementări contravenționale care presupune posibilitatea săvârșirii faptei și de către persoana fizică generează o neconcordanță între norma materială și sancțiune. Propunerea la alin.(9) urmărește corelarea cu gravitatea faptelor contravenționale prevăzute la art.263[3], în conformitate cu principiile elaborării actelor normative prevăzute de art.3 din Legea nr.100/2017 și cu art.41 alin.(1) și (2) din Codul contravențional, potrivit cărora sancțiunea contravențională se aplică în funcție de caracterul și gradul prejudiciabil al contravenției și trebuie să fie una echitabilă. Aplicarea aceluiași regim sancționator pentru repetarea tuturor faptelor prevăzute la alin.(1)–(8), indiferent de gravitatea acestora, conduce la o uniformizare nejustificată a răspunderii contravenționale. Prin urmare, se propune limitarea aplicării alin.(9) la contravențiile prevăzute la alin.(1), (3), (6) și (8), care, prin natura și gradul lor de pericol social, justifică instituirea unui regim sancționator distinct în cazul săvârșirii repetate.

13. Modificarea Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător vizează revizuirea termenului de valabilitate aplicabil unor acte permisive. În acest sens, se propune stabilirea unui termen nelimitat de valabilitate pentru autorizația sanitar-veterinară de funcționare și certificatul de înregistrare în domeniul siguranței alimentelor.

Adițional, sunt propuse reduceri pentru taxele de eliberare a unor acte permisive în domeniul transporturilor auto, dar fiind că în unele țări UE taxele sunt mult mai mici și taxele existente par să depășească semnificativ costurile legate de procedura de eliberare a acestora.

Prin modificările propuse se urmărește eliminarea obligației de reînnoire periodică a actelor permisive în situațiile în care condițiile care au stat la baza emiterii acestora nu s-au modificat.

Se propune modificarea poziției 66 din Anexa nr. 1 din Legea nr. 160/2011 prin excluderea autorizației de import a materiei prime medicamentoase eliberată de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, pentru materia primă inclusă în listele aprobate de către Agenție, cu menținerea autorizației de import a materiei prime, pentru materia primă care nu a fost inclusă în listele Agenției.

14. Legea nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilităţi
Se propune ajustarea obligativității angajatorilor privind angajarea în câmpul muncii a persoanelor cu dizabilități.

---

15. Modificarea **Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului** urmărește modernizarea procedurilor de informare a publicului, alinierea anumitor categorii de proiecte și praguri la prevederile Directivei 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, precum și simplificarea procedurilor aplicabile proiectelor cu impact redus asupra mediului.
În acest sens, proiectul prevede modernizarea mecanismelor de informare a publicului prin eliminarea obligativității publicării anunțurilor în presa scrisă și utilizarea mijloacelor electronice de comunicare. Astfel, se propune modificarea art. 7 alin. (5) și (6), art. 10 alin. (10), art. 10^{2} alin. (9) și (11), art. 10^{5} alin. (10), art. 10^{11} alin. (8) și (9), art. 10^{12} alin. (6), precum și a art. 24 alin. (2), prin substituirea obligației publicării anunțurilor în ziare locale sau naționale cu obligația informării prin mijloace electronice și prin publicarea informațiilor relevante pe pagina web oficială a Agenției de Mediu și/sau a inițiatorului.
Totodată, se propune revizuirea unor categorii de proiecte prevăzute în Anexa nr. 1 la lege, în vederea alinierii acestora la prevederile Anexei I a Directivei 2011/92/UE. În acest sens, sunt revizuite categoriile referitoare la instalațiile de eliminare a deșeurilor nepericuloase prin incinerare sau tratare chimică (pct. 17), activitățile de extracție a petrolului și gazelor naturale în scopuri comerciale (pct. 12) și exploatările miniere de suprafață (pct. 20), prin introducerea pragurilor și criteriilor prevăzute de legislația europeană.

16. În **Codul transporturilor rutiere nr.150/2014** se propune anularea obligației de a dota cu sisteme de poziționare globală (GPS) a vehiculelor antrenate la transportul rutier de persoane prin servicii regulate, fiind lăsat la discreția operatorilor să-și implementeze astfel de sisteme ca și măsură de supraveghere internă.

17. Legea nr. 209/2016 privind deșeurile se modifică în vederea clarificării activităților supuse autorizării de mediu și eliminării unor suprapuneri disproporționate ale obligațiilor financiare.
În acest sens, se propune modificarea art. 12 alin. (18), prin extinderea posibilității de colectare a deșeurilor aferente produselor supuse responsabilității extinse a producătorului și de către operatorii autorizați pentru colectarea acestora, pe lângă operatorii autorizați pentru tratarea deșeurilor și sistemele colective.
La art. 24 alin. (1) se propune clarificarea faptului că obligația de autorizare se aplică instalațiilor și activităților de tratare a deșeurilor, inclusiv operațiunilor de valorificare și eliminare.
De asemenea, art. 29 se completează cu alin. (4^{2}), prin instituirea obligației de corelare a obligațiilor.

18. Se propune modificarea **Legii nr.27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine**, și anume digitalizarea procesului de raportare a prețurilor carcaselor animalelor prin utilizarea Sistemului informațional integrat „e-ANSA”, eliminând raportarea conform unui model de raport ANSA.

19. Legea nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri.
Se propune modificarea art. 26 alin. (5) lit. b), pentru a asigura corelarea acestuia cu noul mecanism al importului materiilor prime medicamentoase, prevăzute de art. 92 din Legea nr. 153/2025 cu privire la medicamente, este necesară operarea modificărilor corespunzătoare în legea dată, pentru a asigura coerența și previzibilitatea legislativă.

20. În **Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023**, se propun următoarele:
20.1. instituirea mecanismului subsidiar de examinare și emitere a certificatului de urbanism pentru proiectare, a autorizației de construire și a autorizației de desființare de către Instituția Publică „Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe", în situațiile în care emitentul nu emite actul permisiv în termenul legal, nu comunică un refuz motivat sau emite un refuz vădit nejustificat ori neîntemeiat. Actele emise în cadrul acestui mecanism vor produce aceleași efecte juridice ca și actele emise de autoritatea competentă;
20.2. instituirea unui regim simplificat de autorizare pentru anumite obiective agro-industriale și energetice funcționale, inclusiv depozite frigorifice, case de ambalare, sisteme de irigare, stații de pompare, infrastructură energetică aferentă exploatărilor agricole, centrale și parcuri fotovoltaice, turbine și centrale eoliene și alte instalații de producere a energiei regenerabile. Pentru aceste categorii de investiții se propune eliminarea obligativității elaborării planurilor urbanistice zonale sau de detaliu în cazurile expres prevăzute de lege și autorizarea directă în baza certificatului de urbanism pentru proiectare și a documentației de proiect;
20.3. instituirea regimului integrat de autorizare a rețelelor edilitare și inginerești aferente obiectivului principal de construcție, prin permiterea autorizării acestora în cadrul aceleiași documentații de proiect și al aceleiași autorizații de construire, fără solicitarea unor acte permisive distincte pentru rețelele care deservesc exclusiv obiectivul autorizat;
20.4. introducerea posibilității examinării prealabile a conceptului urbanistic sau a schiței de proiect, prin emiterea unui aviz consultativ privind parametrii urbanistici și compatibilitatea soluției propuse cu documentația de urbanism aplicabilă, în scopul sporirii predictibilității procesului de autorizare și reducerii costurilor de reproiectare;
20.5. instituirea posibilității utilizării provizorii a construcțiilor sau a unor părți ale acestora înainte de recepția la terminarea lucrărilor, în cazurile justificate tehnic și funcțional, cu respectarea cerințelor esențiale privind securitatea, stabilitatea și exploatarea în condiții de siguranță;
20.6. flexibilizarea procedurii de recepție a construcțiilor finanțate integral din surse private, prin excluderea participării obligatorii a Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică la recepția la terminarea lucrărilor, cu excepția cazurilor expres prevăzute de lege și a construcțiilor de importanță deosebită sau excepțională;
20.7. delimitarea expresă a situațiilor în care este obligatorie obținerea avizului organului central de specialitate responsabil de domeniul patrimoniului cultural, prin limitarea obligației respective la lucrările și intervențiile care afectează direct caracteristicile arhitecturale, istorice sau structurale ale monumentelor istorice, obiectelor de patrimoniu cultural și zonelor lor de protecție.
20.8. se propune abrogarea art. 105 alin. (2) lit. c) și menținerea obligației prezentării acordului de mediu doar la etapa emiterii autorizației de construire.
20.9. La art.347 din Cod precum și în art.8 Legea nr.329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcţii, se propune anularea obligației investitorilor care realizează proiecte nefinanțate din bugetul public național de a efectua anual defalcări în mărime de 0,5% din volumul investițiilor în capitalul fix, pentru constituirea Fondului național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții. Așa cum se prevede în art.4 din Legea nr.329/2025, sursele de finanţare ale Fondului urmează a fi alocaţiile aprobate prin legea anuală a bugetului de stat și alte surse neinterzise de lege..

21. Legea nr. 153/2025 cu privire la medicamente:
21.1. Continuitatea contractării experților AMDM: completarea art. 4 din Legea nr. 153/2025 pentru inițierea achiziționării serviciilor experților și membrilor comisiilor permanente cu cel puțin 3 luni înainte de expirarea anului calendaristic.
21.2. Clarificarea clasificării produselor de graniță: modificarea art. 5 din Legea nr. 153/2025, astfel încât produsele care pot fi încadrate și ca dispozitiv medical, să fie evaluate după funcția principală.

21.3. Depunerea electronică a cererilor, notificărilor și rapoartelor: introducerea art. 16^1 în Legea nr. 153/2025, cu regula depunerii electronice și interdicția solicitării dublate a documentelor pe suport de hârtie.
21.4. Mostre și substanțe de referință: modificarea art. 47 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 153/2025 pentru a include și substanțele de referință necesare la autorizare.
21.5. Eliminarea autorizației de import pentru materia primă medicamentoasă: modificarea art. 92 alin. (8), prin excluderea explicită a autorizației de import a materiei prime medicamentoasă, utilizată la fabricarea medicamentelor autorizate.
21.6. Clarificarea regimului intermediarilor de medicamente: redactarea art. 110 din Legea nr. 153/2025 pentru delimitarea intermedierii de distribuție, import, depozitare, transport sau eliberare cu amănuntul.
21.7. Înscrierea intermediarilor prin notificare: modificafrea art. 112 din Legea nr. 153/2025: notificare electronică, înscriere în listă publică, termen de 10 zile, tăcere administrativă pozitivă, motive limitate de refuz și garanții la excludere.
21.8. Conținutul RPAS/PSUR: modificarea art. 135 din Legea nr. 153/2025 pentru acceptarea RPAS/PBRER întocmite conform formatelor UE sau autorităților de referință, cu dreptul AMDM de a cere date suplimentare dacă există motive de sănătate publică.
21.9. Frecvența RPAS și EURD list: modificarea art. 136 din Legea nr. 153/2025 pentru acceptarea frecvenței, datei de referință și calendarului stabilit în EURD list sau de autoritatea de referință.
21.10. Evaluarea RPAS: modificarea art. 137 din Legea nr. 153/2025 pentru utilizarea concluziilor evaluărilor unice UE sau ale autorităților de referință, cu evaluare națională limitată la aplicarea locală.
21.11. Formarea liberă a prețurilor de producător pentru medicamentele eliberate fără prescripție medicală, care nu sunt compensate de stat sau nu se află în lista medicamentelor esențiale: modificarea art. 154 , prin introducerea alin. (7) și (8), care să asigure formarea liberă, în condiții de piață a prețului de producător la medicamente.

22. Modificarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație, aprobată prin **Legea nr.239/2025 pentru aprobarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație**, fiind stabilit coeficient de rectificare a tarifului pentru o unitate de punct-hectar pentru terenurile ce se atribuie la categoria terenurilor destinate extragerii zăcămintelor de substanțe minerale utile.

23. Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră se modifică în vederea simplificării procedurilor administrative aplicabile operațiunilor de import, export și reexport al mărfurilor care conțin gaze fluorurate cu efect de seră, precum și pentru flexibilizarea mecanismului de alocare și gestionare a contingentelor.
În acest sens, se propune modificarea art. 20 alin. (4), (7) și (9), prin reducerea termenelor aplicabile procedurii de notificare și validare a operațiunilor respective, digitalizarea schimbului de informații dintre Agenția de Mediu și organele vamale și limitarea solicitării documentelor în original doar la situațiile justificate în care există dubii rezonabile privind autenticitatea documentelor prezentate în format electronic.
La fel se completează cu alin. (11) pentru a prevedea posibilitatea depunerii notificărilor și documentelor pe suport de hârtie în cazul nefuncționării Sistemului Informațional Automatizat „REPC”.
Totodată, art. 31 se completează cu alineatele (7) și (8), prin instituirea posibilității organizării unor sesiuni suplimentare de alocare a contingentelor în situații justificate,

24. Reformarea actelor permisive conform prevederilor Planului de creștere. Pe lângă măsuri de dereglementare, Planul de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, la măsura nr. 1.1.2. din Pilonul I „Creșterea competitivității mediului antreprenorial prin îmbunătățirea cadrului de reglementare și administrativ și printr-o digitalizare îmbunătățită", prevede următoarele reforme pentru actele permisive:
a). eliminarea a cel puțin 20 de alte acte permisive și
b). suspendarea celorlalte „actele permisive ascunse" prin eliminarea sau integrarea în Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, dacă acest lucru este justificat de evaluarea impactului reglementării. Nu vor exista acte permisive în afara Legii nr. 160//2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător."
Aceste măsuri urmează să intre în vigoare până la finele anului 2026 și reflectate în raportarea către UE.
În vederea implementării acestor măsuri, au fost revizuite peste **300 de acte normative** (legi și Hotărâri de Guvern) și au fost identificate oportunități de eliminare sau transformare pentru 84 de acte permisive prin una din următoarele abordări:
a) abrogarea definitivă din tot cadrul normativ (fără înlocuirea cu alt mecanism);
b) transformarea actului permisiv în procedură de notificare şi/sau de înregistrare oficială care nu va avea caracter permisiv și va permite accesul liber pe o piață;
c) transformarea actului permisiv în procedură de confirmare şi/sau în schimb de informaţie între autorităţi, fără implicarea solicitantului, în cadrul procedurii de emitere a unui act permisiv conex.
Lista acestor acte permisive este prezentată în anexa nr. 1 la prezenta notă.
Referitor la actele permisive „ascunse„ care sunt actele cu caracter permisiv neincluse în Nomenclatorul din Legea nr. 160/2011, urmare a revizuirii celor peste 300 de acte normative, au fost identificate 156 de acte cu caracter permisiv. În vederea implementării măsurilor stipulate în Planul de creștere, adică să nu existe acte permisive "ascunse" p\n[la finele anului 2026, a fost propusă următoarea soluție în proiect:
- Aprobarea listei actelor permisive (temporare) identificate în afara Nomenclatorului actelor permisive,
- Supunerea acestor acte unei proceduri de revizuire a oportunității și conformității cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător.
- Începând cu 1 ianuarie 2027, autoritățile publice nu vor putea solicita, invoca sau impune agenților economici obținerea actelor incluse în lista anexată, până la revizuirea acestora în condițiile legii. Totodată, actele respective vor avea caracter facultativ pentru agenții economici, iar lipsa acestora nu va putea constitui temei pentru sancționarea sau limitarea desfășurării activității de întreprinzător.
Guvernul, la propunerea autorităților publice responsabile, va revizui actele normative sectoriale care prevăd aceste acte, în conformitate cu Capitolul II² și art. 4 din Legea nr. 160/2011. În urma revizuirii, pentru fiecare act identificat se va decide una dintre următoarele soluții:
a) abrogarea actului, dacă acesta nu este justificat printr-un interes public clar și proporțional;
b) transformarea acestuia într-o procedură nepermisivă, cum ar fi notificare, raportare, evidență, schimb interinstituțional de date sau control ulterior;
c) comasarea cu alte acte similare într-un act permisiv-cadru, în cazul în care actele au aceeași natură juridică și același scop de reglementare;
d) includerea în Nomenclatorul actelor permisive, doar în cazul în care păstrarea actului este justificată, inclusiv prin cerințe ale cadrului normativ al Uniunii Europene, iar procedura este racordată la principiile Legii nr. 160/2011.
Actele permisive ascunse identificate sunt incluse în Anexa nr.2 la prezenta Notă de fundamentare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Unele dintre modificările propuse pot genera anumite efecte negative sau provocări pentru autoritățile publice și bugetul de stat, însă acestea sunt limitate și pot fi compensate prin beneficiile economice și administrative pe termen mediu și lung generate pentru mediul de afaceri și pentru eficiența generală a reglementării.

În cazul modificărilor la **Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor**, reducerea obligațiilor pentru anumite categorii de întreprinderi impune autoritățile să dezvolte mecanisme mai clare de clasificare a riscurilor și supraveghere diferențiată. Cu toate acestea, simplificarea obligațiilor pentru activitățile cu risc redus va reduce povara administrativă asupra IMM-urilor și va permite concentrarea resurselor statului asupra obiectivelor cu risc real sporit.

Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului și Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice. Modificările propuse au impact asupra Ministerului Sănătății și Agenției Naționale pentru Sănătate Publică. Impactul este unul instituțional-funcțional, prin eliminarea suprapunerii dintre procedura generală de notificare prevăzută de Legea nr. 10/2009 și procedura specială prevăzută de Legea nr. 278/2007. Astfel, nu se modifică structura instituțională a ANSP, dar se simplifică distribuirea sarcinilor și se reduce riscul dublării atribuțiilor administrative.

Modificările propuse la **Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră** vor avea un impact pozitiv asupra activității autorităților publice competente prin eficientizarea și digitalizarea procedurilor administrative aplicabile gestionării contingentelor pentru gaze fluorurate cu efect de seră și operațiunilor de import/export aferente. Reducerea termenelor administrative și digitalizarea schimbului de informații dintre Agenția de Mediu și organele vamale vor contribui la simplificarea proceselor administrative, reducerea volumului de documente procesate în format fizic și creșterea eficienței operaționale a autorităților implicate.

Totodată, instituirea unui mecanism flexibil de gestionare a contingentelor, , va permite o administrare mai eficientă și mai predictibilă a contingentelor disponibile și va reduce riscul blocării sau utilizării ineficiente a acestora.

Limitarea solicitării documentelor în original doar la cazurile justificate va contribui la reducerea sarcinilor administrative aferente procesării și verificării documentelor pe suport de hârtie, fără afectarea capacității de control și verificare a autenticității documentelor prezentate.

Propunerea de anulare a contribuției de 0,5% prevăzute de **Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023** poate reduce parțial resursele disponibile pentru finanțarea dezvoltării documentelor normative în construcții, în special în cazul proiectelor investiționale foarte mari. Cu toate acestea, anularea va reduce sarcina parafiscală asupra investițiilor private și va contribui la creșterea atractivității proiectelor investiționale și la stimularea dezvoltării sectorului construcțiilor.

Totodată, Modificările propuse vor contribui la reducerea numărului de proceduri administrative excesive, la diminuarea blocajelor în procesul de emitere a actelor permisive și la creșterea predictibilității proceselor administrative din domeniul urbanismului și construcțiilor. Instituirea mecanismului subsidiar de examinare și emitere a certificatelor de urbanism pentru proiectare, a autorizațiilor de construire și a autorizațiilor de desființare de către Instituția Publică „Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe” va crea un mecanism suplimentar de asigurare a continuității proceselor investiționale în cazurile de inacțiune administrativă sau refuzuri neîntemeiate. Implementarea acestui mecanism va necesita elaborarea și aprobarea actelor normative secundare corespunzătoare, însă nu presupune crearea unor autorități noi sau instituirea unor funcții suplimentare semnificative.

Reglementarea examinării prealabile a conceptului urbanistic, integrarea autorizării rețelelor tehnico-edilitare în procedura generală de autorizare și instituirea regimului simplificat pentru anumite categorii de infrastructură agro-industrială și energetică vor contribui la eficientizarea activității autorităților emitente, reducerea numărului de proceduri repetitive și simplificarea circuitului documentelor administrative.

Totodată, flexibilizarea procedurii de recepție a construcțiilor finanțate integral din surse private prin excluderea participării obligatorii a Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică în anumite categorii de cazuri va permite concentrarea resurselor instituționale ale Inspectoratului asupra construcțiilor cu grad sporit de complexitate, risc și importanță, contribuind la utilizarea mai eficientă a capacităților administrative existente.

În ceea ce privește modificările propuse la Codul contravențional, impactul asupra sectorului public este nesemnificativ și constă în clarificarea cadrului normativ aplicabil lucrărilor de construcție cu caracter tehnologic continuu. Modificarea propusă va contribui la aplicarea uniformă a legislației contravenționale și la reducerea riscului de contestare a actelor de constatare și sancționare întocmite de autoritățile competente.

Per ansamblu, modificările propuse nu presupun cheltuieli bugetare semnificative, crearea unor noi autorități publice sau extinderea substanțială a efectivului instituțiilor existente, fiind orientate în principal spre eficientizarea procedurilor administrative, optimizarea activității autorităților competente și îmbunătățirea calității serviciilor publice prestate în domeniul urbanismului și construcțiilor.

Per ansamblu, eventualele efecte negative asupra instituțiilor publice sau asupra unor venituri administrative sunt limitate și gestionabile, în timp ce beneficiile pentru mediul de afaceri constau în reducerea birocrației și costurilor de conformare, creșterea predictibilității regulatorii, stimularea investițiilor și consolidarea unui climat economic mai competitiv și mai favorabil dezvoltării antreprenoriale.

În ceea ce ține de optimizarea mecanismului de eliberare a actelor permisve pentru autoritățile publice, proiectul va contribui la disciplinarea cadrului normativ sectorial și la uniformizarea modului de instituire, aplicare și revizuire a actelor permisive. Autoritățile responsabile vor avea obligația de a reevalua actele prevăzute în lista anexată și de a propune soluții normative clare: abrogare, transformare, comasare sau includere justificată în Nomenclator.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

În mare parte, impactul asupra bugetului public (impactul financiar) este reflectat la pct.4.1.
Pachetul de modificări legislative, cu excepția unor măsuri punctuale, practic, nu propune intervenții directe asupra veniturilor (impozitelor și taxelor) și cheltuielilor bugetului public.
Proiectul prevede modificări care ar putea avea un impact indirect asupra bugetului public, public.
Principalele modificări pot fi grupate în următoarele categorii:
- Excluderea sau reducerea cerințelor de conformare pentru antreprenori. Aceste modificări, de regulă, nu au legătura cu veniturile și cheltuielile bugetare. Cel mai clar și probabil efect indirect ar putea fi de reducerea a efortului statului (instituțiilor de stat) legat de controlul și verificarea conformării antreprenorilor cu anumit cerințe, deoarece acestea sunt eliminate. Aceasta ar putea avea un efect neutru asupra bugetului, în cazul în care sunt păstrați funcționarii/angajații instituțiilor. În acest caz, va fi un impact pozitiv asupra exercitării competențelor de bază și controlul/verificarea celorlalte cerințe, fiind dedicat mai mult timp acestora și crescând calitatea activităților respective. În alte cazuri, efectul ar fi unul pozitiv și nu negativ, deoarece reducerea efortului necesar, ar putea duce doar la reducerea personalului necesar în acest scop.

- Excluderea unor proceduri și/sau actelor permisive sau transformarea acestora în proceduri nepermisive. În cazurile când aste proceduri sunt efectuate gratis, impactul bugetar va fi unul neutru, după cum este explicat în punctul anterior. În alte cazuri, când procedurile sunt prestate contra cost, dat fiind că regulile existente prevăd că taxele pentru servicii/proceduri trebuie stabilite la nivelul costurilor necesare pentru prestarea acestora, impactul va fi la fel unul neutru, deoarece ratarea veniturilor din aceste servicii/proceduri se compensează prin renunțarea/reducerea proporțională a costurilor instituției.
Prin urmare, cu excepția impacturilor financiare identificate expres, nu au fost identificate impacturi semnificative asupra bugetului.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul actului normativ vine să aducă beneficii sectorului privat, în special IMM, persoanelor care desfășoară activitate independentă, prin simplificare sau eliminarea unor obligații în raport cu autoritățile publice în ceea ce ține de inițierea și desfășurarea activității economice.

Impacturile sub formă de beneficii ale intervenției:

1. Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică:

1.1. Asigurarea unei perioade de tranziție pentru obținerea certificatelor GPP: modificarea art. 14^1 alin. (1), prin adoptarea unei norme tranzitorii, care asigură funcționarea unităților farmaceutice în temeiul licenței și a certificatului de acreditare, dar nu mai târziu 02.11.2028.

Impact/rațiune: reduce incertitudinea legislativă/administrativă și creează premisa legală pentru ca unitățile farmaceutice să continue activitatea în temeiul licenței/certificatului de acreditare, până la efectuarea controlului de către Agenție și obținerea certificatului GPP.

1.2. Eliminarea criteriilor geografice și demografice pentru deschiderea farmaciilor: abrogarea art. 19 alin. (4) și (5) din Legea nr. 1456/1993, pentru eliminarea condiției distanței minime față de altă farmacie și a criteriului de o farmacie la 3 000–4 000 locuitori.

Impact/rațiune: reduce litigii și costuri de așteptare estimate la circa 772 000 MDL pentru o unitate de farmacie, respectiv zeci de milioane MDL anual la nivel de piață;

1.3. Eliminarea autorizației eliberată de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale pentru importul materiei prime medicamentoase, utilizată la fabricarea medicamentelor autorizate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, cu atribuirea competenței exclusive pentru aprobarea listelor materiilor prime de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor medicale: modificarea art. 1, art. 12^1, 23 din Legea nr. 1456/1993. Totodată se menține autorizația de import a materiei prime, pentru materia primă care nu a fost inclusă în listele Agenției.

Impact/rațiune: asigură actualitatea listelor materiilor prime în termeni utili (față de modificarea listelor aprobate prin Hotărâre de Guvern) și reduce barierele administrative nejustificate prin anularea autorizației de import a materiei prime, fiind facilitată activitatea economică și poate economisi peste 10 000 000 MDL anual la nivel de industrie.

1.4. Excluderea caracterului gratis al serviciului de eliberare de autorizare a importului medicamentelor neautorizate: modificarea art. 23 alin. (4), prin excluderea cuvântului "gratis".

Impact/rațiune: asigură eficiența și continuitatea serviciilor publice pentru agenții economici din sectorul farmaceutic.

2. Modificările propuse în **Legea nr.267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor** urmăresc instituirea unui cadru normativ mai flexibil, proporțional și orientat spre risc, care reduce costurile și birocrația pentru întreprinderi; susține dezvoltarea IMM-urilor; îmbunătățește climatul investițional; permite autorităților să concentreze resursele asupra obiectivelor cu risc real sporit. În

același timp, aceste modificări pot fi implementate fără diminuarea nivelului efectiv de securitate la incendiu, prin menținerea obligațiilor esențiale pentru activitățile și obiectivele cu risc ridicat.

3. Codul Fiscal nr. 1163/1997:

Modificarea art. 103, pct. 10), prin excluderea autorizației eliberată de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale pentru importul materiei prime medicamentoase, utilizată la fabricarea medicamentelor autorizate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, care se regăsesc deja în Nomenclatorul aprobat de către AMDM și excluderea listelor materiilor prime aprobate prin Hotărâre de Guvern.

Impact/rațiune: asigură actualitatea listelor materiilor prime în termeni utili (față de modificarea Hotărârii de Guvern) și reduce barierele administrative nejustificate prin anularea autorizației de import a materiei prime, fiind facilitată activitatea economică și poate economisi peste 10 000 000 MDL anual la nivel de industrie.

4. Modificările propuse la **Legea nr. 239/2007 regnului vegetal prin** substituirea procedurii de autorizare a tăierilor cu procedura de notificare pentru proiectele care au parcurs deja procedura de evaluare a impactului asupra mediului și pentru care a fost emis acord de mediu va reduce durata procedurilor administrative, costurile de conformare și întârzierile aferente implementării proiectelor investiționale. Măsura va elimina suprapunerea unor proceduri administrative care analizează aceleași aspecte de mediu și va contribui la creșterea predictibilității procesului investițional.

5. Prin modificarea Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară și stabilirea excepției de prezentare a certificatului de captură pentru prousele importate din Uniunea Europeană, vor fi micșorate costurile administrative pentru agenții economici.

6. Modificarea propusă la **Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova și Codul navigației maritime** reprezintă o măsură de debirocratizare și modernizare legislativă, care elimină cerințe administrative depășite, reduce riscul de abuzuri și interpretări arbitrare, simplifică activitatea operatorilor economici din domeniul naval, recunoaște diversitatea formelor moderne de utilizare a navelor și susține digitalizarea și eficientizarea serviciilor publice. Astfel modificarea contribuie la crearea unui cadru normativ mai flexibil, previzibil și adaptat practicilor economice contemporane.

7. Prin modificarea **Legii nr. 1100 din 30.06.2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice** agenții economici vor scutiți de respectarea unor condițiile greu de respectat pentru pensiunile turistice și agroturistice, vilele turistice, casele rurale și satele de vacanță, fapt ce va genera venituri adiționale pentru aceștia.

8. **Legea 461/2001**. Modificarea va elimina o condiție administrativă și investițională care nu mai este corelată cu mecanismul actual de asigurare a securității aprovizionării cu produse petroliere. Pentru importatorii cu volume reduse, măsura va elimina necesitatea suportării costurilor aferente deținerii sau închirierii unor capacități de stocare de minimum 1000 m³, în condițiile în care obligațiile acestora privind stocurile de urgență sunt îndeplinite prin contribuția de stocare. Totodată, pentru importatorii cu volume mai mari, cerințele privind constituirea fizică a stocurilor și utilizarea spațiilor de stocare autorizate vor continua să se aplice în condițiile Legii nr. 119/2026. Astfel, măsura reduce barierele de intrare pe piață și costurile nejustificate pentru operatorii economici, fără a diminua cerințele privind securitatea aprovizionării și menținerea stocurilor de urgență.

9. Modificarea propusă la **Legea nr. 552/2001 privind evaluarea şi acreditarea în sănătate** va contribui la crearea unui cadru regulator mai eficient, coerent și aliniat standardelor internaționale, prin recunoașterea acreditării acordate de Centrul Național de Acreditare din Republica Moldova

(MOLDAC) pentru competența tehnică și sistemul de management al calității al laboratoarelor medicale, conform standardului internațional ISO 15189. Această abordare va elimina dublarea evaluărilor efectuate de autoritățile publice, va reduce costurile administrative și povara birocratică asupra laboratoarelor medicale, va eficientiza utilizarea resurselor instituționale și va clarifica delimitarea competențelor dintre MOLDAC și Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate (CNEAS). Totodată, modificarea va încuraja investițiile în infrastructura de laborator și modernizarea serviciilor medicale, va spori predictibilitatea și transparența procedurilor de acreditare și evaluare, precum și va facilita integrarea sistemului național de sănătate în practicile europene și internaționale de asigurare a calității, contribuind astfel la creșterea încrederii în serviciile medicale și în rezultatele furnizate de laboratoarele acreditate.

10. Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului și **Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătăţii publice:**

Modificările propuse vor avea impact direct asupra operatorilor economici care introduc pe piață produse din tutun, produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, precum și asupra comercianților care desfășoară sau intenționează să desfășoare activități de comerț electronic cu aceste produse. În ceea ce privește regimul de notificare, proiectul reduce povara administrativă prin eliminarea aplicării paralele a două proceduri de notificare pentru aceeași categorie de produse. Excluderea poziției respective din **Anexa nr. 1/1 la Legea nr. 10/2009** va clarifica faptul că notificarea se realizează potrivit Legii nr. 278/2007, ca lege specială. Astfel, operatorii economici nu vor fi obligați să parcurgă proceduri similare în baza a două acte normative diferite sau să suporte riscuri de interpretare neuniformă. . Modificările propuse vor reduce sarcinile administrative pentru operatorii economici prin eliminarea termenului de așteptare de 90 de zile pentru produsele care nu sunt supuse procedurii speciale de notificare. Pentru acestea se va aplica obligația de prezentare a informațiilor către ANSP anterior plasării pe piață, fără condiționarea comercializării de expirarea unui termen sau de obținerea unei aprobări din partea autorității. Modificarea va reduce timpul necesar introducerii produselor pe piață, va facilita planificarea importurilor și a stocurilor și va spori previzibilitatea pentru operatorii economici, fără diminuarea obligațiilor privind conformitatea produselor și furnizarea informațiilor către ANSP Proiectul va avea un impact pozitiv asupra activității de întreprinzător, prin eliminarea certificării obligatorii a conformității produselor din tutun. Această modificare va reduce costurile administrative, timpul necesar pentru plasarea produselor pe piață și interacțiunile procedurale cu autoritățile sau organismele implicate în certificare. Totodată, proiectul nu diminuează nivelul de protecție a consumatorilor și nu reduce capacitatea autorităților de control. Produsele din tutun vor continua să fie supuse obligațiilor de notificare, raportare, etichetare, aplicare a avertismentelor de sănătate și supraveghere a pieței. Prin urmare, proiectul elimină o barieră tehnică și administrativă nejustificată, fără a afecta obiectivele de sănătate publică, protecție a consumatorilor și control al conformității produselor. La fel modificarea a Legea nr.10/2009 va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, prin reducerea sarcinilor administrative pentru operatorii economici. Excluderea activităților cu codurile CAEM 46.46 „Comerțul cu ridicata al produselor farmaceutice” și 47.73 „Comerțul cu amănuntul al produselor farmaceutice” din regimul notificării sanitare va elimina obligația parcurgerii unei proceduri administrative suplimentare, în condițiile în care activitățile respective rămân supuse cadrului special de reglementare, autorizare și control aplicabil domeniului farmaceutic. Pentru activitatea cu codul CAEM 93.29 „Activități ale plajelor”, înlocuirea autorizării sanitare de funcționare cu notificarea sanitară va permite inițierea activității fără obținerea prealabilă a autorizației sanitare, cu menținerea obligației de respectare a cerințelor sanitare și a controlului ulterior.

11. Modificările propuse la **Codul contravenţional al Republicii Moldova nr. 218/2008** vor contribui la creșterea previzibilității și proporționalității aplicării normelor contravenționale.

Modificarea art. 77 din Codul contravențional pentru înlocuirea amenzii în mărimea valorii produsului, cu un interval care începe de la 1500 unități convenționale și până la mărimea valorii produsului, va permite individualizarea sancțiunii și reduce riscul de sancțiuni fixe/disproporționate contrare exigențelor constituționale.

12. Stabilirea termenului de valabilitate nelimitat pentru autorizația sanitară veterinară de funcționare și certificatul de înregistrare în domeniul siguranței alimentelor, prin **modificarea Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător**, va micșora costurile administrative pentru agenții economici.

13. Modificarea **Legii nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului** va reduce numărul de activități economice, pentru care trebuie obținut acordul de mediu, fapt ce va genera economii pentru agenții economici.

Modificările propuse vor avea un impact pozitiv asupra sectorului privat prin reducerea sarcinilor administrative și a costurilor de conformare aferente procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului.

Înlocuirea obligației de publicare a anunțurilor în presa scrisă cu metode electronice de informare va reduce costurile administrative suportate de inițiatorii proiectelor și va facilita accesul publicului la informație prin utilizarea unor canale moderne de comunicare.

Revizuirea pragurilor și a categoriilor de activități prevăzute în anexele Legii nr. 86/2014 va conduce la excluderea din procedurile de evaluare a impactului asupra mediului a unor proiecte cu impact redus sau limitat asupra mediului, reducând timpul și costurile necesare pentru inițierea și implementarea investițiilor.

În ansamblu, modificările propuse vor contribui la simplificarea procedurilor administrative, reducerea costurilor de conformare și îmbunătățirea climatului investițional, menținând în același timp mecanismele necesare pentru protecția mediului și evaluarea proiectelor cu impact semnificativ.

14. Modificarea propusă la **Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014** privind eliminarea obligației de dotare a vehiculelor utilizate în transportul rutier regulat de persoane cu sisteme de poziționare globală (GPS) va contribui la reducerea poverii administrative și financiare asupra operatorilor de transport, în special asupra întreprinderilor mici și mijlocii din domeniu. Obligativitatea implementării sistemelor GPS generează costuri suplimentare legate de achiziționarea echipamentelor, instalare, mentenanță, servicii de monitorizare și actualizare tehnică, costuri care pot fi disproporționate în raport cu capacitatea financiară a unor operatori și cu beneficiile efective obținute. Eliminarea caracterului obligatoriu al acestei cerințe va permite operatorilor să decidă independent asupra necesității utilizării unor astfel de sisteme în funcție de specificul activității, modelul operațional și necesitățile interne de gestionare și supraveghere a flotei. Totodată, modificarea va susține aplicarea principiului libertății activității de întreprinzător și al proporționalității intervenției statului, evitând impunerea unor obligații tehnice uniforme pentru toți operatorii indiferent de dimensiune, trasee sau nivel de risc. În același timp, operatorii care identifică avantaje economice și operaționale în utilizarea sistemelor GPS vor putea continua implementarea acestora voluntar, ca instrumente de optimizare logistică, monitorizare a consumului de combustibil, control intern sau îmbunătățire a calității serviciilor. Prin urmare, modificarea propusă va contribui la flexibilizarea cadrului regulator, reducerea costurilor de conformare și crearea unui mediu de afaceri mai puțin împovărător și mai adaptat realităților economice ale sectorului transporturilor rutiere.

15. Modificările propuse la **Legea nr. 209/2016 privind deșeurile** vor avea un impact pozitiv asupra sectorului privat prin reducerea costurilor administrative și sporirea concurenței pe piața serviciilor de gestionare a deșeurilor.

Extinderea posibilității de colectare a deșeurilor de produse supuse responsabilității extinse a producătorului și către operatorii autorizați pentru colectare va facilita dezvoltarea infrastructurii de colectare și va crea oportunități suplimentare pentru operatorii economici autorizați din sector.

Clarificarea activităților supuse autorizării și excluderea anumitor activități cu impact redus de la obligația obținerii autorizației de mediu vor reduce costurile de conformare și sarcinile administrative pentru operatorii care desfășoară activități de colectare, stocare temporară sau pregătire pentru transport al deșeurilor fără efectuarea operațiunilor de tratare.

În ansamblu, modificările propuse vor contribui la îmbunătățirea mediului concurențial, reducerea costurilor administrative și operaționale și creșterea eficienței sistemelor de gestionare a deșeurilor, menținând obiectivele de protecție a mediului și de valorificare a deșeurilor.

16. Urmare modificării **Legii nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine**, fiind introdusă raportarea prin Sistemul informațional integrat „e-ANSA", se vor micșora costurile administrative pentru agenții economici

17. Codul Vamal nr. 92/2021

Modificarea Articolul 277[25] punctul 11, prin excluderea autorizației eliberată de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale pentru importul materiei prime medicamentoase, utilizată la fabricarea medicamentelor autorizate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, care se regăsesc deja în Nomenclatorul aprobat de către AMDM și excluderea listelor materiilor prime aprobate prin Hotărâre de Guvern.

Impact/rațiune: asigură actualitatea listelor materiilor prime în termeni utili (față de modificarea Hotărârii de Guvern) și reduce barierele administrative nejustificate prin anularea autorizației de import a materiei prime, fiind facilitată activitatea economică și poate economisi peste 10 000 000 MDL anual la nivel de industrie.

18. Modificarea propusă la **Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023** privind plafonarea obligației investitorilor va asigura un regim mai previzibil al contribuțiilor obligatorii, permițând investitorilor să estimeze mai clar costurile de conformare și să reducă riscurile financiare asociate dezvoltării proiectelor. Totodată, modificarea va contribui la stimularea investițiilor private în construcții, infrastructură, spații industriale, comerciale și rezidențiale, inclusiv a investițiilor străine, prin limitarea sarcinilor parafiscale excesive. Modificarea propusă va reduce costurile de conformare pentru mediul de afaceri, va crește atractivitatea proiectelor investiționale și va contribui la dezvoltarea unui sector al construcțiilor mai competitiv și mai favorabil investițiilor pe termen lung.

Instituirea mecanismului subsidiar de examinare și emitere a certificatelor de urbanism pentru proiectare, a autorizațiilor de construire și a autorizațiilor de desființare va reduce riscul tergiversării sau blocării proiectelor investiționale ca urmare a inacțiunii administrative sau a refuzurilor neîntemeiate. Investitorii vor beneficia de o procedură suplimentară care va asigura continuitatea procesului investițional și creșterea predictibilității actului administrativ.

Introducerea regimului simplificat pentru infrastructura agro-industrială și energetică va facilita realizarea investițiilor în agricultură, industrie alimentară și energie regenerabilă, prin reducerea numărului de proceduri necesare, a costurilor administrative și a termenelor de autorizare. Beneficiarii vor putea implementa mai rapid proiecte de infrastructură esențiale pentru dezvoltarea activităților economice.

Reglementarea autorizării integrate a rețelelor tehnico-edilitare aferente construcțiilor va reduce numărul actelor permisive necesare și va elimina procedurile administrative repetitive, contribuind la diminuarea costurilor și termenelor aferente implementării proiectelor investiționale.

Instituirea posibilității examinării prealabile a conceptului urbanistic va permite investitorilor și proiectanților identificarea timpurie a eventualelor restricții urbanistice și tehnice, reducând riscul reproiectării și al suportării unor costuri suplimentare în etapele ulterioare de dezvoltare a proiectului.

Introducerea posibilității utilizării provizorii a construcțiilor în cazurile justificate tehnic și funcțional va permite investitorilor valorificarea mai rapidă a investițiilor realizate și reducerea perioadelor de neutilizare a activelor finalizate în fapt, contribuind la îmbunătățirea fluxurilor financiare și la recuperarea mai rapidă a investițiilor.

Flexibilizarea procedurii de recepție pentru construcțiile finanțate integral din surse private va reduce durata procesului de punere în exploatare a construcțiilor și costurile aferente întârzierilor administrative, sporind eficiența investițiilor private.

Limitarea obligației de obținere a avizului organului central de specialitate responsabil de domeniul patrimoniului cultural doar la cazurile care afectează direct patrimoniul cultural va reduce sarcinile administrative și termenele de autorizare pentru un număr semnificativ de proiecte investiționale, menținând concomitent nivelul necesar de protecție a patrimoniului cultural.

Per ansamblu, modificările propuse vor contribui la creșterea atractivității mediului investițional, reducerea poverii administrative suportate de mediul de afaceri, diminuarea costurilor de conformare și sporirea predictibilității și securității juridice în domeniul urbanismului și construcțiilor.

19. Modificările propuse la **Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră** vor avea un impact pozitiv asupra sectorului privat prin creșterea flexibilității și predictibilității mecanismului de gestionare a contingentelor pentru gaze fluorurate cu efect de seră. Posibilitatea alocării contingentelor și pe parcursul anului calendaristic va facilita accesul pe piață pentru operatorii economici nou intrați și va reduce barierele administrative și comerciale existente în prezent.

Reducerea termenelor administrative și digitalizarea procedurilor de notificare și validare vor contribui la diminuarea costurilor administrative și a timpului necesar pentru realizarea operațiunilor de import/export. Limitarea solicitării documentelor în original doar la cazurile justificate va reduce sarcinile administrative și costurile operaționale aferente procesării documentelor fizice.

În ansamblu, măsurile propuse vor contribui la îmbunătățirea accesului pe piață, creșterea concurenței și sporirea predictibilității activității operatorilor economici care importă sau comercializează produse și echipamente care conțin gaze fluorurate cu efect de seră.

20. La **Codul silvic nr. 69/2024** se introduc prevederi care fac posibil accesul mai bun al stupinelor în fondul forestier.

21. Legea nr. 153 din 19.06.2025 cu privire la medicamente:
21.1. Continuitatea contractării experților AMDM: completarea art. 4 din Legea nr. 153/2025 pentru achiziționarea serviciilor experților și membrilor comisiilor permanente cu cel puțin 3 luni înainte de expirarea anului calendaristic.
Impact/rațiune: reduce riscul de suspendare/decalare a examinării dosarelor, inclusiv a studiilor clinice, fără costuri bugetare suplimentare.

21.2. Clarificarea clasificării produselor de graniță: modificarea art. 5 din Legea nr. 153/2025, astfel încât produsele care pot fi încadrate și ca dispozitiv medical să fie evaluate după funcția principală.
Impact/rațiune: elimină prezumția excesivă în favoarea medicamentului și reduce riscul autorizării disproporționate a produselor cu funcție principală nemedicamentoasă.
21.3. Depunerea electronică a cererilor, notificărilor și rapoartelor: introducerea art. 16^1 în Legea nr. 153/2025, cu regula depunerii electronice și interdicția solicitării dublate a documentelor pe suport de hârtie.
Impact/rațiune: reduce costurile de imprimare, legalizare, curierat, arhivare și interacțiune fizică cu autoritatea.
21.4. Mostre și substanțe de referință: modificarea art. 47 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 153/2025 pentru a include și substanțele de referință necesare la autorizare.
Impact/rațiune: elimină obligația nejustificată de APP pentru materiale care nu sunt destinate comercializării, ci evaluării tehnice.

21.5. Eliminarea autorizației de import pentru materia primă medicamentoasă: modificarea art. 92 alin. (8), prin excluderea explicită a autorizației de import a materiei prime medicamentoasă, utilizată la fabricarea medicamentelor autorizate.
21.6. Clarificarea regimului intermediarilor de medicamente: redactarea art. 110 din Legea nr. 153/2025 pentru delimitarea intermedierii de distribuție, import, depozitare, transport sau eliberare cu amănuntul.
Impact/rațiune: reduce confuziile de regim juridic și riscurile privind medicamentele falsificate sau lanțuri neautorizate.
21.7. Înscrierea intermediarilor prin notificare: redactarea art. 112 din Legea nr. 153/2025: notificare electronică, înscriere în listă publică, termen de 10 zile, tăcere administrativă pozitivă, motive limitate de refuz și garanții la excludere.
Impact/rațiune: simplifică accesul la activitate fără a elimina supravegherea și trasabilitatea.
21.8. Conținutul RPAS/PSUR: redactarea art. 135 din Legea nr. 153/2025 pentru acceptarea RPAS/PBRER întocmite conform formatelor UE sau autorităților de referință, cu dreptul AMDM de a cere date suplimentare dacă există motive de sănătate publică.
Impact/rațiune: păstrează farmacovigilența și elimină duplicarea documentară.
21.9. Frecvența RPAS și EURD list: redactarea art. 136 din Legea nr. 153/2025 pentru acceptarea frecvenței, datei de referință și calendarului stabilit în EURD list sau de autoritatea de referință.
Impact/rațiune: reduce raportările de rutină inutile, în special pentru generice, produse cu utilizare bine stabilită, homeopate și tradiționale din plante, fără a limita intervenția AMDM la risc.
21.10. Evaluarea RPAS: redactarea art. 137 din Legea nr. 153/2025 pentru utilizarea concluziilor evaluărilor unice UE sau ale autorităților de referință, cu evaluare națională limitată la aplicarea locală.
Impact/rațiune: evită reevaluarea integrală a rapoartelor deja evaluate și păstrează măsuri provizorii în caz de risc iminent.
21.11. Formarea liberă a prețurilor de producător: modificarea art. 154, prin introducerea alin. (7)-(8), care să prevadă excepția privind formarea liberă a prețurilor de producător pentru medicamentele OTC, care nu sunt esențiale sau compensate de către stat.

22. Prin modificarea art. 26 alin. (5) lit. b) **din Legea nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri**, va fi simplificată procedura de import a materiilor prime necesare pentru prepararea medicamentelor care conțin substanțe stupefiante, psihotrope și precursori și va fi asigurată coerența și previzibilitatea legislativă.

23. Prin modificarea **Legii nr.239/2025 pentru aprobarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație** și aplicarea pentru industria extractivă a coeficientului de rectificare a tarifului pentru o unitate de punct-hectar la calcularea pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație, agenții economici vor beneficia de economii considerabile.

23. Propunerea de eliminare sau transformare în notificări ori înregistrări a unor acte permisive, inclusiv a celor „ascunse„, necesare pentru inițierea ori desfășurarea activității de întreprinzător, are un impact semnificativ asupra mediului de afaceri, contribuind în principal la simplificarea activității antreprenoriale și la reducerea sarcinilor administrative impuse agenților economici. O asemenea măsură facilitează accesul pe piață al întreprinderilor, reduce timpul și costurile necesare începerii unei activități economice și diminuează numărul procedurilor birocratice pe care întreprinzătorii trebuie să le parcurgă în raport cu autoritățile publice. Totodată, simplificarea regimului actelor permisive contribuie la îmbunătățirea climatului investițional, sporind atractivitatea mediului economic pentru investițiile locale și străine. Reducerea interacțiunii directe dintre întreprinzători și autoritățile emitente poate avea, de asemenea, efecte pozitive asupra transparenței și asupra diminuării riscurilor de corupție sau abuz administrativ. În același timp, un sistem bazat pe notificare sau înregistrare permite eficientizarea activității instituțiilor publice și susține procesul de digitalizare a serviciilor administrative. La eliminarea actelor sau simplificarea regimului de autorizare s-a ținut cont de faptul că eliminarea unor mecanisme de autorizare preventivă în unele cazuri ar putea genera anumite riscuri în domeniile în care este necesar un control riguros din partea statului. Din acest motiv, propunerile au păstrat și pe alocuri chiar au consolidat mecanismele de intervenție prin control de stat, schimb de date și monitorizare, astfel încât simplificarea procedurilor administrative să nu afecteze respectarea normelor legale și interesul public.

4.4. Impactul social

Proiectul are un impact social preponderent pozitiv, prin reducerea sarcinilor administrative suportate de agenții economici, simplificarea inițierii și desfășurării activității de întreprinzător, reducerea costurilor de conformare și creșterea predictibilității raporturilor dintre mediul privat și autoritățile publice. Măsurile propuse pot contribui la formalizarea unor activități economice desfășurate la scară redusă, inclusiv în mediul rural, la menținerea locurilor de muncă și la stimularea investițiilor.

Totodată, unele intervenții, în special cele ce vizează legislația muncii, sănătatea publică, securitatea și sănătatea în muncă, persoanele cu dizabilități, produsele din tutun, medicamentele și dispozitivele medicale, pot avea implicații sociale sensibile. În acest sens, proiectul urmează să fie aplicat cu menținerea garanțiilor esențiale privind protecția salariaților, sănătatea publică, siguranța consumatorilor și accesul la servicii și produse sigure. Riscurile potențiale vor fi diminuate prin păstrarea mecanismelor de control ulterior, supraveghere de piață, trasabilitate, farmacovigilență, control sanitar și aplicarea răspunderii contravenționale sau administrative în caz de neconformare.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul poate avea impact asupra prelucrării datelor cu caracter personal în măsura în care anumite prevederi vizează raporturile de muncă, evidențele electronice, notificările, registrele publice, procedurile de autorizare/notificare, verificarea vârstei cumpărătorilor în cazul comerțului online cu produse reglementate, precum și utilizarea sistemelor informaționale aferente actelor permisive. Prelucrarea datelor urmează să se realizeze cu respectarea principiilor legalității, proporționalității, minimizării datelor și limitării scopului, potrivit cadrului normativ privind protecția datelor cu caracter personal. Autoritățile responsabile vor trebui să asigure că informațiile solicitate agenților economici sau persoanelor fizice sunt strict necesare pentru scopul reglementat, iar accesul la registre și sisteme informaționale este limitat la persoanele și autoritățile competente.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul conține prevederi cu impact asupra domeniului mediului, inclusiv prin modificări ce vizează evaluarea impactului asupra mediului, regimul deșeurilor, gazele fluorurate cu efect de seră, regimul subsolului, autorizarea unor activități și transformarea unor acte permisive în notificări, raportări sau mecanisme de control ulterior. Impactul urmărit este unul de eficientizare și proporționalizare a procedurilor administrative, în special prin eliminarea dublărilor, ajustarea cerințelor excesive și concentrarea controlului preventiv asupra activităților cu risc semnificativ pentru mediu. Proiectul nu urmărește diminuarea standardelor de protecție a mediului, ci adaptarea instrumentelor administrative la nivelul real de risc al activităților reglementate.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Proiectul are impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin reducerea numărului de proceduri administrative, eliminarea unor acte permisive depășite sau disproporționate, reducerea costurilor de conformare și creșterea predictibilității cadrului normativ. De asemenea, proiectul contribuie la realizarea angajamentelor asumate în cadrul Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Soluțiile propuse pentru **Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului** sunt compatibile cu Directiva 2014/40/UE, întrucât notificarea produselor din tutun și a produselor conexe rămâne obligatorie înainte de introducerea acestora pe piață, excluderea poziției din Anexa nr. 1/1 la Legea nr. 10/2009 având doar rolul de a clarifica actul normativ aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Anunțul de inițiere a elaborării proiectului de lege, pentru modificarea unor acte normative a fost plasat pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării https://mded.gov.md/anunturi/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative-privind-eliminarea-reglementarilor-excesive-pentru-mediu-de-afaceri-in-sectoare-strategice-identificate-pe/ la compartimentul „Transparență decizională”, subcompartimentul „Anunțuri privind consultările publice”, și pe platforma https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15873 , pentru a se asigura procesul de consultare cu mediul de afaceri, societatea civilă, partenerii sociali, mediul academic, asociațiile profesionale, autoritățile administrației publice etc. Totodată, inițierea proiectului actului normativ a fost inclusă în Sistemul informațional e-Legislație – legiferare.gov.md – numărul de înregistrare 1867. Conform deciziilor luate în ședința secretărilor generali din data de 29 iunie 2026 proiectul de lege a fost remis prin Nr. DGPȘG-1867-18-69-1704 din 2 iulie 2026 spre avizare/expertiză de compatibilitate. Ulterior, proiectul a fost plasat spre consultare publică la link-rile menționate mai sus. În perioada 10–14 august 2026, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a desfășurat ședințe de consultări cu majoritatea autorităților publice, care au prezentat obiecții/propuneri asupra proiectului de act normativ. Concomitent, pe parcursul 2 septembrie-20 octombrie 2026 pentru anticiparea unui parcurs fluent au fost petrecute cu reprezentanții ministerelor și instituțiilor relevante (Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Mediului, Ministerul Sănătății,

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale AMDM, ANSP, ANSA, precum și ai mediului asociativ (Consiliul Sindicatelor din Moldova, Confederația Patronatelor din Moldiva, etc.) o serie de ședințe atât on-line, cât și în cadrul instituțiilor vizate. Acest proces complex s-a încheiat la 20 octombrie curent cu ședință de definitivare a proiectului de lege sub egida Prim-ministrului Republicii Moldova cu reprezentanții Ministerului Mediului, Ministerului Sănătății, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. Obiecțiile și propunerile formulate în cadrul procesului de avizare, precum și în cadrul consultării publice au fost examinate și, după caz, valorificate la definitivarea proiectului.
Rezultatele examinării acestora sunt reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, iar soluțiile acceptate au fost corelate cu redacția definitivă a proiectului de act normativ.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de act normativ a fost supus evaluării de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.
Centrul de armonizare a legislației a prezentat evaluarea de compatibilitate prin demersul Nr. 31/02-69-8128 din 13 iulie 2026, precum și prin comentariul public in cadrul e legiferare din 07.09.2026. Obiecțiile și recomandările formulate în cadrul evaluărilor de compatibilitate au fost examinate și valorificate la definitivarea proiectului.
Conform prevederilor art.36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul actului normativ a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice din partea Ministerului Justiției.
Obiecțiile și propunerile expuse de către Ministerul Justiției prin demersul 04/2-10600 din 21.09.2026 au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor și, după caz, considerate la definitivarea proiectului de lege.
Centrul Național Anticorupție prin demersul Nr. 06/2/16928 din 17.09.2026 a prezentat Raportul de expertiză anticorupție Nr. ELO26/11861 din 17.09.2026, fiind inclus în sinteza obiecțiilor și propunerilor cu argumentările respective.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de lege se încorporează în sistemul actelor normative fără a aduce atingere altor prevederi.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ, instituțiile responsabile dispun de o capacitate administrativă adecvată, dar vor fi necesare ajustări la nivel de proceduri și documente interne.
Implementarea proiectului în partea ce ține de optimizarea actelor permisive „ascunse„ presupune realizarea unui proces etapizat de revizuire a actelor permisive identificate în afara Nomenclatorului actelor permisive prevăzut de Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. În acest scop, autoritățile publice responsabile de administrarea actelor permisive incluse în lista anexată la proiectul legii vor efectua analiza oportunității, necesității și proporționalității fiecărui act permisiv, în conformitate cu principiile stabilite de Legea nr. 160/2011 și Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. În urma revizuirii vor fi elaborate și promovate, după caz, proiecte de acte normative privind: abrogarea actelor permisive care nu se justifică prin existența unor riscuri semnificative pentru interesul public; transformarea actelor permisive în proceduri nepermisive, inclusiv notificări, raportări, mecanisme de evidență sau control ulterior; consolidarea și comasarea actelor permisive cu obiect similar într-un regim permisiv unic; includerea în Nomenclatorul actelor permisive doar a acelor acte a căror menținere este justificată prin interes public major, obligații internaționale sau cerințe obligatorii ale cadrului normativ al Uniunii Europene.
Implementarea proiectului nu necesită crearea unor instituții noi, angajarea de personal suplimentar sau alocarea unor resurse financiare adiționale de la bugetul de stat. Activitățile de revizuire și

ajustare a cadrului normativ vor fi realizate de autoritățile competente în limitele atribuțiilor și resurselor administrative existente. Totodată, după finalizarea procesului de revizuire, va fi necesar de modificat și Sistemul Informațional Automatizat de Gestionare și Eliberare a Actelor Permisive (SIA GEAP), precum și în alte sisteme informaționale relevante, în vederea asigurării conformității cu cadrul normativ actualizat și a excluderii actelor permisive care nu vor mai fi menținute în regimul de autorizare.

Ministru **Claudiu-Iulius-Gavril NĂSUI**

Digitally signed by Năsui Claudiu-Iulius-Gavril
Date: 2026.11.16 09:17:05 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Anexa nr.1.
Lista legilor și actelor permisive
propuse pentru eliminare sau transformare

Lista actelor permisive propuse pentru eliminare/ transformare în nepermisive	Actul normativ unde este prevăzut actul permisiv	Soluția propusă
1. Avizul pozitiv al organului central de specialitate responsabil de domeniul patrimoniului cultural	Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023	Avizul de principiu se păstrează însă de obținerea acestuia este autoritatea publică locală, ca și în cazul altor avize, în procedura de autorizare a lucrărilor de construcție
2. Plan urbanistic de detaliu (PUD)	Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023	PUD se păstrează, însă se transferă în responsabilitatea APL, fără implicarea directă a investitorului.
3. Declarație informativă-tip privind realizarea notificării lucrărilor de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau de lichidare a rețelelor de comunicații electronice în zona de frontieră	Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025	Declarația se transformă în act informativ facultativ, fără ca să fie cumva condiționat dreptul de a inița activitatea notificată.
4. Declarație informativă-tip privind autorizarea generală pentru furnizarea serviciilor de comunicație electronică	Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025	Declarația se transformă în act informativ facultativ, fără ca să fie cumva condiționat dreptul de a inița activitatea notificată.
5. Certificat-tip privind autorizarea generală pentru furnizarea serviciilor poștale	Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016	Certificatul se transformă în act informativ facultativ, fără ca să fie cumva condiționat dreptul de a inița activitatea notificată.
6. Coordonarea atribuirii de terenuri și de spații acvatice, executarea de lucrări în zona drumurilor maritime și în zona de funcționare a instalațiilor de navigație	Legea pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999	Coordonarea se transferă în responsabilitate la autoritățile publice locale sau centrale în caz de lucrări de construcție sau atribuire de terenuri, în caz de alte lucrări, pentru agenții economici se transformă în notificare.
7. Licența pentru producerea energiei electrice din surse regenerabile; producerea energiei termice din surse regenerabile; producerea biogazului ce urmează a fi livrat în rețelele de gaze naturale	1. Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător 2. Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nr.10/2016	Eliminarea licenței din legislație. Se propune comasarea licenței date cu licențele de producere a energiei electrice, energiei termice și gazelor naturale.
8. Aviz sanitar pentru produse cu impact asupra sănătății publice	1.Legea nr.160/2011 2.Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice 3. Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor 4. Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor	Se propune eliminarea instituției avizului sanitar din legislație prin transformarea regimul din avizare prealabilă în control ulterior și/sau notificare, după caz.
9. Coordonarea sanitară obligatorie a planurilor de siguranță a apei potabile	1.Legea privind calitatea apei potabile nr.182/2019	Se propune eliminarea coordonării prealabile obligatorii cu ANSP. Planurile rămân obligatorii și sunt elaborate, implementate, actualizate și păstrate de producătorii de apă potabilă/operatori.

		Anterior implementării, acestea se transmit ANSP în scop de informare și examinare, iar în cazul constatării unor neconformități, Agenția solicită înlăturarea acestora în condițiile și termenele stabilite de cadrul normativ aplicabil.
10. Aprobarea planurilor de siguranță a apei potabile de către autoritatea publică locală	Legea privind calitatea apei potabile nr.182/2019	Se propune eliminarea aprobării planurilor de către autoritatea administrației publice locale. Planurile rămân obligatorii și sunt elaborate și implementate de producătorii de apă potabilă/operatori, iar autoritățile administrației publice locale păstrează, în limitele competențelor, rolul de coordonare a măsurilor necesare pentru elaborarea și implementarea acestora.
11. Aprobarea programului de monitorizare operațională a calității apei potabile	Legea privind calitatea apei potabile nr.182/2019	Se propune eliminarea aprobării prealabile a programului de monitorizare de către ANSP. Programul este elaborat de producătorii de apă potabilă/operatori, cu respectarea cerințelor stabilite de cadrul normativ, și se transmite ANSP anterior punerii în aplicare, în scop de informare și examinare. În cazul constatării unor neconformități, ANSP solicită înlăturarea acestora în condițiile și termenele stabilite de Regulamentul sanitar.
12. Autorizație de import în regim preferențial al unor tipuri de zahăr	Legea reglementării de stat a activității comerciale externe nr.1031/2000	Eliminarea autorizației din legislație. Prin Legea nr. 227/2025, „Autorizația de import în regim preferențial al unor tipuri de zahăr" a fost exclusă din Nomenclatorul actelor permisive prevăzut de Legea nr. 160/2011. Totodată, acordarea preferințelor tarifare la import este realizată în cadrul mecanismului de administrare a contingentelor tarifare, în conformitate cu Codul vamal și acordurile comerciale internaționale aplicabile. Contingentele sunt gestionate electronic de Serviciul Vamal, în baza principiului „primul venit – primul servit", potrivit ordinii cronologice a declarațiilor vamale. În aceste condiții, menținerea unei autorizații prealabile distincte pentru importul în regim preferențial al unor tipuri de zahăr nu se mai justifică. Abrogarea art. 17^2 urmărește eliminarea mecanismului de autorizare rămas în legislația sectorială și corelarea acesteia cu noul Nomenclator al actelor permisive și cu mecanismul actual de administrare a contingentelor tarifare.
13. Confirmarea oficială privind acceptarea notificării pentru plasarea pe piață a produselor din tutun	Legea privind controlul tutunului nr. 278/2007, Articolul 22	Eliminarea aspectului permisiv din procedura de notificare. Se abrogă prevederile permisive și se transformă notificarea produselor din tutun într-un regim nepermisiv: notificarea nu condiționează dreptul de plasare pe piață după expirarea termenelor, iar ANSP poate verifica și solicita completări, fără a emite un act de acceptare/refuz.

14. Certificatul de autentificare a calității de meșter popular.	Legea nr.135/2003 privind meșteșugurile artistice populare	Se transformă în act solicitat benevol de persoana fizică.
15. Autorizația pentru desfășurarea unui anumit gen de activitate în zona liberă	Legea cu privire la zonele economice libere nr.440/2007	Eliminarea autorizației din legislație. Se elimină autorizația separată pentru genurile de activitate în ZEL. Dreptul rezidentului de a desfășura activitatea va rezulta din contractul încheiat cu Administrația zonei libere, fără a exclude obligația obținerii altor acte permisive prevăzute expres în Nomenclatorul Legii nr. 160/2011.
16. Certificarea stațiilor de alimentare cu produse petroliere	Legea privind piața produselor petroliere nr. 461/2001	Eliminarea certificării ca act permisiv distinct și excluderea referințelor la „stații certificate" / „certificat", în măsura în care certificarea dublează regimurile existente de autorizare, licențiere, control tehnic, sanitar, de mediu și securitate. Conformarea stațiilor urmează a fi verificată prin mecanismele de control prevăzute de lege, fără instituirea unui act permisiv suplimentar.
17. Autorizaţie de clasificator	Legea nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine şi ovine	Eliminarea prevederilor din lege, conform cărora autorizația se eliberează persoanelor juridice specializate. Autorizația va fi eliberată doar persoanelor fizice și aceștia vor putea activa la orice agent economic - nu este necesar de obținut autorizație de clasificator la fiecare angajare.
18. Autorizarea defrișării plantațiilor viticole	Legea nr. 57/2006 viei şi vinului	Eliminarea prevederilor care stabilesc că defrișarea neautorizată este încălcare.
19. Actul de înregistrare a întreprinderii	Lege nr. 68/2013 despre semințe Legea nr. 325/2005 cu privire la Cartea Roşie a Republicii Moldova	Certificatul de înregistrare a întreprinderii a fost exclus din Legea 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice şi a întreprinzătorilor individuali.
20. Paşaport al stupinei	Legea nr. 70/2006 apiculturii	Excluderea prevederilor din noțiunea Pașaport al stupinei că acesta se eliberează de ANSA, deoarece legea prevede că pașaportul poate fi generat automat și de un sistem informațional ca alternativă.
21. Permisiunea (acordul) autorităţilor publice pentru amplasarea stupinei în pastoral	Legea nr. 70/2006 apiculturii	Legea se modifică, fiind prevăzut că Permisiunea (acordul) se va cere doar de la proprietarii sau deținătorii de terenuri.
22. Paşaport agrochimic al cîmpului (parcelei)	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Se exclude din noțiune cuvântul „autorizat", fapt ce va evita situații de interpretări că este necesară autorizarea acestui document.
23. Acceptul Agenţiei Naţionale pentru Siguranţa Alimentelor de comun acord cu Ministerul Sănătăţii pentru ambalare	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Se exclud din noțiuni prevederile referitor la acceptul din partea autorităților respective.
24. Acceptul Agenţiei Naţionale pentru Siguranţa Alimentelor de comun acord cu Ministerul Sănătăţii pentru reambalare	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Se exclud din noțiuni prevederile referitor la acceptul din partea autorităților respective.
25. Certificat de omologare a produsului de uz fitosanitar sau a fertilizantului	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Se exclud din lege prevederile referitor la acest certificat.

26. Înregistrarea mijloacelor tehnice de aplicare a produselor de uz fitosanitar	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Se stabilesc în lege prevederi, conform cărora înregistrarea va fi efectuată prin procedura de notificare.
27. Înregistrarea Registrului de evidenţă a importului, comercializării şi stocului produselor de uz fitosanitar	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Se exclud din lege prevederile, care obligă înregistrarea și sigilarea registrului respectiv la ANSA.
28. Coordonarea aplicării produselor de uz fitosanitar cu Ministerul Sănătăţii şi Ministerului Mediul	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Legea se modifică, fiind prevăzută notificarea acestor lucrări autorităților respective.
29. Autorizarea agenţilor economici care desfăşoară activităţi cu produse fitosanitare şi fertilizanţii	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Excluderea din lege a prevederilor, care stabilesc norme de autorizare.
30. Coordonarea volumului de fabricare sau importare a produselor de uz fitosanitar	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Excluderea din lege a prevederilor respective
31. Admiterea fiecărui lot de produse de uz fitosanitar importat sau produs	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Excluderea din lege a prevederilor respective
32. Permisiunea Agenției de amplasare a unităţilor de comercializare	Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar	Prevederile au fost transformate din permisiunea agenției în reglementare, prin care se permite în anumite condiții
33. Autorizarea utilizării subproduselor de origine animală	Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală şi produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman	Prevederile au fost transformate din autorizarea agenției în reglementare, prin care se permite în anumite condiții
34. Autorizarea colectării şi utilizării materialelor de categoria a 2-a	Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală şi produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman	Prevederile au fost transformate din autorizarea agenției în reglementare, prin care se permite în anumite condiții
35. Permis pentru eliminarea unor produse	Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală şi produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman	Prevederile au fost transformate din permisiunea agenției în reglementare, prin care se permite în anumite condiții
36. Avizul de liberă trecere	Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară	Avizul respectiv a fost reformulat în accept din partea din partea medicului veterinar oficial de la postul de inspecție la frontieră, pentru a evita situați de obținere a unui act permisiv.
37.		
38.		
39. Certificatul de sănătate	Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor	Pentru a evita situații de impunere a acestui document, legea se modifică, fiind prevăzut că Certificatul de sănătate poartă caracter benevol
40. Aprobarea etichetei	Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piaţă a produselor fitosanitare şi pentru modificarea unor acte normative	Pentru a evita situații de interpretări că aprobarea etichetei se efectuează de o autoritate publică, se completează prevederile respective, fiind prevăzut că aprobarea se efectuează de producător.
41. Avizul prealabil pentru dreptul de import al alcoolului etilic	Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea şi circulaţia alcoolului etilic şi a producţiei alcoolice	Excluderea din lege a prevederilor respective
42. Confirmarea dopurilor de către Instituţia Publică „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice şi a produselor conservate”	Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea şi circulaţia alcoolului etilic şi a producţiei alcoolice	Excluderea din lege a prevederilor respective

43. Actul de confirmare a perimetrului minier	Legea nr. 22/2024 CODUL FUNCIAR	Excluderea din lege a prevederilor respective
44. Autorizaţia de emisie a poluanţilor în atmosferă de la surse fixe	Legea nr. 98/2022 privind calitatea aerului atmosferic	Excluderea din lege a prevederilor respective
45. Permis de pescuit pentru pescuitul comercial	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul şi piscicultura	Excluderea din lege a prevederilor respective, deoarece permisul este legat de un agent economic concret.
46. Licenţă pentru producerea materialului biologic piscicol de prăsilă	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul şi piscicultura	Excluderea din lege a prevederilor respective
47. Avizul expertizei ecologice de stat	Legea nr. 209/2016 privind deşeurile	Excluderea din lege a prevederilor respective
48. Acordul amplasării depozitului de deşeuri	Legea nr. 209/2016 privind deşeurile	Excluderea din lege a prevederilor respective
49. Coordonarea dosarului	Legea nr. 209/2016 privind deşeurile	Excluderea din lege a prevederilor respective
50. Aprobarea Raportului privind situaţia de referinţă	Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale	Excluderea din lege a prevederilor respective
51. Aprobarea planului de aliniere	Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale	Excluderea din lege a prevederilor respective
52. Certificatul de înregistrare a colecţiei de plante	Legea nr. 239/2007 regnului vegetal	Excluderea din lege a prevederilor respective
53. Coordonarea planurilor anuale de dezvoltare a lucrărilor miniere	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
54. Coordonarea documentaţiei tehnice (tehnologice) de proiect	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
55. Coordonarea normativelor de pierderi de substanţe minerale utile 56. Coordonarea anuală a normativele pierderilor de substanţe minerale utile	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
57. Coordonarea lucrărilor de dinamitare	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Coordinarea va fi efectuată de către Inspectoratul National pentru Supraveghere Tehnică
58. Aprobarea planului de gestionare a deşeurilor extractive	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
59. Coordonarea planurilor de urgenţă externe	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
60. Coordonarea proiectelor tehnologice de exploatare	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
61. Coordonarea proiectelor tehnice	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
62. Coordonarea regulamentelor de exploatare şi a fişelor tehnice	Legea nr. 272/2011 apelor	Excluderea din lege a prevederilor respective
63. Coordonarea/avizarea proiectului de înfiinţare a plantaţiei	Legea nr. 272/2011 apelor	Excluderea din lege a prevederilor respective
64. Coordonarea evacuării apei din corpul de apă	Legea nr. 272/2011 apelor	Excluderea din lege a prevederilor respective
65. Avizul Instituţiei Publice Administraţia Naţională „Apele Moldovei” pentru aplicarea pesticidelor	Legea nr. 272/2011 apelor	Excluderea din lege a prevederilor respective
66. Certificatul colecţiei de animale	Legea nr. 439/1995 regnului animal	Excluderea din lege a prevederilor respective

67. Licenţă pentru paza metalelor preţioase şi pietrelor preţioase şi a articolelor din ele	Legea nr. 282/2004 privind regimul metalelor preţioase şi pietrelor preţioase	Excluderea din lege a prevederilor respective

Anexa nr.2.
Lista actelor permisive
care nu se regăsesc în Nomenclatorul actelor permisive

Denumirea actului permisiv	Actul normativ care prevede actul permisiv	Motivul de ce este considerat act permisiv
1. Certificarea produselor și mărfurilor a căror utilizare poate prezenta risc de incendiu	Legea nr.267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, art.32	Certificatul se încadrează în categoria „certificatelor". Certificarea în cauză nu ține de evaluarea conformității generală, conform Reglementările tehnice aplicabile, este specifică, și conform legii se referă anume la „linia conformităţii cu reglementările de apărare împotriva incendiilor"
2. Certificat de aprobare de model	Legea nr. 19/2016 metrologiei, art.13	Actul în cauză a fost exclus neargumentat din Nomenclatorul actelor permisive.
3. Certificat de etalonare	Hotărîre nr.1042/2016 cu privire la aprobarea Listei oficiale a mijloacelor de măsurare și a măsurărilor supuse controlului metrologic legal, pct.12 și 13	Etalonarea este impusă pentru mijloacele de măsurare care nu se supun verificării metrologice, adică pentru care nu se emit buletine de verificare. Este o practică uzuală, care se regăsește și în cadrul normativ UE.
4. Recunoașterea în vederea notificării organismelor de evaluare a conformității	Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, art.14/1 și 14/3	După ultimele modificări ale Legii nr.235/2011, procedura de recunoaștere a fost modificată și a devenit un act permisiv separat. În trecut aceasta era parte din procesul de acreditare și Moldac depunea solicitarea de acreditare în numele solicitantului către ministerul de ramură. Acum solicitantul este obligat să interacționeze direct în raport cu ministerul. Este reglementat de cadrul normativ UE.
5. Certificat de mandatar autorizat	Legea nr.114/2014 cu privire la Agenţia de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, art.7 și alte legi din domeniu	Este act permisiv din rîndul autorizațiilor, odată ce acordă dreptul la activitate, nu doar atestă cunoștințele.
6. Certificat de evaluator în domeniul proprietăţii intelectuale	Legea nr.114/2014 și Legea nr.989/2002 cu privire la activitatea de evaluare	Este act permisiv din rîndul autorizațiilor, odată ce acordă dreptul la activitate, nu doar atestă cunoștințele. A fost neargumentat eliminat din Nomenclator.
7. Acordului prealabil în cazul cesionării sau închirierii drepturilor de utilizare a spectrului de frecvențe radio	Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025 Art.53	Este o aprobare oficială, fără de care nu poate fi realizată tranzacția. De principiu Directiva UE prevede obligația obținerii unui acord explicit de la autoritate, în special din perspectiva concurenței și evitării concentrărilor.
8. Acordul de cesionare a drepturilor de utilizare a resurselor de numerotație	Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025 Art.91	Este o aprobare oficială, fără de care nu poate fi realizată tranzacția. De principiu Directiva UE prevede obligația obținerii unui acord explicit de la autoritate, în special din perspectiva concurenței și evitării concentrărilor.
9. Acordul prealabil pentru cesionarea dreptului de utilizare a resurselor tehnice	Hotărâre ARCOM nr.45/2025 privind aprobarea Procedurii de acordare a dreptului de utilizare a resurselor tehnice, pct.59 și 65	Este o aprobare oficială, fără de care nu poate fi realizată tranzacția.
10. Permis de navigaţie	Legea pentru aprobarea Codului navigaţiei maritime comerciale al	Din formularea Codului iese că este un act permisiv distinct, cu toate că aparent are același scop ca și certificatul de bună stare de

	Republicii Moldova nr. 599/1999, art.27	navigabilitate (care este inclus în Nomenclator).
11. Autorizarea activităţi auxiliare activităţilor de transport naval	Legea pentru aprobarea Codului navigaţiei maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999, art.92. În Hotărârea Guvernului nr.883/2024, pct.71	Este autorizare, în lipsa căreia nu pot fi desfășurate o serie de lucrări
12. Certificat de siguranţă antiincendiară a navei	Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, art.34	Act permisiv din categoria certificatelor
13. Certificat sanitar de bord	Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, art. 12	Act permisiv din categoria certificatelor
14. Certificat de prevenire a poluării cu hidrocarburi, ape reziduale și gunoi	Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, art. 12	Act permisiv din categoria certificatelor
15. Certificat de navigație interioară	Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, art. 12	Act permisiv din categoria certificatelor
16. Certificatul de siguranță al navei de pasageri	Legea nr. 136/2025 privind normele și standardele de siguranță pentru navele de pasageri, art.11	Act permisiv din categoria certificatelor
17. Permis de operare a navelor de mare viteză	Legea nr. 136/2025 privind normele și standardele de siguranță pentru navele de pasageri, art.11	Act permisiv din categoria certificatelor
18. Certificarea aerodromurilor, aeroporturilor, heliporturilor	Codul aerian al Republicii Moldova nr.301/2017, art.35	Nomenclatorul indică doar certificarea operatorului de aerodrom, aeroport, ceea ce este un act separat, conform art.37 din Cod. Acest act certifică anume infrastructura și construcția.
19. Permisiune de zbor	Codul aerian al Republicii Moldova nr.301/2017, art.7	Echivalent cu autorizațiile de zbor, dar se acordă pentru cazuri specifice pentru zboruri internaţionale neregulate
20. Aprobarea organizației de proiectare	Hotărârea Guvernului nr.91/2024, pct.8, anexa nr.1 (partea 21)	Act permisiv de categoria autorizației
21. Aprobarea organizației de producere	Hotărârea Guvernului nr.91/2024, pct.12, anexa nr.1 (partea 21)	Act permisiv de categoria autorizației
22. Aprobarea AMDM pentru utilizarea medicamentelor fabricate industrial, produselor intermediare sau semifinite la prepararea formulelor oficinale	Legea cu privire la medicamente nr. 153/2025, Art. 6 alin. (4).	Este o aprobare derogatorie de la interdicția generală de utilizare a medicamentelor fabricate industrial, produselor intermediare sau semifinite la prepararea formulelor oficinale. Permite o activitate care altfel nu ar putea fi desfășurată. Nu este prevăzut de cadrul normativ UE
23. Aprobarea studiilor clinice	1.Legea cu privire la medicamente nr. 153/2025, Art. 20–23. 2. Hotărârea Guvernului cu privire la tarifele pentru serviciile prestate de către Agenţia Medicamentului şi Dispozitivelor Medicale nr. 348/2014; Anexa nr.2, compartimentul „III. Autorizare studii clinice”, pct.23-28.	Studiul clinic intervențional poate fi desfășurat numai după aprobare de către AMDM, cu evaluare științifică și etică. Condiționează inițierea activității de cercetare clinică. Este prevăzut de cadrul normativ UE
24. Aprobarea modificărilor substanțiale ale studiului clinic	Legea cu privire la medicamente nr. 153/2025, Art. 30.	Modificările substanțiale ale studiului clinic nu pot fi implementate fără aprobare. Are caracter permisiv, deoarece permite modificarea condițiilor unei activități deja aprobate. Este prevăzut de cadrul normativ UE

25. Înregistrarea fabricanților, importatorilor și distribuitorilor angro de substanțe active la AMDM	Legea cu privire la medicamente nr. 153/2025, Art. 94.	Operatorii trebuie să fie înregistrați la AMDM înainte de începerea activității. Este prevăzut de cadrul normativ UE
26. Aprobarea/înregistrarea prețului de producător la medicamente	Legea cu privire la medicamente nr. 153/2025, Art. 154.	Prețul de producător este înscris în Catalogul național de prețuri. Mecanismul are efect permisiv economic, deoarece comercializarea medicamentului este condiționată de prețul aprobat/înregistrat. Nu este prevăzut de cadrul normativ UE
27. Înregistrarea dispozitivelor medicale fără marcaj CE	1.Legea nr. 102/2017 privind dispozitivele medicale, Art. 8 alin. (1)–(7). 2.Hotărârea Guvernului cu privire la tarifele pentru serviciile prestate de către Agenţia Medicamentului şi Dispozitivelor Medicale nr. 348/2014; Anexa nr.2, compartimentul „Tarifele pentru înregistrarea dispozitivelor medicale, a modificărilor efectuate după înregistrare și a studiilor clinice cu dispozitive medicale", pct.1.	Dispozitivele nu pot fi introduse pe piață fără înregistrare prealabilă la Agenție. Condiționează direct accesul la piață. „Înregistrarea" funcționează ca un act permisiv. Nu ține de cadrul normativ UE
28. Autorizarea investigațiilor clinice de către AMDM	1.Legea nr. 102/2017 privind dispozitivele medicale, Art. 12 alin. (3)–(4). 2. Hotărârea Guvernului nr. 702/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind condiţiile de introducere pe piaţă a dispozitivelor medicale; Pct.61, 62. 3.Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind condiţiile de plasare pe piaţă a dispozitivelor medicale implantabile active nr. 704/2018; Pct.36-41. 4.Hotărârea Guvernului cu privire la tarifele pentru serviciile prestate de către Agenţia Medicamentului şi Dispozitivelor Medicale nr. 348/2014; Anexa nr.2, compartimentul privind dispozitivele medicale, pct.2 - evaluare dosar pentru autorizare studii clinice cu dispozitive medicale.	Chiar dacă se menționează de notificare Investigația clinică poate începe doar dacă Agenția nu emite decizie negativă în termen de 30 zile. Notificarea reprezintă doar etapa procedurală de inițiere a examinării de către autoritate, iar dreptul de desfășurare a investigațiilor clinice este condiționat de intervenția Agenției și de îndeplinirea condițiilor prevăzute de regulament. Acest mecanism condiționează desfășurarea activității și are efect permisiv (aprobare tacită). Este prevăzut de cadrul normativ UE
29. Notificare cu aprobare a modificărilor investigațiilor clinice privind DM	Legea nr. 102/2017 privind dispozitivele medicale; Art. 12 alin. (6).	Modificările pot fi efectuate doar dacă Agenția nu le respinge în termenul legal. Permite continuarea/modificarea activității, efect permisiv. Este prevăzut de cadrul normativ UE
30. Permisiunea de introducere pe piață fără procedura standard de evaluare a conformității	1.Hotărârea Guvernului nr. 702/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind condiţiile de introducere pe piaţă a dispozitivelor medicale; P.46. 2.Hotărârea Guvernului nr. 703/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind condiţiile de plasare pe piaţă a dispozitivelor	Agenţia poate permite, în baza unor informaţii justificate, înregistrarea în Registrul de stat al dispozitivelor medicale, în scopul introducerii pe piaţă şi punerii în funcţiune în Republica Moldova, a dispozitivelor medicale pentru care nu au fost efectuate procedurile de evaluare a conformităţii, dar a căror utilizare este în interesul protecţiei sănătăţii populaţiei.

	medicale pentru diagnostic in vitro. 3.Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind condiţiile de plasare pe piaţă a dispozitivelor medicale implantabile active nr. 704/2018; P.34.	
31. Înregistrare specială pentru activitate cu precursorii de droguri	Legea cu privire la circulaţia substanţelor stupefiante, psihotrope şi a plantelor care conţin astfel de substanţe, a precursorilor, a substanţelor psihoactive noi şi a substitutelor de droguri nr. 201/2025; Art. 2 pct. 20.	Permite desfășurarea activităților cu precursori de către entitățile indicate de lege. Deși se numește „înregistrare”, are efect permisiv dacă fără aceasta activitatea nu poate fi desfășurată.
32. Autorizație prealabilă pentru modificarea rutei/ambalajului tranzitului	Legea cu privire la circulaţia substanţelor stupefiante, psihotrope şi a plantelor care conţin astfel de substanţe, a precursorilor, a substanţelor psihoactive noi şi a substitutelor de droguri nr. 201/2025; Art. 29 alin. (3).	Ruta și ambalajul nu pot fi modificate fără autorizație prealabilă. Are caracter permisiv punctual.
33. Autorizația pentru linia electrică directă	Legea cu privire la energia electrică nr.164/2025; art.81 alin.(4)–(7).	Este autorizație expresă, emisă de ANRE. Legea prevede eliberare, refuz, suspendare, retragere și trimitere directă la Legea nr.160/2011
34. Autorizație pentru construcția/reconstrucția centralelor electrice noi sau majorarea capacității centralelor existente	Legea cu privire la energia electrică nr.164/2025; Art. 4, lit. g), cu trimitere la art.106 și la Regulamentul privind construcția/reconstrucția centralelor electrice, aprobat de Guvern.	Guvernul autorizează construcția centralelor electrice noi sau a centralelor electrice de termoficare noi cu putere instalată mai mare de 20 MW, precum și majorarea capacității centralelor existente dacă puterea instalată cumulată depășește 20 MW. Este act permisiv clasic, deoarece fără această autorizație activitatea/investiția nu poate fi realizată legal.
35. Autorizație pentru laboratoarele electrotehnice	Legea cu privire la energia electrică nr.164/2025; Art.9. Legea cu privire la energetică nr. 174/2017; Art.3 – definiția „laborator electrotehnic”.	Este act permisiv clar în sensul Legii nr.160/2011. Laboratorul electrotehnic poate activa legal doar în baza autorizației, iar Agenția are competență expresă de eliberare, suspendare și retragere. Nu ține de cadrul normativ UE
36. Autorizație pentru conductă directă de gaze naturale	Legea cu privire la gazele naturale nr.108/2016; Art. 7 alin. (1) lit. m).	Act permisiv distinct, emis de ANRE pentru conducte directe. Conferă dreptul de realizare/exploatare a conductei directe.
37. Aviz de conformitate pentru dispozitivele și produsele utilizate la prestarea serviciilor de încredere calificate	Regulamentul privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere calificați, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.184/2023; pct.44; pct.51-65.	Act permisiv din categoria certificatelor. Dispozitivele și produsele trebuie să dispună de aviz de conformitate eliberat de organul de supraveghere și control. Regulamentul stabilește cerere, examinare, verificare, decizie de avizare/refuz și efect juridic („se consideră avizat de la data emiterii avizului”). Fără aviz, dispozitivele nu pot fi utilizate pentru semnătura electronică calificată. Nu ține de cadrul normativ UE
38. Decizia privind compatibilitatea / autorizarea concentrării economice	1.Legea concurentei nr. 183/2012; Art.4 — definiția „autorizării”; art.20 alin.(1); art.22; art.25. 2.Regulamentul privind concentrările economice aprobat prin Hotărârea Consiliului Concurenței nr.2/2025; pct.1; pct.30; pct.105–118; corelat cu art.20–25 din Legea nr.183/2012.	Act cu caracter permisiv. Consiliul Concurenței permite realizarea unei operațiuni de concentrare economică, iar punerea în aplicare este interzisă până la autorizare sau până la intervenirea autorizării tacite. Se încadrează în definiția Legii nr.160/2011 ca act aferent și indispensabil unei acțiuni economice. Este prevăzut de cadrul normativ UE

39. Aprobarea prealabilă a investițiilor de importanță pentru securitatea statului	Legea privind mecanismul de examinare a investiţiilor de importanţă pentru securitatea statului nr.174/2021; art.7 alin.(1); art.9 alin.(1)-(9).	Reprezintă un mecanism cu caracter permisiv, deoarece investitorul este obligat să obțină aprobarea Consiliului anterior realizării investiției. Consiliul examinează solicitarea și adoptă o decizie de acceptare, refuz sau acceptare condiționată. În lipsa aprobării, investiția nu poate fi realizată legal și pot interveni sancțiuni, inclusiv suspendarea activității economice. Prin efectele sale juridice, aprobarea cade sub definiția generală a actului permisiv prevăzută la art.2 din Legea nr.160/2011.
40. Acceptul Consiliului privind schimbarea controlului investiției	Legea privind mecanismul de examinare a investiţiilor de importanţă pentru securitatea statului nr.174/2021; art.12 alin.(1)-(3).	Mecanism permisiv distinct aplicabil transferului controlului asupra investiției. Lipsa acceptului împiedică transmiterea controlului către alt investitor.
41. Autorizație pentru exploatarea spațiilor de depozitare pentru antrepozitarea vamală a mărfurilor	1.Codul Vamal nr.95/2021, art.279 alin.(1) lit.b) 2.Hotărârea Guvernului nr. 92/2023, cu privire la punerea în aplicare a Codului vamal nr. 95/2021; p.31.	Exploatarea unui astfel de spațiu este condiționată de obținerea prealabilă a autorizației Serviciului Vamal. Chiar dacă operatorul economic poate alege sau nu să utilizeze un antrepozit vamal, odată ce a ales această operațiune, efectuarea ei este condiționată de autorizare. Prin urmare, actul nu este un simplu document facultativ, ci o condiție prevăzută de cadrul normativ pentru desfășurarea operațiunii respective
42. Autorizația de prezentare a mărfurilor în vamă într-un loc aprobat	Hotărârea Guvernului nr. 92/2023, cu privire la punerea în aplicare a Codului vamal nr. 95/2021, p.699	Prezentarea mărfurilor într-un alt loc decât cel stabilit conform regulilor generale poate fi realizată în locul respectiv numai în condițiile aprobării acestuia de către Serviciul Vamal. La fel ca în cazul anterior, alegerea este opțională, dar odată aleasă operațiunea, efectuarea ei este condiționată de obținerea prealabilă a autorizației.
43. Coordonarea activităților care pot pune în pericol integritatea monumentelor	Legea privind ocrotirea monumentelor nr. 1530/1993; art.59.	Articolul 59 instituie un act permisiv destul de vag și în special nui clar ce fel de coorodonare este și cine organele care trebuie sa coorodoneze. Articolul prevede o norma vaga – Orice activitate care pune în pericol integritatea monumentelor urmează a fi coordonată cu organele de stat pentru ocrotirea monumentelor sau cu organele de autoadministrare locală. Executarea şi finanţarea activităţilor nesancţionate de organele competente se interzic. Nu ține de cadrul normativ UE
44. Desemnarea laboratoarelor oficiale care pot efectua analiza probelor prelevate.	Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformităţii cu legislaţia privind hrana pentru animale şi produsele alimentare și cu normele de sănătate şi de bunăstare a animalelor Art. 12 alin. (1), (2) și (4). Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar Art. 35 alin. (1) și (3)Art. 37 alin. (2)	Dacă laboratoarele sunt private, prevederile respective pot crea proceduri similare eliberării unui act permisiv.

	Legea nr. 196/2024 privind sănătatea animală Art. 54 alin. (1) Legea nr. 237/2023 privind producţia ecologică şi etichetarea produselor ecologice Art. 27 alin. (4) Art. 37, lit. j)	
45. Înregistrarea soiurilor de plante în Catalogul soiurilor de plante	Legea nr. 57/2006 viei şi vinului Art. 7 alin. (2) Legea nr. 68/2013 despre semințe Art. 8 alin. (13)	Este prevăzut, că în producţie se utilizează doar soiurile de viţă de vie înregistrate în Catalogul soiurilor de plante. Producătorii de seminţe sunt în drept să înfiinţeze loturi de seminţe destinate multiplicării şi obţinerii seminţelor începând cu anul depunerii cererii de înscriere a soiului în Catalogul soiurilor
46. Certificat de calitate de semințe	Legea nr. 68/2013 despre semințe Art. 9 alin. (15) Art. 19 alin. (1)	Reieșind din noțiune certificatul de calitate nu trebuie să fie act permisiv. Dar legea prevede că acesta se eliberează și de către ANSA.
47. Certificat de rasă/Certificat de rasă al mătcii de albine	Legea nr. 70/2006 apiculturii Art. 3, noțiunea certificat de rasă Art. 7 lit. g) Art. 14 alin. (4) Art. 17 alin. (1)	Certificatul de rasă este eliberat de către Agenţia Naţională pentru Siguranţa Alimentelor
48. Certificat oficial / Atestat oficial 49. Documentul sanitar comun de intrare (DSCI) 50. Certificat sanitar-veterinar 51. Certificat de sănătate animală 52. Certificatul fitosanitar și Pașaportul fitosanitar	Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar Art. 3 – noțiunile Art. 10 alin. (1) Art. 54 alin. (1) Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală şi produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman Art. 4 lit. n) Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară Art. 2 Legea nr. 196/2024 privind sănătatea animală Art. 143, 208 Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecţie împotriva organismelor dăunătoare plantelor Art. 71, 100, 101 78	Certificatele respective, chiar și sub altă de numire sunt acte permisive „specifice”, deoarece sunt parte a controlului oficial și se eliberează de persoana care a efectuat controlul. Cadrul normativ actual se referă și la certificatul sanitar veterinar (Certificat de sănătate animală) și certificatul fitosanitar (pașaport fitosanitar), și este necesar de a unifica documentele respective sub aceleași denumiri.
53. Certificat de autorizare pentru mijloacele de transport pentru călătoriile de lungă durată	Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar Art. 20 alin. (2)	Este prevăzută cerința de a deține acest document
54. Certificat de competenţă pentru şoferi şi însoţitori	Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar Art. 20 alin. (2)	Este prevăzută cerința de a deține acest document
55. Autorizația transportatorului	Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar Art. 20 alin. (2)	Este prevăzută cerința de a deține acest document
56. Recunoașterea autorizației eliberate în un stat membru UE	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar Art. 10 alin. (1) Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piaţă a produselor fitosanitare şi pentru modificarea unor acte normative Art. 4 noțiunea	Recunoașterea respectivă este o procedură mai simplă de înregistrare
57. Certificatul pentru lucrările de fabricare, transportare, utilizare, depozitare, comercializare şi neutralizare a produselor de uz fitosanitar	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar Art. 15 alin. (6)	Dacă certificatul se eliberează la fiecare angajare, este act permisiv.

58. Certificat de perfecţionare pentru tratamentele fitosanitare cu produse de uz fitosanitar din categoriile de pericol 1 şi 2 de toxicitate acută orală/dermală	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar Art. 17 alin. (3)	Dacă certificatul se eliberează la fiecare angajare, este act permisiv.
59. Certificat zootehnic	Legea nr. 213/2022 zootehniei Art. 3 noțiunea Certificat zootehnic Art. 47 - 53, 56	Este prevăzut ca act oficial, Se eliberează de către societatea de ameliorare sau de către exploatația de ameliorare
60. Recunoașterea exploatațiilor de ameliorare și societăților de ameliorare	Legea nr. 213/2022 zootehniei Art. 3 noțiunea exploatație de ameliorare Art. 7 alin. (2) Art. 16, 13, 18, 55	Articolele menționate confirmă că recunoașterea respectivă este act permisiv
61. Autorizarea masculilor reproducători pentru utilizarea la montă și/sau însămânţarea artificială	Legea nr. 213/2022 zootehniei Art. 7 alin. (1), lit. a) Art. 10 alin. (2), lit. c) Art. 14 alin. (2)	Autoritatea competentă organizează autorizarea masculilor reproducători. Deţinătorii de animale sunt obligaţi: c) să folosească pentru reproducerea animalelor însămânţarea artificială sau monta dirijată cu reproducători autorizaţi
62. Aprobarea programelor de ameliorare	Legea nr. 213/2022 zootehniei Art. 7 lit. d) Art. 20, 21	Autoritatea competentă în zootehnie b) aprobă programele de ameliorare
63. Coordonarea importului şi exportului resurselor genetice	Legea nr. 213/2022 zootehniei Art. 7 lit. m)	Articolul 7. Autoritatea competentă în zootehnie m) coordonează importul şi exportul resurselor genetice.
64. Paşaportul pentru ecvidee	Legea nr. 213/2022 zootehniei Art. 7 lit. k) Art. 44 alin. (5)	Articolul 7. Autoritatea competentă în zootehnie k) emite paşapoarte pentru ecvidee;
65. Certificatul de captură pentru pește și produse pescărești provenite din pescuitul sălbatic	Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară Art. 33 alin. (1) lit. e)	Fără certificatul respectiv nu primești avizul de liberă trecere din partea medicului veterinar oficial de la postul de inspecţie la frontieră
66. Pașaport individual pentru bovine	Legea nr. 231/2006 privind identificarea şi înregistrarea animalelor Art. 3 Art. 5 alin. (4)	Este document obligatoriu
67. Recunoașterea organismelor de control	Legea nr. 237/2023 privind producţia ecologică şi etichetarea produselor ecologice Art. 35	Recunoașterea organismelor de control de către autoritatea competentă este obligatorie
68. Atestarea personalului care efectuează producerea şi distribuirea produselor alimentare	Legea nr. 306/2018 privind siguranţa alimentelor Art. 23 Art. 24 alin. (2)	Dacă atestarea se eliberează la fiecare angajare, este act permisiv.
69. Înregistratea (autorizarea) în Registrul de stat al produselor alimentare şi furajelor modificate genetic	Legea nr. 394/2023 privind produsele alimentare şi furajele modificate genetic Art. 2, 5, 7, 10	ANSA înregistrează și autorizează ceea ce deja e autorizat conform Legii nr.152/2022
70. Permis de comerţ paralel	Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piaţă a produselor fitosanitare şi pentru modificarea unor acte normative Art. 8 alin. (2), 31	Un produs fitosanitar autorizat într-un stat membru al Uniunii Europene (statul membru de origine) poate, sub rezerva obţinerii unui permis de comerţ paralel, să fie introdus pe piaţă sau utilizat pe teritoriul Republicii Moldova
71. Permis acordat în scop experimental	Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piaţă a produselor fitosanitare şi pentru modificarea unor acte normative Art. 33	Permisul este obligatoriu
72. Autorizarea adjuvanţilor	Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piaţă a produselor fitosanitare şi pentru modificarea unor acte normative Art. 37 alin. (1) și (2)	Un adjuvant nu poate fi introdus pe piaţă sau utilizat dacă nu a fost autorizat de autoritatea competentă

73. Înregistrarea operatorilor profesionişti	Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecţie împotriva organismelor dăunătoare plantelor Art. 2, 65	Înregistrarea este obligatorie şi similară procedurii de eliberarea a unui act permisiv
74. Desemnarea staţiilor de carantină şi a instalaţiilor de izolare	Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecţie împotriva organismelor dăunătoare plantelor Art. 60, 61, 63, 107	Procedură similară procedurii de eliberarea a unui act permisiv
75. Autorizarea operatorilor profesionişti în vederea eliberării documentelor oficiale	Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecţie împotriva organismelor dăunătoare plantelor Art. 2, 89, 98, 99	Procedură similară procedurii de eliberarea a unui act permisiv
76. Aprobarea planurilor de gestionare a riscurilor legate de organismele dăunătoare	Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecţie împotriva organismelor dăunătoare plantelor Art. 91	Procedură similară procedurii de eliberarea a unui act permisiv
77. Certificat de calitate Certificat de conformitate	Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea şi circulaţia alcoolului etilic şi a producţiei alcoolice Art. 24 alin. (2)	Acte obligatorii la importul alcoolului etilic, distilatelor de origine agricolă şi producţiei alcoolice
78. Avizarea schemei de amplasare a obiectivului	Codul funciar nr.22/2024 Art. 59 alin. (2), lit. g)	Act obligatoriu la demersul privind schimbarea destinaţiei terenurilor
79. Decizie cu privire la alocarea contingentului anual	Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră Art. 29, 31, anexa 9	Decizia respectivă este obligatorie pentru activitatea de import
80. Coordonarea activităților, evenimentele de agrement	Legea nr. 69/2024 CODUL SILVIC Art. 25 alin. (6)	Coordonarea este obligatorie
81. Autorizarea parchetelor	Legea nr. 69/2024 CODUL SILVIC Art. 30 alin. (3)	exploatarea masei lemnoase numai după autorizarea parchetelor de către autoritatea administrativă pentru protecţia mediului;
82. Înregistrarea tiparelor dispozitivelor speciale de marcat	Legea nr. 69/2024 CODUL SILVIC Art. 35 alin. (7)	Tiparele se înregistrează de către instituţia responsabilă pentru silvicultură şi cinegetică şi se legalizează notarial.
83. Autorizarea amplasării stupilor şi/sau a prisăcilor	Legea nr. 69/2024 CODUL SILVIC Art. 70 alin. (1)	Constituie încălcări ale legislaţiei silvice: o) amplasarea neautorizată a stupilor şi/sau a prisăcilor pe terenurile din fondul forestier, pe alte terenuri acoperite cu vegetaţie forestieră, inclusiv nerespectarea prescripţiilor din biletul silvic în cazul amplasării acestora
84. Autorizaţie de pescuit în scop ştiinţific şi de control	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul şi piscicultura Art. 3, 15	Pescuitul în scop ştiinţific şi de control se efectuează în orice perioadă a anului, inclusiv în perioadele de prohibiţie, în orice loc, în conformitate cu programele/planurile coordonate cu Ministerul Educaţiei, Culturii şi Cercetării şi în baza autorizaţiilor speciale eliberate de autoritatea emitentă.
85. Atestarea activităţilor de reproducere artificială şi de selecţie	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul şi piscicultura Art. 8 alin. (1), lit. c)	Autoritatea publică centrală pentru agricultură: c) efectuează atestarea şi inspectarea activităţilor de reproducere artificială şi de selecţie
86. Autorizaţie pentru pescuitul reproducătorilor	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul şi piscicultura Art. 19 alin. (4), (5) – (7)	Autorizația este obligatorie
87. Acordul pentru schimbarea destinaţiei amenajărilor piscicole	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul şi piscicultura Art. 28 alin. (4)	Acordul este obligatoriu
88. Atestarea de stat a întreprinderilor de prăsilă	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul şi piscicultura Art. 32 alin. (2)	Norme incerte, care pot crea un act permisiv
89. Acordul pentru aclimatizarea şi creşterea a noi specii de peşte şi de alte	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul şi piscicultura Art. 38 alin. (1)	Acordul este obligatoriu

	organisme acvatice în obiectivele piscicole naturale		
90.	Acordul prealabil de utilizare	Legea nr. 199/2025 privind utilizarea în condiţii de izolare a microorganismelor modificate genetic şi pentru modificarea unor acte normative Art. 16 alin. (9)	Acordul este obligatoriu
91.	Aprobarea planului de încetare a activităţilor	Legea nr. 209/2016 privind deşeurile Art. 18^3. alin. (4) şi (6)	Aprobarea este obligatorie
92.	Aviz pentru acordarea excepţiei de depăşire a valorii-limită de emisie	Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale Art. 51 alin. (2)	Avizul este obligatoriu
93.	Acordul pentru introducerea şi/sau aclimatizarea, în scopuri ştiinţifice şi economice, a obiectelor regnului vegetal în flora sălbatică	Legea nr. 239/2007 regnului vegetal Art. 20 alin. (1)	Acordul este obligatoriu
94.	Avizul Academiei de Ştiinţe a Moldovei	Legea nr. 239/2007 regnului vegetal Art. 20 alin. (1)	Avizul este obligatoriu
95.	Acordul pentru hibridizarea şi selecţia obiectelor regnului vegetal în scopuri ştiinţifice şi economice	Legea nr. 239/2007 regnului vegetal Art. 20 alin. (2)	Acordul este obligatoriu
96.	Extrasul din documentele de amenajare a vegetaţiei forestiere	Legea nr. 239/2007 regnului vegetal Art. 26 alin. (7)	Extrasul este obligatoriu
97.	Actul de cercetare fitosanitară a vegetaţiei forestiere	Legea nr. 239/2007 regnului vegetal Art. 26 alin. (7)	Actul este obligatoriu
98.	Avizul expertizei de stat a informaţiei geologice / a rezervelor de substanţe minerale utile	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului Art. 32 alin. (4)	Avizul este obligatoriu
99.	Coordonarea proiectelor de execuţie	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului Art. 39 alin. (7)	Coordonarea este obligatorie
100.	Acordul cu privire la închiderea instalaţiilor de gestionare a deşeurilor extractive	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului Art. 59 alin. (2) Art. 81 alin. (7)	Acordul este obligatoriu
101.	Aprobarea transmiterii dreptului de folosinţă asupra subsolului	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului Art. 63	Aprobarea este obligatorie
102.	Avizul cu privire la lipsa sau existenţa de substanţe minerale utile pe teritoriul preconizat pentru construcţii	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului Art. 14, lit. m), art.71	Avizul este obligatoriu
103.	Aprobarea proiectului exploatării de probă sau experimental-industriale a zăcământului sau a acumulărilor	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului Art. 75, alin. (3)	Aprobarea este obligatorie
104.	Coordonarea calculării valorii lucrărilor pentru refacerea mediului şi coordonarea anuală a actualizării acesteiea	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului art. 81, alin. (3)	Coordonarea este obligatorie

105. Paşaportul prizei de apă 106. Nota (raportul) de constatare a Instituţiei Publice Administraţia Naţională „Apele Moldovei” 107. Acordul autorităţii administraţiei publice locale pentru utilizarea apelor subterane 108. Raportul privind rezultatele studiilor hidrogeologice	Legea nr. 272/2011 apelor Art. 25 alin. (2)	Actele sunt obligatorii la eliberarea autorizației de mediu pentru folosinţa specială a apei
109. Acordul prealabil pentru cesiunea autorizaţiei de mediu pentru folosinţa specială a apei	Legea nr. 272/2011 apelor Art. 29 alin. (1), (2) Art. 31 alin. (1)	Acordul este obligatoriu
110. Avizarea locurilor pentru depozitarea sedimentelor	Legea nr. 272/2011 apelor Art. 52 alin. (4), (5)	Avizul este obligatoriu
111. Autorizația pentru produsele chimice cu risc major pentru sănătatea umană și mediu	Legea nr. 277/2018 privind substanţele chimice Art. 24 alin. (1), lit. d)	Autorizația este obligatorie
112. Înregistrarea substanţelor chimice	Legea nr. 277/2018 privind substanţele chimice Art. 21 alin. (5), (13)	Înregistrarea poate fi similară eliberării unui act permisiv
113. Autorizaţie pentru folosinţa specială a obiectelor Cărţii Roşii	Legea nr. 325/2005 cu privire la Cartea Roşie a Republicii Moldova Art. 10 alin. (2)	Autorizația este obligatorie Autorizația este prevăzută și în Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul şi piscicultura
114. Avizul Academiei de Ştiinţe a Moldovei 115. Acordul autorităţii centrale pentru silvicultură	Legea nr. 325/2005 cu privire la Cartea Roşie a Republicii Moldova Art. 10 alin. (2^1)	Actele sunt obligatorii la eliberarea autorizației pentru folosinţa specială a obiectelor Cărţii Roşii
116. Autorizația pentru dobîndirea animalelor	Legea nr. 439/1995 regnului animal Art. 19 alin. (7), lit. c)	Autorizația este obligatorie pentru obţinerea acordului pentru import
117. Acordul pentru strămutarea, aclimatizarea şi încrucişarea animalelor	Legea nr. 439/1995 regnului animal Art. 19 alin. (20)	Acordul este obligatoriu
118. Avizul Academiei de Ştiinţe a Moldovei şi al Institutului Naţional de Ecologie	Legea nr. 439/1995 regnului animal Art. 27 alin. (3)	Avizul este obligatoriu
119. Coordonarea lucrărilor preconizate în spaţiile verzi	Legea nr. 591/1999 cu privire la spaţiile verzi ale localităţilor urbane şi rurale Art. 13 lit. d)	Coordonarea este obligatorie
120. Autorizație pentru activități economice în spaţiile verzi	Legea nr. 591/1999 cu privire la spaţiile verzi ale localităţilor urbane şi rurale Art. 20 alin. (1)	Autorizația este obligatorie
121. Coordonarea locului de amplasare și suprafeței obiectivelor	Legea nr. 591/1999 cu privire la spaţiile verzi ale localităţilor urbane şi rurale Art. 20 alin. (1)	Coordonarea este obligatorie
122. Coordonarea aplicării chimicalelor pentru combaterea bolilor și dăunătorilor	Legea nr. 591/1999 cu privire la spaţiile verzi ale localităţilor urbane şi rurale Art. 27 alin. (2)	Coordonarea este obligatorie
123. Coordonarea amenajamentelor spaţiilor verzi	Legea nr. 591/1999 cu privire la spaţiile verzi ale localităţilor urbane şi rurale Art. 30 alin. (3)	Coordonarea este obligatorie
124. Aprobarea amenajamentelor spaţiilor verzi	Legea nr. 591/1999 cu privire la spaţiile verzi ale localităţilor urbane şi rurale Art. 30 alin. (3)	Aprobarea este obligatorie

125. Autorizaţia pentru împrăştierea pe terenuri agricole a unor ape uzate şi a nămolului	Legea nr. 1515/1993 privind protecţia mediului înconjurător Art. 37	Autorizația este obligatorie
126. Autorizaţia autorităţilor administraţiei publice locale	Legea nr. 1515/1993 privind protecţia mediului înconjurător Art. 48	Autorizația este obligatorie și dublează alte acte permisive eliberate de Agenția de Mediu
127. Acordul la delimitarea perimetrelor zonelor de protecţie şi ale zonelor sanitare	Legea nr. 1515/1993 privind protecţia mediului înconjurător Art. 54	Acordul este obligatoriu
128. Autorizaţii pentru activităţile în domeniul nuclear	Legea nr. 1515/1993 privind protecţia mediului înconjurător Art. 79	Autorizația este obligatorie
129. Aprobarea proiectului lucrării de reconstrucţie şi restabilire a monumentului de arhitectură peisajeră	Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat Art. 75	Aprobarea este obligatorie
130. Autorizarea activităţilor economice, de turism şi agrement	Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat Art. 98, lit. g)	Se consideră contravenţii, dacă nu constituie, potrivit legii, infracţiuni, următoarele fapte: g) executarea neautorizată a oricărei lucrări de amenajare şi construcţie;
131. Certificat de calitate a metalelor preţioase	Legea nr. 282/2004 privind regimul metalelor preţioase şi pietrelor preţioase Art. 4, noțiunea *lingouri*	Certificatul este obligatoriu
132. Certificat de autenticitate	Legea nr. 282/2004 privind regimul metalelor preţioase şi pietrelor preţioase Art. 4, noțiunea *monede investiţionale, comemorative, jubiliare*	Certificatul este obligatoriu
133. Semn de marcare de stat	Legea nr. 282/2004 privind regimul metalelor preţioase şi pietrelor preţioase Art. 4, noțiunea *semn de marcare de stat*	Aplicarea este obligatorie
134. Documentele primare	Legea nr. 287/2017 contabilităţii şi raportării financiare Art. 4, noțiunea *document primar* Art. 11	Este prevăzut, că faptele economice se contabilizează în temeiul documentelor primare. Deţinerea de către entitate a activelor cu orice titlu, înregistrarea surselor de provenienţă a acestora şi a faptelor economice fără documentarea şi reflectarea acestora în contabilitate sînt interzise.
135. Acord de preţ în avans	Legea nr. 1163/1997, Codul fiscal, Art. 226^{17}, 226^{25} - 226^{28}.	Este obligatoriu
136. Autorizarea parcajului	Legea nr. 1163/1997, Codul fiscal, Art. 288, p. 17/1) Art. 291, lit. n^{1})	Este obligatorie
137. Avizul preliminar al autorizaţiei	Legea nr. 1163/1997 , Codul fiscal, TITLUL IX, Anexa nr.3 Taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele care depăşesc masa totală, sarcina masică pe osie sau dimensiunile maxime admise Eliberarea avizului preliminar al autorizaţiei speciale la cerere	Este obligatoriu
138. Autorizaţie pentru efectuarea lucrărilor de construcţie şi montaj	Legea nr. 1163/1997, Codul fiscal, TITLUL IX Anexa nr.5 Taxa pentru folosirea zonei drumului public şi/sau	Este obligatorie

	zonelor de protecţie a acestuia din afara perimetrului localităţilor pentru efectuarea lucrărilor de construcţie şi montaj	
139. Avizul pentru determinarea locurilor de muncă în condiţii speciale	Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale Art. 18	Avizul inspectoratului de stat teritorial pentru protecţia muncii este obligatoriu pentru determinarea locurilor de muncă în condiţii speciale.
140. Extras din Registrul de stat	Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice şi a întreprinzătorilor individuali Art. 34	Dacă extrasul e obligatoriu de prezentat, este act permisiv.
141. Înregistrarea echipamentul de casă şi de control (Cartela de înregistrare a echipamentului de casă şi de control)	Hotărârea Guvernului nr. 141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă şi de control la efectuarea decontărilor Anexa nr.1, p. 24, anexa nr.3, p. 6	Înregistrarea este obligatorie
142. Aprobarea (permiterea) echipamentele de casă şi de control	Hotărârea Guvernului nr. 141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă şi de control la efectuarea decontărilor Anexa nr.1, p. 16 Anexa nr.2, p. 4, 5, 6	Aprobarea este obligatorie
143. Certificat de înregistrare în calitate de centru de asistenţă tehnică pentru maşinile de casă şi de control/imprimantele fiscale	Hotărârea Guvernului nr. 141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă şi de control la efectuarea decontărilor, Anexa nr.3, p. 7, 36, 37	Certificatul este obligatoriu
144. Desemnarea agentului economic/instituţiei publice care a câştigat concursul	Hotărârea Guvernului nr. 780/2025 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de administrare şi comercializare a bunurilor confiscate, a bunurilor fără stăpân, a produselor agricole şi alimentare perisabile sechestrate sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delicte, a bunurilor abandonate în favoarea statului, a bunurilor găsite, a bunurilor trecute în proprietatea statului cu drept de succesiune şi a comorilor pp. 39, 41, 44	Procedurile stabilite sunt similare cu eliberarea unui act permisiv.
145. Autorizarea sanitară a mijloacelor de transport Ministerul Sănătăţii	Hotărârea Guvernului nr. 206/2009 cu privire la aprobarea Cerinţelor de calitate pentru cafea, extracte de cafea şi de cicoare, ceaiuri şi produse de ceai, p.49 Hotărârea Guvernului nr. 1111/2010 cu privire la aprobarea Cerinţelor de calitate pentru sucuri şi anumite produse similare destinate consumului uman, p.34	Autorizarea este obligatorie
146. Aprobarea anuală a planului operaţional și garanţiei financiare	Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice şi electronice pp.56, 57, 67[1], 68, anexa nr. 8	Aprobarea este obligatorie
147. Certificarea centrului de deservire tehnică	Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice şi electronice p.120	Certificarea este obligatorie

148. Consimțământ prealabil scris	Hotărârea Guvernului nr. 411/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind transferurile de deşeuri p.7, anexa nr. 1	Consimțământ prealabil scris (autorizare) a fost transformat din act permisiv în notificare prin modificarea Legii 43/2023
149. Înregistrarea în Lista producătorilor	Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele şi deşeurile de ambalaje pp.45, 50, 51 Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor şi acumulatorilor şi deşeurilor de baterii şi acumulatori pp.21, 22 Hotărârea Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate pp.45, 47 Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate pp.9, 14, 16 Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deşeurile de echipamente electrice şi electronice p.50, anexa nr. 7	Procedurile stabilite sunt similare cu eliberarea unui act permisiv.
150. Aprobarea raportului anual	Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele şi deşeurile de ambalaje pp.56, 61^1 - 61^3 Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor şi acumulatorilor şi deşeurilor de baterii şi acumulatori pp.53, 54, 59 Hotărârea Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate pp.30, 31, 37, 54^1, 54^2 Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate pp. 19, 50, 51, 52^1, 53^1	Aprobarea este obligatorie
151. Aprobarea anuală a planului operațional	Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor şi acumulatorilor şi deşeurilor de baterii şi acumulatori pp.5, 50, 51 Hotărârea Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate pp.5, 27, 28 Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate pp. 13	Aprobarea este obligatorie

152. Aprobarea închiderii depozitului de deşeuri sau a unei secţiuni din depozi	Hotărârea Guvernului nr. 939/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind depozitarea deşeurilor pp. 55, 58	Aprobarea este obligatorie
153. Aprobarea programului de măsuri pentru a identifica şi a descuraja aruncarea ilegală de deşeuri în depozit	Hotărârea Guvernului nr. 939/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind depozitarea deşeurilor Anexa nr. 1, p. 11	Aprobarea este obligatorie
154. Coordonarea și aprobarea normativelor de evacuare a apelor uzate	Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerinţele de colectare, epurare şi deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare şi/sau în emisare pentru localităţile urbane şi rurale p. 6 (normative de evacuare a apelor uzate)	Coordonarea și aprobarea sunt obligatorii
155. Coordonarea și aprobarea indicatorilor de calitate/CMA	Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerinţele de colectare, epurare şi deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare şi/sau în emisare pentru localităţile urbane şi rurale p. 9^{1}.	Coordonarea și aprobarea sunt obligatorii
156. Buletin de analiză	Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerinţele de colectare, epurare şi deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare şi/sau în emisare pentru localităţile urbane şi rurale p. 14.	Documentul este obligatoriu
157. Avizul pentru folosirea apelor uzate și/sau a nămolurilor	Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerinţele de colectare, epurare şi deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare şi/sau în emisare pentru localităţile urbane şi rurale p. 29.	Avizul este obligatoriu
158. Avizul pentru reutilizarea apelor uzate epurate	Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerinţele de colectare, epurare şi deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare şi/sau în emisare pentru localităţile urbane şi rurale p. 48.	Avizul este obligatoriu
159. Licență pentru activitate în domeniul extractiv	Hotărârea Guvernului nr. 1131/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de prezentare de către beneficiarii subsolului a rapoartelor privind mişcarea rezervelor de substanţe minerale utile p. 6.	Nu este în Nomenclatorul actelor permisive