

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
unor acte legislative

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, elaborat de Ministerul Afacerilor Interne, operează amendamente la Legea nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor, Legea nr. 271-XIII din 9 noiembrie 1994 cu privire la protecția civilă, Legea nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală și Legea nr. 156-XVI din 06 iulie 2007 cu privire la organizarea serviciului civil (de alternativă) și are ca scop crearea unui cadru juridic necesar pentru organizarea și activitatea *Serviciului teritorial antiincendiar de salvatori și pompieri*, care, potrivit prevederilor art. 4 alin. (1) lit. n) al Legii privind descentralizarea administrativă nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006, reprezintă un domeniu propriu de activitate al autorităților publice locale de nivelul întâi, respectiv urmează a fi organizat de acestea, în cazul în care dispun de resurse financiare proprii necesare creării și întreținerii serviciului prenotat.

Proiectul a fost elaborat în vederea realizării acțiunii nr. 1.1 din Planul de acțiuni privind implementarea Programului de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 202 din 14 martie 2013, care prevede revizuirea legislației relevante existente: Legea nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor, Legea nr. 271-XIII din 9 noiembrie 1994 cu privire la protecția civilă, Legea nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, Legea nr.121 din 18 iunie 2010 voluntariatului și Legea nr.93-XVI din 5 aprilie 2007 Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale și elaborarea actelor legislative și normative pentru activitatea serviciului teritorial de salvatori și pompieri (în proiectul legii serviciul respective are denumirea de serviciul teritorial antiincendiar de salvatori și pompieri, respectiv după intrarea în vigoare a legii, Hotărârea prenotată urmează a fi modificată în parte ace ține de denumirea serviciului).

Totodată, la elaborarea proiectului, s-a ținut cont de propunerile ministerelor și altor autorități administrative centrale în urma analizei și evaluării aplicabilității și gradului de aplicare a Legii nr.267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor, în vederea executării prevederilor Hotărârii Guvernului nr.334 din 14.05.2014 „Cu privire la aprobarea listei actelor legislative și normative care vor fi monitorizate de către organele centrale de specialitate ale administrației publice în anul 2014”.

Actualmente, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.778 din 27 noiembrie 2009 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și

funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia”, precum și Ordinului ministrului afacerilor interne nr. 420 din 10 decembrie 2009 cu privire la statele de personal ale aparatului central și subdiviziunilor subordonate aparatului Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale, acțiunile de intervenție la salvarea persoanelor, la stingerea incendiilor, efectuarea lucrărilor de căutare-salvare, precum și acordarea primului ajutor medical sînt realizate cu un număr de 1381 persoane, incluse în statele de personal a 62 de subdiviziuni de intervenție din cadrul Serviciului, și anume: 2 detașamente de căutare-salvare, 7 detașamente, 38 unități și 14 posturi de salvatori și pompieri, amplasate pe teritoriul municipiilor, orașelor și localităților republicii, ceea ce reprezintă 60% din minimul necesar conform normativelor în vigoare.

Este de menționat însă că posibilitățile tactice de intervenție ale unei echipe nu acoperă necesitatea forțelor și mijloacelor pentru lichidarea situațiilor excepționale sau incendiilor în cazurile solicitărilor cetățenilor din localitățile îndepărtate de locul de dislocare a subunităților de stat, ca rezultat, la momentul sosirii, incendiul sau altă situație excepțională este deja de proporții. În unele unități teritorial-administrative distanța maximă pînă la cea mai îndepărtată localitate ajunge la 50-60 km.

Totodată, în unele autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi, din contul bugetelor locale sînt organizate și întreținute 16 posturi teritoriale de salvatori și pompieri, care sînt dislocate la distanțe îndepărtate și reprezintă forța primară la lichidarea consecințelor situațiilor excepționale și incendiilor pînă la sosirea forțelor de bază atestate ale Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale.

Pentru comparație, în ceea ce privește asigurarea cu efectiv-limită și tehnică de intervenție la incendii, exemplificăm: în Estonia, cu numărul populației de 1,37 mln. de locuitori, efectivul constituie 2382 de persoane și au în dotare 240 de unități de tehnică de intervenție la incendii și 37 de mașini speciale plus 110 unități de tehnică de intervenție la incendii deservite de unitățile de voluntari; Slovenia avînd o populație de cca 1,8 mil. persoane, dispune de 1527 de subdiviziuni de intervenție de diferite categorii; Bulgaria, avînd o populație de cca 7,368 mln. de locuitori, dispune de 216 subdiviziuni de intervenție de diferite categorii, în care sunt încadrate circa 7000 persoane, avînd în dotare 598 de unități de tehnică de intervenție la incendii și 183 de mașini speciale; În Polonia, numărul populației este de 38,1 mln. de locuitori și dispune de 508 de subdiviziuni de intervenție profesionale și 3261 unități de voluntari, iar efectivul unităților profesionale constituie 30000 de persoane; de asemenea, un exemplu bun poate servi Austria, unde s-a constatat că într-o regiune ca, de exemplu, Burgenland, cu suprafața de 3800 kmp și populația de 285 mii persoane, pentru intervenția la incendii și alte situații excepționale funcționează 326 unități de pompieri voluntari, cu un efectiv de 16 mii persoane și 1000 unități de tehnică specială din cadrul administrației publice locale.

La moment, în Republica Moldova rămîne a fi insuficientă dotarea serviciului salvatori și pompieri atestați cu efectiv, antrenat la activitatea de intervenție, tehnică specială, utilaj și echipament, unica soluție fiind crearea serviciilor antiincendiar teritoriale de salvatori și pompieri, care să acționeze în caz de incendiu pînă la sosirea forțelor de bază ale serviciului de salvatori și pompieri atestați.

În acest scop, se propune modificarea și completarea Legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor, astfel încît aceasta să reglementeze statutul serviciului teritorial antiincendiar de salvatori și pompieri, implicit modalitatea de organizare și finanțare a activității acestuia, precum și competențele autorităților administrației publice locale de nivelul întâi în crearea și organizarea activității serviciului respectiv.

Statistica din ultimii 5 ani ne demonstrează, că 90% din numărul incendiilor și a persoanelor decedate, din cauza intoxicării cu produsele toxice de ardere, au loc în sectorul locativ privat, cauzele fiind nerespectarea prevederilor normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor la exploatarea sobelor, coșurilor de fum și a canalelor de ventilare. Pentru evitarea sau cel puțin minimalizarea acestor evenimente, se impun un șir de măsuri pentru sporirea securității cetățenilor atît în sectorul privat, cît și la locul de muncă. Astfel, proiectul vine să completeze Legea nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor cu un articol nou – 11², care se referă la obligațiile furnizorului de gaze naturale, expunerea articolului 12 într-o redacție nouă, care prevede obligațiile proprietarilor de locuințe și/sau a locatarilor în domeniul apărării împotriva incendiilor, precum și completarea Legii respective cu art. 12¹, care prevede obligațiile proiectanților de construcții și instalații, amenajări de echipamente și utilaje.

Totodată, Legea nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor a fost completată, la art. 33, cu dreptul organului central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor de a atesta persoanele fizice care exercită activități în domeniul apărării împotriva incendiilor. Această măsură se consideră a fi necesară întru ridicarea nivelului de executare a lucrărilor în domeniul securității la incendii, corespunzător nivelului de executare din țările Uniunii Europene și, drept rezultat, recunoașterea calificărilor profesionale ale specialiștilor care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor din Republica Moldova, în țările Uniunii Europene.

Referitor la amendamentele propuse la Legea nr. 271-XIII din 9 noiembrie 1994 cu privire la protecția civilă și la articolul 14 alineatul (1) din Legea nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor, acestea au la bază asigurarea îndeplinirii prevederilor Acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte, în special care țin de acordarea ajutorului în cazul apariției situațiilor excepționale sau participarea la misiuni internaționale de căutare și salvare.

Avînd în vedere că, uneori consecințele situațiilor excepționale depășesc capacitățile de răspuns ale unui stat, la nivel internațional, pe lîngă Organizația

Națiunilor Unite a fost creat un Grup Consultativ Internațional de Căutare și Salvare (International Search and Rescue Advisory Group - INSARAG), la care au aderat circa 80 de țări ale lumii.

Ca urmare a acestei practici, Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale, a înaintat o propunere care a fost acceptată de Guvernul Republicii Moldova privind crearea și dotarea unei echipe, capabilă să participe la misiuni internaționale de căutare și salvare.

În context, pentru implementarea acestor prevederi nu vor fi necesare surse financiare suplimentare directe și imediate, acestea fiind necesare doar în cazul când Republica Moldova va iniția pregătirea și dotarea echipei de intervenție. Pentru aceasta cheltuielile la ziua de astăzi conform calculelor preventive pot constitui 16.000.000 lei.

Cheltuielile se împart în trei categorii:

- **prima categorie** ține de dotarea echipei, cheltuielile estimative (calculul conform prețurilor publicate pentru luna februarie 2013), constituie 15 583 803,52 lei, dintre care suma de 4 253 419,17 lei poate fi în prezent acoperită cu bunuri materiale existente în dotarea Serviciului, iar bunuri în sumă de 11 330 384,35 lei va fi necesar de acoperit din bugetul de stat.

- **a doua categorie** ține de participarea echipei în misiuni reale și se referă la cheltuieli de transport (combustibil), asigurare pentru transport și asigurare medicală efectiv, hrană pentru efectiv, etc., și calculul va fi diferit pentru fiecare misiune separat. Un calcul pentru participarea echipei la o misiune convențională de 7 zile (calculele pentru România), se estimează la 619583,616 lei. Cheltuielile vor fi necesare de a fi acoperite din bugetul de stat.

- **a treia categorie** ține de procesul de atestare a echipei – instruirea efectivului, solicitarea experților, acoperirea cheltuielilor comisiei de examinare a INSARAG, etc., cât și alte momente, ce vor putea fi cunoscute doar după ce ne vom adresa către Secretariatul INSARAG cu intenția de a forma echipa în cauză, și primi condițiile ce urmează a fi realizate, cheltuieli care la fel vor fi necesare de acoperit din bugetul de stat.

În acest scop și în scopul perfecționării legislației în domeniu, în cadrul acestui proiect, se propune de a modifica și completa Legea privind apărarea împotriva incendiilor nr. 267-XIII din 09 noiembrie 1994 și Legea cu privire la protecția civilă nr.271-XIII din 09 noiembrie 1994 cu prevederi ce țin de participarea efectivului din cadrul echipei internaționale de salvare a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în timpul misiunilor internaționale de salvare.

De asemenea, se propun completări la Legea nr. 156-XVI din 06 iulie 2007 cu privire la organizarea serviciului civil (de alternativă) pentru antrenarea executanților serviciului civil de alternativă în cadrul serviciilor antiincendiare teritoriale de salvatori și pompieri.

În ceea ce privește amendamentele propuse la Legea nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă și Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, menționăm că acestea se referă la atribuirea autorităților publice locale de nivelul întâi – Consiliilor locale, a competenței de creare, organizare și întreținere a serviciului teritorial de salvatori și pompieri.

Menționăm, că asigurarea financiară a procesului de creare a posturilor teritoriale este specificată detaliat în anexa la Programul de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 202 din 14 martie 2013. Respectiv, cheltuielile privind crearea, dotarea și întreținerea posturilor respective în cadrul autorităților administrației publice locale de nivelul întâi pot fi estimate la 191496,6 mii lei (pentru crearea a 114 posturi teritoriale de salvatori și pompieri cu procurarea autospecialelor de intervenție noi și 63096,6 mii lei cu procurarea autospecialelor de intervenție în fostă folosință).

Reieșind din cele expuse, în scopul perfecționării cadrului legislativ din domeniul de referință, în vederea sporirii securității împotriva incendiilor în localitățile Republicii Moldova precum și asigurării participării la misiuni de căutare-salvare la nivel internațional, considerăm oportună aprobarea proiectului de lege.

Ministru



Oleg BALAN