NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la transmiterea și schimbarea destinației unor terenuri necesare pentru lucrările de construcție a drumurilor naționale R33 și M1

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în colaborare cu Ministerul Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ este elaborat în temeiul art. 6 alin. (1) lit. a[1]) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90–93, art. 401), cu modificările ulterioare, al art. 5 alin. (5) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 142–148, art. 279), cu modificările ulterioare, al art. 58 alin. (1) lit. a) și alin. (6[1]), art. 60 alin. (4) lit. a) din Codul funciar nr. 22/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 93–95, art. 137), cu modificările ulterioare și al art. 6 lit. e); art. 20 alin. (1) din Codul silvic nr. 69/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 188–191, art. 244), cu modificările ulterioare și art. 3 din Legea drumurilor nr. 509/1995.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În vederea implementării prevederilor Legii nr. 204/2024 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, au fost declarate de interes național lucrările de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri naționale, inclusiv, a drumului R33 *Hîncești – Lăpușna – M1* și a Legii nr. 18/2025 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, inclusiv a punctelor de trecere a frontierei de stat cu infrastructurile conexe, inclusive a drumului M1 *Frontiera cu România – Leușeni – Chișinău – Dubăsari – frontiera cu Ucraina*. În acest sens, se impune necesitatea inițierii elaborării actului normativ privind transmiterea cu titlu gratuit, a unor terenuri din administrarea Ministerului Mediului (gestiunea Agenției „Moldsilva”/Întreprinderii de Stat pentru Silvicultură „HÎNCEȘTI-SILVA”) în administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea Societății pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”), pentru construcția drumurilor naționale prenotate. Urmare a contrapunerii datelor din proiectele de execuție pentru construcția/reabilitarea drumurilor nominalizate cu datele din Banca centrală de date a cadastrului bunurilor imobile, s-a constatat că lucrările necesită a fi extinse pe unele porțiuni de terenuri proprietate publică adiacente din categoria terenurilor fondului forestier proprietate publică a statului, din administrarea Ministerului Mediului/Agenției „Moldsilva”. Respectiv, în baza acordului Ministerului Mediului nr. AM 02/04-06-306 din 14.02.2025 și nr. 11-07/3103 din 15.09.2026, au fost demarate lucrările cadastrale de formare prin separare și au fost elaborate Planurile geometrice a bunurilor imobile formate prin separare după cum urmează: 5310210.005; 5317206.265; 5337107.199; 5337107.200; 5337107.201; 5337107.202; 5337108.180; 5337108.181; 5337108.182; 5356101.112; 5356101.113; 5356101.114; 5356102.217; 5340101.018. Consecutiv, având în vedere că potrivit prevederilor art. 20 alin. (1) din Codul silvic nr. 69/2024 este stabilit că retragerea terenurilor din fondul forestier în alte scopuri decât cele silvice se admite doar în caz **de utilitate publică de interes național, stabilită de Guvern**, sau în caz de utilitate publică de interes local, stabilită de consiliul local, **cu schimbarea categoriei de destinație**, urmează a fi realizată și schimbarea destinației terenurilor fondului forestier cu numerele cadastrale prenotate, din categoria terenurilor fondului forestier, la categoria de destinație *terenuri destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatării miniere*, care potrivit prevederilor art. 58 alin (1) lit. a) din Codul funciar nr. 22/2024 pentru terenurile proprietate a statului se realizează **prin hotărâre de Guvern**.

Complementar, menționăm că conform art. 20 alin. (3) din Codul silvic nr. 69/2024 este expres stabilit că în cazul declarării utilității publice de interes național/local a terenurilor din fondul forestier, **Guvernul** sau, după caz, consiliul local decide asupra conservării sau tăierii pădurilor, **determină modul și folosirea produselor lemnoase recoltate, decide asupra măsurilor de compensare a terenurilor, a vegetației forestiere și a habitatelor pierdute**, precum și a altor servicii ecosistemice. Mai mult ca atât, conform art. 60 alin. (4) lit. a) și lit. c) din Codul funciar nr. 22/2024, este expres stabilit că pierderile cauzate de schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă și a celor destinate fondului forestier **nu se compensează** în cazul **unor lucrări de utilitate publică**, declarate astfel în condițiile Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999 și în cazul **unor lucrări de uz public**.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul proiectului este asigurarea și realizarea procesului de transmitere și schimbare a destinației a unor terenuri proprietate publică a statului, din administrarea Ministerului Mediului (gestiunea Agenției „Moldsilva"/Întreprinderii de Stat pentru Silvicultură „HÎNCEȘTI-SILVA") în administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea Societății pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor"), pentru construcția drumurilor naționale R33 și M1.

Urmare a contrapunerii datelor din proiectele de execuție pentru construcția/reabilitarea drumurilor nominalizate cu datele din Banca centrală de date a cadastrului bunurilor imobile, s-a constatat că lucrările necesită a fi extinse pe unele porțiuni de terenuri proprietate publică adiacente din categoria terenurilor fondului forestier proprietate publică a statului, din administrarea Ministerului Mediului/Agenției „Moldsilva".

Respectiv, în baza acordului Ministerului Mediului nr. AM 02/04-06-306 din 14.02.2025 și nr. 11-07/3103 din 15.09.2026, au fost demarate lucrările cadastrale de formare prin separare și au fost elaborate Planurile geometrice a bunurilor imobile formate prin separare după cum urmează:

5310210.005, suprafața de 0,032 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, sat. Bălceana, extravilan;

5317206.265, suprafața de 0,0175 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, sat. Bujor, extravilan;

5337107.199, suprafața de 0,0075 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, com. Lăpușna, extravilan;

5337107.200, suprafața de 0,0315 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, com. Lăpușna, extravilan;

5337107.201, suprafața de 0,0374 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, com. Lăpușna, extravilan;

5337107.202, suprafața de 0,0099 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, com. Lăpușna, extravilan;

5337108.180, suprafața de 0,0156 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, com. Lăpușna, extravilan;

5337108.181, suprafața de 0,0139 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, com. Lăpușna, extravilan;

5337108.182, suprafața de 0,0033 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, com. Lăpușna, extravilan;

5356101.112, suprafața de 0,0158 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, sat. Pervomaiscoe, extravilan;

5356101.113, suprafața de 0,0156 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, sat. Pervomaiscoe, extravilan;

5356101.114, suprafața de 0,0071 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, sat. Pervomaiscoe, extravilan;

5356102.217, suprafața de 0,0158 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul Hîncești, sat. Pervomaiscoe, extravilan;

5340101.018, suprafața de 0,0269 ha, categoria de destinație – terenuri fondului forestier, modul de folosință – terenuri acoperite cu păduri, amplasat în r-nul r-nul Hîncești, com. Leușeni, extravilan.

Subsecvent, având în vedere că conform prevederilor art. 58 alin. (6^1) din Codul funciar nr. 22/2024 este stabilit că schimbarea destinației terenurilor destinate fondului forestier și a terenurilor destinate fondului apelor poate fi realizată pentru amplasarea obiectelor liniare (drumuri, linii de comunicații electronice, rețele de gaze naturale, de energie electrică, de energie termică, de aprovizionare cu apă și canalizare, conducte), precum și că potrivit prevederilor art. 58 alin. (1) lit. a) din același Cod, care stabilește că schimbarea destinației terenurilor pentru terenurile proprietate a statului se aprobă prin hotărâre de Guvern, se schimbă categoria de destinație a terenului proprietate publică a statului, cu numerele cadastrale: 5310210.005; 5317206.265; 5337107.199; 5337107.200; 5337107.201; 5337107.202; 5337108.180; 5337108.181; 5337108.182; 5356101.112; 5356101.113; 5356101.114; 5356102.217; 5340101.018, din categoria terenurilor fondului forestier, în categoria terenurilor destinate transporturilor, rețelelor de telecomunicații electronice și exploatării miniere, aferente drumurilor publice din extravilan, fără compensarea pierderilor cauzate de excluderea din circuit.

Succesiv, Hotărârea Guvernului nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr.108-110, art.215), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la anexa nr. 3:

la poziția 689 coloana 5, textul „1340,3311” se substituie cu textul „1340,3001”;
la poziția 555 coloana 5, textul „25,1923” se substituie cu textul „25,1748”;
la poziția 720 coloana 5, textul „930,0779” se substituie cu textul „929,9916”;
la poziția 721 coloana 5, textul „172,7029” se substituie cu textul „172,6701”;
la poziția 512 coloana 5, textul „117,7095” se substituie cu textul „117,6710”;
la poziția 513 coloana 5, textul „0,8292” se substituie cu textul „0,8134”;
la poziția 665 coloana 5, textul „24,2272” se substituie cu textul „0,8134”;

Anexa nr. 5 se completează cu pozițiile 5521-5534 cu următorul cuprins:

5521	Teren aferent drumului public național	R33, sat. Bălceana, r-nul Hîncești	5310210.005	0,032
5522	Teren aferent drumului public național	R33, sat. Bujor, r-nul Hîncești	5317206.265	0,0175
5523	Teren aferent drumului public național	R33, com. Lăpușna, r-nul Hîncești	5337107.199	0,0075
5524	Teren aferent drumului public național	R33, com. Lăpușna, r-nul Hîncești	5337107.200	0,0315
5525	Teren aferent drumului public național	R33, com. Lăpușna, r-nul Hîncești	5337107.201	0,0374
5526	Teren aferent drumului public național	R33, com. Lăpușna, r-nul Hîncești	5337107.202	0,0099
5527	Teren aferent drumului public național	R33, com. Lăpușna, r-nul Hîncești	5337108.180	0,0156
5528	Teren aferent drumului public național	R33, com. Lăpușna, r-nul Hîncești	5337108.181	0,0139
5529	Teren aferent drumului public național	R33, com. Lăpușna, r-nul Hîncești	5337108.182	0,0033
5530	Teren aferent drumului public național	R33, sat. Pervomaiscoe, r-nul Hîncești	5356101.112	0,0158
5531	Teren aferent drumului public național	R33, sat. Pervomaiscoe, r-nul Hîncești	5356101.113	0,0156
5532	Teren aferent drumului public național	R33, sat. Pervomaiscoe, r-nul Hîncești	5356101.114	0,0071
5533	Teren aferent drumului public național	R33, sat. Pervomaiscoe, r-nul Hîncești	5356102.217	0,0158
5534	Teren aferent drumului public național	M1, com. Lăpușna, r-nul Hîncești	5340101.018	0,0269

Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile, la cererea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, prin intermediul S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, va asigura operarea modificărilor în Registrul bunurilor imobile privind terenurile transmise în administrare/gestiune.

Respectiv, Ministerul Mediului, în comun cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în termen de 30 de zile, va institui comisia de transmitere și va asigura, transmiterea terenului în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Mediului, hotărâre se propune a intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost examinate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Construcția, reabilitarea, modernizarea și extinderea drumurilor naționale va duce la îmbunătățirea infrastructurii de transport, facilitând mobilitatea și reducând timpul de călătorie. Acest lucru poate stimula dezvoltarea economică regională, atrăgând investiții și creând locuri de muncă.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul proiect nu presupune alocarea unor surse financiare urmând ca terenurile solicitate să fie transmise cu titlu gratuit.

Prin urmare, cheltuielile pentru implementarea acestor lucrări urmează a fi acoperite din contul și limita alocațiilor prevăzute în aceste scopuri în bugetele instituțiilor implicate, fără necesitatea alocării mijloacelor bugetare suplimentare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Implementarea proiectului de hotărâre va genera efecte sociale semnificative, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung, prin influența asupra accesului cetățenilor la infrastructura și serviciile de transport, asupra calității vieții, siguranței, mobilității și oportunităților economice.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu are impact direct asupra mediului. Totodată este de menționat că, la construcția drumului vor fi respectate prevederile cadrului normativ din domeniul mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu transpune acte ale UE.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern va fi supus consultărilor publice și avizărilor de către entitățile publice de resort în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Proiectul va fi avizat cu următoarele instituții:

- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Agenția Proprietății Publice *(inclusiv S.A.„Administrația Națională a Drumurilor”)*;
- Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru;
- Ministerul Mediului (*inclusiv* Întreprinderea de Stat pentru Silvicultură „HÎNCEȘTI-SILVA”).

Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului și proiectul hotărârii de Guvern poate fi accesat pe portalul web oficial al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul guvernamental particip.gov.md. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/18364 ; https://midr.gov.md/ro/transparenta-decizionala/anunturi-de-initiere-a-politicilor ; https://www.facebook.com/share/p/1HqwbJcSMw/ ;

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și rezultatele expertizării acestuia vor fi luate în considerație la definitivarea proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul nu contravine legislației naționale.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În urma aprobării prezentului proiect, Ministerul Mediului, în comun cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în termen de 30 de zile, va institui comisia de transmitere și va asigura, transmiterea terenurilor în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Viceprim-ministru,
Ministru **Vladimir BOLEA**

Digitally signed by Bolea Vladimir
Date: 2026.10.23 16:06:25 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ