NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la eliberarea cardului profesional european și aplicarea mecanismului de alertă
(n.u. 826/MEC/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la eliberarea cardului profesional european și aplicarea mecanismului de alertă a fost elaborat de Ministerul Educației și Cercetării în comun cu membrii Grupului de lucru interinstituțional instituit prin Ordinul ministrului educației și cercetării nr. 936/2024, reprezentanți ai ministerelor de resort, autorități publice, instituții de învățământ care formează specialiști pentru profesii reglementate, dintre care: Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Sănătății; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; Ministerul Justiției; Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; Ministerul Energiei; Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Apărării; Ministerul Mediului; Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare; Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate; Agenția Națională pentru Sănătate Publică; Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”; Centrul de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo”; Universitatea Tehnică a Moldovei; Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; Centrul Național pentru Energie Durabilă; Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul a fost elaborat în vederea transpunerii parțiale (art. 4a–4e și 56a) a prevederilor Directivei 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind recunoașterea calificărilor profesionale și instituirii de măsuri naționale de punere în aplicare a unor articole (art. 1, 2, 3(1), 4, 5, 7(1), 9(1), 10, 16(1), (3), 17(1),(2), 20 (1), 21(3), 23, 25(1), 28(2)) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/983 al Comisiei privind procedura de emitere a cardului profesional european și aplicarea mecanismului de alertă, pentru a asigura implementarea acestuia de la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Elaborarea proiectului derivă din obligațiile asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și din obiectivele Programului Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029 (PNA), aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 306/2025, care prevede, la Clusterul 2 „Piața internă”, capitolul 3 „Dreptul de stabilire și libertatea de a presta servicii”, la poz. 14, elaborarea ”hotărârii Guvernului cu privire la desemnarea autorității coordonatoare și a autorităților competente de eliberarea cardului profesional european și aplicarea mecanismului de alertă”.

Totodată, proiectul este elaborat pentru asigurarea implementării prevederilor art. 5 alin. (3) din Legea nr. 183/2026 privind recunoașterea calificărilor profesionale, care transpune Directiva 2005/36/CE și instituie cadrul juridic național privind cardul profesional european (CPE) și mecanismul de alertă și care a fost aprobat în prima lectură la ședința Parlamentului Republicii Moldova din data de 24 iulie 2026.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, cadrul normativ național nu reglementează procedura de emitere a CPE, nu desemnează autoritățile competente responsabile de gestionarea dosarelor în Sistemul de Informare al Pieței Interne (IMI) și nu stabilește procedura de aplicare a mecanismului de alertă prevăzut de legislația Uniunii Europene.

CPE reprezintă un certificat electronic emis prin intermediul sistemului IMI și facilitează recunoașterea calificărilor profesionale în scopul stabilirii sau al prestării temporare și ocazionale de servicii într-un alt stat membru.

Directiva 2005/36/CE și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/983 al Comisiei din 24 iunie 2015 privind procedura de eliberare a cardului profesional european și aplicarea mecanismului de alertă în temeiul Directivei 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului prevede introducerea CPE pentru cinci profesii selectate: asistenți medicali, farmaciști, fizioterapeuți, ghizi montani și agenți imobiliari, iar în cazul profesiilor reglementate - instituie obligația statelor membre, prin autoritățile competente de a aplica un mecanism de alertă pentru anumite categorii de profesii reglementate, în vederea protejării sănătății publice, siguranței beneficiarilor serviciilor și a interesului public general.

În lipsa unui cadru normativ național care să stabilească autoritățile competente, atribuțiile acestora și procedurile aplicabile, Republica Moldova nu va putea asigura implementarea integrală a instrumentelor europene aferente recunoașterii calificărilor profesionale după aderarea la Uniunea Europeană.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului presupune transpunerea parțială, art. 4a–4e și 56a, a prevederilor Directivei 2005/36/CE, obiectivul principal al căruia este asigurarea traseelor alternative de recunoaștere a calificărilor profesionale prin introducerea CPE pentru cinci profesii selectate, prin cooperarea dintre autoritățile competente din statul membru de origine și autoritățile competente din statul membru gazdă, pentru a permite beneficiarului să aibă acces, în statul membru gazdă, la aceeași profesie ca cea pentru care este calificat în statul membru de origine.

De asemenea proiectul de hotărâre, asigură corespunderea cadrului normativ național cu privire la aplicarea mecanismului de alertă de către autoritățile competente, prin alertarea din proprie inițiativă, cu privire la profesioniștii care nu mai sunt autorizați să își exercite profesia, chiar și temporar, ceea ce contribuie la asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății și a beneficiarilor de servicii. În acest sens, proiectul prevede:

1. desemnarea Ministerului Educației și Cercetării în calitate de coordonator național al activităților autorităților competente responsabile de gestionarea cererilor de obținere a CPE și de aplicarea mecanismului de alertă;
2. desemnarea autorităților competente responsabile de gestionarea cererilor de obținere a CPE pentru profesiile pentru care Uniunea Europeană a instituit procedura CPE;
3. desemnarea autorităților competente responsabile de aplicarea mecanismului de alertă pentru profesiile reglementate prevăzute de legislația Uniunii Europene;
4. aprobarea Regulamentului privind eliberarea CPE și aplicarea mecanismului de alertă;
5. stabilirea procedurii de depunere, verificare și examinare a cererilor de emitere a CPE prin intermediul Sistemului de Informare al Pieței Interne (IMI);
6. reglementarea termenelor și condițiilor de emitere a CPE;
7. stabilirea procedurii de schimb de informații între autoritățile competente din Republica Moldova și cele din statele membre ale Uniunii Europene;
8. reglementarea obligațiilor privind protecția datelor cu caracter personal în cadrul procedurilor CPE și al mecanismului de alertă;
9. instituirea obligației autorităților competente de a transmite alerte privind restricționarea sau interzicerea exercitării anumitor profesii reglementate, în conformitate cu legislația Uniunii Europene.

Elementele noi promovate prin proiect sunt:

- instituirea cadrului național de funcționare a CPE;
- integrarea autorităților competente din Republica Moldova în sistemul IMI;
- desemnarea formală a autorităților competente responsabile pentru profesiile vizate;

- reglementarea mecanismului de alertă pentru profesiile care implică riscuri pentru sănătatea și siguranța publică;
- stabilirea procedurilor de cooperare administrativă cu autoritățile competente din statele membre ale Uniunii Europene.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul va contribui la eficientizarea procesului de recunoaștere a calificărilor profesionale care oferă acces la profesiile reglementate cu norme specifice de exercitate pe teritoriul Republicii Moldova prin sporirea cooperării administrative dintre autoritățile competente din Republica Moldova și cele din statele membre ale Uniunii Europene. Totodată, proiectul va asigura un mecanism uniform și transparent de gestionare a cererilor de recunoaștere profesională și de schimb de informații privind profesioniștii care fac obiectul unor restricții sau interdicții profesionale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului se va realiza în limitele resurselor umane și financiare existente ale autorităților desemnate.
Proiectul nu prevede crearea unor noi autorități publice, instituții sau subdiviziuni structurale și nu implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.
Utilizarea Sistemului de Informare al Pieței Interne (IMI) se va realiza în conformitate cu mecanismele stabilite la nivelul Uniunii Europene.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul va facilita mobilitatea profesională și accesul profesioniștilor la piața muncii din statele membre ale Uniunii Europene prin simplificarea procedurilor de recunoaștere profesională.
Actul normativ nu introduce obligații suplimentare semnificative pentru profesioniști și nu creează sarcini administrative pentru mediul de afaceri.
Pentru întreprinderi, efectele favorabile sunt:
- reducerea timpului pentru verificarea calificării profesionale a persoanelor;
- facilitarea recrutării profesioniștilor calificați în alte state;
- reducerea repetării procedurilor de recunoaștere;
- posibilitatea verificării autenticității și valabilității CPE;
- digitalizarea procedurii prin IMI;
- facilitarea prestării temporare și ocazionale a serviciilor;
- creșterea mobilității forței de muncă și a concurenței pe piața serviciilor.

4.4. Impactul social

Proiectul va contribui la creșterea mobilității profesionale, la facilitarea exercitării profesiilor reglementate și la consolidarea protecției beneficiarilor serviciilor profesionale.
Aplicarea mecanismului de alertă va spori nivelul de protecție a sănătății publice, a siguranței pacienților și a altor categorii de beneficiari ai serviciilor profesionale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul implică prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul Sistemului de Informare al Pieței Interne (IMI).
Prelucrarea datelor se va realiza în conformitate cu Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal și cu normele Uniunii Europene aplicabile schimbului de informații prin IMI.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu generează efecte discriminatorii și se aplică în mod egal tuturor persoanelor, indiferent de gen, origine etnică, limbă, religie sau alte criterii protejate de lege.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul asigură aplicarea prevederilor art. 4a–4e și art. 56a din Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/983 al Comisiei privind procedura de emitere a CPE și aplicarea mecanismului de alertă.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul creează cadrul instituțional și procedural necesar implementării CPE și a mecanismului de alertă în Republica Moldova, inclusiv desemnarea autorităților competente și reglementarea procedurilor de cooperare administrativă prin sistemul IMI.

Prevederile proiectului trebuie respectate în cazul aprobării sau modificării unui act normativ cu privire la organizarea și funcționarea autorităților competente desemnate.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării prevederilor art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost asigurată plasarea anunțului privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului pe site-ul guvernamental www.particip.gov.md și pe site-ul oficial al Ministerului Educației și Cercetării www.mec.gov.md compartimentul Transparență decizională:
https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-aproiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-de/16341
https://mec.gov.md/ro/content/anunturi-privind-initierea-elaborarii-deciziilor.

Proiectul a fost supus procedurilor de avizare și consultare publică în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, prin plasarea acestuia pentru consultări publice pe site-ul guvernamental www.particip.gov.md și pe site-ul oficial al Ministerului Educației și Cercetării www.mec.gov.md compartimentul Transparență decizională.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 32 al Legii 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre a fost supus avizării de către ministere și instituții relevante, după cum urmează:

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Ministerul Justiției
Ministerul Energiei
Ministerul Finanțelor
Ministerul Sănătății
Ministerul Culturii
Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru

Colegiului Medicilor Veterinari din Republica Moldova
IP Centrul Național pentru Energie Durabilă
IP Consiliul de Supraveghere Publică a Auditului
Proiectul a fost perfectat în baza avizelor parvenite, iar toate propunerile, recomandările și obiecțiile au fost compilate în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul, în conformitate cu art. 35 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a fost supus expertizării de compatibilitate de către Centrul de Armonizare a Legislației, care s-a expus în Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-10944 din 21.08.2026. Proiectul a fost perfectat în baza obiecțiilor și recomandărilor din Declarație, care, de asemenea, au fost compilate în sinteză.

În conformitate cu prevederile art. 36 a Legii 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei anticorupție, care s-a expus în Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG26/11920 din 09.10.2026, concluzia fiind compilată în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la Proiect.

În conformitate cu prevederile art. 37 a Legii 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei juridice, care s-a expus în demersul nr. 04/1-10776 din 25.09.2026, recomandările fiind compilate în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la Proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prevederile proiectului de hotărâre nu intră în conflict cu legislația națională, ci asigură aplicarea prevederilor Legii privind recunoașterea calificărilor profesionale (în proces de definitivare în baza avizului repetat al CE). Prevederile acestuia trebuie respectate în cazul aprobării sau modificării unui act normativ cu privire la cu privire la organizarea și funcționarea autorităților competente desemnate.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Autoritățile competente desemnate responsabile de gestionarea cererilor de obținere a CPE pentru profesiile pentru care Uniunea Europeană a instituit procedura CPE și autoritățile competente desemnate responsabile de aplicarea mecanismului de alertă pentru profesiile reglementate prevăzute de legislația Uniunii Europene, precum și autoritatea competentă desemnată în calitate de coordonator național al activităților autorităților competente responsabile de gestionarea cererilor de obținere a CPE și de aplicarea mecanismului de alertă, vor armoniza cadrul normativ sectorial în corespundere cu prevederile proiectului de hotărâre.

Ministru Digitally signed by Perciun Dan
Date: 2026.10.21 13:32:49 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Dan PERCIUN

Tatiana Gherștega, 022 210 378