

NOTA DE FUNDAMENTARE

privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 683 din 8 octombrie 2025 cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase

1.	Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
	Proiectul <i>Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 683/2025 din 8 octombrie 2025 cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase</i> , a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
2.1	Temeiul legal sau, după caz sursa proiectului actului normativ
	Proiectul <i>Hotărârii Guvernului cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase</i>, este elaborat în temeiul Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412) și prevede modificarea punctului 2 a HG nr. 683/2025 din 8 octombrie 2025 cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase. Modificarea propusă presupune majorarea volumului de zahăr importat de la 3 000 tone la 5 500 tone din contingentul tarifar preferențial prevăzut pentru produsele clasificate la pozițiile tarifare 1701 91 000 și 1701 99 efectuat de către operatorii economici înregistrați în RM din industria prelucrătoare. Prin urmare, proiectul nu instituie și nu majorează contingentul tarifar preferențial de 5 500 de tone, ci extinde, în limitele contingentului existent, cantitatea rezervată utilizării directe de către industria prelucrătoare. Proiectul în cauză este promovat paralel cu proiectul HG cu privire la mecanismul de administrare a importului preferențial de zahăr în Republica Moldova (nr. unic 524/MDED/2026), care stipulează cadrul general de administrare a importurilor de zahăr.
2.2	Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
	Contingentul tarifar preferențial anual de 6 500 de tone (dintre care 5500 tone din UE) pentru importul de zahăr originar din statele membre ale Organizației Mondiale a Comerțului (OMC) este prevăzut în Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, secțiunea IV, capitolul 17 „Zaharuri și produse zaharoase”. Acest contingent reprezintă o concesiune tarifară negociată în cadrul OMC și înscrisă în Lista angajamentelor tarifare ale Republicii Moldova, nefiind instituit în temeiul unui acord de liber schimb. Administrarea sa se realizează potrivit principiului general „primul venit – primul servit”, în ordinea acceptării declarațiilor vamale eligibile, până la epuizarea cantității disponibile. Adițional, Hotărârea Guvernului nr. 683/2025 reglementează administrarea contingentelor tarifare preferențiale la importul de zahăr alb și produse zaharoase destinate operatorilor economici înregistrați în Republica Moldova. În conformitate cu pct. 2 al acesteia, din contingentul tarifar preferențial anual de 5 500 de tone aplicabil produselor clasificate la codurile 1701 91 000 și 1701 99, originare din Uniunea Europeană, o cantitate de 3 000 de tone este rezervată operatorilor economici din industria prelucrătoare care utilizează zahărul drept materie primă în procesul de producție, fără dreptul comercializării ulterioare sau al înstrăinării acestuia sub orice altă formă. Rezervarea unei cantități pentru procesatori constituie o măsură de politică economică menită să încurajeze utilizarea efectivă a zahărului importat în activitatea de prelucrare, să reducă costurile materiilor prime și să consolideze competitivitatea produselor fabricate în Republica Moldova. Totodată, această alocare urmărește să asigure un acces mai echilibrat și continuu la contingentul preferențial pentru un număr mai mare de operatori din industria prelucrătoare, inclusiv cei care nu dispun de capacități importante de depozitare sau de resurse financiare suficiente pentru a importa și stoca anticipat volume mari. Măsura urmărește astfel evitarea concentrării utilizării contingentului exclusiv în beneficiul operatorilor cu capacități financiare și logistice mai mari. În urma consultărilor cu instituțiile de resort și a solicitărilor formulate de mediul de afaceri privind accesul echitabil la materii prime la prețuri competitive, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului prin care se propune majorarea de la 3 000 la 5 500 de tone a cantității rezervate exclusiv procesării, în interiorul contingentului anual existent de 5 500 de tone. Propunerea nu implică

majorarea volumului total al contingentului, ci modificarea destinației acestuia, pentru susținerea activității de producție și a competitivității industriei prelucrătoare.

Codul NC	Denumirea mărfurilor	Cota	Taxa vamală la import, %
1701	Zahăr din trestie sau din sfeclă de zahăr și zaharoză pură din punct de vedere chimic, în stare solidă	1 000 tone/an – contingent OMC, „primul venit – primul servit”	În limita cotei – 10%; peste limită – 75%
ex. 1701 91 000	Cu adaos de aromatizanți sau de coloranți	5 500 tone/an, originare din UE	În limita cotei – 10%; peste limită – 75%
ex. 1701 99	Altele		

Contingentul anual de 5 500 de tone este aplicabil importului de zahăr originar din UE, cu o taxă vamală de 10% în limita contingentului și de 75% după epuizarea acestuia. Propunerea de rezervare integrală a acestei cantități pentru procesatori privește exclusiv modul de utilizare a contingentului respectiv.

Separat, contingentul tarifar anual de 1 000 de tone pentru importurile de zahăr originar din statele membre ale OMC (inclusiv UE) se menține distinct și continuă să fie administrat conform principiului „primul venit – primul servit”. Acesta decurge din angajamentele tarifare multilaterale ale Republicii Moldova și se aplică pentru mai multe categorii de zahar care este utilizat în special în consum curent cum ar fi zaharul brun, sau zaharul din trestie a căror origine este alta decât UE.

Potrivit datelor ASYCUDA, în perioada ianuarie–septembrie 2026, volumul total al importurilor aferente poziției tarifare 1701 91 000 a constituit 32 de tone, dintre care 27,8 tone au provenit din UE (România, Germania și Austria), iar 4,15 tone din țări din afara UE.

Pentru aceeași perioadă, importurile aferente poziției tarifare 1701 99 au totalizat 28 295,17 tone, dintre care 16 478,8 tone au provenit din state membre ale UE (inclusiv Franța, Polonia, Belgia, Lituania, Țările de Jos și România), iar 11 791,6 tone din state din afara UE (preponderent Serbia și Ucraina, precum și Belarus și Regatul Unit).

În perioada analizată au fost înregistrate 51 de companii importatoare pentru poziția tarifară 1701 99 și 13 companii importatoare pentru poziția 1701 91 000, acestea incluzând atât intermediari comerciali, cât și procesatori. În acest context, orientarea contingentului preferențial către utilizarea zahărului ca materie primă în producție urmărește distribuirea mai echilibrată a beneficiilor facilității tarifare și valorificarea sa în economia reală, prin reducerea costurilor de producție și creșterea competitivității produselor finite.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede modificarea pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 683/2025 prin majorarea de la 3 000 de tone la 5 500 de tone a cantității de zahăr rezervate operatorilor economici înregistrați în Republica Moldova, care activează în industria prelucrătoare și utilizează zahărul în procesul de producție. Se menține condiția utilizării zahărului importat exclusiv în procesul de producție, fără dreptul comercializării ulterioare sau al înstrăinării sub orice altă formă.

Cantitatea de 5 500 de tone a fost determinată în baza necesităților comunicate de procesatori. Majorarea cantității rezervate urmărește facilitarea accesului industriei prelucrătoare la materia primă în condiții tarifare preferențiale, reducerea costurilor de producție și sporirea competitivității produselor finite. Totodată, măsura are drept scop asigurarea unui acces mai echilibrat și continuu la facilitatea tarifară pentru un număr mai mare de operatori economici, inclusiv întreprinderile mici și micro, astfel încât utilizarea contingentului să nu fie concentrată preponderent la nivelul operatorilor care dispun de capacități mari de stocare și de resurse financiare suficiente pentru efectuarea unor importuri semnificative într-o perioadă scurtă.

Concomitent, se menține o cantitate distinctă de 1 000 de tone pentru importul zahărului clasificat la poziția tarifară 1701, fără condiționarea utilizării acestuia în procesul de producție. Această cantitate poate fi utilizată atât pentru aprovizionarea industriei prelucrătoare, cât și pentru comercializarea

	zahărului destinat consumului final, inclusiv prin rețelele de distribuție și comerț cu amănuntul. Menținerea acestei posibilități urmărește diversificarea surselor de aprovizionare și facilitarea accesului consumatorilor la anumite sortimente de zahăr importate din alte state decât cele membre ale Uniunii Europene, la prețuri competitive. Se precizează că cele două contingente tarifare, de 5 500 de tone și, respectiv, 1 000 de tone, sunt prevăzute în Nomenclatura combinată a mărfurilor, aprobată prin Legea nr. 172/2014, și sunt administrate distinct de preferințele tarifare acordate în temeiul acordurilor de liber schimb la care Republica Moldova este parte. Contingentul de 1 000 de tone se aplică fără condiționarea destinației economice a zahărului importat, în timp ce cantitatea de 5 500 de tone, prevăzută pentru zahărul originar din Uniunea Europeană, urmează să fie rezervată operatorilor din industria prelucrătoare. Modificările propuse vizează exclusiv modul de administrare și repartizare a cantităților respective și nu aduc atingere regimurilor tarifare preferențiale aplicabile în baza acordurilor de liber schimb ale Republicii Moldova. Prin urmare, regimul tarifar aplicabil în cadrul acestui contingent este distinct de regimurile preferențiale prevăzute de acordurile de liber schimb încheiate de Republica Moldova cu Uniunea Europeană, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, statele CEFTA, statele CSI, Ucraina, Turcia și statele EFTA. Modificările propuse nu afectează condițiile de acces pe piață, facilitățile tarifare sau angajamentele asumate sau a politicii comerciale aplicate de Republica Moldova în temeiul acordurilor respective.
3.2	Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
	Opțiunile alternative nu au fost identificate.
4.	Analiza impactului reglementare
4.1	Impactul asupra sectorului public
	Nu este aplicabil.
4.2	Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
	Proiectul nu presupune cheltuieli suplimentare din bugetul de stat. Eventualul impact asupra bugetului va rezulta din aplicarea taxelor vamale la import și respectiv veniturilor corespunzătoare.
4.3	Impactul asupra sectorului privat
	Modificarea propusă urmărește asigurarea unui acces mai larg și predictibil al operatorilor economici din industria prelucrătoare la contingentul tarifar preferențial, precum și utilizarea mai echilibrată a acestuia pe parcursul anului. Prin rezervarea unei cantități destinate exclusiv procesării, se urmărește facilitarea accesului la zahăr în condiții tarifare preferențiale și pentru operatorii cu capacități financiare și de stocare mai reduse, contribuind astfel la continuitatea aprovizionării cu materie primă a industriei alimentare. Potrivit datelor prezentate de Serviciul Vamal, la situația din 30 aprilie 2026, de contingentul tarifar preferențial de 3 000 de tone au beneficiat 8 operatori economici din industria prelucrătoare, care activează în domenii precum fabricarea produselor de cofetărie, panificație și patiserie, precum și prelucrarea fructelor și producerea altor produse alimentare. Cantitatea totală importată a constituit 2 822,85 tone, reprezentând aproximativ 94% din contingentul disponibil, dintre care 777,85 tone au fost importate direct, iar 2 045 de tone prin intermediari. Zahărul importat în cadrul acestui contingent este destinat exclusiv utilizării în procesul de producție, fără drept de comercializare ulterioară sau de înstrăinare sub orice altă formă. Gradul ridicat de utilizare a contingentului încă în primele patru luni ale anului evidențiază necesitatea majorării cantității rezervate industriei prelucrătoare, în vederea asigurării accesului la facilitatea tarifară pentru un număr mai mare de operatori pe parcursul întregului an. În acest sens, proiectul prevede majorarea cantității rezervate procesatorilor de la 3 000 la 5 500 de tone. Măsura urmărește facilitarea aprovizionării cu zahăr utilizat ca materie primă în condiții tarifare preferențiale, reducerea costurilor de producție, sporirea competitivității produselor finite și diminuarea riscurilor asociate necesității procurării sau importului zahărului în afara contingentului tarifar.
4.4	Impactul social
	Nu este aplicabil. Mai mult decât atât, proiectul va contribui la asigurarea continuității activității industriei procesatoare.

4.5	Impactul asupra mediului
	Nu este aplicabil.
4.6	Alte impacturi și informații relevante
	Nu este aplicabil.
5.	Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
	Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, și nu necesită efectuarea expertizei de compatibilitate. Totodată, prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene.
6.	Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
	În conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, proiectul actului normativ va fi supus procedurilor de avizare conform cadrului legal în vigoare. Anunțul privind <i>inițierea procesului de elaborare a proiectului HG privind modificarea HG 683/2026</i> a fost plasat pe platforma particip.gov.md – https://particip.gov.md/index.php/ro/document/stages/anunt-de-initiere-a-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-modifica/18363 Consecutiv, proiectul va fi plasat spre consultări publice, conform prevederilor legislației în vigoare.
7.	Concluziile expertizelor
	Conform art.36 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative proiectul va fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
	Proiectul completează cadrul normativ actual și nu contravine actelor normative în vigoare. Mai mult decât atât, acesta este elaborat și urmează a fi aplicat în corelare cu proiectul HG cu privire la mecanismul de administrare a importului preferențial de zahăr în Republica Moldova din tarile de unde astăzi zaharul poate fi importat nelimitat și fără taxe la import (Belarus, Serbia, Federația Rusă) (nr unic 524/MDED/2026).
9.	Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
	Prezenta hotărâre va intra în vigoare la 1 ianuarie 2027. Implementarea prevederilor proiectului se pune în sarcina Ministerului Finanțelor și respectiv Serviciului Vamal.

Ministru

Claudiu – Iulius – Gavril NĂSUI

Digitally signed by Năsui Claudiu-Iulius-Gavril
Date: 2026.10.13 14:54:34 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

