

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul legii pentru modificarea Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2026 nr.321/2025

I. Introducere

Modificările la Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul 2026 nr.321/2025 au fost elaborate în temeiul prevederilor art.61 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

Proiectul legii pentru modificarea Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2026 nr.321/2025 este elaborat cu scopul precizării veniturilor și cheltuielilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în rezultatul analizei indicatorilor fondurilor pe parcursul anului curent, precum și conform priorităților stabilite în acordarea serviciilor medicale necesare populației.

Potrivit modificărilor înaintate, Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2026 se propun la venituri în sumă de 18 999 726,2 mii de lei și la cheltuieli în sumă de 19 384 935,2 mii de lei, cu un deficit de 385 209,0 mii lei.

II. Informația cu privire la executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în perioada ianuarie-iulie 2026

Prin Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2026 nr.321/2025 au fost aprobate venituri în sumă de 18 832 275,8 mii de lei și la cheltuieli în sumă de 19 217 484,8 mii de lei, cu un deficit de 385 209,0 mii lei.

Executarea Fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală la situația din 31.07.2026 este redată în tabelul de mai jos.

Denumirea	Cod Eco	Anul 2025	Anul 2026			
		executat 7 luni	aprobat pe an	executat 7 luni	Devieri 2026 față 2025	
					+/-	%
1	2	3	4	5	6=5-3	7
I. VENITURI, TOTAL	1	8340770,0	18832275,8	9033496,3	692726,3	108,3
VENITURI PROPRII, inclusiv:	12+14	5897970,0	11145400,0	6565496,3	667526,3	111,3
Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală	1221	5397551,7	10474895,0	5925394,0	527842,3	109,8
Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în sumă fixă	1222	335620,4	384935,0	441426,0	105805,6	131,5
Alte venituri	14	164797,9	285570,0	198676,3	33878,4	120,6
din care donații din surse externe		25452,1	9402,0	14571,3	-10880,8	57,2
TRANSFERURI DE LA BUGETUL DE STAT, inclusiv:	19	2442800,0	7686875,8	2468000,0	25200,0	101,0
Transferuri primite cu destinație generală	1922	2292151,9	7501430,4	2468000,0	175848,1	107,7
Transferuri primite cu destinație specială	1922	150648,1	185445,4	0,0	-150648,1	0,0
II CHELTUIELI, TOTAL	2	9468543,2	19217484,8	10768895,3	1300352,1	113,7
Fondul pentru achitarea serviciilor medicale și		9372108,4	18664334,8	10623025,1	1250916,7	113,3

farmaceutice (fondul de bază)						
Fondul de rezervă al AOAM		0,0	10000,0	0,0	0,0	#DIV/0!
Fondul măsurilor de profilaxie		22124,7	70000,0	27430,1	5305,4	124,0
Fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale		7557,4	340209,0	57426,7	49869,3	759,9
Fondul de administrare al SAOAM		66752,7	132941,0	61013,4	-5739,3	91,4
III SOLD BUGETAR	1-2	-1127773,2	-385209,0	-1735399,0	-607625,8	
Sold de mijloace bănești la începutul perioadei	91	2224223,8	2224223,8	2320871,9	96648,1	
Sold de mijloace bănești la sfârșitul perioadei	93	1096450,6	1839014,8	585472,9	-510977,7	

Conform raportului la situația din 31 iulie 2026, veniturile totale ale FAOAM au fost executate în volum de 9 033 496,3 mii lei, ceea ce reprezintă un grad de realizare de 48,0% de la planul aprobat și cu 692 726,3 mii lei sau +8,3% mai mult față de aceeași perioadă a anului precedent.

Veniturile proprii au fost acumulate în sumă de 6 565 496,3 mii lei sau la nivel de 58,9% din suma anuală aprobată și cu 667 526,3 mii lei sau cu 11,3% mai mult comparativ cu aceeași perioadă a anului 2025, din care:

- *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală* au fost acumulate în sumă de 5 925 394,0 mii lei, cu 527 842,3 mii lei sau cu 9,8 la sută în creștere comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent;

- *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în sumă fixă* au fost acumulate în sumă de 441 426,0 mii lei, cu 105 805,6 mii lei sau cu 31,5 la sută mai mult comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent;

- *alte venituri* au fost acumulate în sumă de 198 676,3 mii lei, cu 33 878,4 mii lei sau cu 20,6 la sută mai mult față de perioada corespunzătoare a anului precedent, inclusiv donații din surse externe au fost primite în sumă de 14 571,3 mii lei, cu 5 169,3 mii lei mai mult față de suma anuală aprobată și cu 10 880,8 mii lei mai puțin în comparație cu aceeași perioadă a anului precedent.

Transferurile de la bugetul de stat au fost executate în sumă de 2 468 000,0 mii lei sau la nivel de 32,1 la sută din suma anuală aprobată, toate sumele virate de la bugetul de stat constituind transferuri cu destinație generală. Față de aceeași perioadă a anului precedent, transferurile de la bugetul de stat către FAOAM sunt în creștere cu 25 200,0 mii lei.

Cheltuielile executate ale FAOAM în primele 7 luni ale anului 2026 au constituit 10 768 895,3 mii lei, ceea ce reprezintă un grad de realizare la nivel de 56,0% de la planul anual aprobat.

Pornind de la politicile implementate, precum și numărul de servicii medicale acordate în anul curent, cheltuielile FAOAM executate în perioada ianuarie-iulie

2026 au crescut cu 1 300 352,1 mii lei sau cu 13,7% față de aceeași perioadă a anului precedent, dintre care:

- Fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice: + 1 250 916,7 mii lei;
- Fondul măsurilor de profilaxie: + 5 305,4 mii lei;
- Fondul de dezvoltare și modernizare a PPSM: + 49 869,3 mii lei,
- Fondul de administrare al sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală (- 5 739,3) mii lei.

III. Modificarea Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2026

Volumul veniturilor, cheltuielilor și soldului bugetar ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anii 2025-2026, se prezintă în următorul tabel:

	2025 executat	2026 aprobat	2026 rectificat	Devieri rectificat / aprobat	
				(+/-)	%
Veniturile FAOAM	17493577,0	18832275,8	18999726,2	167 450,4	100,9
<i>ponderea în PIB, %</i>	<i>4,9</i>	<i>5,0</i>	<i>4,9</i>		
Cheltuielile FAOAM	17396928,9	19217484,8	19384935,2	167 450,4	100,9
<i>ponderea în PIB, %</i>	<i>4,9</i>	<i>5,1</i>	<i>5,0</i>		
Soldul bugetar al FAOAM	96648,1	-385209,0	-385209,0	0,0	
<i>PIB informativ (mil.lei)</i>	354600,0	377200,0	387200,0		

Rectificările înaintate prevăd majorarea veniturilor și cheltuielilor FAOAM cu 167 450,4 mii lei. Respectiv, veniturile FAOAM vor constitui 18 999 726,2 mii lei (cu 0,9% mai mult decât volumul aprobat) și cheltuielile FAOAM se prevăd în sumă 19 384 935,2 mii lei (cu 0,9% mai mult decât volumul aprobat).

1. Veniturile FAOAM

Veniturile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală (în continuare - FAOAM) pentru anul 2026 sunt prognozate în volum de 18 999 726,2 mii lei, cu 167 450,4 mii lei, mai mult față de planul aprobat, din care:

➤ + 90 165,0 mii lei - *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă achitate de persoanele fizice*. Suma mijloacelor propusă pentru majorare reiese din creșterea numărului persoanelor care au achitat prima în sumă fixă în număr de peste 154 mii persoane, cu 9 mii persoane mai mult față de numărul prognozat pentru anul 2026, precum și estimările până la finele anului curent.

➤ + 71 485,0 mii lei – *alte venituri ale FAOAM*, dintre care:

▪ + 27 300,0 mii lei – venituri prognozate din încasările din impozitul unic perceput de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației. Această creștere este determinată de nivelul de executare a veniturilor date pe parcursul anului curent;

- + 7 100,0 mii lei – venituri prognozate din încasările din impozitul unic perceput de la antreprenorii independenți;
- + 37 085,0 mii lei - donații voluntare din surse externe pentru servicii medicale acordate refugiaților din Ucraina în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală, conform Acordurilor de parteneriat. Per general donațiile din surse externe în FAOAM pentru anul 2026 se prognozează în sumă de 46 487,0 mii lei.

➤ + 5 800,4 mii lei – transferurile cu destinație specială de la bugetul de stat în FAOAM pentru serviciile medicale prestate persoanelor refugiate din Ucraina conform actelor normative corespunzătoare.

Accesul la servicii medicale în cadrul sistemului AOAM de către beneficiarii de protecție temporară, cetățeni refugiați din Ucraina este realizat conform Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova și Hotărârii Guvernului nr.21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina.

Conform prevederilor actelor normative menționate cheltuielile suportate de către instituțiile medico-sanitare, încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, pentru asistența medicală acordată beneficiarilor de protecție temporară, urmează să fie achitate din mijloacele financiare acumulate în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, cu compensarea acestora din sursele bugetului de stat și/sau alte venituri sub formă de donații și/sau granturi.

Volumul mijloacelor financiare scontate pentru anul 2026 pentru asigurarea accesului la servicii medicale în cadrul sistemului AOAM de către beneficiarii de protecție temporară, cetățeni refugiați din Ucraina constituie 59 317,7 mii lei.

2. Cheltuielile FAOAM

Cheltuielile FAOAM vor constitui în sumă de 19 384 935,2 mii lei, cu o majorare de 167 450,4 mii lei față de suma aprobată, sau cu 0,9% fiind determinată de prioritățile în acordarea serviciilor medicale.

Fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice (fondul de bază) în anul 2026 se prevede în sumă de 18 831 785,2 mii lei, cu o creștere față de aprobat cu 167 450,4 mii lei sau cu 1,0%, inclusiv pentru următoarele subprograme de cheltuieli:

- *Asistența medicală primară* – 2 919,9 mii lei, pentru acoperirea cheltuielilor suportate de către instituțiile medico-sanitare, încadrate în sistemul AOAM, pentru asistența medicală acordată beneficiarilor de protecție temporară, conform actelor normative corespunzătoare;
- *Asistența medicală urgentă prespitalicească* – 1 481,0 mii lei, pentru acoperirea cheltuielilor suportate de către instituțiile medico-sanitare, încadrate în sistemul AOAM, pentru asistența medicală acordată beneficiarilor de protecție temporară, conform actelor normative corespunzătoare;

- *Asistența medicală spitalicească – 157 049,5 mii lei*, pentru asigurarea accesului populației la servicii medicale spitalicești procurate în cadrul sistemului AOAM, prin extinderea volumului de cazuri acute tratate, precum și în cadrul programelor speciale (de exemplu, tratamentul operator al cataractei, intervențiile cardiocirurgicale etc.). De asemenea, mijloacele financiare suplimentare vor fi îndreptate și pentru acoperirea serviciilor de chirurgie de o zi, cazurile cronice cu profil geriatric, serviciile de reabilitare generală și specializată (cardiologică, neurologică, ortopedică, pediatică), precum și ședințele de dializă și radioterapie;
- *Servicii de îngrijire paliativă – 6 000,0 mii lei*, pentru sporirea accesului populației la serviciile de îngrijire paliativă, inclusiv prestate în condiții de hospice, care presupun susținerea activă și complexă a pacienților cu maladii cronice în stadiul avansat și alte boli cu prognostic limitat, a căror speranță de viață este sub 12 luni;

3. Soldul bugetar

Pentru anul 2026 fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală se preconizează cu deficit bugetar în sumă de 385 209,0 mii lei, care va fi acoperit din contul soldului mijloacelor financiare de la începutul anului.

În contextul celor expuse, propunem introducerea modificărilor și completărilor respective în Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2026 nr.321/2025.

Anexe: Tabelul nr.1, 2 și 4.

Secretar general

Lilia GANTEA