

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul legii pentru modificarea unor acte normative
(ajustarea cadrului normativ la prevederile Protocolului al doilea adițional la Convenția privind criminalitatea informatică)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ la prevederile Protocolului al doilea adițional la Convenția privind criminalitatea informatică) a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul actului normativ a fost elaborat în contextul necesității ajustării cadrului normativ național la prevederile Protocolului al doilea adițional la Convenția privind criminalitatea informatică (Convenția de la Budapesta). În context, proiectul urmărește alinierea treptată a legislației Republicii Moldova la prevederile legislației Uniunii Europene în toate domeniile, angajament asumat în cadrul Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014. Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 în Clusterul 1 „Valori fundamentale”, Capitolul 24 „Justiție, libertate și securitate”, compartimentul 1.5, acțiunea nr. 10 „Prevenirea și combaterea criminalității informatice”, prevede aprobarea modificărilor la Codul de procedură penală și a altor legi conexe pentru asigurarea alinierii la cel de-al doilea Protocol adițional la Convenția Consiliului Europei privind criminalitatea informatică, consolidând cooperarea internațională și îndeplinind standardele de conformitate privind divulgarea probelor electronice. Totodată, la nivelul Uniunii Europene, relevanța acestui instrument internațional este confirmată prin Decizia (UE) 2023/436 a Consiliului din 14 februarie 2023 de autorizare a statelor membre să ratifice, în interesul Uniunii Europene, cel de al doilea protocol adițional la Convenția privind criminalitatea informatică referitor la cooperarea consolidată și la divulgarea probelor electronice.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Republica Moldova a ratificat Convenția Consiliului Europei privind criminalitatea informatică, adoptată la Budapesta la 23 noiembrie 2001, prin Legea nr. 6/2009, care constituie instrumentul internațional de bază în materia prevenirii, investigării și combaterii criminalității informatice, precum și cooperării internaționale în domeniu. Ulterior, prin Legea nr. 302/2016, a fost ratificat Protocolul Adițional la Convenția de la Budapesta, adoptat de Consiliul Europei la 28 ianuarie 2003. Acesta extinde domeniul de aplicare al convenției prin incriminarea actelor rasiste și xenofobe comise prin intermediul sistemelor informatice, ceea ce reflectă angajamentul Republicii Moldova în combaterea discursului de ură și a discriminării în mediul online. La 30 noiembrie 2022, țara noastră a semnat cel de-al doilea Protocol Adițional la Convenția Consiliului Europei privind criminalitatea cibernetică, alături de alte 5 state precum Croația, Marea Britanie, Slovenia, Ucraina și Sri Lanka. Protocolul instituie mecanisme suplimentare pentru schimbul de informații între autoritățile competente și furnizorii de servicii, simplificând investigațiile transfrontaliere și sporind eficiența în combaterea criminalității informatice.

Actualmente, cadrul normativ relevant (Legea nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice, Legea nr. 371/2006 cu privire la asistența juridică internațională în materie penală, Codul de procedură penală, Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025) conține norme generale privind conservarea și transmiterea datelor informatice și asistența juridică internațională, însă nu reglementează suficient mecanismele stabilite de Protocolul al doilea adițional la Convenția de la Budapesta. , Lacunele identificate vizează, în principal, procedura solicitării informațiilor privind înregistrarea numelor de domeniu, transmiterea și executarea ordinelor privind informațiile referitoare la abonați, divulgarea accelerată a datelor informatice stocate în situații de urgență, transmiterea electronică și autentificarea cererilor prin canale securizate, rolul punctelor de contact disponibile 24/7, examinarea prioritară a cererilor urgente și coordonarea acestor mecanisme cu procedurile clasice de asistență juridică internațională.

Probele în format electronic și informațiile relevante în cadrul unui proces penal sunt frecvent deținute de furnizorii de servicii sau păstrate în alte jurisdicții, iar procedurile tradiționale de cooperare sunt adesea prea lente pentru natura volatilă a acestor date. Protocolul urmărește reducerea acestor întârzieri, prin proceduri mai rapide și adaptate mediului digital, menținând în același timp garanțiile de legalitate și protecție a datelor cu caracter personal prelucrate în scopul prevenirii și combaterii infracțiunilor.

În aceste condiții, intervenția normativă este necesară pentru a elimina lacunele de reglementare, a asigura aplicarea unitară a prevederilor Protocolului și a oferi autorităților competente instrumente clare, previzibile și conforme cu angajamentele internaționale ale Republicii Moldova.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul general al proiectului constă în ajustarea cadrului normativ necesar la prevederile Protocolului al doilea adițional la Convenția de la Budapesta, în scopul eficientizării obținerii și transmiterii probelor în format electronic în cadrul unui proces penal.

Proiectul propune modificarea următoarelor acte normative:

I. Legea nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice

1. Completarea art. 2 cu noțiunile „partea care efectuează transferul” și „urgență” asigură transpunerea termenilor utilizați la art. 3 alin. (2) lit. c) și art. 9 din Protocolul al doilea adițional la Convenția privind criminalitatea informatică. Definirea noțiunii de „urgență” este esențială pentru declanșarea mecanismelor de divulgare accelerată a datelor informatice stocate, iar definiția „părții care efectuează transferul” clarifică aspectele de cooperare directă cu furnizorii de servicii.

Totodată, art.3 alin. (1) prevede că definițiile prevăzute la articolul 1 și la art. 18 alin. (3) din Convenție se aplică protocolului. În context, Legea nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice are transpuse noțiunile respective („sistem informatic”, „date informatice”, „furnizor de servicii”, „date referitoare la trafic” — art. 2).

Suplimentar, definiția „date cu caracter personal” corespunde cu cea reglementată în Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal.

La depunerea instrumentului de ratificare, s-a desemnat expres Ministerul Justiției și Procuratura Generală în calitate de **autorități centrale**, în sensul art. 27 alin. (2) lit. a) din Convenție. Totodată, art.2 din Legea nr.6/2009 prevede că conform art. 24 alin. (7) lit. a) și cu art. 27 alin. (2) lit. c) din convenție, Secretarului General al Consiliului Europei i se va comunica că sunt responsabile să primească și să transmită cererile de asistență juridică internațională, de extrădare sau de arestare provizorie următoarele autorități:

a) Procuratura Generală – pentru cererile de asistență juridică internațională, de extrădare sau de arestare provizorie formulate în faza de urmărire penală;

b) Ministerul Justiției – pentru cererile de asistență juridică internațională, de extrădare sau de arestare provizorie formulate în faza de judecată sau de executare a pedepsei.

În această ordine de idei, art. 7 alin. 1) din Legea 371/2006, prevede că cererile de asistență juridică se adresează prin intermediul **autorităților centrale**, care sunt **Ministerul Justiției și Procuratura Generală**. Prin intermediul Ministerului Justiției se transmit cererile de asistență juridică formulate în fazele de judecată și de executare a pedepsei, iar prin intermediul Procuraturii Generale, cele formulate în faza de urmărire penală. Cererile de asistență juridică pot fi transmise fie direct, de către autoritățile străine, fie pe cale diplomatică sau prin intermediul Organizației Internaționale a Poliției Criminale (Interpol).

Autoritatea competentă include instituțiile de aplicare a legii cu organe de urmărire penală în subordine și de investigații pe domeniul specializat (Ministerul Afacerilor Interne, Procuratura Generală, Centrul Național Anticorupție, Serviciul Vamal, Serviciul Fiscal de Stat, Serviciul de Informații și Securitate etc.).

De precizat că, **art. 55 din Codul de procedură penală nr.122/2003** stabilește că urmărirea penală se efectuează de către ofițerii de urmărire penală ai organelor de Urmărire Penală prevăzute în art. 56 din Codul de procedură penală nr.122/2003 și că organele de urmărire penală efectuează sau dispun acțiuni de urmărire penală. **Art. 134 din Codul de procedură penală nr.122/2003** împarte măsurile speciale de investigații între cele autorizate de judecătorul de instrucție și cele autorizate de procuror. Subsidiar, **art. 135 din Codul de procedură penală nr.122/2003** stipulează că aceste măsuri se efectuează în temeiul ordonanței motivate a procurorului sau a ofițerului de urmărire penală, inclusiv în vederea executării cererilor de comisie rogatorie ale organelor de drept ale altor state, la solicitarea organizațiilor internaționale sau la solicitarea agențiilor Uniunii Europene, în conformitate cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte (art.135 alin. (1) pct.5 din Codul de procedură penală nr.122/2003). iar autorizarea se face, după caz, de judecătorul de instrucție sau de procuror.

2. Articolul 4 alin. (4) lit. b) reglementează conservarea imediată a datelor informatice în cadrul urmăririi penale, cu trimitere expresă la Codul de procedură penală nr. 122/2003. Literale b¹⁾ și b²⁾ delimitează cererile însoțite de ordine privind divulgarea accelerată a informațiilor referitoare la abonați, prevăzute la art. 8 din Protocol, de solicitările de asistență imediată transmise între punctele de contact disponibile 24/7 în situații de urgență, prevăzute la art. 9.

3. Articolul 7 alineatul (1) se completează cu litera i), prin care furnizorul de servicii este obligat să asigure, în situații de urgență, divulgarea accelerată a datelor informatice stocate individualizate în actul procedural național, imediat, dar nu mai târziu de 96 de ore de la recepționarea acesteia.

4. Completarea art. 8 la alin. (2) cu textul „asistență juridică internațională de urgență” este necesară pentru corelarea cadrului normativ național cu prevederile art. 9 din Protocol, referitor la divulgarea accelerate în situații de urgență a datelor informatice stocate.

5. Completarea cu art.8¹ urmărește reglementarea punctelor de contact 24/7 create în temeiul art. 35 din Convenția de la Budapesta. Astfel, punctul de contact din cadrul subdiviziunii specializate a MAI este responsabil pentru asigurarea cooperării polițienești internaționale, acordarea suportului tehnic, conservarea imediată a datelor informatice, colectarea datelor și localizarea persoanelor căutate. Respectiv, punctul de contact din cadrul Procuraturii Generale asigură cooperării internaționale în cadrul procesului penal, cu atribuții exclusive de transmitere, primire și coordonare a cererilor de asistență imediată privind divulgarea accelerată a datelor informatice stocate.

6. Modificarea art. 10 alin. (4) asigură corelarea normei cu Legea nr. 371/2006 cu privire la asistență juridică internațională în materie penală și cu tratatele internaționale aplicabile. Astfel, transmiterea datelor informatice se efectuează după acceptarea cererii de asistență juridică internațională, cu menținerea excepțiilor prevăzute de cadrul legal național. Această soluție permite aplicarea mecanismelor accelerate prevăzute de Protocolul al doilea

adițional la Convenția privind criminalitatea informatică, precum divulgarea accelerată a datelor informatice și asistența juridică internațională de urgență, fără a exclude garanțiile de legalitate, control procedural și protecție a datelor.

II. Legea nr. 371/2006 cu privire la asistența juridică internațională în materie penală

1. Articolul 1 se completează cu prevederi noi, care delimitează de formele clasice de asistență juridică internațională mecanismele speciale prevăzute la art. 6, 8 și 9 din Protocol: solicitarea directă a informațiilor privind înregistrarea numelor de domeniu, transmiterea și executarea, între autoritățile desemnate, a cererilor însoțite de ordine privind divulgarea accelerată a informațiilor referitoare la abonați și solicitările de asistență imediată transmise între punctele de contact disponibile 24/7. Asistența juridică internațională în situații de urgență nu este inclusă ca formă autonomă în lista prevăzută la art. 1 alin. (3), art. 10 din Protocol.

2. Completarea art. 2 cu noțiunea „canale de comunicare securizate”, asigură terminologia necesară pentru transmiterea electronică sigură a cererilor și informațiilor aferente probelor electronice, în corespundere cu art. 14 alin. (7) din Protocol, care impune măsuri adecvate de securitate pentru protecția datelor transmise.

3. Completarea art. 7 cu alin. (4) – (5) stabilește canalele de transmitere în funcție de mecanismul aplicabil: între autoritățile centrale pentru art. 10 din Protocol; direct entităților pentru art. 6; autorităților desemnate a statului solicitat pentru art. 8; între punctele de contact disponibile 24/7 pentru art. 9.

4. Completarea art. 9 cu alin. (3) urmărește transpunerea art. 4 din Protocol, care reglementează limba în care pot fi transmise ordinele, cererile, informațiile de sprijin și notificările formulate în temeiul Protocolului. Norma permite redactarea cererilor sau răspunsurilor într-o limbă acceptată de statul solicitat ori însoțirea acestora de traducere, inclusiv în contextul mecanismelor urgente prevăzute de art. 9 și art. 10 din Protocol, pentru a facilita examinarea rapidă a solicitărilor privind probele electronice.

5. Prin completarea cu art. 13² reglementează cooperarea internațională privind divulgarea informațiilor referitoare la înregistrarea numelor de domeniu și urmărește transpunerea în dreptul intern a mecanismelor prevăzute de Capitolul II al Protocol, în partea ce ține de cooperarea internațională consolidată pentru obținerea și divulgarea probelor electronice. Astfel, se urmărește transpunerea art. 6 din Protocol, referitor la solicitările privind divulgarea informațiilor de înregistrare a numelor de domeniu. Protocolul prevede posibilitatea adresării unei cereri direct entităților care prestează servicii de înregistrare a numelor de domenii pe teritoriul altei părți.

Se asigură aplicarea art. 6 din Protocol, potrivit căruia fiecare Parte trebuie să permită entităților aflate pe teritoriul său să divulge informațiile privind înregistrarea numelui de domeniu, ca răspuns la o cerere formulată în temeiul Protocolului, sub rezerva condițiilor prevăzute de dreptul intern. Astfel, cererile privind domeniul național „.md” urmează a fi examinate de entitatea competentă desemnată potrivit legislației naționale, Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, în calitate de Registrator național al domeniului de nivel superior „.md”, care deține și administrează Registrul numelor de domeniu „.md”.

5. Completarea cu art. 13³ transpune art. 8 și art. 9 din Protocol, în partea referitoare la executarea solicitărilor autorităților competente străine privind prezentarea accelerată a informațiilor specifice și stocate referitoare la abonați, aflate în posesia sau sub controlul unui furnizor de servicii de pe teritoriul Republicii Moldova. Totodată, transpune art. 9 din Protocol, prin reglementarea mecanismului de transmitere și recepționare, prin punctul de contact disponibil permanent 24/7, a solicitărilor privind divulgarea accelerată a datelor informatice specifice stocate în situații de urgență, fără formularea unei cereri clasice de asistență juridică internațională.

6. Completarea art. 24 cu alin. (3)-(6), reglementează transmiterea și primirea, între autoritățile centrale competente, a cererilor de asistență juridică internațională formulate în situații de urgență, verificarea condițiilor de urgență, solicitarea în regim accelerat a informațiilor suplimentare și examinarea cu prioritate a cererilor, potrivit art. 10 din Protocol. Termenul de cel mult 96 de ore se calculează după confirmarea existenței situației de urgență și a îndeplinirii condițiilor legale și nu derogă de la normele Codului de procedură penală privind competența, forma actului procedural și autorizarea măsurii.

7. Completarea art. 33¹ cu alin. (2) asigură corelarea Legii nr. 371/2006 cu art. 12 din Protocol, care permite autorităților competente ale două sau mai multe Părți să constituie și să opereze echipe comune de investigații, de comun acord, pentru facilitarea investigațiilor sau procedurilor penale ce necesită o coordonare consolidată. Norma clarifică aspectele care pot fi stabilite în acordul de constituire și funcționare a echipei, inclusiv scopul, componența, durata, comunicarea directă și utilizarea informațiilor și probelor, cu respectarea legislației naționale și a tratatelor internaționale aplicabile.

III. Codul de procedură penală al Republicii Moldova nr. 122/2003

1. Completarea art. 532 cu alin. (3) creează temeiul procesual pentru transmiterea directă, inclusiv în format electronic, a cererilor de asistență juridică internațională prin punctul de contact 24/7, în corespundere cu art. 10 alin. (9) din Protocolul al doilea adițional.

2. Modificarea art. 533 alin. (1) pct. 3) se expune într-o nouă redacție, asigură corelarea cu art. 9 din Protocolul al doilea adițional, prin includerea expresă, în obiectul comisiei rogatorii, a identificării abonaților și a obținerii datelor informatice necesare în investigații și proceduri penale.

3 Completarea art. 537 cu alin. (3) reglementează transmiterea cererii de comisie rogatorie în format electronic prin canale de comunicare securizate, cu asigurarea autenticității, integrității și confidențialității acesteia. Această soluție este justificată prin art. 10 din Protocol, privind transmiterea rapidă a cererilor de asistență în situații de urgență, precum și prin art. 14 alin. (7), care impune măsuri adecvate de securitate pentru protecția datelor.

4. Prin completarea art. 540 cu alin. (8), se stabilește că, în situație de urgență, cererile de comisie rogatorie și cele de asistență juridică internațională se examinează și se execută în mod prioritar, în condițiile Codului de procedură penală, ale legii speciale și ale tratatelor internaționale.

5. Prin completarea cu Secțiunea 1³ în Capitolul IX se asigură cadrul general și mecanismele aferente pentru transpunerea art. 8 și 9 din Protocol, referitoare la cooperarea internațională privind divulgarea accelerată a datelor informatice stocate.

Art. 540⁴ stabilește dispozițiile generale aplicabile, inclusiv posibilitatea solicitării directe, transmiterea prin punctul de contact 24/7, forma electronică a cererilor și respectarea garanțiilor procesuale și a protecției datelor.

Art. 540⁵ transpune art. 8 din Protocol, reglementând procedura de emitere, transmitere și executare a ordinelor privind divulgarea accelerată a informațiilor referitoare la abonați, inclusiv conținutul ordinului și al informațiilor justificative, termenele de executare și refuzul, amânarea și condiționarea executării..

Art. 540⁶ transpune art. 9 din Protocol, reglementând procedura de divulgare accelerată în situații de urgență a datelor informatice stocate, inclusiv conținutul cererii, termenul de executare de 96 de ore pentru furnizorul de servicii și condițiile de condiționare a executării.

IV. Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025

Completarea Legii nr. 72/2025 pentru a permite divulgarea informațiilor necesare identificării registrantului unui nume de domeniu și pentru a reglementa primirea/executarea cererilor în format electronic.

Astfel, lit. f) asigură implementarea art. 6 alin. (2) din Protocol, potrivit căruia fiecare Parte trebuie să adopte măsurile necesare pentru a permite entităților aflate pe teritoriul său,

care furnizează servicii de înregistrare a numelor de domeniu, să divulge informațiile privind înregistrarea numelui de domeniu, ca răspuns la o cerere formulată în temeiul Protocolului și în condițiile dreptului intern.

Lit. g) instituie procedura privind primirea și executarea cererilor privind informațiile de înregistrare a numelor de domeniu, inclusiv în format electronic, prin canale care asigură autenticitatea, integritatea și confidențialitatea acestora. Această soluție este corelată cu art. 6 din Protocol, care vizează facilitarea accesului autorităților competente la informațiile privind registrantul unui nume de domeniu, precum și cu garanțiile de securitate a datelor prevăzute de art. 14 alin. (7) din Protocol, referitoare la protecția datelor împotriva accesului, divulgării, modificării sau distrugerii neautorizate.

În Republica Moldova, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (STISC/nic.md) este registratorul național al domeniului de nivel superior .md (“country-code top level domains” (ccTLDs)). Potrivit art. 3 alin. (5) din Legea nr.72/2025, registratorul național al domeniului național de nivel superior „.md” este desemnat de Guvern și exercită următoarele atribuții:

a) ține Registrul numelor din domeniul național de nivel superior „.md”, asigură actualizarea acestuia și accesul online la acesta;

b) atribuie, înregistrează, reînregistrează, blochează, retrage nume din domeniul național de nivel superior „.md”, modifică datele de înregistrare necesare funcționalității acestora;

c) deține controlul asupra punctelor de indexare a domeniului național de nivel superior „.md” în rețeaua globală internet;

d) desemnează entitățile cu funcție de distribuitor și supraveghează activitatea acestora;

e) stabilește tariful standard și grila de tarife pentru entitățile cu funcție de distribuitor pentru înregistrarea numelor în cadrul domeniului național de nivel superior „.md”.

Potrivit pct. 4 subpct. 4) din Regulamentul cu privire la reglementarea gestionării domeniului național de nivel superior .md, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații nr. 25/2026 numele de domeniu constituie identificatorul unic, ierarhic și lizibil, înregistrat în sistemul DNS, care permite localizarea unei resurse pe Internet în locul unei adrese IP numerice, iar registrantul persoana fizică sau juridică care are înregistrat un nume în cadrul mdTLD (domeniul național de nivel superior .md).

Transpunerea și garantarea capitolului referitor la protecția datelor cu caracter personal se realizează cumulativ prin aplicarea Legii nr. 160/2026 privind protecția datelor cu caracter personal prelucrate în scopul prevenirii și combaterii infracțiunilor.

Prin urmare, după intrarea în vigoare a modificărilor propuse, autoritățile competente vor dispune de o bază legală clară pentru utilizarea canalelor securizate, pentru procesarea cererilor urgente și pentru cooperarea directă sau accelerată în cazurile prevăzute de tratatele internaționale aplicabile.

V. Intrarea în vigoare

Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027, în scopul ajustării cu data intrării în vigoare a legii de ratificare a Protocolului adițional.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost analizată opțiunea menținerii cadrului normativ existent, însă aceasta nu permite aplicarea integrală a mecanismelor prevăzute de cel de-al doilea Protocol adițional și nu soluționează întârzierile inerente procedurilor ordinare de cooperare. De asemenea, nu s-a optat pentru reglementarea tuturor mecanismelor într-un act normativ distinct, deoarece soluțiile propuse țin de domeniul de reglementare al legislației procesual-penale, al asistenței juridice internaționale, al criminalității informatice și al comunicațiilor electronice.

Modificarea actelor existente asigură o integrare normativă mai coerentă și evită instituirea unor proceduri paralele.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul are impact instituțional și procedural asupra autorităților implicate în cooperarea internațională în materie penală. Procuratura Generală și subdiviziunea specializată a Ministerului Afacerilor Interne vor exercita atribuțiile aferente punctelor de contact disponibile 24/7, iar autoritățile competente vor utiliza procedurile accelerate și canalele de comunicare securizate. Registratorul național al domeniului național de nivel superior „.md” va examina cererile privind informațiile de înregistrare a numelor de domeniu. Proiectul nu prevede crearea unor autorități sau subdiviziuni publice noi, însă impune actualizarea procedurilor interne și instruirea personalului responsabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului urmează a fi realizată în limita mijloacelor financiare aprobate autorităților responsabile. Proiectul nu prevede crearea unor instituții noi, majorarea efectivului-limită sau instituirea unor prestații financiare. Eventualele cheltuieli operaționale aferente funcționării punctelor de contact 24/7, utilizării canalelor securizate și instruirii personalului vor fi acoperite din resursele instituționale disponibile și din alocațiile bugetare aprobate potrivit legii.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul are un impact procedural limitat asupra furnizorilor de servicii și, după caz, asupra entităților care prestează servicii de înregistrare a numelor de domeniu. Aceștia vor trebui să asigure primirea și executarea cererilor sau ordinelor emise în condițiile legii, să aplice proceduri interne pentru divulgarea datelor individualizate în actele procedurale ale autorităților competente și să respecte termenele stabilite. Proiectul nu modifică condițiile de desfășurare a activității de întreprinzător.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Aplicarea proiectului poate implica prelucrarea informațiilor privind registrantul unui nume de domeniu, a informațiilor referitoare la abonați, a datelor informatice stocate și a datelor procedurale aferente cererilor. Prelucrarea se va realiza exclusiv în cadrul unui proces penal și al cooperării internaționale corespunzătoare, de către autoritățile competente și numai cu privire la datele individualizate în cerere sau în ordin. Proiectul prevede utilizarea canalelor securizate, garantarea autenticității, integrității și confidențialității comunicărilor, posibilitatea impunerii unor condiții de utilizare și aplicarea garanțiilor procesuale și a legislației privind protecția datelor cu caracter personal prelucrate în scopul prevenirii și combaterii infracțiunilor.

Suplimentar, dispozițiile propuse la articolul 540⁴ alin. (5)–(7) din Codul de procedură penală, consacră limitarea scopului prelucrării, interdicția utilizării ulterioare într-un scop incompatibil, măsurile aplicabile incidentelor de securitate și condițiile transferului ulterior. Aceste norme se aplică conform cerințelor art. 14 din Protocol coroborate cu legislația specială privind protecția datelor cu caracter personal prelucrate în scopul prevenirii și combaterii infracțiunilor.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul are un impact pozitiv asupra digitalizării proceselor de cooperare juridică internațională și asupra modernizării instrumentelor de investigare penală în contextul

criminalității informatice și al infracțiunilor care implică probe în format electronic. De asemenea, aplicarea procedurilor accelerate va reduce durata transmiterii și executării cererilor în cazurile reglementate de tratatele internaționale, va îmbunătăți capacitatea de reacție în situații de urgență și va consolida cooperarea Republicii Moldova cu autoritățile competente ale altor state, cu menținerea garanțiilor de legalitate și protecție a datelor.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu transpune acte juridice ale UE

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul a fost supus avizării și consultării publice în conformitate cu Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 și Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, precum și a fost plasat spre consultare publică pe https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16522.

Proiectul a fost consultat cu următoarele instituții: Ministerul Justiției, Procuratura Generală, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Centrul Național Anticorupție, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații, Serviciul Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Serviciul Vamal precum și cu alte autorități și instituții publice interesate.

La 20 iulie 2026, reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne au desfășurat o ședință comună cu reprezentanții Ministerului Justiției și ai Procuraturii Generale, în scopul examinării și depășirii divergențelor, corelării soluțiilor legislative propuse și evitării suprapunerilor normative dintre proiectul elaborat de Ministerul Afacerilor Interne, înregistrat cu numărul unic 583/MAI/2026, și proiectele promovate de Ministerul Justiției (proiectul de lege pentru modificarea Codului de procedură penală nr. 122/2003 (divulgarea și păstrarea probelor electronice în materie penală), număr unic 584/MJ/2026, și proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (numirea reprezentanților legali în scopul divulgării și păstrării probelor electronice în materie penală), număr unic 700/MJ/2026). Proiectele Ministerului Justiției asigură punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2023/1543, Directivei (UE) 2023/1544, Regulamentului (UE) 2023/1543. Totodată, potrivit notelor de fundamentare ale proiectelor respective, acestea prevăd implementarea art. 7 din cel de-al Doilea Protocol adițional, referitor la divulgarea informațiilor referitoare la abonați.

În cadrul ședinței au fost examinate domeniile de reglementare ale celor trei proiecte și modalitățile de delimitare a mecanismelor juridice propuse, în vederea asigurării coerenței cadrului normativ și a evitării instituirii unor norme paralele sau contradictorii.

Suplimentar, propunerile și obiecțiile acceptate în procesul de avizare au fost integrate în proiect, iar neacceptarea asupra celorlalte sunt reflectate în sinteza.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO26/11762 din 10.08.2026 a concluzionat că proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ la prevederile celui de-al doilea Protocol adițional la Convenția privind criminalitatea informatică) a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul ajustării cadrului normativ necesar la prevederile Protocolului al doilea adițional la Convenția de la Budapesta, pentru eficientizarea obținerii și transmiterii probelor în format electronic în cadrul unui proces penal.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la eliminarea lacunelor de reglementare, asigurarea aplicării unitare a prevederilor Protocolului Adițional la Convenția Consiliului Europei privind criminalitatea cibernetică și oferirii autorităților competente a instrumentelor clare, previzibile și conforme angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova.

Prin Raportul de expertiză juridică nr. 04/1-9467 din 18 august 2026, Ministerul Justiției a constatat că majoritatea observațiilor formulate anterior au fost luate în considerare și a recomandat: delimitarea conservării datelor în procesul penal de executarea solicitărilor străine; reglementarea separată a mecanismelor prevăzute la art. 8 și 9 din Protocol; delimitarea atribuțiilor punctelor de contact disponibile 24/7 de competențele procesuale ale procurorului și judecătorului de instrucție; separarea mecanismelor speciale de cooperare de formele propriu-zise de asistență juridică internațională; definirea situației de urgență; indicarea canalelor distincte prevăzute la art. 6, 8, 9 și 10 din Protocol; consolidarea garanțiilor art. 14 din Protocol și corelarea proiectului cu proiectul nr. 584/MJ/2026.

Concluziile și recomandările formulate de către Ministerul Justiției au fost acceptate și reflectate în proiect și sinteza.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent prin modificarea coordonată a patru acte normative: Legea nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice, Legea nr. 371/2006 cu privire la asistența juridică internațională în materie penală, Codul de procedură penală al Republicii Moldova nr. 122/2003 și Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025..

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu sunt necesare anumite măsuri pentru implementarea proiectului actului normativ.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN