**NOTA DE FUNDAMENTARE**
**la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la desemnarea autorității coordonatoare și a autorităților competente de eliberarea cardului profesional european și aplicarea mecanismului de alertă**

**1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la desemnarea autorității coordonatoare și a autorităților competente de eliberarea cardului profesional european și aplicarea mecanismului de alertă a fost elaborat de Ministerul Educației și Cercetării în comun cu membrii Grupului de lucru interinstituțional instituit prin Ordinul ministrului educației și cercetării nr. 936/2024, reprezentanți ai ministerelor de resort, autorități publice, instituții de învățământ care formează specialiști pentru profesii reglementate, dintre care: Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Sănătății; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; Ministerul Justiției; Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; Ministerul Energiei; Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Apărării; Ministerul Mediului; Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare; Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate; Agenția Națională pentru Sănătate Publică; Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”; Centrul de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo”; Universitatea Tehnică a Moldovei; Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; Centrul Național pentru Energie Durabilă; Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

**2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ**

Proiectul a fost elaborat în vederea transpunerii parțiale (art. 4a–4e și 56a) a prevederilor Directivei 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind recunoașterea calificărilor profesionale și instituirii de măsuri naționale de punere în aplicare a unor articole (art. 1, 2, 3(1), 4, 5, 7(1), 9(1), 10, 16(1), (3), 17(1),(2), 20 (1), 21(3), 23, 25(1), 28(2)) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/983 al Comisiei privind procedura de emitere a Cardului Profesional European și aplicarea mecanismului de alertă, pentru a asigura implementarea acestuia de la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Elaborarea proiectului derivă din obligațiile asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și din obiectivele Programului Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029 (PNA), aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 306/2025, care prevede, la Clusterul 2 „Piața internă”, capitolul 3 „Dreptul de stabilire și libertatea de a presta servicii”, la poz. 14, elaborarea ”hotărârii Guvernului cu privire la desemnarea autorității coordonatoare și a autorităților competente de eliberarea cardului profesional european și aplicarea mecanismului de alertă”.

Totodată, proiectul este elaborat pentru asigurarea implementării prevederilor art. 5 alin. (3) din proiectul Legii privind recunoașterea calificărilor profesionale, care transpune Directiva 2005/36/CE și instituie cadrul juridic național privind Cardul Profesional European și mecanismul de alertă și care a fost aprobat în prima lectură la ședința Parlamentului Republicii Moldova din data de 24 iulie 2026.

**2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

În prezent, cadrul normativ național nu reglementează procedura de emitere a Cardului Profesional European (CPE), nu desemnează autoritățile competente responsabile de gestionarea dosarelor în Sistemul de Informare al Pieței Interne (IMI) și nu stabilește procedura de aplicare a mecanismului de alertă prevăzut de legislația Uniunii Europene.

Cardul Profesional European reprezintă un certificat electronic emis prin intermediul sistemului IMI și facilitează recunoașterea calificărilor profesionale în scopul stabilirii sau al prestării temporare și ocazionale de servicii într-un alt stat membru.

Directiva 2005/36/CE și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/983 al Comisiei din 24 iunie 2015 privind procedura de eliberare a cardului profesional european și aplicarea mecanismului de alertă în temeiul Directivei 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului prevede introducerea cardului profesional european pentru cinci profesii selectate: asistenți medicali, farmaciști, fizioterapeuți, ghizi montani și agenți imobiliari, iar în cazul profesiilor reglementate - instituie obligația statelor membre, prin autoritățile competente de a aplica un mecanism de alertă pentru anumite categorii de profesii reglementate, în vederea protejării sănătății publice, siguranței beneficiarilor serviciilor și a interesului public general.

În lipsa unui cadru normativ național care să stabilească autoritățile competente, atribuțiile acestora și procedurile aplicabile, Republica Moldova nu va putea asigura implementarea integrală a instrumentelor europene aferente recunoașterii calificărilor profesionale după aderarea la Uniunea Europeană.

**3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

**3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul hotărârii Guvernului presupune transpunerea parțială, art. 4a–4e și 56a, a prevederilor Directivei 2005/36/CE, obiectivul principal al căruia este asigurarea traseelor alternative de recunoaștere a calificărilor profesionale prin introducerea cardului profesional european pentru cinci profesii selectate, prin cooperarea dintre autoritățile competente din statul membru de origine și autoritățile competente din statul membru gazdă, pentru a permite beneficiarului să aibă acces, în statul membru gazdă, la aceeași profesie ca cea pentru care este calificat în statul membru de origine.

De asemenea proiectul de hotărâre, asigură corespunderea cadrului normativ național cu privire la aplicarea mecanismului de alertă de către autoritățile competente, prin alertarea din proprie inițiativă, cu privire la profesioniștii care nu mai sunt autorizați să își exercite profesia, chiar și temporar, ceea ce contribuie la asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății și a beneficiarilor de servicii. În acest sens, proiectul prevede:

1. desemnarea Ministerului Educației și Cercetării în calitate de coordonator național al activităților autorităților competente responsabile de gestionarea cererilor de obținere a Cardului Profesional European și de aplicarea mecanismului de alertă;
2. desemnarea autorităților competente responsabile de gestionarea cererilor de obținere a Cardului Profesional European pentru profesiile pentru care Uniunea Europeană a instituit procedura CPE;
3. desemnarea autorităților competente responsabile de aplicarea mecanismului de alertă pentru profesiile reglementate prevăzute de legislația Uniunii Europene;
4. aprobarea Regulamentului privind eliberarea Cardului Profesional European și aplicarea mecanismului de alertă;
5. stabilirea procedurii de depunere, verificare și examinare a cererilor de emitere a Cardului Profesional European prin intermediul Sistemului de Informare al Pieței Interne (IMI);
6. reglementarea termenelor și condițiilor de emitere a Cardului Profesional European;
7. stabilirea procedurii de schimb de informații între autoritățile competente din Republica Moldova și cele din statele membre ale Uniunii Europene;
8. reglementarea obligațiilor privind protecția datelor cu caracter personal în cadrul procedurilor CPE și al mecanismului de alertă;
9. instituirea obligației autorităților competente de a transmite alerte privind restricționarea sau interzicerea exercitării anumitor profesii reglementate, în conformitate cu legislația Uniunii Europene.

Elementele noi promovate prin proiect sunt:

- instituirea cadrului național de funcționare a Cardului Profesional European;

- integrarea autorităților competente din Republica Moldova în sistemul IMI;
- desemnarea formală a autorităților competente responsabile pentru profesiile vizate;
- reglementarea mecanismului de alertă pentru profesiile care implică riscuri pentru sănătatea și siguranța publică;
- stabilirea procedurilor de cooperare administrativă cu autoritățile competente din statele membre ale Uniunii Europene.

**3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

Nu este aplicabil

**4. Analiza impactului de reglementare**

**4.1. Impactul asupra sectorului public**

Proiectul va contribui la eficientizarea procesului de recunoaștere a calificărilor profesionale care oferă acces la profesiile reglementate cu norme specifice de exercitate pe teritoriul Republicii Moldova prin sporirea cooperării administrative dintre autoritățile competente din Republica Moldova și cele din statele membre ale Uniunii Europene. Totodată, proiectul va asigura un mecanism uniform și transparent de gestionare a cererilor de recunoaștere profesională și de schimb de informații privind profesioniștii care fac obiectul unor restricții sau interdicții profesionale.

**4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

Implementarea proiectului se va realiza în limitele resurselor umane și financiare existente ale autorităților desemnate.
Proiectul nu prevede crearea unor noi autorități publice, instituții sau subdiviziuni structurale și nu implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.
Utilizarea Sistemului de Informare al Pieței Interne (IMI) se va realiza în conformitate cu mecanismele stabilite la nivelul Uniunii Europene.

**4.3. Impactul asupra sectorului privat**

Proiectul va facilita mobilitatea profesională și accesul profesioniștilor la piața muncii din statele membre ale Uniunii Europene prin simplificarea procedurilor de recunoaștere profesională.
Actul normativ nu introduce obligații suplimentare semnificative pentru profesioniști și nu creează sarcini administrative pentru mediul de afaceri.

**4.4. Impactul social**

Proiectul va contribui la creșterea mobilității profesionale, la facilitarea exercitării profesiilor reglementate și la consolidarea protecției beneficiarilor serviciilor profesionale.
Aplicarea mecanismului de alertă va spori nivelul de protecție a sănătății publice, a siguranței pacienților și a altor categorii de beneficiari ai serviciilor profesionale.

**4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal**

Proiectul implică prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul Sistemului de Informare al Pieței Interne (IMI).
Prelucrarea datelor se va realiza în conformitate cu Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal și cu normele Uniunii Europene aplicabile schimbului de informații prin IMI.

**4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen**

Proiectul nu generează efecte discriminatorii și se aplică în mod egal tuturor persoanelor, indiferent de gen, origine etnică, limbă, religie sau alte criterii protejate de lege.

**4.5. Impactul asupra mediului**

Nu este aplicabil

**4.6. Alte impacturi și informații relevante**

Nu este aplicabil

**5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

**5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională**

Proiectul asigură aplicarea prevederilor art. 4a–4e și art. 56a din Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/983 al Comisiei privind procedura de emitere a Cardului Profesional European și aplicarea mecanismului de alertă.

**5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE**

Proiectul creează cadrul instituțional și procedural necesar implementării Cardului Profesional European și a mecanismului de alertă în Republica Moldova, inclusiv desemnarea autorităților competente și reglementarea procedurilor de cooperare administrativă prin sistemul IMI.

Prevederile proiectului trebuie respectate în cazul aprobării sau modificării unui act normativ cu privire la organizarea și funcționarea autorităților competente desemnate.

**6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În vederea respectării prevederilor art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost asigurată plasarea anunțurilor privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului pe site-ul guvernamental www.particip.gov.md și pe site-ul oficial al Ministerului Educației și Cercetării www.mec.gov.md compartimentul Transparență decizională: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-aproiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-de/16341

https://mec.gov.md/ro/content/anunturi-privind-initierea-elaborarii-deciziilor.

Astfel, proiectul urmează a fi supus procedurilor de avizare și consultare publică în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, prin plasarea acestuia pentru consultări publice pe site-ul guvernamental www.particip.gov.md și pe site-ul oficial al Ministerului Educației și Cercetării www.mec.gov.md compartimentul Transparență decizională.

În procesul de elaborare au fost consultate autoritățile și organismele profesionale desemnate prin proiect în calitate de autorități competente pentru emiterea Cardului Profesional European și aplicarea mecanismului de alertă.

**7. Concluziile expertizelor**

Concomitent cu avizarea, proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE, în conformitate cu art. 35 al Legii nr.100/2017, de către Centrul de Armonizare a Legislației.

Ulterior avizării, proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei anticorupție, în conformitate cu art. 36 al Legii nr.100/2017, de către Centrul Național Anticorupție și a expertizei juridice, în conformitate cu art. 37 al Legii nr.100/2017, de către Ministerul Justiției.

Informația referitoare la concluziile experților va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la prezentul Proiect.

În context, luând în considerare că proiectul de hotărâre asigură transpunerea parțială (art. 4a–4e și 56a) a prevederilor Directivei 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind recunoașterea calificărilor profesionale, acesta urmează a fi remis către Biroul pentru Integrare Europeană pentru

coordonare prealabilă cu Comisia Europeană. Concomitent cu avizarea, proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE, în conformitate cu art. 35 al Legii nr.100/2017, de către Centrul de Armonizare a Legislației.

Ulterior avizării, proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei anticorupție, în conformitate cu art. 36 al Legii nr.100/2017, de către Centrul Național Anticorupție și a expertizei juridice, în conformitate cu art. 37 al Legii nr.100/2017, de către Ministerul Justiției.

Informația referitoare la concluziile experților va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la prezentul Proiect.

În context, luând în considerare că proiectul de hotărâre asigură transpunerea parțială (art. 4a–4e și 56a) a prevederilor Directivei 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind recunoașterea calificărilor profesionale, acesta urmează a fi remis către Biroul pentru Integrare Europeană pentru coordonare prealabilă cu Comisia Europeană.

**8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Prevederile proiectului de hotărâre nu intră în conflict cu legislația națională, ci asigură aplicarea prevederilor Legii privind recunoașterea calificărilor profesionale (în proces de definitivare în baza avizului repetat al CE). Prevederile acestuia trebuie respectate în cazul aprobării sau modificării unui act normativ cu privire la cu privire la organizarea și funcționarea autorităților competente desemnate.

**9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Autoritățile competente desemnate responsabile de gestionarea cererilor de obținere a Cardului Profesional European pentru profesiile pentru care Uniunea Europeană a instituit procedura CPE și autoritățile competente desemnate responsabile de aplicarea mecanismului de alertă pentru profesiile reglementate prevăzute de legislația Uniunii Europene, precum și autoritatea competentă desemnată în calitate de coordonator național al activităților autorităților competente responsabile de gestionarea cererilor de obținere a Cardului Profesional European și de aplicarea mecanismului de alertă, vor armoniza cadrul normativ sectorial în corespundere cu prevederile proiectului de hotărâre.

**Ministru** Digitally signed by Perciun Dan
Date: 2026.08.07 14:37:45 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

**Dan PERCIUN**