

SINTEZA

la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului de punere în aplicare a Cerului unic european
(număr unic 800/MIDR/2025)

Nr.	Participantul la avizare (expertizare)/consulta re publică, expertizare	Conținutul obiecției/ propunerii, recomandării, concluziei	Se acceptă/ Nu se acceptă	Argumentarea autorului proiectului
Avizare				
1.	Autoritatea Aeronautică Civilă, scrisoarea nr. 2790 din 27.10.2025	În proiectul regulamentului și Tabelul de concordanță, prevederile pct. 12 să se expună în următoarea redacție: „12. O autoritate națională de supraveghere poate să fie unită cu o altă autoritate de reglementare, cum ar fi autoritatea națională competentă sau autoritatea națională de concurență, cu condiția ca deciziile legate de sarcinile atribuite autorității naționale de supraveghere în temeiul prezentului Regulament să fie luate independent de celelalte sarcini atribuite autorității comune.” Intervenția este necesară reieșind din faptul că Regulamentul (EU) 2024/2803, care abrogă Regulamentul (EU) 549/2004, stabilește atribuții și sarcini pentru „autoritatea națională de supraveghere”, altele decât cele stabilite de articolul 4 din Regulamentul (EU) 549/2004. Paralel, Regulamentul (EU) 2018/1139 și Regulamentul (EU) 2017/373, la fel stabilesc atribuții și sarcini pentru „autoritățile competente naționale”. În consecință, prin Regulamentul (EU) 2024/2803, Comisia urmărește preluare de la „autoritățile competente naționale” unele atribuții și le pune în sarcina autorității naționale de supraveghere. Cu alte cuvinte, se face o delimitare între sarcinile „autorității competente naționale” și sarcinile „autorității naționale de supraveghere”, care sunt definite la articolul 5 din Regulamentul (EU) 2024/2803. Aceste sarcini vor fi	Se acceptă	Proiectul și Tabelul de concordanță au fost ajustate.

		axate preponderent pe supravegherea financiară, asigurări, performanțe și tarife, securitate etc., iar „autoritatea competentă națională” va rămâne fi responsabilă de supravegherea cerințelor de siguranță, sistemul de management, cerințe operaționale și tehnice.		
2.	Întreprinderea de Stat „Aeroportul Internațional Chișinău”, scrisoarea nr. 12/1964 din 04.11.2025	Lipsă obiecții sau propuneri.	Se ia act	
3.	Autoritatea Națională de Integritate, scrisoarea nr. 07/9995 din 29.10.2025	Lipsa propunerilor, obiecțiilor cu susținerea proiectului actului normativ vizat.	Se ia act	
4.	Agencia Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, scrisoarea nr. 01-DRA/1925 din 03.11.2025	Exprimă susținerea față de proiectul menționat, neavând obiecții sau propuneri la conținutul acestuia.	Se ia act	
5.	Agencia Proprietății Publice, scrisoarea nr. 05-03-8150 din 27.10.2025	Lipsa obiecțiilor și propunerilor. Totodată, reieșind din faptul că proiectul a fost expediat spre consultare Î.S. ”MoldATSA”, Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” și Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești”, solicităm să se țină cont de poziția acestora la definitivarea proiectului.	Se ia act	
6.	Ministerul Apărării, scrisoarea nr.11/1276 din 30.10.2025	Lipsă propuneri și obiecții.	Se ia act	

7.	Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor Transporturi, scrisoarea nr.77 din 27.10.2025	Lipsă propuneri și obiecții.	Se ia act	
8.	Plenul Consiliului Concurenței, scrisoarea nr. DJ-06/ 727 - 1918 din 14 noiembrie 2025	Lipsa obiecțiilor sau propunerilor pe marginea acestuia.	Se ia act	
9.	Ministerul Afacerilor Externe, scrisoarea nr. DI/3/041-11080 din 29 octombrie 2025	1. Se recomandă definirea termenilor de „operațiune militară” și „activități militare”, prevăzuți la pct. 2 din proiectul Regulamentului de punere în aplicare a Cerului unic european (în continuare – proiect), întrucât lipsa unor definiții clare poate genera ambiguități în aplicarea prevederilor proiectului și poate conduce la interpretări contradictorii. De asemenea, prevederile pct. 27 din proiect urmează a fi revizuite pentru a fi expuse mai explicit din punct de vedere semantic. La pct. 67 din proiect este necesar ca textul să specifice expres tipul de instrument juridic vizat — dacă se face referire la un acord sau la un tratat internațional. Totodată, utilizarea constantă a formulei „Republica Moldova” în întregul text al proiectului poate crea o disonanță în ceea ce privește autoritatea competentă care va implementa și monitoriza reglementările. În acest context, se constată necesară precizarea autorităților naționale care sunt responsabile pentru punerea în aplicare a măsurilor stabilite în proiect.	Nu se acceptă	Proiectul este aliniat la textul Regulamentului (UE) 2024/2803.

10.	Ministerul Afacerilor Interne , scrisoarea nr. 40/ 3815 din 03 noiembrie 2025	Proiectul nu conține norme care să genereze interferențe cu domeniile de activitate ale ministerului sau ale subdiviziunilor din subordine, motiv pentru care obiecții nu pot fi înaintate. Potrivit Notei de fundamentare, proiectul prezentat este elaborat în scopul armonizării treptate a legislației naționale din domeniul aviației civile cu acquis-ul comunitar. Unul dintre actele legislative europene relevante în acest sens este Regulamentul (UE) 2024/2803, care reformează și înlocuiește vechiul pachet legislativ al Cerului unic european, cu scopul de a moderniza gestionarea traficului aerian, de a crește eficiența operațională și de a reduce impactul asupra mediului. I. Din punct de vedere conceptual, se recomandă ajustarea prevederilor proiectului, după cum urmează. 1. Se recomandă revizuirea subpct. 4.2. Impactul financiar și subpct. 4.3. Impactul asupra sectorului privat din Nota de fundamentare, întrucât există o inconsecvență între expunerile acestora, potrivit cărora pe de o parte, proiectul nu generează impact financiar, iar pe de altă parte menționează despre crearea de noi locuri de muncă, necesitatea instruirii și recalificării personalului. Întrucât implementarea proiectului de hotărâre poate avea impact asupra bugetului public, se consideră judicios estimarea cuantumului mijloacelor financiare care sunt necesare implementării proiectului. 2. La compartimentul 8 din Nota de fundamentare se menționează că proiectul de hotărâre nu necesită modificarea sau elaborarea unor acte normative noi. Totuși, în textul proiectului Regulamentului la pct. 54 – 60 sunt prevăzute dispoziții privind elaborarea actelor normative, motiv pentru care recomandăm revizuirea compartimentului 8 al Notei de fundamentare și indicarea listei actelor normative ce urmează a fi adoptate.	Se acceptă parțial	Proiectul și nota au fost ajustate, în limita HG 1171/2018, pct. 24, subpct.1 vizavi de preluarea fidelă a prevederilor/limbajului/noțiunilor în cazul transpunerii regulamentelor și deciziilor UE; 24. Transpunerea prevederilor actului juridic european se realizează prin următoarele metode: 1) transpunere directă – preluarea fidelă a prevederilor actului juridic european în legislația națională, fără reformulare, utilizând redacția, limbajul juridic și terminologia identică sau similară cu cea a actului juridic european care se transpune. Transpunerea definițiilor, a formulelor, a schemelor, a valorilor numerice, a diferitelor tipuri de limitări și excepții, precum și a anexelor ce conțin specificații și cerințe tehnice, metode de încercări de laborator se realizează prin transpunere directă, păstrându-se conținutul și structura actului european. Această metodă este recomandată în cazul transpunerii regulamentelor și deciziilor UE;
-----	--	--	----------------------------------	--

		3. Potrivit art. 53 din Regulamentul (UE) 2024/2803 privind punerea în aplicare a Cerului unic european, statele membre stabilesc norme cu privire la sancțiunile aplicabile încălcărilor Regulamentului și ale actelor de punere în aplicare adoptate în temeiul acestuia. Atragem atenția că, potrivit Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018, armonizarea legislației are drept obiectiv integrarea acesteia în ordinea juridică internă a Republicii Moldova, urmate de implementarea legislației naționale armonizate și de punerea în aplicare a acesteia. Astfel, deși pct. 87 din proiect stabilește răspundere contravențională pentru încălcarea Regulamentului, acesta nu conține dispoziții referitoare la faptele care constituie contravenții, nici la autoritățile competente pentru constatarea și soluționarea acestora. În această ordine de idei, se conchide imperios necesar ca autorul proiectului să reflecte la Capitolul VI „Dispoziții Finale” al Regulamentului sau în compartimentul 8 al Notei de fundamentare, clauze privind modificarea, după caz, completarea Codului Contravențional al Republicii Moldova, în ordinea art. 47 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative. II. Cu referire la aspecte de tehnică legislativă, se înaintează observații, în ordinea ce perindă. 1. Potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Respectiv, pct. 3 din proiectul de hotărâre a Guvernului specifică că, prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la 1 ianuarie 2028.		
--	--	--	--	--

		În acest sens comunicăm că în proiectul notei de fundamentare lipsește justificarea termenului de intrare în vigoare a proiectului de act normativ, contrar art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 care statuează că, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. 2. Subpunctele 6.44. („autoritate națională competentă”) și 6.45. („autoritate națională de supraveghere”) nu constituie definiții în sensul clasic al termenului, ci reprezintă identificări instituționale sau abrevieri funcționale ale autorităților desemnate la nivel național. Definițiile ar trebui să exprime conținutul general al termenului („ce este o autoritate națională competentă” / „ce este o autoritate națională de supraveghere”), nu cine exercită această calitate. Formulările actuale („Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale” și „Autoritatea Aeronautică Civilă”) sunt specificări de entități, nu definiții conceptuale. Prin urmare, se propune reformularea lor într-o manieră definitorie, după cum urmează: „6.44. Autoritate națională competentă – organul administrației publice centrale desemnat să asigure aplicarea prevederilor prezentului Regulament la nivel național (Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale);” „6.45. Autoritate națională de supraveghere – organismul național căruia îi revin sarcinile de supraveghere stabilite prin prezentul Regulament (Autoritatea Aeronautică Civilă);”.		
--	--	--	--	--

		Obiecțiile sus menționate sunt valabile și pentru subpunctul 6.3. („agenție”) motiv pentru care se sugerează definirea termenului pentru claritatea noțiunilor. 3. Subsecvent, noțiunea „autoritate națională de supraveghere” este definită ca fiind Autoritatea Aeronautică Civilă la nivel național, ceea ce reprezintă o instituție concretă, însă în proiectul regulamentului sunt utilizate formulele „o autoritate națională de supraveghere”, „autoritățile naționale de supraveghere”. Din aceste considerente, se recomandă armonizarea terminologiei în întregul proiect al regulamentului, pentru a asigura coerența și claritatea reglementării. 4. Dacă un anumit compartiment al notei de fundamentare nu se referă la conținutul proiectului actului normativ, în compartimentul respectiv se indică textul „Nu este aplicabil”. Respectiv, se sugerează completarea corespunzătoare a subpct. 5.2. din nota de fundamentare. 5. În final, se atrage atenția asupra necesității respectării exigențelor gramaticale, de ortografie și de punctuație statuate în Legea nr. 100/2017, în sensul corectării greșelilor admise în conținutul proiectului și excluderii erorilor de ordin tehnico-normativ.		
11.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, scrisoarea nr. 03-3180 din 11.11.2025	Referitor la proiectul Regulamentului: La pct.3 urmează de specificat actul normativ de ratificare/aderare a Republicii Moldova la Convenția de la Chicago din 1944 privind aviația civilă internațională. La pct.6, noțiunea „<i>administrator de rețea</i>” de la subpct. 6.48 este formulată într-un mod netransparent și vag, de aceea considerăm oportun revizuirea acesteia. Or, textul actual prevede ca: „<i>administrator de rețea</i> – entitatea căreia i-au fost încredințate sarcinile necesare pentru a contribui la executarea funcțiilor de rețea menționate;”, iar potrivit Regulamentului (UE) 2024/1803 al	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate și completat. pct.3, specificat care este autoritatea națională competentă și autoritatea națională de supraveghere, în cazul Republicii Moldova, atribuții ce îi revin Autorității Aeronautice Civile. Cu privire la Proiectul și nota au fost ajustate, în limita HG

	Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2024 privind punerea în aplicare a Cerului unic european: „<i>administrator de rețea înseamnă entitatea căreia i-au fost încredințate sarcinile necesare pentru a contribui la executarea în conformitate cu articolul 38, a funcțiilor de rețea menționate la articolul 37</i>”. Totodată menționăm, că potrivit Tabelului de concordanță, dispozițiile art.37 și art.38 din proiectul Regulamentului vor deveni aplicabile doar de la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană. La pct.21, norma expusă prin sintagma „autoritatea națională de supraveghere asigură aplicarea măsurilor corective necesare” prezintă un caracter netransparent și incert. Astfel, pentru asigurarea respectării principiului transparenței actului normativ și predictibilității normelor juridice, consacrat de art.3 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și întru evitarea unor eventuale aplicări eronate a normelor propuse, considerăm necesar inserarea unei prevederi certe și transparente sau excluderea acestei norme. Obiecția este valabilă și pentru normele expuse prin sintagmele: „orice măsuri de asigurare a respectării cadrului normativ aplicate de autoritățile naționale de supraveghere” - pct.22; „în conformitate cu cadrul normativ național” - pct.23; „ia deciziile corespunzătoare” - pct.33; „o justificare adecvată” - pct.39; „ia toate măsurile necesare” - pct.42; „iau măsurile corespunzătoare” - pct.43; „adaptările adecvate” - pct.74. La pct.54-60 cuvintele „<i>acte normative specifice aprobate de Guvern</i>” urmează a fi revizuite, în vederea specificării actului normativ prin care vor fi aprobate, precum și dacă acestea necesită a fi aprobate de Guvern	1171/2018, pct. 24, subpct.1 vizavi de preluarea fidelă a prevederilor/limbajului/noțiunilor în cazul transpunerii regulamentelor și deciziilor UE; 24. Transpunerea prevederilor actului juridic european se realizează prin următoarele metode: 1) transpunere directă – preluarea fidelă a prevederilor actului juridic european în legislația națională, fără reformulare, utilizând redacția, limbajul juridic și terminologia identică sau similară cu cea a actului juridic european care se transpune. Transpunerea definițiilor, a formulelor, a schemelor, a valorilor numerice, a diferitelor tipuri de limitări și excepții, precum și a anexelor ce conțin specificații și cerințe tehnice, metode de încercări de laborator se realizează prin transpunere directă, păstrându-se conținutul și structura actului european. Această metodă este recomandată în cazul transpunerii regulamentelor și deciziilor UE;
--	---	--

		sau de către autoritatea națională competentă (Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale). La pct.70, considerăm necesar de concretizat care sunt „autoritățile responsabile de supravegherea siguranței, de supravegherea performanței și a rețelei, de securitate, ordinea publică și apărare”. La pct.71, norma expusă prin enunțul al doilea, stabilește că „Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare stabilită”. În acest context, menționăm că norma în cauză este aplicabilă Comisiei Europene. Prin urmare, considerăm oportun revizuirea necesității includerii normei respective în proiect. Obiecția este valabilă și pentru pct.78. La pct.82 este prevăzut că „<i>Autoritățile naționale de supraveghere din RM instituie mecanisme de consultare pentru a consulta în mod adecvat părțile interesate</i>”. Astfel, considerăm binevenit de expus în Nota de fundamentare la proiect argumentarea necesității înființării mai multor autorități de supraveghere în Republica Moldova, forma juridică de organizare, precum și costurile aferente creării acestora.		
12.	Ministerul Mediului, scrisoarea nr.13-05/2961 din 06.11.2025	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
13.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale, scrisoarea nr.19/5222 din 10 noiembrie 2025	La pct.36 din proiectul Regulamentului examinat textul „de muncă” se exclude, deoarece furnizorii de servicii de trafic aerian sunt persoane juridice și, prin urmare, relațiile dintre ei nu sunt relații de muncă.	Nu se acceptă	Textul proiectului aliniat la textul Regulamentului (UE)2024/2803

	Totodată, atenționăm asupra faptului că Legea nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități prevede asigurarea drepturilor persoanelor cu dizabilități, în egală măsură cu ceilalți, la utilități și servicii la care are acces publicul larg. Astfel, Capitolul III (Accesibilitatea) al Legii prenotate stabilește prevederi generale privind accesibilitatea persoanelor cu dizabilități în condiții de egalitate cu ceilalți, la transport, la informație și la mijloacele de informare în masă, precum și la tehnologia informației și la comunicațiile electronice. Astfel, potrivit prevederilor art. 18 din Legea menționată, nu se admite proiectarea și construcția centrelor populate, formarea cartierelor de locuit, elaborarea soluțiilor de proiect, construcția și reconstrucția clădirilor, instalațiilor, complexelor și comunicațiilor, de asemenea producerea sau achiziția mijloacelor de transport public urban, a mijloacelor de informare și de comunicații electronice fără amenajarea acestor obiective și mijloace în așa mod încât persoanele cu dizabilități să aibă acces la ele și să le poată utiliza. Subsidiar, conform prevederilor art. 20 din Legea notată, pentru a facilita accesul neîngrădit al persoanelor cu dizabilități la transport și călătorii, autoritățile publice centrale și locale, agenții economici indiferent de forma de proprietate, cu participarea asociațiilor obștești, au obligația de a adapta mijloacele de transport în comun aflate în circulație și reutila autovehiculele conform necesităților persoanelor cu dizabilități locomotorii (ghidarea manuală). Astfel, menționăm, că la măsurile ce țin de incluziunea persoanelor cu dizabilități și a persoanelor cu mobilitate redusă, se va ține cont de reglementarea normelor propuse de principiul facilitării accesibilității măsurilor stabilite și a impactului acestor măsuri pentru toate persoanele cu	Nu se acceptă	Regulament stabilește crearea și funcționarea eficientă a Cerului unic european cu scopul de a consolida standardele de siguranță a traficului aerian, de a contribui la dezvoltarea durabilă a sistemului de transport aerian și de a îmbunătăți performanța generală a managementului traficului aerian și a serviciilor de navigație aeriană pentru traficul aerian general în Europa, în vederea îndeplinirii cerințelor tuturor utilizatorilor spațiului aerian. Astfel, proiectul cuprinde o rețea paneuropeană bazată pe un sistem de management al traficului aerian. Prevederile generale cu privire la accesibilitatea persoanelor cu dizabilități sunt norme stipulate în cadrul Programului național de facilitare a transporturilor aeriene aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 147/2022.
--	--	-----------------------------	--

		dizabilități și a persoanelor cu mobilitate redusă, în condiții de egalitate cu ceilalți, nu doar vizual, dar și practicabil. De asemenea, obiectele de menire socială trebuie să fie amenajate într-un mod care ar facilita accesul persoanelor cu dizabilități și a persoanelor cu mobilitate redusă, fiind dotate cu căi de acces și instalate cu respectarea actelor normative vizând domeniul dat. Conform prevederilor art. 26 din Legea nr. 60/2012, persoanele cu funcții de răspundere, întreprinderile, instituțiile și organizațiile indiferent de forma de proprietate, care nu îndeplinesc prevederile în ceea ce privește eliminarea barierelor existente și amenajarea adecvată, conform normativelor, a clădirilor, instalațiilor și încăperilor, inclusiv a celor de locuit, a mijloacelor de transport în comun, a mijloacelor de informare și de comunicații electronice, a obiectivelor culturale, turistice, a complexelor (sălilor) sportive și a altor obiecte ale infrastructurii sociale pentru a asigura accesul la ele și utilizarea lor de către persoanele cu dizabilități poartă răspundere în conformitate cu Codul contravențional (art. 221¹). Astfel, reieșind din cele expuse, în contextul promovării proiectului Regulamentului menționat, solicităm corelarea termenelor utilizate în proiectul prenotat cu noțiunile din Legea nr. 60/2012, în speță: - noțiunea „<i>adaptare rezonabilă</i>” – modificările și ajustările necesare și adecvate, care nu impun un efort disproporționat sau nejustificat atunci când este necesar, pentru a permite persoanelor cu dizabilități să se bucure sau să-și exercite, în condiții de egalitate cu ceilalți, toate drepturile și libertățile fundamentale ale omului; - „<i>design universal</i>” – proiectarea produselor, mediului, programelor și serviciilor astfel încât să poată fi utilizate de către toate persoanele, pe cât este posibil, fără să fie		
--	--	--	--	--

		nevoie de o adaptare sau de o proiectare specială. Designul universal nu va exclude dispozitivele de asistare pentru anumite grupuri de persoane cu dizabilități atunci când este necesar. Adițional, în contextul Screening-ului bilateral, aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, Republica Moldova și-a asumat transpunerea Directivei (UE) 2019/882, privind cerințele de accesibilitate aplicabile produselor și serviciilor, termenul transpunerii fiind planificat pentru luna decembrie 2026. Scopul Directivei respective, este de a contribui la buna funcționare a pieței interne, prin apropierea actelor normative ale statelor membre în ceea ce privește cerințele de accesibilitate aplicabile anumitor produse și servicii, în special prin eliminarea și prevenirea barierelor din calea liberei circulații a anumitor produse și servicii accesibile, bariere care decurg din cerințe de accesibilitate divergente ale statelor membre, care prevede asigurarea accesului la serviciile de transport, inclusiv aerian. În contextul celor menționate, considerăm oportun definitivarea proiectului în corespundere cu prevederile Legii nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități și Directiva (UE) 2019/882 privind cerințele de accesibilitate aplicabile produselor și serviciilor, pentru asigurarea posibilității de accesare a serviciilor de transport aerian, prin prisma drepturilor fundamentale ale persoanelor cu dizabilități în egală măsură cu ceilalți cetățeni.		
--	--	--	--	--

14.	Ministerul Finanțelor, scrisoarea nr. 09/2-03/513/1539 din 04.11.2025	Proiectul de hotărâre menționat transpune parțial Regulamentul (UE) 2024/2803 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2024 privind Cerul unic european, care aduce atingeri aplicării Directivelor 2014/24/UE și 2014/25/UE în ceea ce privește achizițiile serviciilor de trafic aerian. În acest sens, menționăm că, Directiva 2014/24 a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, iar Directiva 2014/25 a fost transpusă prin Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale. Totuși, proiectul de act normativ național nu cuprinde nicio referire expresă la cadrul legislativ național aplicabil în materie de achiziții publice, ceea ce poate genera incertitudine juridică în aplicarea dispozițiilor referitoare la achizițiile date. Prin urmare, propunem expunerea într-o nouă redacție a următoarelor puncte: - pct.17.3 „Fără a aduce atingere prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și ale Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, contribuie, atunci când este relevant și după caz, la aplicarea corectă a cerințelor în materie de achiziții publice în conformitate cu pct. 38 – pct. 46 din prezentul Regulament;”,	Se acceptă	Proiectul și Tabelul de concordanță au fost ajustate.
		- pct.38 „Fără a aduce atingere prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și ale Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, după caz, furnizorii de servicii de trafic aerian desemnați pot decide să achiziționeze servicii CNS, AIS sau ADS sau servicii MET în cazurile în care statele membre nu au desemnat un furnizor de servicii MET în conformitate cu pct. 37, în condiții de piață, inclusiv prin intermediul achizițiilor	Se acceptă	Proiectul și Tabelul de concordanță au fost ajustate.

		publice sau al altor forme de acorduri, ținând seama de situații specifice, cum ar fi lipsa soluțiilor disponibile pe piață și considerentele legate de interesul public.”		
		- pct.41 „În cazul în care serviciile de navigație aeriană sunt achiziționate în condiții de piață, procedurile de achiziții pentru furnizarea de servicii de navigație aeriană se desfășoară în conformitate cu principiile egalității de tratament, nediscriminării și transparenței precum și a dispozițiilor aplicabile ale Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și ale Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.”,	Se acceptă	Proiectul și Tabelul de concordanță au fost ajustate.
		- pct.46 „Fără a aduce atingere prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și ale Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, prima dată când un serviciu de trafic aerian pentru controlul de apropiere sau de aerodrom este achiziționat pe un anumit aeroport în conformitate cu pct. 39 din prezenta Secțiune și atunci când condițiile esențiale ar necesita o modificare a caietului de sarcini, statele membre asigură verificarea cerințelor tehnice privind calitatea serviciului incluse în caietul de sarcini pentru serviciul specific în cauză.”. Concomitent, completarea este necesară pentru a se asigura că aplicarea prevederilor prezentului regulament se realizează cu respectarea normelor naționale în materie de achiziții publice/sectoriale.	Se acceptă	Proiectul și Tabelul de concordanță au fost ajustate.
Etapă a II -a				
1.	Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în	Lipsă propuneri și obiecții.	Se ia act	

	Transporturi, notificarea plasată pe platforma legiferare.gov.md din data de 15.12.2025			
2.	Autoritatea Națională de Integritate, notificarea plasată pe platforma legiferare.gov.md din data de 15.12.2025	Sușinem avizul Nr. 07/9995 din 29.10.2025 și comunicăm lipsa propunerilor, obiecțiilor cu susținerea proiectului actului normativ vizat.	Se ia act	
3.	Ministerul Mediului, notificarea plasată pe platforma legiferare.gov.md din data de 16.12.2025	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
4.	Ministerul Afacerilor Externe, scrisoarea nr. DI/3/041-13132 din 16 decembrie 2025	Reiterează obiecțiile înaintate prin avizul nr. DI/3/041-11080 din 29 octombrie 2025. 1. Se recomandă definirea termenilor de „operațiune militară” și „activități militare”, prevăzuți la pct. 2 din proiectul Regulamentului de punere în aplicare a Cerului unic european (în continuare – proiect), întrucât lipsa unor definiții clare poate genera ambiguități în aplicarea prevederilor proiectului și poate conduce la interpretări contradictorii. De asemenea, prevederile pct. 27 din proiect urmează a fi revizuite pentru a fi expuse mai explicit din punct de vedere semantic. La pct. 67 din proiect este necesar ca textul să specifice expres tipul de instrument juridic vizat — dacă se face referire la un acord sau la un tratat internațional. Totodată, utilizarea constantă a formulei „Republica Moldova” în întregul text al proiectului poate crea o disonanță în ceea ce privește autoritatea competentă care	Nu se acceptă	Republica Moldova prin semnarea Acordului privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre, semnat la Bruxelles la 26 iunie 2012 (ratificat prin Legea nr. 292 din 21.12.2012) susține liberalizarea transportului aerian, sprijină integrarea economică, conectivitatea regională și aliniaza politicile pe segmentul aviatic ale Moldovei la standardele UE, promovând siguranța, securitatea și durabilitatea mediului. Astfel, pct. 67 din proiect se specifică tipul de instrument juridic vizat, se face referire la acorduri scrise, se referă la drepturi/obligații care reglementează relațiile de

		va implementa și monitoriza reglementările. În acest context, se constată necesară precizarea autorităților naționale care sunt responsabile pentru punerea în aplicare a măsurilor stabilite în proiect.		cooperare pe sectorul aerian al instituțiilor din Republicii Moldova responsabile pe domeniu. Definirea termenilor de „operațiune militară” și „activități militare”, prevăzuți la pct. 2 din proiectul Regulamentului de punere în aplicare a Cerului unic european (în continuare – proiect) nu întrunește prevederile Regulamentului european nr.2024/2803, dar specificul de reglementare, fiind pe domeniul apărării, care conform prevederilor Legii nr.231/2025 privind securitatea spațiului aerian național, <u>Ministerul Apărării este organul central de specialitate al administrației publice centrale care organizează, conduce, coordonează și desfășoară, potrivit legii, activitățile în domeniul apărării naționale și securității militare</u>, precum și desfășoară nemijlocit activitatea de asigurare a securității spațiului aerian al Republicii Moldova. <u>Operațiunea militară</u>, parte din cadrul serviciilor militare de supraveghere și control al utilizării spațiului aerian – ansamblu de structuri, mijloace și proceduri operaționale prin care Ministerul Apărării monitorizează, gestionează și reglementează activitățile aeriene într-un spațiu
--	--	--	--	---

				aerian specific, cu scopul de a asigura securitatea națională, apărarea teritoriului și coordonarea traficului aerian militar, în conformitate cu reglementările și misiunile strategice stabilite; De asemenea, proiectul în cauză este transpunerea Regulamentului (UE) 2024/2803 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2024 privind punerea în aplicare a Cerului unic european, care este elaborat în conformitate cu Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și pct. 24, subpct. 1) din Regulamentul privind armonizarea legislației RM cu legislația UE, aprobat prin HG nr. 1171/2018, la transpunerea prevederilor actului juridic european fiind aplicată transpunerea cât mai apropiată, aspect evidențiat și în cazul screeningului bilateral ca transpunerea actelor europene în cadrul normativ național să fie cât mai fidel.
5.	Ministerul Afacerilor Interne , scrisoarea nr. 40/ 4486 din 19 decembrie 2025	Argumentarea prezentată de autorul proiectului în Sinteză nu este conformă cu prevederile art. 39 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, care stabilesc că, autorul proiectului actului normativ studiază obiecțiile, propunerile și recomandările prezentate în cadrul avizării și consultării publice, constatările și concluziile	Se ia act	

		rapoartelor de expertiză și decide cu privire la acceptarea totală sau parțială ori cu privire la respingerea acestora, cu motivarea, în sinteză, a deciziei. Motivarea autorului este de fapt o expunere a pct. 24 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, prevedere aplicabilă Regulamentului de punere în aplicare și nicidecum prevederilor notei de fundamentare.		
		Prin urmare, pentru îmbunătățirea proiectului se recomandă autorului să țină cont de obiecțiile înaintate în cadrul primei avizări după cum urmează: 1. Este indispensabilă înlăturarea divergențelor cu referire la autoritatea națională de supraveghere, deoarece, la pct. 6.45 din proiectul Regulamentului este indicată Autoritatea Aeronautică Civilă, ca autoritate responsabilă, însă la Capitolul II al proiectului, se menționează autorități naționale de supraveghere. Așadar, este necesară o reglementare mai clară la aspectul dat, prin substituirea pe parcursul textului proiectului a cuvintelor „autorități naționale de supraveghere” la categoria gramaticală singular.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate. 6.44. <i>autoritate națională competentă</i> – Autoritatea Aeronautică Civilă din Republica Moldova, desemnată de Guvernul Republicii Moldova conform Hotărârii Guvernului nr. 133/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Autorității Aeronautice Civile, care posedă competențele necesare și responsabilități alocate pentru îndeplinirea sarcinilor legate de certificare, de supraveghere și de asigurarea respectării legii în conformitate cu Codul aerian al Republicii Moldova nr. 301/2017 și cu actele de punere în aplicare adoptate în temeiul acestuia; 6.45. <i>autoritate națională de supraveghere</i> – Autoritatea Aeronautică Civilă din Republica Moldova, desemnată de către

				Guvernul Republicii Moldova conform Hotărârii Guvernului nr. 133/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Autorității Aeronautice Civile, pentru realizarea sarcinilor prevăzute la Capitolul II Secțiunea a 2-a din prezentul Regulament, în conformitate cu articolului 7 din Codul Aerian al Republicii Moldova nr. 301/2017;
		2. În Nota de fundamentare, subpct. 4.2 Impactul financiar trebuie să reflecte impactul financiar asupra bugetelor, cu indicarea costurilor necesare pentru punerea în aplicare a actelor normative, reflectate pe bugete componente ale bugetului public național și pe ani bugetari, inclusiv a resurselor de la partenerii de dezvoltare sau cu identificarea economiilor în cadrul bugetelor actuale care ar putea fi realocate în scopuri propuse și, după caz, cu prezentarea informațiilor privind veniturile generate/ratate în baza noilor reglementări. Autorul proiectului a completat subpct. 4.2. cu textul: „Nu are impact financiar, doar pentru instruirea și calificarea specialiștilor ce urmează să studieze noile tehnologii și proceduri”. Menționăm că această formulare nu este în concordanță cu cerințele privind elaborarea actelor normative.	Se acceptă	Sectorul aerian este un domeniu în continuă dezvoltare și ajustare conform noilor cerințe. Astfel, personalul din domeniul aerian, sunt supuși mereu instruirilor la noile modificări, pentru dezvoltarea abilităților și cunoștințelor la cele mai recente inovații sau conformități necesare de adaptat, care determină siguranța în activitatea operațională. La acest capitol, anual instituțiile planifică și alocă bani, conform bugetului aprobat de către Ministerul Finanțelor. Drept urmare, subpct. 4.2. a fost ajustat.
		3. Pct. 87 din proiect stabilește răspundere contravențională pentru încălcarea Regulamentului, însă acesta nu conține dispoziții referitoare la faptele care	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.

		constituie contravenții, nici la autoritățile competente pentru constatarea și soluționarea acestora. În această ordine de idei, se conchide imperios necesar ca autorul proiectului să reflecte în Nota de fundamentare, clauze privind modificarea, după caz, completarea Codului Contravențional al Republicii Moldova, în ordinea art. 30 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative. În acest consens, Ministerul Afacerilor Interne comunică despre susținerea proiectului, cu luarea în considerare a propunerilor de îmbunătățire înaintate supra.		
6.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării , scrisoarea nr. 03-3666 din 19.12.2025	Referitor la proiectul Regulamentului: La pct.3 urmează de specificat actul normativ de ratificare/aderare a Republicii Moldova la Convenția de la Chicago din 1944 privind aviația civilă internațională.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate, cu următorul conținut: <i>„3.Aplicarea prezentului Regulament nu aduce atingere drepturilor și obligațiilor Republicii Moldova prevăzute în Convenția privind aviația civilă internațională, semnată la Chicago la 7 decembrie 1944, ratificată prin Hotărârea Parlamentului nr. 97/1994 (denumită în continuare - Convenția de la Chicago).”</i> Tabelul de concordanță ajustat.
		La pct.21, norma expusă prin sintagma „autoritatea națională de supraveghere asigură aplicarea măsurilor corective necesare” prezintă un caracter netransparent și incert. Astfel, pentru asigurarea respectării principiului transparenței actului normativ și predictibilității normelor juridice, consacrat de art.3 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și întru evitarea unor eventuale aplicări eronate a normelor propuse,		Modificările pe text au fost efectuate, în conformitate cu procedura transpunerii Regulamentului (UE) 2024/2803 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2024 privind punerea în aplicare a Cerului unic european, care este

		considerăm necesară inserarea unei prevederi certe și transparente sau excluderea acestei norme. Obiecția este valabilă și pentru normele expuse prin sintagmele: „orice măsuri de asigurare a respectării cadrului normativ aplicate de autoritățile naționale de supraveghere” - pct.22; „în conformitate cu cadrul normativ național” - pct.23; „ia deciziile corespunzătoare” - pct.33; „o justificare adecvată” - pct.39; „ia toate măsurile necesare” - pct.42; „iau măsurile corespunzătoare” - pct.43; „adaptările adecvate” - pct.74.		elaborat în conformitate cu Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și pct. 24, subpct. 1) din Regulamentul privind armonizarea legislației RM cu legislația UE, aprobat prin HG nr. 1171/2018, la transpunerea prevederilor actului juridic european fiind aplicată transpunerea cât mai apropiată, aspect evidențiat și în cazul screeningului bilateral ca transpunerea actelor europene în cadrul normativ național să fie cât mai fidel.
		La pct.54-60 cuvintele „acte normative specifice aprobate de Guvern, urmează a fi revizuite, în vederea specificării actului normativ prin care vor fi aprobate, precum și dacă acestea necesită a fi aprobate de Guvern sau de către autoritatea națională competentă (Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale).	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		La pct.70, considerăm necesar de concretizat care sunt „autoritățile responsabile de supravegherea siguranței, de supravegherea performanței și a rețelei, de securitate, ordinea publică și apărare”.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		La pct.71, potrivit normei expuse prin enunțul al doilea, se stabilește că, „Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare stabilită.”. Menționăm că, norma în cauză este prevăzută pentru Comisia Europeană. Prin urmare, considerăm oportun revizuirea necesității includerii normei respective în proiect. Obiecția este valabilă și pentru pct.78.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.

		La pct.82 este prevăzut că „Autoritățile naționale de supraveghere din RM instituie mecanisme de consultare pentru a consulta în mod adecvat părțile interesate”. Astfel, considerăm binevenit de expus în Nota de fundamentare la proiect argumentarea necesității înființării mai multor autorități de supraveghere în Republica Moldova, forma juridică de organizare, precum și costurile aferente creării acestora.	Se acceptă	Textul Regulamentului a fost completat cu privire la autoritatea națională competentă și autoritatea națională de supraveghere, fiind desemnată Autoritatea Aeronautică Civilă, conform art. 7 din Codul aerian nr.301/2017 al Republicii Moldova. Nota de Fundamentare a fost completată cu privire la organul desemnat.
7.	Î.S. „MoldATSA”, scrisoarea nr. 840 din 19 decembrie 2025	Lipsă propuneri și obiecții.	Se ia act	
8.	Ministerul Finanțelor, scrisoarea nr. 09/2-09/643 din 24.12.2025	În limita atribuțiilor funcționale, comunică că reiterează opinia expusă prin avizul 09/2-03/513/1539 din 04 noiembrie 2025.	Se ia act	A se vedea comentariile la avizul 09/2-03/513/1539 din 04 noiembrie 2025.
Expertizare				

1.	Centrul de armonizare a Legislației, scrisoarea nr. 31/02-126-10913 din 30.10.2025	<i>a) Obiecții privind clauza de armonizare</i> În conformitate cu art. 31 și 44 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și pct. 30 și 31 din Regulamentul privind armonizarea legislației RM cu legislația UE, aprobat prin HG nr. 1171/2018, clauza de armonizare se va exclude din textul Regulamentului și se va re poziționa după clauza de adoptare a proiectului de HG, în următoarea redacție: „Prezenta Hotărâre transpune parțial Regulamentul (UE) 2024/2803 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2024 privind punerea în aplicare a Cerului unic european, CELEX: 32024R2803, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L din 11 noiembrie 2024”. <i>b) Obiecții privind Tabelul de concordanță</i> La compartimentul 8 din Tabelul de concordanță, calificativele de compatibilitate se vor revedea, după cum urmează: pentru art. 3 - Prevederi cu caracter opțional, pentru art. 4 (8), art. 6, art. 8 (6), art. 10 (2), art. 11 (6), lit. c), art. 13, art. 14 - 20, art. 35 - 39, art. 47, art. 48, art. 50, art. 51, art. 56 - 59, Anexa I și II - Prevederi UE neaplicabile, iar pentru art. 21 - 28 - Prevederi UE netranspuse. Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, clauza de armonizare și Tabelul de concordanță se vor definitiva potrivit celor expuse în prezenta Declarație.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate. Tabelul de concordanță a fost ajustat.
	Centrul de armonizare a Legislației, notificarea plasată pe platforma legiferare.gov.md din data de 15.12.2025	Proiectul este validat condiționat. Astfel, clauza de armonizare se va exclude din textul Regulamentului și se va re poziționa după clauza de adoptare a proiectului de HG, în următoarea redacție: „Prezenta Hotărâre transpune parțial Regulamentul (UE) 2024/2803 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2024 privind punerea în aplicare a Cerului unic european, CELEX: 32024R2803, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L din 11 noiembrie 2024”.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate. Tabelul de concordanță a fost ajustat.

		Totodată, la compartimentul 8 din Tabelul de concordanță, calificativul de compatibilitate se va revedea pentru art. 3, și anume se va indica - Prevedere cu caracter opțional.		
2.	Ministerul Justiției, scrisoarea nr. 04/2-12754 din 23.12.2025	Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul transpunerii parțiale a prevederilor Regulamentului (UE) 2024/2803 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2024 privind punerea în aplicare a Cerului unic european (în continuare - Regulamentul (UE) 2024/2803), CELEX: 32024R2803, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L din 11 noiembrie 2024. Transpunerea prevederilor legislației europene în domeniul Cerului unic european, este importantă pentru integrarea aviației civile din Republica Moldova în sistemul aerian european. Aceasta presupune: 1) adaptarea legislației primare și secundare; 2) consolidarea atribuțiilor Autorității Aeronautice Civile; 3) crearea unui mecanism național de performanță și tarifar; 4) reglementarea desemnării furnizorilor de servicii de navigație aeriană și a supravegherii acestora; 5) stabilirea unui cadru coerent pentru managementul spațiului aerian. În context, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ. Totodată, cu titlu de observație generală, semnalăm că, potrivit proiectului, Regulamentul stabilește norme pentru: a) crearea și funcționarea eficientă a Cerului unic european; b) desemnarea stabilirea și cerințele aplicabile autorității naționale de supraveghere; c) sarcinile autorității naționale de supraveghere; d) furnizarea de servicii de către furnizorii de servicii de	Se acceptă	Normele primare ce vizează Cerul Unic European (SES) vor fi incluse în noua redacție a Codului Aerian, care necesită a fi actualizat potrivit ultimelor amendamente la Regulamentul (UE) 2018/1139 și Regulamentul (CE) nr. 1008/2008, odată ce va fi recepționat avizul Comisiei Europene; - În cadrul negocierilor și a reuiniilor de screening bilateral s-a menționat că Regulamentul (UE) 2024/2803 va fi transpus prin HG, astfel cum este reflectat în PNR și PNA. Careva obiecții referitor la nivelul actului nu au fost expuse. În proces de promovare sunt și alte acte normative care fac trimiteri la norme Cerul Unic European (cum ar fi de ex. proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind orientările Republicii Moldova pentru dezvoltarea rețelei naționale de transport, parte a rețelei

	navigație aeriană; e) desemnarea furnizorilor de servicii de trafic aerian; f) norme cu privire la confidențialitate și sancțiuni etc. În cazul dat, remarcăm că armonizarea nu poate fi realizată numai prin acte normative subordonate legilor. Drepturile și obligațiile/restricțiile nu pot fi acordate sau impuse prin acestea. Trebuie menținută securitatea juridică. Deci, atunci când printr-un act normativ național sunt create noi drepturi și obligații, fiind necesare și dispoziții de sancționare, actele UE vor fi armonizate prin lege. Actele normative subordonate legii ar trebui utilizate numai atunci când există fundamentul juridic fixat într-un act normativ ierarhic superior. Ele nu pot adopta noi drepturi și obligații și nici sancțiuni. Actele normative subordonate pot numai detalia legislația existentă. Aceste observații se referă, în special, la normele capitolului II (pct. 7-23), pct. 84-88. În același timp, la textul propriu-zis al proiectului, aferent rigorilor normative se vor reține următoarele: Clauza de adoptare a actului normativ urmează să includă expres norma din Codul aerian nr. 301/2017, ce constituie temei legal pentru adoptarea acestei hotărâri. Or, în art. 6 alin. (3) lit. a) din Cod nu este stipulată atribuția Guvernului de a aproba Regulamentul de punere în aplicare a Cerului unic European. În context, atenționăm că, potrivit art. 16 alin. (21) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „Drept temei pentru emiterea sau aprobarea actelor normative cu sigla UE pot servi Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asocieră între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, precum și Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, din care	transeuropene de transport, și sau alte care deja au fost promovate). Menționăm că, Regulamentul european este în primul rând un act intern al UE, menit să armonizeze legislația de aplicare a reglementărilor existente, respectiv influența directă asupra Republicii Moldova este limitată, deoarece Moldova nu este stat membru UE. În mare parte, transpunem normele care au un caracter general și nu atrag după sine obligații (la moment, Republica Moldova nu are astfel de capacități). Astfel, în contextul obligațiilor asumate cu privire la transpunerea acquisului european, transpunerea Regulamentului (UE) 2024/2803 este parțială (fără impact direct) pentru a implementa etapizat prevederile UE în cadrul nostru normativ național. Totodată, clauza de adoptare a fost modificată. Modificările pe text au fost efectuate. Tabelul de concordanță a fost ajustat.
--	---	---

	derivă obligația de armonizare. În acest caz, actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se vor limita la cadrul juridic necesar pentru implementarea legislației UE”.		
	<i>La proiectul hotărârii:</i> La pct. 2, redarea cuvântului „hotărâri” se va efectua cu literă mică. La pct. 3, cuvintele „data de” se vor exclude, ca fiind excedente.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
	<i>La proiectul Regulamentului:</i> În conformitate cu art. 31 și 44 din Legea nr. 100/2017, precum și pct. 30 și 31 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, clauza de armonizare se va exclude din textul Regulamentului și se va plasa după clauza de adoptare, în textul proiectului de hotărâre.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
	La pct. 1, cuvintele „Prezentul Regulament” se vor substitui cu textul „Regulamentul de punere în aplicare a Cerului unic European (în continuare – Regulament)”.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
	La pct. 6, 17, 20, 24, 26, 33 etc. se va reda denumirea completă a codului - „Codul aerian al Republicii Moldova nr. 301/2017”.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
	La sbp. 6.44 și 6.45 se stabilește semnificația noțiunilor de „autoritate națională competentă” și „autoritate națională de supraveghere” în sensul Regulamentului supus examinării. În acest context, se consideră necesară precizarea autorităților naționale care sunt responsabile pentru punerea în aplicare a măsurilor stabilite în proiect.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
	La pct. 11, textul „pct. 17 – pct. 23” se va substitui cu textul „pct. 17-23”, fără repetarea abrevierii „pct.” (observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect).	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.

	La pct. 15, după textul „Capitolul III” se vor exclude cuvintele „din prezentul Regulament” (observația este valabilă inclusiv pentru sbp. 17.3, pct. 25, 26, sbp.29.1, pct. 34, sbp. 44.1, pct. 45, 46). Se va reține că, potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
	La pct. 16, referința la actul normativ se va expune desfășurat în felul următor: „aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 476/2016” (observația este valabilă și pentru sbp. 29.1, pct. 61-65).	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
	La sbp. 17.1, textul „pct. 72 – pct. 73” se va substitui cu textul „pct. 72 și 73”, întrucât cratima se utilizează doar în cazul în care se enumeră mai mult de două elemente structurale consecutive. Observația dată este valabilă pentru toate cazurile similare din text.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
	La pct. 18, 27, 28, 30, 32, 33 etc., utilizarea sintagmei „Republica Moldova” poate crea o disonanță în ceea ce privește autoritatea competentă care va implementa și monitoriza reglementările. În acest context, se consideră necesară precizarea autorităților naționale care sunt responsabile pentru punerea în aplicare a măsurilor stabilite în proiect.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
	La pct. 54, semnalăm că, formula „Sistemul de performanță va fi stabilit prin acte normative specifice, aprobate de Guvern” nu este optimă și va genera ambiguități. Din punct de vedere constituțional și al ierarhiei actelor normative, este admisibil ca Guvernul să aprobe, prin hotărâri: acte normative subsecvente (regulamente, metodologii etc.) în executarea unei legi (dacă legea-cadru permite sau delegă acest lucru). Astfel, prin norma respectivă, Guvernului i se atribuie	Se acceptă	Sistemul de performanță va fi stabilit conform Regulamentului privind instituirea unui sistem de performanță pentru serviciile de management al traficului aerian și de navigație aeriană, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.564/2025.

		reglementarea discreționară a unui domeniu care ține de rezerva legii. Mai mult, această formulare este improprie, deoarece Guvernul nu poate „aproba acte normative” de același rang în mod generic. De asemenea, atragem atenția că noțiunea „acte normative specifice” este vagă, deoarece nu se indică tipul actului normativ, fiind, totodată, lipsită de claritate și previzibilitate. Observația data este valabilă și pentru pct. 55-60.		Modificările pe text au fost efectuate.
		Potrivit art. 47 și 48 din Legea nr. 100/2017, dispozițiile finale și tranzitorii sunt caracteristice legilor, iar în cazul actelor normative ale Guvernului, acestea, în cazul în care cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ, reglementări privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, precum și măsuri ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează a fi abrogate sau înlocuite de noul act normativ, urmează a fi plasate în textul hotărârii. În context, capitolul VI „Dispoziții finale” (pct. 82-88) urmează a fi revăzut sau exclus.	Se acceptă	Denumirea capitolului VI a fost modificat cu următorul conținut „CONSULTAREA, CONFIDENȚIALITATEA, SANCTIUNI ȘI MĂSURILE DE SALVGARDARE”.
		Pct. 87, privind aplicarea sancțiunilor stabilite de Codul contravențional pentru încălcarea prevederilor Regulamentului, poartă un caracter declarativ și necesită a fi exclus, or, Codul contravențional califică la articolele 208-2206 faptele ce constituie contravenții în domeniul aeronautic și stabilește sancțiuni pentru acestea. Semnalăm că, răspunderea juridică trebuie să fie prevăzută de norme materiale, ce stabilesc tipul concret de răspundere (penală sau contravențională), determină faptele și sancțiunile pentru comiterea lor.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		La gruparea elementelor structurale se va reține că, elementele structural complexe cum ar fi secțiunile și capitolele nu pot fi constituite dintr-un singur punct (a se	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.

		vedea: pct. 37 secțiunea 4, pct. 54 secțiunea 7, pct. 55 secțiunea 8, pct. 56 secțiunea 9 etc.).		
		Referitor la abrevierile și acronimele utilizate în regulament, semnalăm că, potrivit art. 54 alin. (1) lit. i) al Legii nr. 100/2017, explicarea abrevierilor a unor denumiri sau termeni se va face la prima utilizare în text a acestora. De asemenea, referința la o denumire sau un termen se va face prin aceeași abreviere în tot textul proiectului (a se vedea: pct. 24, 25, 40, 82 – „RM”).	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		Conținutul proiectului urmează a fi definitivat conform prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017, fiind expus într-o formulă clară și concisă, pentru a se exclude orice echivoc. Textul punctelor trebuie să aibă un caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări. Verbele utilizate în text se vor expune la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective.	Se acceptă	
3.	Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova, scrisoarea nr. 06/2/23153 din 23.12.2025	<i>Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG25/11085 din 23.12.2025</i>	Se ia act	
		Concluzia expertizei: Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop integrarea aviației civile din Republica Moldova în sistemul aerian european și transpunerea prevederilor legislative europene în domeniul SES. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor		

	stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Prevederile proiectului necesită o reconsiderare prin prisma standardelor internaționale vizate de prevederile art.5, 9 al Convenției ONU împotriva Corupției art.7 al Convenției ONU împotriva Corupție și art.10-11 al Legii integrității nr.82/2017, sub aspectul reglementării procedurilor competitive de selectare a personalului și asigurării transparenței procedurilor de achiziție. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).		
--	---	--	--

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA

Digitally signed by Bolea Vladimir
Date: 2026.08.05 16:01:34 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

