

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului
nr. 1436/2008 cu privire la administrarea mijloacelor pentru
finanțarea sistemului de documente normative în construcții

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1436/2008 cu privire la administrarea mijloacelor pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de act normativ prevede operarea unor modificări în Hotărârea Guvernului nr. 1436/2008 cu privire la administrarea mijloacelor pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții, pentru ajustarea actului normativ la prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, conform art. 347 alin. (11), precum și în temeiul art. 15 alin. (3) din Legea nr. 329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții. Prevederile Regulamentului cu privire la administrarea mijloacelor pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții (în continuare – Regulament) stabilesc cadrul legal general privind administrarea mijloacelor pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții (în continuare – SDNC), în scopul acumulării defalcărilor de 0,5 % la sută din volumul investițiilor în capitalul fix pentru obiectivele care nu sunt finanțate din bugetul public național, cu excepția investitorilor persoane fizice – pentru lucrările de construcții la casele individuale pentru una sau două familii, destinate uzului personal, în vederea creării, actualizării, revizuirii, modificării, armonizării SDNC, care cuprinde toate etapele procesului investițional în construcții, inclusiv documentele normative aferente, regulile de construcție în domeniile tehnic, urbanistic, arhitectural, constructiv, economic, organizatoric, producerea de materiale și articole pentru construcții, prospecțiunile ingineresti, proiectarea, construcția, exploatarea, reparația, demolarea clădirilor și edificiilor, precum și elaborarea reglementărilor în construcții și a documentelor de politici. Totodată, prevederile Regulamentului, prin completarea cu anexa nr. 3 și întru executarea prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea nr. 329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții, vor reglementa activitatea Consiliul național de coordonare a Fondului național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții, care este organul colegial constituit pentru promovarea și coordonarea obiectivelor SDNC.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.
Problema care impune modificarea Hotărârii Guvernului nr.1436/2008 este discrepanța dintre cadrul normativ primar și secundar. Astfel, la aducerea în concordanță a prevederilor Regulamentului enunțat cu Codul urbanismului și construcțiilor nr.434/2023 și Legea nr. 329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții va fi asigurată aprobarea, monitorizarea și gestionarea mijloacelor financiare acumulate din

defalcările de 0,5 % pentru dezvoltarea continuă a sistemului de documente normative în construcții.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de act normativ ce prevede operarea unor modificări în Hotărârea Guvernului nr. 1436/2008 cu privire la administrarea mijloacelor pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții, este elaborat în temeiul prevederilor art. 347 alin. (11) Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 și art. 15 alin. (3) din Legea nr. 329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții, având următoarele scopuri:

1) în Regulament, se propune pe tot parcursul textului substituirea cuvântului „obiect” cu cuvântul „obiectiv”, conform terminologiei utilizate în Legea nr. 329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții”;

2) prin proiectul de act normativ se propune aducerea în concordanță a terminologiei utilizate cu terminologia prevăzută în art. 3 din din Legea nr. 329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții;

3) se propune o redacție nouă, făcându-se referire la prevederile Legii nr.329/2025, evitându-se astfel dublarea prevederilor legale, precum la: pct. 8, „Suma cheltuielilor pentru achiziționarea, crearea și reproducerea mijloacelor fixe (investiții în capitalul fix) se constituie conform prevederilor art. 8 alin. (2) din Legea nr. 329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții” pct. 15 „Utilizarea mijloacelor acumulate pentru finanțarea SDNC se efectuează în conformitate cu prevederile art. 6 din Legea nr. 329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții” și la pct. 17 „Organul central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor va asigura publicarea documentelor normative în construcții pe site-ul web: www.ednc.gov.md, în rubrica „Normative”, pentru acces liber și gratuit.”;

4) în proiect se propune și completarea cu un punct nou, cu referire la modul de remunerare a comitetelor tehnice în construcții vizavi de activitatea executată, în vederea corelării prevederilor din Legea nr. 329/2025 și documentului normativ privind modul de remunerare a membrilor Comitetelor Tehnice pentru normare tehnică, aprobat de organul central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor”;

5) textul Regulamentului se propune a fi completat cu anexa nr. 3 cu prevederi ce țin de Regulamentul Consiliului național de coordonare a Fondului național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții în scopul executării prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea nr. 329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții”.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost examinate, or lipsa de intervenție: va duce la existența neconcordanțelor între prevederile Codului urbanismului și construcțiilor și actele normative subsecvente.

4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul nu are impact asupra sectorului public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul nu are impact sub formă de costuri financiare pentru bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul de act normativ are impact direct asupra activității de întreprinzător, în sensul că investitorii participă la formarea mijloacelor pentru elaborarea normativelor tehnice în construcții prin transferul la bugetul de stat al defalcărilor în mărime de 0,5 la sută din volumul investițiilor în capitalul fix pentru obiectivele care nu sunt finanțate din bugetul public național, cu excepția investitorilor persoane fizice – pentru lucrările de construcții la casele individuale pentru una sau două familii, destinate uzului personal. Proiectul de act normativ are mai mult un conținut tehnic care reglementează modul de calculare, aprobare și gestionare a mijloacelor pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții. Astfel, reieșind din aplicarea normelor corelate a cadrului normativ primar și secundar, se va atinge scopul țintă de a obține dezvoltarea continuă a sistemului de documente normative în construcții ajustat la cerințele UE, care va permite realizarea investițiilor într-un produs finit de calitate, realizat conform exigențelor de bază în procesul construcției, modernizării, consolidării, reparației, exploatarei, dezafectării și postutilizării a clădirilor și a construcțiilor.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Implementarea modificărilor propuse va avea un impact pozitiv asupra mediului prin actualizarea documentelor normative în construcții existente sau elaborarea documentelor normative, care vor cuprinde și aspectele de protecție a mediului prin prisma acțiunilor reglementate.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu transpune acte juridice ale UE.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Anunțul privind inițierea elaborării proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1436/2008 cu privire la administrarea mijloacelor pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții a fost plasat pe site-ul web oficial al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul www.particip.gov.md. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16079 Complementar, proiectul a fost supus consultării prealabile cu Serviciul Fiscal de Stat, fiind definitivat în baza propunerilor recepționate. Rezultatele examinării propunerilor sunt reflectate în sinteza atașată la dosarul de însoțire a proiectului. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în proces decizional, proiectul este plasat pe pagina oficială web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md _ https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16497 ca etapa II https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16497 ca etapa III Subsecvent, proiectul de hotărâre a fost supus avizării și consultărilor publice, conform art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.
7. Concluziile expertizelor
Conform art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei juridice și expertizei anticorupție. Urmare a raportului de expertiză anticorupție EHG26/11555 din 09.06.2026, Centrul Național Anticorupție a concluzionat că: la elaborarea proiectului, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a avut drept scop operarea unor modificări în Hotărârea Guvernului nr. 1436/2008 cu privire la administrarea mijloacelor pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții, pentru ajustarea actului normativ la prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, conform art. 347 alin. (11), precum și în temeiul art. 15 alin. (3) din Legea nr. 329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții. Totodată, proiectul promovează interesul public manifestat prin ajustarea unei hotărâri de Guvern la cadrul normativ primar. De asemenea, în textul proiectului au fost atestate neconcordanțe în utilizarea unui termen, precum și a procedurii de adoptare a deciziilor de către Consiliul Fondului în raport cu prevederile Legii nr. 329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții. În concluzie: Centrul Național Anticorupție a recomandat reexaminarea proiectului prin prisma raportului de expertiză anticorupție și eliminarea factorilor și a riscurilor de corupție identificați. Conform expertizei juridice, obiecții de ordin conceptual nu au fost prezentate, fiind expusă necesitatea îmbunătățirii proiectului sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă Menționăm faptul că, aspectele invocate în cadrul ambelor expertize au fost luate în considerare la definitivarea proiectului și reflectate în sinteza atașată la dosarul de însoțire a proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul nu contravine legislației naționale. Se propune modificarea actului normativ în vederea ajustării și punerii în aplicare a prevederilor Codului urbanismului și construcțiilor și Legii privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții. Suplimentar, relevăm faptul că, hotărârea Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1436/2008 cu privire la administrarea mijloacelor pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții este elaborată în temeiul art. 15 alin. (3) din Legea nr. 329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții, care conform art. 15 alin. (1) intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova (publicat în data de 23.01.2026, intră în vigoare la data de 23.07.2026), respectiv și hotărârea elaborată va intra în vigoare la data de 23.07.2026.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu sunt necesare de întreprins măsuri suplimentare.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA