

SINTEZA

la proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 133/2019 cu privire la organizarea și funcționarea
Autorității Aeronautice Civile

Nr.	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției/ Propunerii, recomandării, concluziei	Se acceptă/ Nu se acceptă	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică				
1.	Autoritatea Aeronautică Civilă Nr. 1840 din 03 iunie 2026	La punctul 1.3. din proiect: poziția „Direcția administrativă și managementul documentelor” se va substitui cu „Secția administrativă și managementul documentelor”. Menținerea subdiviziunii la nivel de Secție este justificată de natura atribuțiilor exercitate, care au preponderent un caracter de suport și de asigurare a funcționalității proceselor interne ale autorității. Complexitatea, volumul și specificul sarcinilor atribuite nu impun instituirea unei subdiviziuni de nivel superior, respectiv a unei Direcții distincte.	Se acceptă	Au fost efectuate modificări pe text
2.	Cancelaria de Stat Nr. 30-69-6662	La pct.9 din Hotărârea Guvernului nr.133/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Autorității Aeronautice Civile, textul: „În scopul realizării misiunii sale, Autoritatea are	Se acceptă	Au fost efectuate modificări pe text

		următoarele funcții de bază:” se va substitui cu textul: „În conformitate cu domeniile de activitate stabilite la pct.8, Autoritatea exercită următoarele funcții:”, conform Hotărârii Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.		
		La pct.1.2 subpct.1.2.3) prin care se modifică pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Autorității Aeronautice Civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.133/2019, după textul: „Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern”, se va completa cu textul: „Legea nr.131/2012 privind controlul de stat”.	Se acceptă	Au fost efectuate modificări pe text
		Subpct.1.2.4. prin care se modifică pct.8 din Regulament, se va completa cu modificarea subpct.12) prin excluderea textului: „asupra activității de întreținător”.	Se acceptă	Au fost efectuate modificări pe text
		Totodată, la pct.1.2 subpct.1.2.7) se va completa pct.13 subcpt.7) cu textul: „precum și funcția de audit intern în cadrul autorității”, conform prevederilor art.25 alin.(2) lit.a) din Legea nr.229/2010 privind controlul financiar public intern.	Nu se acceptă	Unitatea de audit intern a fost exclusă în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.273/2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului

				(eficientizarea activității de audit intern și a structurii aparatului central al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale) și Hotărârea Guvernului nr. 655/2023 pentru aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora.
		Subsidiar, compartimentul 7 din nota de fundamentare, se va revizui prin prisma prevederilor art.36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în vederea indicării corecte a temeiului expertizei anticorupție.	Se acceptă	Au fost efectuate modificări pe text
3.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale Nr. 07/3012 din 04.06.2026	La pct. 13 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Autorității Aeronautice Civile, subpct.10) se propune a fi expus în următoarea redacție: „10) încheie, respectă, modifică, suspendă și desface contracte individuale de muncă cu personalul contractual în condițiile legislației muncii în vigoare.”	Nu se acceptă	Atribuția data este prevăzută la subpct. 7) al pct. 13 din Regulament.

4.	Ministerul Finanțelor Nr.09/2-03/417/926	Potrivit prevederilor proiectului, se propune majorarea efectivului-limită al Autorității Aeronautice Civile de la 93 la 96 de unități de personal, prin instituirea unei subdiviziuni noi – Serviciul securitate informațională, constituit din 3 funcții suplimentare (șef serviciu și doi inspectori principali). Astfel, modificările propuse nu reprezintă exclusiv o reorganizare a structurii existente, ci presupun instituirea unor funcții noi și, implicit, generează impact asupra cheltuielilor de personal ale autorității. Concomitent, conform datelor prezentate în raportul operativ privind efectivul de personal, la situația din 30.04.2026, se constată existența funcțiilor vacante (9 din 93 de unități aprobate). Totodată, conform pct. 4.2 din Nota de fundamentare, autorul proiectului estimează cheltuieli suplimentare în sumă de 986,8 mii lei anual, dintre care 959,0 mii lei reprezintă fondul anual de salarizare iar 27,8 mii lei – contribuțiile de asigurări sociale obligatorii datorate de angajator. Tot aici se menționează că implementarea proiectului nu necesită alocarea unor resurse financiare	Se acceptă parțial	Nota de fundamentare se completează cu următorul text: „Cheltuielile aferente remunerării personalului suplimentar și asigurării condițiilor necesare desfășurării activității acestuia vor fi acoperite din contul bugetului aprobat al Autorității Aeronautice Civile, în limitele resurselor financiare disponibile. Sursa de finanțare o constituie veniturile colectate de către Autoritatea Aeronautică Civilă în conformitate cu art. 8 alin. (6) din Codul aerian al Republicii Moldova nr. 303/2017, din plățile de supraveghere a menținerii condițiilor de certificare a serviciilor aeroportuare, a serviciilor de navigație aeriană și a operatorilor aerieni care activează în afara Republicii Moldova. Implementarea proiectului nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat și nu generează impact asupra bugetului public național.” Crearea subdiviziunii este imperios necesară ca urmare a reglementării, la nivel național, a unui domeniu nou în aviația civilă, și anume, managementul securității informațiilor cu impact potențial asupra
----	---	---	--------------------------------------	---

		suplimentare de la bugetul de stat, cheltuielile urmând a fi acoperite din limitele bugetare aprobate instituției. Subsidiar, se constată că materialele prezentate nu conțin informații suficiente care să permită evaluarea modului de acoperire a impactului financiar estimat prin prisma limitelor aprobate pentru cheltuielile de personal ale Autorității Aeronautice Civile. Or, majorarea efectivului-limită și instituirea unor funcții suplimentare presupun cheltuieli de personal, iar argumentarea financiară aferentă necesită a fi completată cu informații privind sursa de acoperire a acestora și disponibilitatea resurselor financiare necesare în cadrul limitelor bugetare aprobate pentru anul 2026. Adițional, se reiterează necesitatea identificării soluțiilor optime de acoperire a necesarului de personal, inclusiv, din contul funcțiilor vacante existente și posibilitatea anulării la solicitare a moratoriului, cheltuielile urmând a fi acoperite din limitele bugetare aprobate instituției. Reieșind din cele expuse, proiectul urmează a fi definitivat prin prisma propunerilor și obiecțiilor prezentate.	siguranței aviației civile („PART IS”). Această competență derivă din obligațiile asumate de către Republica Moldova prin semnarea Acordului privind spațiul aerian comun. În sensul dat au fost transpuse prevederile a două Regulamente europene (Regulamentul delegat (UE) 2022/1645 al Comisiei din 14 iulie 2022 și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/203 al Comisiei) prin Regulamentul privind stabilirea cerințelor referitoare la managementul riscurilor în materie de securitate a informațiilor cu impact potențial asupra siguranței aviației și modificarea unor hotărâri ale Guvernului, și care intră în vigoare la 09.12.2026. Referitor la „necesitatea identificării soluțiilor optime de acoperire a necesarului de personal, inclusiv, din contul funcțiilor vacante existente și posibilitatea anulării la solicitare a moratoriului, cheltuielile urmând a fi acoperite din limitele bugetare aprobate instituției”, menționez că prin adresa AAC nr. 1030 din 31.03.2026 către MIDR s-a fost solicitat inițierea procedurii de deblocare a moratoriului pentru 3 funcții publice vacante, pentru organizarea concursurilor necesare în vederea suplinirii funcțiilor vacante în subdiviziunile
--	--	---	---

				respective. La data de 27.04.2026 prin scrisoarea nr. 08-06-301 Ministerul Finanțelor a permis demararea procedurii de angajare a personalului în funcțiile vacante.
Expertizare				
1.	MINISTERUL JUSTIȚIEI AL REPUBLICII MOLDOVA Nr. 13.07.2026 nr. 04/1-7768	La sbp. 1.2.1, cuvântul „textul” se va substitui cu cuvântul „cuvintele” or, structura propusă pentru substituie nu conține nici un semn grafic (obiecție valabilă și pentru sbp. 1.2.4.3).	Se acceptă	
2.	RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE Nr. EHG26/11667 din 07.07.2026	Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 133/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Autorității Aeronautice Civile a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și are ca scop ajustarea structurii organizatorice, atribuțiilor și competențelor Autorității Aeronautice Civile la cerințele cadrului normativ în vigoare, inclusiv prin instituirea Serviciului securitate informațională și majorarea efectivului-limită de personal. Autorul a prezentat sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului	Se ia act	

		de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea nr.82/2017. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. În final, menționăm că în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.		
3.	MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA 09/2-09/500	Potrivit prevederilor proiectului și pct. 4.2 din Nota de fundamentare, se propune majorarea efectivului-limită al Autorității Aeronautice Civile prin instituirea a 3 funcții noi, fiind estimat un impact financiar anual în sumă de 986,8 mii lei, aferent cheltuielilor de personal, care, potrivit autorului, urmează să fie acoperit din veniturile	Se acceptă	Implementarea proiectului nu necesită alocarea unor resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat pentru anul 2026. Cheltuielile aferente vor fi acoperite în limita alocațiilor bugetare aprobate Autorității Aeronautice Civile, inclusiv din economiile generate ca urmare a suspendării raporturilor de serviciu aferente funcțiilor temporar vacante. La

		colectate de instituție, fără alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat. Concomitent, se constată că observațiile formulate anterior de Ministerul Finanțelor au fost valorificate doar parțial. Deși Nota de fundamentare a fost completată cu precizarea că implementarea proiectului nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, iar cheltuielile aferente funcțiilor nou-instituite vor fi acoperite din bugetul aprobat al Autorității Aeronautice Civile, în limitele resurselor financiare disponibile, materialele prezentate nu conțin informații suficiente care să permită evaluarea argumentării financiare prin prisma impactului asupra cheltuielilor de personal și a limitelor bugetare aprobate instituției. Adițional, se constată că, în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, autorul proiectului menționează că Ministerul Finanțelor a permis demararea procedurii de ocupare a 3 funcții publice vacante pentru care a fost anulată aplicarea moratorului.		data elaborării prezentului proiect, din cele 9 funcții vacante din cadrul Autorității Aeronautice Civile, 6 sunt temporar vacante, ca urmare a suspendării raporturilor de serviciu pe perioada concediului pentru îngrijirea copilului, ceea ce generează economii la fondul de salarizare. Prin urmare, implementarea proiectului poate fi realizată fără a fi necesară solicitarea unor alocații suplimentare de la bugetul de stat.
--	--	--	--	---

		Totuși, această informație nu răspunde integral observației formulate anterior privind examinarea posibilității acoperirii necesarului de personal din contul funcțiilor vacante existente. Potrivit Raportului operativ privind efectivul de personal la situația din 31.05.2026, Autoritatea Aeronautică Civilă are aprobate 93 de funcții, dintre care 84 sunt real încadrate, iar 9 funcții sunt vacante, rata de încadrare constituind 90,3%. În aceste condiții, nu rezultă că funcțiile pentru care Ministerul Finanțelor a permis inițierea procedurii de ocupare au fost încadrate efectiv și nici în ce măsură a fost analizată posibilitatea acoperirii necesarului de personal din efectivul-limită aprobat. Reieșind din cele expuse, proiectul urmează a fi definitivat prin prisma propunerilor și obiecțiilor prezentate.		
--	--	--	--	--

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA