

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 133/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Autorității Aeronautice Civile

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 133/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Autorității Aeronautice Civile este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Prezentul proiect este elaborat în temeiul prevederilor:

- art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern;
- art. 15 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate;
- pct. 3 subpct. 3.1 din Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

La data de **14.05.2025** fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 284, care reglementează modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate. **Anexa nr. 3** la aceasta instituie **STRUCTURA-TIP** a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului.

În acest context, Autoritatea Aeronautică Civilă, aflată în subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și la solicitarea acesteia (demersul nr. 662 din 13.08.2025), a reexaminat prevederile actuale ale Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Autorității Aeronautice Civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 133/2019, inclusiv anexele, și a elaborat o serie de propuneri pentru a asigura conformitatea cu noul cadru.

În baza acestora, ministerul a elaborat prezentul proiect de hotărâre, având ca scop primordial ajustarea cadrului normativ privind organizarea și funcționarea Autorității Aeronautice Civile la cerințele și atribuțiile stabilite de Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.

Un element esențial al modificării este crearea unei subdiviziuni noi – **Serviciul securitate informațională** – ca urmare a reglementării, la nivel național, a unui domeniu nou în aviația civilă: securitatea informațiilor cu impact potențial asupra siguranței aviației civile („PART IS”).

Este important de subliniat că această competență derivă din obligațiile asumate de către Republica Moldova prin semnarea Acordului privind spațiul aerian comun. În acest context, în legislația națională au fost transpuse prevederile Regulamentului delegat (UE) 2022/1645 al Comisiei și ale Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/203 al Comisiei, prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 722/2025, care urmează să intre în vigoare la data de 12 noiembrie 2026.

Actul normativ menționat instituie cerințe privind managementul riscurilor de securitate a informațiilor cu impact asupra siguranței aviației civile, motiv pentru care se apreciază drept necesară și oportună crearea unei secții specializate, capabile să asigure implementarea, monitorizarea și supravegherea conformării cu cerințele privind securitatea informațiilor în domeniul aviației civile. Subdiviziunea va avea atribuții în domeniul managementului riscurilor de securitate a informațiilor cu impact asupra siguranței aviației civile, cum ar fi:

- elaborarea, promovarea și actualizarea cadrului normativ și a procedurilor interne aferente domeniului securității informațiilor în aviația civilă;
- evaluarea conformării agenților aeronautici cu cerințele prevăzute de legislația națională, inclusiv standardele internaționale;
- participarea la procesele de certificare și supraveghere continuă a agenților aeronautici din perspectiva securității informațiilor;
- efectuarea activităților de audit, inspecție și verificare privind implementarea măsurilor de management al riscurilor de securitate a informațiilor;
- monitorizarea incidentelor de securitate a informațiilor cu impact asupra siguranței aviației civile și formularea măsurilor corective necesare;
- coordonarea procesului de schimb de informații și cooperare instituțională cu autoritățile naționale competente, organizațiile internaționale și instituțiile Uniunii Europene relevante;
- acordarea suportului metodologic și consultativ subdiviziunilor AAC și entităților din domeniul aviației civile în aplicarea cerințelor de securitate a informațiilor;
- monitorizarea implementării cerințelor prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 722/2025 și actele conexe;
- participarea la activități de instruire, dezvoltare profesională și consolidare a capacităților instituționale în domeniul securității informațiilor și managementul acestora.

Astfel, modificarea structurii și crearea Serviciului securitate informațională sunt măsuri indispensabile pentru respectarea obligațiilor internaționale și europene și pentru protejarea siguranței aviației civile naționale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivele principale urmărite prin aprobarea proiectului național sunt următoarele:

1. Modificarea structurii organizaționale a Autorității Aeronautice Civile prin restructurarea unor subdiviziuni și crearea a 2 servicii noi: Serviciul informare și comunicare cu mass-media și Serviciul securitate informațională.

- **Serviciul informare și comunicare cu mass-media**, se va subordona direct Directorului Autorității Aeronautice Civile pentru a asigura o comunicare publică coerentă, proactivă și profesională, pentru a consolida imaginea instituției, a asigura transparență și a putea gestiona comunicarea în situații de criză. Responsabilitățile acestuia vor include elaborarea/redactarea și difuzează comunicatelor de presă, informațiilor de interes privind activitatea Autorității Aeronautice Civile, gestionarea relațiilor cu instituțiile media, a conținutului public al paginilor oficiale de social media și al canalelor de informare publică, pregătirea și organizarea conferințelor de presă, brief-uri, campanii sociale, etc.

- **Serviciul securitate informațională** a cărui atribuție de bază constă în elaborarea procedurilor și instrucțiunilor pentru prevenirea, detectarea și gestionarea riscurilor informaționale cu impact asupra siguranței aviației. Subdiviziunea va asigura managementul riscurilor în materie de securitate a informațiilor și va exercita atribuții de certificare și supraveghere, conform noilor competențe stabilite prin Regulamentul privind stabilirea cerințelor referitoare la managementul riscurilor în materie de securitate a informațiilor cu impact potențial asupra siguranței aviației civile, care curând va fi adoptat. Serviciul

respectiv va coordona procesul de evaluare a riscurilor informaționale la nivelul Autorității Aeronautice Civile și va acorda suportul subdiviziunilor în realizarea analizei de risc pentru sisteme și procese, va opera procesul intern de răspuns la incidente de securitate informațională (dectecție, containment, eradicare, recuperare, raportare și lessons learned); va efectua audituri periodice de conformitate (intern/external) la cerințele relevante emițând rapoarte de conformitate; va desfășura activități de certificare și supraveghere privind conformitatea la cerințele referitoare la managementul riscurilor în materie de securitate a informațiilor cu impact asupra siguranței aviației civile, etc.

2. Corelarea efectivului-limită cu noile funcții și responsabilități, prin majorarea de la 93 la 96 unități de personal: 3 unități de personal în cadrul Serviciului securitate informațională.

3. Completarea actului normativ cu elementele instituite de Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.

Pentru o mai bună înțelegere a schimbărilor ce se propun a fi operate în structura organizațională, redăm modificările în Tabelul de mai jos:

Subdiviziuni AAC (situația actuală)		Nr. unități de personal	Subdiviziuni AAC (după adoptarea proiectului de Hotărâre)		Nr. unități de personal
Conducerea	Director	1	Conducerea	Director	1
	Director adjunct	1		Director adjunct	1
	Director adjunct	1		Director adjunct	1
Consilier		1			
Direcția operațiuni aeriene		13	Direcția operațiuni aeriene		13
Direcția navigabilitate		12	Direcția navigabilitate		12
Direcția aeroporturi		5	Direcția aeroporturi		5
Direcția navigație aeriană		6	Direcția navigație aeriană		6
Secția licențiere personal aeronautic		6	Direcția licențiere personal aeronautic		6
Direcția securitate aeronautică		5	Direcția securitate aeronautică		5
Direcția supraveghere economică și management financiar		7	Direcția supraveghere economică și management financiar		8
Direcția juridică, reglementări și protecția consumatorilor		10	Direcția juridică, reglementări și protecția consumatorilor		10
Secția cooperare internațională și comunicare cu mass-media		5	Secția cooperare internațională		4

Secția administrativă și management al documentelor	8	Secția administrativă și managementul documentelor	8
Direcția management al siguranței și conformității	5	Direcția management al siguranței și conformității	5
-	-	Serviciul informare și comunicare cu mass-media	1
-	-	Serviciul securitate informațională	3
Serviciul medicină aeronautică	2	Serviciul medicină aeronautică	2
Serviciul resurse umane	3	Serviciul resurse umane	3
Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor	2	Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor	2
Total	93	Total	96

Pentru conformarea Regulamentului de organizare și funcționare al Autorității Aeronautice Civile la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 284/2025 și a normelor metodologice privind instituirea subdiviziunilor interne, se propun următoarele ajustări (punctual):

- **Secția licențiere personal aeronautic** – în prezent are instituite 6 unități de personal. Conform pct. 1 din Anexa nr. 12 „Norme privind instituirea subdiviziunilor interne ale autorității publice” la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, o subdiviziune cu cel puțin 5 unități de personal trebuie să aibă statut de Direcție. În consecință, se propune atribuirea statutului de **Direcția licențiere personal aeronautic**.

- Similară situație este și pentru subdiviziunea **Secția administrativă și management al documentelor**. Aceasta are instituite 8 unități de personal, depășind pragul prevăzut de aceleași norme. Astfel, se propune transformarea acesteia în **Direcția administrativă și managementul documentelor**.

- **Secția cooperare internațională și comunicare cu mass-media** – dispune în prezent de 5 unități de personal și exercită atribuții complexe: autorizarea zborurilor, comunicarea cu mass-media, cooperarea internațională și domeniul „Facilități”. Pentru a respecta rigorile HG nr. 284/2025 și a consolida transparența instituțională, se propune separarea componentei „comunicarea cu mass-media” și constituirea unei subdiviziuni noi – **Serviciul informare și comunicare cu mass-media (1 specialist principal)**, subordonat direct Directorului AAC.

- **Serviciul securitate informațională** – se instituie ca subdiviziune nouă, pentru implementarea noilor competențe în domeniul managementului riscurilor de securitate a informațiilor cu impact asupra siguranței aviației civile. Structura acestuia va fi formată din 3 unități de personal: **șef de serviciu și 2 inspectori**.

Pentru a asigura coerența normelor și concordanța cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 284/2025 privind modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, se propune modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 133/2019 după cum urmează:

în **Anexa nr. 1** la Hotărârea nr. 133/2019:

- la punctul 8 se introduce subpct. 9¹), prin care se instituie competența Autorității Aeronautice Civile în domeniul securității informațiilor cu impact potențial asupra siguranței aviației civile;
- la punctul 10 subpct. 5) se introduce litera s¹) care stabilește atribuția Autorității Aeronautice Civile de a desfășura activități de certificare, supraveghere și asigurare a respectării conformității în managementul riscurilor de securitate a informațiilor;

- punctul 11 se completează cu subpunctele 12¹⁾ - 12⁶⁾, prin care Autoritatea Aeronautică Civilă este înzestrată cu atribuții suplimentare legate de implementarea proiectelor de dezvoltare, acțiuni în regres, accesul la platforma de interoperabilitate, responsabilități în domeniul finanțelor publice, cooperarea internațională și exercitarea altor drepturi prevăzute de legislație;
- punctul 13 este reformulat integral, pentru a detalia atribuțiile Directorului Autorității Aeronautice Civile, în conformitate cu structura-tip prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 284/2025;
- punctul 17 este reformulat, pentru a reglementa expres dreptul de primă semnătură și modul de delegare a acestuia către directorii adjuncți;
- se completează cu punctul 17¹⁾ prin care Directorului i se recunoaște dreptul de a delega semnătura pe unele acte către persoane cu funcții de răspundere, acestea având responsabilitate personală asupra legalității și corectitudinii documentelor semnate.

Anexa nr. 2 „Structura Autorității Aeronautice Civile” se modifică și se ajustează conform reorganizării propuse, inclusiv prin instituirea Serviciului informare și comunicare cu mass-media și a Serviciului securitate informațională, precum și prin transformarea unor secții în direcții.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu există opțiuni alternative

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu are impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul prevede extinderea atribuțiilor instituției prin instituirea unei noi subdiviziuni structurale – Serviciul securitate informațională, precum și modificarea structurii organizatorice prin suplimentarea efectivului-limită de personal de la 93 la 96 de unități, în vederea asigurării capacității administrative și tehnice necesare pentru desfășurarea eficientă a activității instituției, după cum urmează:

Funcția	Salariu de funcție	Spor specific 100 %,	Spor de performanță 10%	Grad de calificare	Spor lunar valoare fixă	Salariu Total lunar
Șef Serviciu Serviciul securitate informațională	13330	13330	1333	250	1300	29543
Inspector principal Serviciul securitate informațională	11280	11280	1128	200	1300	25188
Inspector principal Serviciul	11280	11280	1128	200	1300	25188

securitate informațională						
Total						79919

Implementarea proiectului implică cheltuieli financiare suplimentare estimate la circa 986 840 lei anual, aferente celor 3 funcții nou-create, după cum urmează:

- fond anual de salarizare:
79 919 lei × 12 luni = 959 028 lei;
- contribuții aferente angajatorului:
27 812 lei.

Astfel, costul anual total estimat constituie circa 986 840 lei.

Cheltuielile aferente remunerării personalului suplimentar și asigurării condițiilor necesare desfășurării activității acestuia vor fi acoperite din contul bugetului aprobat al Autorității Aeronautice Civile, în limitele resurselor financiare disponibile.

Sursa de finanțare o constituie veniturile colectate de către Autoritatea Aeronautică Civilă în conformitate cu art. 8 alin. (6) din Codul aerian al Republicii Moldova nr. 303/2017, din plățile de supraveghere a menținerii condițiilor de certificare a serviciilor aeroportuare, a serviciilor de navigație aeriană și a operatorilor aerieni care activează în afara Republicii Moldova.

Implementarea proiectului nu necesită alocarea unor resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat pentru anul 2026. Cheltuielile aferente vor fi acoperite în limita alocațiilor bugetare aprobate Autorității Aeronautice Civile, inclusiv din economiile generate ca urmare a suspendării raporturilor de serviciu aferente funcțiilor temporar vacante. La data elaborării prezentului proiect, din cele 9 funcții vacante din cadrul Autorității Aeronautice Civile, 6 sunt temporar vacante, ca urmare a suspendării raporturilor de serviciu pe perioada concediului pentru îngrijirea copilului, ceea ce generează economii la fondul de salarizare. Prin urmare, implementarea proiectului poate fi realizată fără a fi necesară solicitarea unor alocații suplimentare de la bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu are impact financiar, luând în considerare că intervenția presupune acțiuni administrative.

4.4. Impactul social

Considerăm că impactul social este unul pozitiv, odată ce vor fi create locuri de noi de muncă.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu are impact asupra datelor cu caracter personal. Implementarea și aplicarea prevederilor prezentului Regulament se realizează în deplină conformitate cu normele aplicabile privind confidențialitatea, protecția datelor cu caracter personal și protecția informațiilor clasificate potrivit legislației corespunzătoare.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu are impact asupra echității și egalității de gen

4.5. Impactul asupra mediului

Nu are impact asupra mediului
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu sunt.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației comunitare
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
-
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
-
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de act normativ și setul acestuia au fost plasate pe pagina particip.gov.md, la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-hotararii-guvernului-nr1332019-cu-privire-la-org/16446 Proiectul a fost avizat cu Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Autoritatea Aeronautică Civilă și cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale. Informația privind rezultatele procesului de avizare și consultare publică a fost reflectată în Tabelul privind sinteza obiecțiilor și propunerilor.
7. Concluziile expertizelor
<i>a) Constatările expertizei anticorupție</i> Informația privind rezultatele expertizei anticorupție au fost incluse în Tabelul privind sinteza obiecțiilor și propunerilor urmare recepționării raportului anticorupție. <i>b) Constatările expertizei de compatibilitate-</i> <i>c) Constatările expertizei juridice</i> Informația privind rezultatele expertizei juridice au fost incluse în Tabelul privind sinteza obiecțiilor și propunerilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
-
9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Autoritatea Aeronautică Civilă va prezenta statul de personal pentru avizare Cancelariei de Stat, prin intermediul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA