

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Legii cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

În vederea realizării Planului de acțiuni pentru anii 2013-2015 pentru implementarea Strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020, aprobat prin hotărârea Guvernului nr.1021 din 16.12.2013 (pct.64), precum și eliminării constrângerilor critice în calea mediului de afaceri, Ministerul Justiției a elaborat proiectul de Lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, care vizează modificarea cerinței obligatorii privind ștampila firmei în cerință opțională, la toate etapele activității agentului economic.

Actualitatea acestei probleme rămâne valabilă, și din următoarele motive:

- În contextul implementării Acordului de Liber Schimb Aprofundat și Comprehensiv, este necesar sporirea eforturilor îndreptate spre îmbunătățirea mediului investițional local și facilitarea dezvoltării întreprinderilor, în special micro, mici și mijlocii.

- Republica Moldova, conform studiului Băncii Mondiale Doing Business 2015, ocupă locul 35 din 189 la capitolul înregistrarea afacerii, iar în procesul de comerț transfrontalier – locul 152. În acest studiu ca impediment la ameliorarea climatului antreprenorial, este indicată și obligativitatea utilizării ștampilei întreprinderii. Pe de o parte obligativitatea executării unei ștampile ridică costul de înregistrare a afacerii cu 200-300 lei, pe de altă parte în procesul de efectuare a comerțului transfrontalier, ștampila rămâne a fi unul din obstacolele netarifare care împovărează procedura de export.

Prezentul proiect are drept scop eliminarea obligativității utilizării ștampilei și transformarea acesteia într-o condiție opțională.

Expunerea problemelor abordate în proiect prin prisma cadrului normativ în vigoare, argumentarea necesității de reglementare, evidențierea elementelor noi

În contextul dezvoltării tehnologiilor moderne, o ștampilă aplicată pe un document nu mai garantează veridicitatea actului, și în acest sens ștampila umedă devine un exercițiu rudimentar necesar de a fi înlocuit cu alte metode de identificare. Exemplele țărilor europene (Anglia, Franța, Olanda, Germania, Belgia, Cipru) și altor țări (SUA, Ucraina), arată că eliminarea ștampilei servește drept un instrument, care facilitează dezvoltarea antreprenoriatului și contribuie la evoluarea comerțului local și transfrontalier.

Din punct de vedere legal, ștampila nu a fost niciodată un atribut obligatoriu al unei persoane juridice sau a unei instituții publice sau private din Republica Moldova. Totodată, utilizării ștampilei în activitatea agentului economic se reglementează în peste 100 de legi, care se pot clasifica în următoarele grupe/categorii, reieșind din rolul atribuit ștampilei în aceste legi:

- legi care identifică ștampila ca un atribut al unei autorități sau instituții publice;
- legi care impun obligativitatea aplicării ștampilei pe diverse acte permissive emise de autorități sau instituții publice;
- legi care impun/obligă alte entități decât autoritățile sau instituțiile publice (antreprenori, persoane care practică activitate profesionistă, societăți necomerciale etc.), să aplice ștampila pe diferite acte, formulare sau documente.

Menționăm că și practica legislativă are un caracter controversat și ambiguu. Astfel:

- pe de o parte în unele legi se stabilește că existența și utilizarea ștampilei este o opțiune a persoanei juridice, adică poate fi utilizată ca alternativă în activitate (de ex. legea nr. 1353-XIV din 03.11.2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier), legea nr.1134-XIII din 02.04.1997 privind societățile pe acțiuni etc.);

- pe de altă parte acest drept opțional nu poate fi exercitat, deoarece în alte legi se stabilește expres obligația aplicării ștampilei pe unele documente (de ex. Codul Fiscal).

Proiectul Legii cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative prevede expres excluderea obligativității deținerii ștampilei în activitatea agentului economic, acesta având doar dreptul opțional de a utiliza/aplica sau nu ștampila în activitatea sa. Totodată, se consideră rezonabil ca ștampila să rămână obligatorie pentru anumite categorii de entități:

<p>autorități și instituții publice, persoane care practică activitate profesională reglementată prin lege (notari, avocați).</p>
<p>Fundamentarea economico-financiară</p>
<p>Implementarea proiectului Legii cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, nu reclamă cheltuieli bugetare.</p>
<p>Impactul proiectului</p>
<p>Proiectul va avea un impact semnificativ pentru asigurarea dezvoltării eficiente și durabile a antreprenoriatului și va contribui la evoluarea comerțului local și transfrontalier.</p>
<p>Modul de incorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare, actele normative care trebuie elaborate sau modificate</p>
<p>Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect de Lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, nu este necesară modificarea altor acte normative.</p>
<p>Obiecțiile, recomandările pe marginea proiectului înaintate de către instituțiile interesate și reprezentanții societății civile, concluziile acestora.</p>
<p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, Proiectul a fost plasat pe paginile web ale Ministerului Justiției (directoriul „Transparența decizională”, compartimentul „Consultații publice”), și pe portalul guvernamental particip.gov.md.</p>

MINISTRU

Vladimir GROSU