

SINTEZA la proiectul de Lege
privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării
rețelei transeuropene de transport (TEN-T)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Afacerilor Externe (Nr. DI/3/041.1-2625 din 05.03.2026)	1.	La art. 2, lit. e) din proiectul de Lege, după expresia „stat membru” urmează a fi adăugată sintagma „al Uniunii Europene”, iar după expresia „dreptului Uniunii” va fi introdus cuvântul „Europene”.	Se acceptă Modificările de rigoare au fost operate.
		La art. 5, alin. (3), lit. b) și art. 7, alin. (1) din proiectul de Lege, termenii „acorduri internaționale”/„acord” vor fi substituiți cu termenul generic „tratrat internațional” (la forma corespunzătoare) prevăzut în Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.	Se acceptă Modificările de rigoare au fost operate.
		Totodată, autorul proiectului urmărește realizarea compatibilității dintre art. 7, alin. (1) din proiectul de Lege și prevederile echivalente din Directiva (UE) 2021/1187 a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2021 privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T). MAE reiese din faptul că prevederile respective din Directiva menționată se referă la proiecte transfrontaliere întreprinse doar între statele membre ale Uniunii Europene. Prin urmare, necesită a fi precizat dacă prevederile art. 7, alin. (1) vor fi compatibile cu prevederile Directivei în speță în situația în care Republica Moldova (după aderarea la Uniunea Europeană) ar iniția un proiect transfrontalier cu statul vecin care nu va avea calitatea de stat membru al Uniunii Europene.	Se acceptă parțial Prevederile art. 7 au fost redactate, inclusiv prin prisma recomandărilor prezentate de Ministerul Finanțelor.
Ministerul Mediului (13-05/709 din 09.03.2026)	2.	Comunică susținerea acestuia fără obiecției și propuneri.	-
Ministerul Finanțelor (Nr. 09/2-	3.	Considerăm necesară ajustarea art. 7 din proiect, în vederea asigurării concordanței cu prevederile art. 8 din	Se acceptă parțial Au fost operate modificările referitor la trimiterile la Legea nr. 74/2020 privind

03/143/321 din 13.03.2026)	directiva menționată, întrucât articolul respectiv face referire atât la Directiva 2014/24/UE, cât și la Directiva 2014/25/UE, aceasta din urmă fiind transpusă în legislația națională prin proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale care a fost transmis Guvernului spre aprobare. În acest sens, propunem redarea art. 7 din proiect după cum urmează: „Articolul 7. Achizițiile publice /sectoriale în cadrul proiectelor transfrontaliere (1) În cazul în care procedurile de achiziții publice/sectoriale sunt efectuate de o entitate comună în cadrul unui proiect transfrontalier, aceasta aplică dispozițiile dreptului intern în materie de achiziții publice/sectoriale ale uneia dintre țările participante la proiectul comun în care entitatea comună își are sediul, în conformitate cu art. 39 alin. (11) din Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice, precum și cu art. 48¹ alin. (11) din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, după caz, cu excepția situației în care într-un acord încheiat între Republica Moldova și țara învecinată implicată se prevede altfel. Un astfel de acord va prevedea, în orice caz, aplicarea dreptului intern al unei singure țări pentru procedurile de achiziții publice/sectoriale efectuate de o entitate comună. (2) Pentru achizițiile publice /sectoriale efectuate de o filială a unei entități comune se aplică dreptul intern al unei țări participante sau dreptul intern aplicabil entității comune, după caz.” Totodată, realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală și din alte surse neinterzise de legislație, fără necesitatea alocării mijloacelor bugetare suplimentare.	achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale. Totodată a fost păstrat termenul <i>achiziții publice</i>, în detrimentul formulei propuse <i>achiziții publice/sectoriale</i>, pentru o exprimare corectă și univocă, evitând orice interpretări suplimentare, considerând că ambele tipuri de achiziții intră sub incidența conceptului de achiziții publice.
---	---	---

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Nr.03- 857 din 12.03.2026)	4.	Comunică lipsa de obiecții și propuneri	-
Ministerul Afacerilor Interne (nr. 16/883 din 09.03.2026)	5.	comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor	-
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (2026PLP-740 din 13.03.2026)	6.	comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor	-
Centrul de Armonizare a Legislației (Nr. 31/02-126-2619 din 09.03.2026)	7.	Examinând proiectul național prin prisma actului, în vederea asigurării transpunerii integrale a Directivei UE, expunem următoarele: - Proiectul nu a asigurat transpunerea art. 1 (1) (a) și Anexei din Directivă, excluzând din domeniul de aplicare al actului național proiectele care fac parte din tronsoanele identificate în prealabil ale rețelei centrale, astfel cum sunt enumerate în anexă, iar Tabelul de concordanță califică aceste prevederi UE ca fiind neaplicabile. Reieșind din considerentul că, obiect al transpunerii este o Directivă, pentru care există obligația transpunerii integrale, iar prevederile proiectului național vor intra în vigoare din data aderării RM la UE, se impune transpunerea obligatorie acestor prevederi UE; - Se impune transpunere de proiectul național și a art. 3 (2) din Directivă, care prevede că acordarea autorizațiilor pentru proiectele prioritare nu afectează deciziile bugetare;	Nu se acceptă Republica Moldova nu are tronsoane ale rețelei centrale identificate în prealabil, astfel cum sunt enumerate în anexă. Respectiv, norma respectivă nu poate fi aplicată. Totuși conform art. 1 alin (2) lit b) Republica Moldova va aplica prevederile prezentei legi pentru toate segmentele rețelei naționale de transport, parte a rețelei transeuropene de transport (TEN-T), respectiv va putea aplica legea în cazul identificării pe viitor a unor ”tronsoane lipsă ale rețelei centrale” fără a fi necesară modificarea acesteia. Complementar în tabelul de concordanță au fost operate modificări fiind indicată ca „compatibilă” norma. Precizare Norma din directivă: face referire la aspectele privind prioritizarea administrativă a proiectelor, în vederea accelerării obținerii autorizațiilor necesare, vizând exclusiv proceduri și organizare, fără a influența deciziile privind alocarea banilor publici. Pentru a fi asigurată transpunerea normei art. 3 al proiectului de lege a fost completat cu un nou aliniat cu următorul

		conținut „(6) Aliniatul 5 nu aduce atingere niciunei decizii bugetare.” Nu se acceptă Deși Directiva UE instituie obligații pentru statele membre, aceasta nu conține prevederi care să limiteze aplicarea normelor transpuse exclusiv la relațiile dintre statele membre. În conformitate cu principiul marjei de apreciere în procesul de transpunere, statele pot extinde domeniul de aplicare al normelor naționale și în raport cu state terțe, în măsura în care nu contravin dreptului Uniunii. Restrângerea terminologiei la „state membre învecinate” ar conduce la o limitare nejustificată a sferei de aplicare a proiectului și ar putea afecta cooperarea transfrontalieră a Republicii Moldova cu statele vecine non-membre UE, contrar scopului reglementării, care vizează facilitarea proiectelor transfrontaliere și a cooperării instituționale. Prin urmare, menținerea sintagmei „țări învecinate” este justificată, asigurând o aplicabilitate mai largă și o mai bună adaptare la realitățile juridice și geografice.
		Obiecții privind tabelul de concordanță Pentru art. 1 (1) (a) și Anexa din actul UE, precum pentru art. 3 (2) din actul , în cazul netranspunerii acestora, calificativul de compatibilitate se va modifica din „Prevederi UE neaplicabile” în „Prevederi UE netranspuse”, cu completarea corespunzătoare a compartimentului 9 al Tabelului. Gradul general de compatibilitate al proiectului național se va modifica în „Parțial compatibil”.
		Se acceptă Tabelul de concordanță a fost ajustat urmare a modificărilor efectuate la proiect.
		Observații privind clauza de armonizare Se va menține redacția actuală a clauzei de armonizare în măsura în care vor fi încorporate toate observațiile de compatibilitate expuse supra. Se acceptă Urmare a modificărilor efectuate la proiect clauza de armonizare este menținută ”Prezenta lege transpune Directiva UE...”
Expertizare		
Expertiza anticorupție	8	Proiectul nu conține factori și riscuri de corupție -

Centrul Național Anticorupție (nr.06/2/550 6 din 20.03.2026, Raport de expertiză nr. ELO26/1130 3 din 26.03.2026)			
Expertiza juridică Ministerul Justiției (nr. 04/2 -3799 din 06.04.2026)	9	Clauza de armonizare , conform uzanțelor de tehnică legislativă, după cuvântul „Directiva” se va completa cu textul „(UE)”, în vederea indicării corecte și complete a actului juridic al Uniunii Europene supus transpunerii.	Se acceptă
		La art. 1: la alin. (2) lit. a), cuvintele „stabilite de legislația Uniunii Europene” se vor exclude, deoarece în cazul Republicii Moldova trimiterea poate fi făcută doar la actele normative naționale; la alin. (5) textul „alin. 2” se va substitui cu textul „alin. (2)”.	Se acceptă
		La art. 2: în partea introductivă textul „termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:” se va substitui cu textul „se definesc următoarele noțiuni:”, în vederea ajustării atât la denumirea articolului, cât și la terminologia utilizată în legislația națională; la lit. d) se vor exclude cuvintele „publică a” ca fiind inutile.	Se acceptă
		La art. 3: în tot textul, referințele la articole și alineate se vor indica cu abreviere „art.”, respectiv, „alin.”; alin. (3), textul „pe site-ul oficial” se vor substitui cu textul „pe site-ul web oficial”, în scopul racordării la terminologia utilizată în legislația națională relevantă; alin. (4), cuvântul „pomotorii” se va substitui cu cuvintele „promotorii proiectului”; la alin. (6) sintagma „decizii bugetare” se va revizui prin prisma legislației naționale în domeniu, iar numărul alineatului se va indica între două paranteze rotunde.	Se acceptă

	Art. 4 și 5 se vor revedea integral prin prisma prevederilor Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 și a Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, având în vedere că art. 5 alin. (1) al Directivei (UE) 2021/1187 stabilește că „Statele membre prevăd o procedură de acordare a autorizațiilor, inclusiv termenele din cadrul respectivei proceduri, care nu poate să depășească patru ani. Statele membre pot adopta măsurile necesare pentru a împărți perioada disponibilă în mai multe etape, în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul intern.”. Astfel, prin actul european se lasă la discreția statelor stabilirea procedurii de acordare a autorizațiilor în conformitate cu dreptul intern. În acest sens, cu referire, în special la art. 4 alin. (1) din proiect, semnalăm prevederile art. 41 alin. (3) din Legea nr. 160/2011, potrivit căroră „Condițiile primare, drepturile și obligațiile materiale și procedurale cu caracter primar cu privire la solicitarea, eliberarea, deținerea și retragerea autorizațiilor se stabilesc prin lege. Pentru eliberarea unei autorizații, legea prevede expres lista exhaustivă a documentelor care se anexează la cerere, taxa, precum și lista exhaustivă a condițiilor a căror neîndeplinire poate conduce la retragerea autorizației. Guvernul aprobă, în limitele legii, procedura amănunțită și cerințele specifice în cazul în care autorizarea poate fi acordată parțial sau aceeași autorizație se acordă în mod diferit în funcție de particularitățile activității, obiectului și/sau subiectului.”.	Nu se acceptă Normele prevăzute la art. 4 și art. 5 nu contravin dispozițiilor Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 și ale Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Acestea se încadrează în cadrul legal național, potrivit căruia condițiile de autorizare și procedura de emitere a actelor permissive sunt stabilite prin lege, iar detalierea procedurilor se realizează prin acte normative subsecvente adoptate de Guvern. Respectiv, emiterea certificatului de urbanism pentru proiectare și a autorizației de construire se realizează conform prevederilor art. 107-112 și art.156 alin (5) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. Totodată, prevederile proiectului nu instituie derogări de la regimul juridic existent, ci reprezintă o particularizare a acestuia pentru lucrările de utilitate publică de interes național, prin stabilirea unui mecanism instituțional specific de gestionare a procedurii de autorizare, în limitele cadrului legal general. Subsecvent, soluțiile propuse sunt conforme cu art. 5 alin. (1) din Directiva (UE) 2021/1187, care recunoaște competența statelor de a stabili procedurile de autorizare, inclusiv etapele și termenele aferente, în conformitate cu dreptul intern. În acest sens, emiterea autorizației de construire urmează a fi realizată conform Regulamentului cu privire la procedura de emitere a certificatului de urbanism pentru proiectare și a autorizației de construire/desființare pentru lucrările de utilitate publică de interes național, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 489/2024, cu modificările de rigoare operate în scopul corelării acestuia cu prevederile proiectului.
--	--	--

	La art. 6 alin. (1) cu referire la sintagma „țările învecinate” remarcăm că art. 7 din <i>Directiva (UE) 2021/1187</i> se referă la coordonarea procedurilor transfrontaliere de acordare a autorizațiilor între statele membre UE. În acest context, susținem opinia Centrului de Armonizare a Legislației, expusă prin scrisoarea nr. 31/02- 126-2619 din 09.03.2026.	Nu se acceptă Norma propusă la art. 6 alin. (1) privind utilizarea sintagmei „țări învecinate” este oportună și nu contravine prevederilor Directivei (UE) 2021/1187. Deși directiva reglementează mecanisme de coordonare a procedurilor transfrontaliere între statele membre ale Uniunii Europene, aceasta nu instituie o interdicție privind extinderea, în cadrul transpunerii, a aplicabilității unor dispoziții și în raport cu state terțe, în măsura în care nu sunt afectate obligațiile asumate în calitate de stat membru sau de stat candidat. Astfel, în procesul de transpunere a actelor Uniunii Europene, statele dispun de o marjă de apreciere în stabilirea cadrului normativ intern, inclusiv în ceea ce privește delimitarea sferei de aplicare a noțiunilor utilizate, cu condiția respectării obiectivelor și principiilor actului european. În acest sens, utilizarea sintagmei „țări învecinate” permite includerea tuturor statelor cu care Republica Moldova poate dezvolta proiecte transfrontaliere, inclusiv state non-UE, dar relevante din perspectiva cooperării regionale (de exemplu Ucraina), în contextul implementării proiectelor comune de infrastructură. Restrângerea noțiunii la „state membre învecinate” ar conduce la o limitare nejustificată a domeniului de aplicare a prevederilor proiectului și ar putea afecta coerența și continuitatea cooperării transfrontaliere în proiecte multinaționale (Republica Moldova – România – Ucraina), contrar obiectivului general al reglementării de a facilita implementarea proiectelor de interes comun. Complementar, este de menționat faptul că Ucraina de asemenea este candidat la aderare către UE și își armonizează legislația națională la cea a Uniunii Europene. Prin urmare, menținerea sintagmei „țări învecinate” asigură o aplicabilitate adecvată a normei, fiind în concordanță cu necesitățile practice ale cooperării transfrontaliere și cu opțiunile de reglementare permise în procesul de transpunere.
--	--	---

	La art. 7 alin. (1): la definitivarea normei se va lua în considerare faptul că art. 39 din Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice se referă la achiziții care implică autorități contractante naționale și autorități contractante din statele membre ale UE; Referința la art. 48¹ alin. (11) din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale necesită a fi reexaminată, întrucât o asemenea prevedere nu se regăsește în actul normative menționat. La art. 8, se constată o necorelare între prevederile art. 8 și art. 9 alin. (4). Astfel, art. 8 stabilește obligația de raportare către Comisia Europeană începând cu data de 10	Nu se acceptă. Norma prevăzută la art. 7 alin. (1) din proiect are un caracter general, fără prevederi exacte la participarea exclusivă a autorităților contractante din statele membre ale Uniunii Europene. Aceasta este formulată în termeni generali, urmând a fi aplicată în corelare cu cadrul normativ național incident în materia achizițiilor publice. În acest sens, aplicarea dispozițiilor respective se va realiza cu respectarea prevederilor Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, inclusiv a art. 39, care reglementează situațiile ce implică autorități contractante naționale și autorități contractante din statele membre ale Uniunii Europene. Prin urmare, norma din proiect nu contravine prevederilor legale invocate, întrucât nu derogă de la acestea și nici nu instituie reguli distincte față de regimul juridic aplicabil achizițiilor publice, ci se integrează în cadrul general de reglementare, urmând a fi aplicată în limitele și condițiile stabilite de legislația națională în vigoare. Se acceptă de principiu Norma a fost propusă de Ministerul Finanțelor în contextul modificărilor operate la Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, proiectul fiind susținut în prima lectură de către Parlament. În eventualitatea în care, până la adoptarea proiectului de lege privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T), modificările la Legea nr. 74/2020 nu vor fi adoptate, referința la art. 48¹ alin. (11) din Legea nr. 74/2020 urmează a fi exclusă din textul proiectului, în vederea asigurării corelării normative cu legislația în vigoare la momentul adoptării. Se acceptă
--	---	---

		august 2026, în timp ce, potrivit art. 9 alin. (4), acesta intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană. În aceste condiții, termenul stabilit pentru prima raportare devine inaplicabil. Se impune corelarea acestor prevederi. La art. 9 alin. (1) se va comasa cu alin. (4), prin completarea alin. (1) cu textul „cu excepția prevederilor art. 1 alin. (5) și art. 8, care intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.”	
			Se acceptă
Centrul de Armonizare a Legislației 23.03.2026	10	Comunică lipsa de obiecții și propuneri suplimentare. (Comentariu preluat de pe e-Legiferare)	-
Ministerul Mediului 26.03.2026	11	Comunicăm susținerea acestuia fără obiecții și propuneri. (Comentariu preluat de pe e-Legiferare)	-.
Ministerul Finanțelor 23.03.2026	12	Comunică lipsa de obiecții asupra proiectului hotărârii de Guvern definitive și prezentate spre expertizare juridică și anticorupție (Comentariu preluat de pe e-Legiferare)	-
Ministerul Afacerilor Externe (Nr. DI/3/041.1-3438 din 24.03.2026)	13	Se recomandă în continuare expunerea prevederilor art. 7, alin. (1) din proiectul de Lege într-un mod mai explicit în ceea ce ține de compatibilitatea acestuia cu prevederile echivalente din Directiva (UE) 2021/1187 a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2021 privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T). Odată ce dispozițiile respective ale Directivei în speță se referă la proiecte transfrontaliere întreprinse doar între statele membre ale Uniunii Europene, se menține oportunitatea precizării dacă prevederile art. 7, alin. (1) vor fi compatibile cu dispozițiile Directivei în cauză în situația în care Republica Moldova (după aderarea la Uniunea Europeană) ar iniția un proiect transfrontalier cu statul vecin care nu va avea calitatea de stat membru al Uniunii Europene.	Nu se acceptă. Norma prevăzută la art. 7 alin. (1) din proiect are un caracter general, fără prevederi exacte la participarea exclusivă a autorităților contractante din statele membre ale Uniunii Europene. Aceasta este formulată în termeni generali, urmând a fi aplicată în corelare cu cadrul normativ național incident în materia achizițiilor publice. În acest sens, aplicarea dispozițiilor respective se va realiza cu respectarea prevederilor Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, inclusiv a art. 39, care reglementează situațiile ce implică autorități contractante naționale și autorități contractante din statele membre ale Uniunii Europene. Prin urmare, norma din proiect nu contravine prevederilor legale invocate, întrucât nu derogă de la acestea și nici nu instituie reguli distincte față de regimul juridic aplicabil achizițiilor publice, ci se integrează în cadrul general de reglementare, urmând a fi aplicată în limitele și condițiile stabilite de legislația națională în vigoare.

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare 30.03.2026	14	Comunică lipsa obiecțiilor (Comentariu preluat de pe e-Legiferare)	-.
Ministerul Afacerilor Interne 27.03.2026	15	Comunică despre lipsa de obiecții și propuneri asupra proiectului hotărârii de Guvern prezentat spre expertizare juridică și anticorupție (Comentariu preluat de pe e-Legiferare)	-.
Ministerul Afacerilor Externe 10.04.2026	16	Comunică lipsa obiecțiilor (Comentariu preluat de pe e-Legiferare)	-
Ministerul Justiției 15.04.2026	17	Urmare a discuțiilor cu MIDR, proiectul a fost ajustat și observațiile Ministerului Justiției decad (Comentariu preluat de pe e-Legiferare)	-

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA