

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese
în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege este elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de lege elaborat asigură realizarea acțiunii nr. 3 din Anexa A, Capitolul 21. Rețele Transeuropene, Cluster 4: Agenda verde și conectivitatea sustenabilă din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, în vederea transpunerii Directivei 2021/1187 a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2021 privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T), CELEX:32021L1187, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 258/1 din 20 iulie 2021
2.2. Descrierea situației și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Republica Moldova este țară candidată la aderarea la Uniunea Europeană, iar una dintre obligațiile-cheie asumate în acest proces este armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii. Domeniul infrastructurii de transport are un rol strategic în convergența cu piața internă europeană și în facilitarea integrării economice. Directiva 2021/1187 a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2021 privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T), se impune a fi transpusă la nivel național, în contextul executării obligațiilor asumate de Republica Moldova în calitate de țară-candidat la aderare la Uniunea Europeană. Necesitatea adoptării unui asemenea cadru normativ derivă și din prevederile Regulamentului (UE) nr. 1315/2013, care stabilește un cadru comun pentru crearea unor rețele interoperabile de transport în Uniune, având ca obiectiv consolidarea coeziunii sociale, economice și teritoriale și crearea unui spațiu european unic al transporturilor. În conformitate cu acest Regulament, TEN-T are o structură pe două niveluri: rețeaua globală, care asigură conectivitatea tuturor regiunilor, și rețeaua centrală, alcătuită din elementele cu cea mai mare importanță strategică. Regulamentul stabilește termene obligatorii de finalizare: rețeaua centrală – până în 2030, iar rețeaua globală – până în 2050, cu accent prioritar pe conexiuni transfrontaliere, interoperabilitate și integrare multimodală. În practică, proiectele de infrastructură de transport de interes strategic se confruntă cu proceduri administrative complexe și multiple, cu termene neuniforme și dificultăți de coordonare interinstituțională. Aceste aspecte generează întârzieri, creșterea costurilor și incertitudine pentru promotorii proiectelor și investitori, ceea ce poate pune în pericol implementarea la timp a proiectelor de infrastructură. În mod similar, la nivel european s-a constatat că investițiile pentru finalizarea TEN-T sunt afectate de proceduri multiple și complexe, în special în proiectele transfrontaliere, ceea ce justifică acțiunea armonizată prevăzută de Directiva (UE) 2021/1187. În acest context, proiectul de lege propune să instituie mecanisme naționale de accelerare și raționalizare a procedurilor de autorizare pentru proiectele de infrastructură relevante pentru TEN-T, inclusiv proiectele transfrontaliere.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege stabilește cadrul legal unificat pentru coordonarea și accelerarea procedurilor administrative și de autorizare pentru proiectele de infrastructură de transport rutier, feroviar, naval, aerian și multimodal care fac parte din segmentele rețelei naționale de transport, parte a rețelei transeuropene de transport (TEN-T).

Proiectul de act normativ conține următoarele prevederi esențiale:

a) Stabilirea domeniului de aplicare al legii:

Legea se aplică proiectelor de infrastructură de transport rutieră, feroviară, navală și multimodală, care fac parte din segmentele rețelei naționale de transport, parte a rețelei transeuropene de transport (TEN-T), inclusiv achizițiilor publice necesare pentru implementarea proiectelor transfrontaliere de infrastructură de transport de interes național.

b) Desemnarea autorității competente (punct unic de contact):

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale este desemnat în calitate de autoritate desemnată, cu rol de coordonare a procedurii de autorizare, pentru reducerea complexității, creșterea eficienței și sporirea transparenței.

c) Reglementarea procedurii de acordare a autorizațiilor, inclusiv termenelor procedurale și a duratei maxime:

Proiectele vizate urmează să beneficieze, după caz, de un tratament prioritar, inclusiv prin termene mai scurte și coordonare accelerată, fără diminuarea standardelor de protecție a mediului și fără afectarea participării publicului.

Consecutiv, se instituie o procedură formală de notificare a proiectului către autoritatea desemnată, ceea ce permite o gestionare clară a etapelor și a calendarului de autorizare.

f) Cooperarea transfrontaliară:

Instituirea unor mecanisme de cooperare între autoritățile desemnate, pentru coordonarea calendarelor și elaborarea unei planificări comune pentru proiectele transfrontaliere.

g) Achizițiile publice pentru proiecte transfrontaliere:

Proiectul include norme care permit, în cazul proiectelor transfrontaliere, utilizarea unui regim juridic aplicabil achizițiilor publice realizate de o entitate comună, în scopul evitării blocajelor și asigurării securității juridice.

h) Raportarea către Comisia Europeană:

Se instituie norma care prevede raportarea periodică privind durata procedurilor și numărul proiectelor, în vederea monitorizării progreselor și asigurării transparenței la nivelul rețelei TEN-T.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative la aprobarea proiectului de lege nu au fost identificate ca fiind viabile sau oportune.

Opțiunea 1: Lipsa oricărei intervenții normative (menținerea status quo-ului)

Menținerea situației actuale ar perpetua proceduri greoaie, fragmentate și imprevizibile, crescând riscul întârzierilor și al majorării costurilor pentru proiectele strategice și transfrontaliere. Prin urmare, această opțiune a fost **respinsă**.

Opțiunea 2: Transpunerea parțială prin amendarea unor acte normative existente

O altă opțiune analizată a fost integrarea prevederilor esențiale ale Directivei în legislația națională existentă, prin modificarea unor acte normative deja în vigoare, ar conduce la incoerență normativă, suprapuneri și dificultăți de aplicare practică, inclusiv în ceea ce privește responsabilitățile instituționale și termenele de implementare. Modificările dispersate în acte normative separate nu ar crea un mecanism unic de coordonare și nu ar asigura o abordare coerentă și integrată, necesară pentru proiectele TEN-T.

În consecință, această opțiune a fost considerată neadecvată din perspectiva unității și clarității reglementării, fiind preferată adoptarea unui act normativ dedicat, cu caracter special.

Opțiunea selectată: Adoptarea unui act normativ distinct (lege specială)

În urma analizei, s-a optat pentru elaborarea unui proiect de lege distinct. Această opțiune asigură **claritate, coerență și eficiență** în transpunerea Directivei, fiind în deplin acord cu practica statelor

membre și cu recomandările Comisiei Europene pentru statele candidate. Totodată, se creează un cadru complet și unitar pentru raționalizarea procedurilor, cu responsabilități și termene clar definite, în conformitate cu abordarea europeană.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Adoptarea proiectului de lege va avea un impact direct asupra Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, care va exercita rolul de autoritate desemnată. Instituirea acestui rol va presupune o adaptare a structurii funcționale și procedurale interne a ministerului, prin desemnarea clară a subdiviziunilor responsabile de monitorizarea procesului de autorizare. De asemenea, proiectul va determina: - creșterea responsabilității instituțiilor emitente de avize/autorizații privind respectarea termenelor; - îmbunătățirea transparenței procedurilor prin publicarea informațiilor relevante.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Aplicarea legii poate implica reorganizarea și adaptarea proceselor interne, fără a institui direct cheltuieli suplimentare. Realizarea prevederilor proiectului se va efectua din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală și din alte surse neinterzise de legislație, fără necesitatea alocării mijloacelor bugetare suplimentare. Pe termen mediu, efectul financiar este pozitiv prin reducerea întârzierilor și utilizarea mai eficientă a resurselor investiționale.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Implementarea prevederilor proiectului de lege va avea efect pozitiv asupra promotorilor proiectelor și antreprenorii care vor beneficia de proceduri mai previzibile și mai rapide.
4.4. Impactul social
Deși proiectul de lege nu reglementează în mod direct domenii de natură socială, acesta generează o serie de efecte sociale pozitive indirecte, deoarece realizarea proiectelor de infrastructură de transport contribuie la mobilitate, accesibilitate, dezvoltare economică și conectivitate.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul de lege nu exclude evaluarea impactului asupra mediului, dar urmărește o organizare mai eficientă a etapelor procedurale. Se mențin standardele de protecție a mediului și se evită diminuarea acestora.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Proiectul de lege va contribui la accelerarea procedurilor de autorizare pentru proiectele de infrastructură relevante pentru TEN-T, facilitând integrarea mai rapidă în rețelele europene de transport, îmbunătățirea interoperabilității și conectivității transfrontaliere, atingerea obiectivelor stabilite pentru rețeaua TEN-T către anii 2030/2050.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect de lege vine să asigure transpunerea totală a prevederilor Directivei 2021/1187 a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2021 privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 258/1 din 20 iulie 2021.

În scopul descrierii gradului de compatibilitate a prevederilor incluse în proiect, a fost elaborat tabelul de concordanță al acestuia, gradul general de compatibilitate fiind „compatibil”.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul creează cadrul juridic necesar în vederea implementării Directivei 2021/1187 a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2021 privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 258/1 din 20 iulie 2021. În perspectiva alinierii depline la cerințele acquis-ului european, proiectul contribuie la consolidarea capacității administrative a instituțiilor naționale de a asigura conformitatea cu cerințele europene aplicabile proiectelor de infrastructură de transport relevante TEN-T, inclusiv proiectelor transfrontaliere. Adoptarea prezentului act creează, astfel, baza juridică esențială pentru coordonarea și accelerarea procedurilor administrative și de autorizare pentru proiectele de infrastructură de transport rutier, feroviar, naval și multimodal, care fac parte din segmentele rețelei naționale de transport, parte a rețelei transeuropene de transport (TEN-T).
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul a fost supus procedurii de avizare în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. În scopul respectării prevederilor art. 11 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege și nota de fundamentare vor fi plasate pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale www.midr.gov.md, la compartimentul Transparență decizională/proiecte în dezbatere publică, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md. Anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului de lege privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T) este plasat https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiect/15094. La fel, întru respectarea prevederilor art. 32 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost avizat de către: • Ministerul Afacerilor Interne; • Ministerul Finanțelor; • Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; • Ministerul Mediului; • Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; • Ministerul Afacerilor Externe; • Centrul de Armonizare a Legislației. Obiecțiile și propunerile formulate în cadrul procedurii de avizare au fost examinate și reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor, proiectul fiind definitivat în mod corespunzător.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de act normativ a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice. Centrul Național Anticorupție (Raport de expertiză nr. ELO26/11303 din 26.03.2026) a constatat că proiectul nu conține factori și riscuri de corupție. Ministerul Justiției (aviz nr. 04/2-3799 din 06.04.2026), în cadrul expertizei juridice, a formulat o serie de observații cu caracter tehnic-legislativ și lingvistic, care au fost acceptate și încorporate în textul final al proiectului, cu excepția unor propuneri a căror neacceptare a fost argumentată detaliat în sinteza obiecțiilor și propunerilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Pentru implementarea eficientă a prevederilor proiectului de lege urmează a fi operate modificări la Regulamentul cu privire la procedura de emitere a certificatului de urbanism pentru proiectare și a

autorizației de construire/desființare pentru lucrările de utilitate publică de interes național, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 489/2024.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Urmare a desemnării Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în calitate de autoritate desemnată, cu rol de coordonare a procedurii de autorizare, vor fi necesare măsuri instituționale și organizatorice de delegare clară a subdiviziunilor responsabile de monitorizarea procesului de autorizare.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA