

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(privind eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat
și optimizarea sistemului de acte permissive)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative privind eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat, în continuare - Proiect de lege, este elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în colaborare cu alte ministere și autorități publice, comunitatea de afaceri, cu suportul Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru și a partenerilor de dezvoltare (UNDP ș.a.) în scopul facilitării activității mediului de afaceri prin eliminarea barierelor birocratice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
În vederea implementării Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, și anume a măsurii nr. 1.1.2. din Pilonul I „Creșterea competitivității mediului antreprenorial prin îmbunătățirea cadrului de reglementare și administrativ și printr-o digitalizare îmbunătățită” — „Pe baza cartografierii reglementărilor, sunt adoptate cel puțin două pachete normative referitor la eliminarea reglementărilor, care includ cel puțin 30 de măsuri specifice într-o serie de sectoare strategice/domenii de reglementare.” În privința sistemului de reglementare prin acte permissive, obiectivul este prevăzut în următorul mod: „Se pun în aplicare noi reforme de reglementare, prin eliminarea a cel puțin 20 de alte acte permissive și suspendarea celorlalte „acte permissive ascunse” prin eliminarea sau integrarea în Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, dacă acest lucru este justificat de evaluarea impactului reglementării. Nu vor exista acte permissive în afara Legii nr. 160//2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.” Republica Moldova, urmează să asigure, până la finele anului 2026, realizarea indicatorului de rezultat în cauză, astfel contribuind la atingerea obiectivului general de creșterea a competitivității mediului antreprenorial prin îmbunătățirea cadrului de reglementare.
2.2. Descrierea situației și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Republica Moldova se confruntă cu provocări considerabile care constrâng dezvoltarea sectorului privat, competitivitatea și creșterea economică globală. În pofida progresului recent, peisajul de reglementare și instituțional rămâne fragmentat, marcat de ineficiențe birocratice, proceduri administrative învechite și integrarea digitală limitată, toate afectând negative antreprenoriatul, inovațiile și investițiile. Sectorul agricol, un factor vital al economiei Republicii Moldova, îndură deficiențe structurale, infrastructură neadecvată, acces limitat la finanțare și servicii de consultanță subdezvoltate, împiedicând integrarea producătorilor în lanțurile internaționale de valori și conformitatea cu standardele UE. Accesul la finanțare continuă să fie un obstacol semnificativ, în special, pentru IMM-uri, din cauza sistemelor incomplete de raportare a creditelor, cadrului restrictiv privind garanția și infrastructura limitată a pieței de capital. Concomitent, mediul rural se confruntă cu disparități socio economice substanțiale, o infrastructură subfinanțată și o capacitate limitată pentru diversificarea economică durabilă. Sectorul de turism rămâne subdezvoltat, fără a se bucura de o diversificare strategică și transformarea digitală necesară pentru a atrage vizitatorii internaționali și investiții. Mediului de afaceri din Moldova continuă să fie împiedicat de cadrul de reglementare complex și caduc ce impune povara administrativă și descurajează antreprenoriatul. Peisajul de reglementare este marcat de un număr mare de bariere birocratice, acte permissive și aprobări, multe dintre care n-au fost revizuite sau reevaluate timp de mai mult de un deceniu. Spre exemplu, cel puțin de două

ori mai multe acte permissive există în afara Nomenclatorului oficial al actelor permissive, fiind reglementate și implementate cu desconsiderarea rigorilor și standardelor impuse de Legea nr.160/2011 care reglementează actele permissive pentru mediul de afaceri. Acesta creează inconsecvențe semnificative de reglementare, frecvent rezultând în birocratie excesivă, costuri mari de conformitate și incertitudine juridică pentru mediul de afaceri. Lipsa unui sistem standard și transparent de management al autorizațiilor restricționează previzibilitatea mediului de afaceri și descurajează investițiile, în special, din partea firmelor străine care solicită condiții clare și stabile de reglementare.

În conformitatea cu situația din anul 2024 în temeiul Legii cadru nr. 160/2011 erau reglementate 139 de acte permissive, cu cel puțin 57 acte suplimentare care funcționează în afara cadrului (acte permissive ascunse), dintre care majoritatea nu au mai fost evaluate de peste un deceniu, ceea ce conduce la incoerențe semnificative în materie de reglementare și la constrângeri și costuri nejustificate. În prezent s-a constatat că în afara Nomenclatorului oficial al actelor permissive se regăsesc mult peste o sută de acte și documente cu caracter permisiv care nu sunt reflectate în Nomenclator și nici regimul juridic și procedural al acestora nu este racordat la principiile de reglementare ale activității de întreprinzător. Ceea ce face ca intervenția autorităților publice prin actele permissive în cauză să nu fie întotdeauna previzibilă, transparentă, proporționată și echilibrată. Proiectul actului normativ a fost elaborat cu scopul de a facilita dezvoltarea mediului de afaceri și vizează procesele aferente întregului „ciclu de viață” al afacerii. Sectoarele pentru care se propun modificări vizează următoarele domenii: transportul rutier, comerț și alte activități conexe, sanitar-veterinar (animalier), muncă etc.

Proiectul are ca obiectiv principal eliminarea barierelor administrative, precum și a cerințelor nejustificate sau depășite, contribuind astfel la reducerea costurilor suportate de agenții economici în desfășurarea activităților antreprenoriale.

Probleme specifice care au fost abordate în cazul fiecărei modificări propuse sunt următoarele:

1. Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi. Legea conține norme redundante sau învechite privind actele de constituire, firma, procedura de înregistrare creând riscul de aplicare paralelă a unor cerințe administrative necorelate cu sistemul actual de înregistrare de stat reglementate de Codul civil și de Legea nr. 220/2007. Art. 27 la al doilea paragraf al alin.1 conține o prevedere ambiguă și chiar periculoasă sub aspectul unei interpretări tendențioase, potrivit căreia venitul provenit din activitatea întreprinderii neînregistrate se percepe prin hotărâre judecătorească și se varsă la bugetul de stat, norma nu definește dacă se are în vedere venitul brut, venitul net, profitul sau avantajul patrimonial și poate crea paralelisme cu regimul contravențional, penal și fiscal actual. Faptele de desfășurare a activității fără înregistrare continuă să fie sancționate potrivit legislației speciale, iar obligațiile fiscale aferente veniturilor nedecarate se stabilesc potrivit Codului fiscal.

2. Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică. În domeniul activității farmaceutice cu amănuntul, criteriile geografice și demografice pentru deschiderea farmaciilor, prevăzute la art. 19, alin. (4) și (5), au generat litigii repetitive, întârzieri și costuri semnificative pentru agenții economici. În condițiile în care deschiderea unei farmacii poate depinde de soluții judiciare și de cereri de asigurare a acțiunii, norma nu mai funcționează ca instrument de politică publică, ci ca barieră administrativă cu efect economic direct.

Instituirea unui tratament diferențiat de activitate între farmaciile din mediul urban și cele din mediul rural, prezintă un caracter nejustificat, mai ales în contextul penuriei de specialiști farmaciști, care afectează în egală măsură toate farmaciile, indiferent că sunt din mediul urban sau rural (art. 22).

3. Prevederile din Legea nr.267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor stabilesc că conducătorii, administratorii și alte persoane cu funcții de răspundere din cadrul unităților economice trebuie să dețină certificate privind absolvirea cursului de instruire în domeniul apărării împotriva incendiilor „în cadrul Centrului Republican de Instruire al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență conform programelor specializate”. Aceste prevederi instituie de facto monopolul centrului de instruire IGSU, astfel nu se asigură o diversitate și accesibilitate mai mare și lipsa de concurență poate duce la prețuri neargumentate pentru instruire. Soluția propusă nu exclude Centrul IGSU dar mărește cantitatea de instituții care ar putea presta același serviciu, astfel fiind creată concurența și asigurate condiții mai favorabile pentru beneficiarii acestor instruirii.

3.1. Obligația prevăzută de lege de a deține persoană instruită și a asigura organizarea și instruirea personalul angajat nu este corelată cu mărimea întreprinderii și domeniul economic de activitate a acesteia. Astfel pentru multe întreprinderi, măsura în cauză nu este justificată din perspectiva riscurilor mici de incendiu. În special întreprinderile mici, a căror activitate nu este tangentă cu riscuri de incendiu (nu gestionează cu spații cu aglomerații mari și nu utilizează în producere materiale/utilaje inflamabile, ex. consultanță, IT, call-centre, traduceri, servicii financiare bancare și nebancare etc.).

3.2. Obligația prevăzută de lege de a asigura măsuri organizatorice, tehnice și ingineresti, precum și a depune declarație corespunzătoare în fiecare an nu este corelată cu mărimea întreprinderii, tipul de clădire (oficiul) utilizat în activitatea economică și domeniul economic de activitate a acesteia. Astfel pentru multe întreprinderi, măsura în cauză nu este justificată din perspectiva riscurilor mici de incendiu. În special întreprinderile mici, a căror activitate nu este tangentă cu riscuri de incendiu (nu dețin spații cu aglomerații mari de persoane și nu utilizează în producere materiale/utilaje inflamabile, ex. consultanță, IT, call-centre, traduceri, servicii financiare bancare și nebancare etc.).

4. Una din provocările identificate de mediul de afaceri ține de obligațiile privind repatrierea mijloacelor bănești, care se impun prin Legea nr. 1466/1998 cu privire la reglementarea repatrierii de mijloace bănești, mărfuri și servicii provenite din tranzacțiile economice externe. Prin prevederile Legii în cauză, agenții economici rezidenți de bună-credință sunt pasibili de răspundere și pot fi sancționați pentru acțiunile/inacțiunile companiilor nerezidente care nu își îndeplinesc obligațiile contractuale (adică, neachitarea în termen pentru mărfurile/serviciile procurate). Astfel, pe lângă faptul suportării unor prejudicii financiare cauzate de neexecutarea de către terți a obligațiilor contractuale, agenții economici rezidenți sunt pasibili suplimentar la sancțiunile din partea Statului - prevăzute de Legea nr. 1466/1998. Considerăm că agenții economici nu ar trebui să fie sancționați de două ori pentru imposibilitatea recuperării datoriilor legate de activitatea comercială externă. Mai mult decât atât, considerăm că prin abrogarea Legii nu va avea de suferit securitatea statului (așa cum prevede art. 1 alin. (2) al Legii), deoarece agenții economici sunt interesați în repatrierea și încasarea mijloacelor bănești din comerțul extern. De asemenea, astfel de reglementări nu se regăsesc în practica statelor europene. În aceste condiții, este firesc să fie anulată practica învechită, care nu este conformă acquis-ului comunitar.

5. Noile Reguli de înregistrare de stat a navelor în Republica Moldova nu mai prevăd emiterea și deținerea unui certificat distinct de proprietate asupra navei sub pavilionul Republicii Moldova. În acest context, certificatul de proprietate asupra navei este considerat în prezent un act desuet de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate. Totuși, actele legislative (**Codul navigației maritime nr.599/1999 și Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova**) continuă să facă trimitere la acest certificat, fără ca acesta să mai aibă un corespondent normativ funcțional la nivel infralegal. Această situație generează dificultăți practice și incertitudine juridică pentru subiecții vizati de respectivele dispoziții.

6. Pentru moment pensiunile turistice și agroturistice, vilele turistice, casele rurale și satele de vacanță ce prestează servicii de alimentație publică nu au posibilitatea de a comercializa cu amănuntul /servi băuturi spirtoase produse în condiții de casă, deoarece în **Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice** sunt stabilite condiții greu de respectat (licență, timbru de acciză, etichetare, etc.). Condițiile respective nu sunt justificate pentru activitățile respective, deoarece nu se produc în proporții industriale băuturi spirtoase. Totodată, anumite cerințe prevăzute de legislație esențiale pentru siguranța alimentară vor fi menținute în continuare.

7. În prezent, procedura de acreditare a prestatorilor de servicii medicale prevăzută de **Legea nr.552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate** implică o evaluare complexă desfășurată de CNEAS, care include atât verificarea organizării instituționale, cât și evaluarea aspectelor de competență tehnică ale activității medicale. În paralel, laboratoarele medicale sunt supuse unei acreditări tehnice conform standardelor internaționale ISO 15189, realizată de organismul național de acreditare MOLDAC, care certifică competența tehnică a personalului, validitatea metodelor de analiză, sistemul de management al calității, trasabilitatea și acuratețea rezultatelor de laborator. Această dublă evaluare generează în practică suprapuneri între auditul tehnic realizat de MOLDAC și componenta de evaluare a competenței tehnice efectuată de CNEAS, ceea ce conduce la duplicarea controalelor asupra aceluiași standard, consum suplimentar de resurse administrative și financiare, prelungirea procedurilor de acreditare, costuri și sarcini administrative crescute pentru laboratoarele medicale. În același timp, atribuțiile ANSP privind controlul sanitar și biosiguranța nu sunt vizate de această suprapunere și rămân complementare.

8. Codul muncii al Republicii Moldova nr.154/2003. Proiectul are drept scop facilitarea activității economice în partea ce ține de domeniul raporturilor de muncă la nivel de unitate, perfecționarea cadrului normativ în domeniul muncii și ajustarea acestuia la necesitățile din cadrul unităților, ajustarea și concretizarea unor norme din Codul muncii.

8.1. Codul muncii impune obligativitatea aprobării statelor de personal în unitate pentru toți angajatorii. Această obligație este deseori formală și birocratică. Aceasta se impune doar prin prisma temeiului de concediere privind reducerea statelor de personal, în rest statele de personal este un document aprobat la nivel de unitate, unde, în mare parte întreprinderile micro, mici și mijlocii nu au nevoie de el.

8.2. În sectorul privat, conflictele de interese au fost recunoscute ca fiind una dintre cauzele majore ale disfuncționalităților recente în guvernanta corporativă. Obligația salariatului de a manifesta o atitudine de fidelitate față de angajator și să declare potențiale conflicte de interese ar soluționa parțial problemele angajatorului.

Nerezolvarea lor adecvată poate afecta grav integritatea și credibilitatea organizațiilor, deschizând calea spre practici ne-etice și, în cele din urmă, spre corupție – atât în sectorul privat, cât și în cel public.

8.3. La moment Codul muncii impune prea multe obligații privind informarea și participarea salariatilor la administrarea unitatii. Spre exemplu chiar si in cazul schimbarii proprietarului unitatii, angajatorul trebuie sa respecte o procedura prealabila de informare a salariatilor. Art. 42/1 din Codul muncii. Această propunere vine în susținerea întreprinderilor mici și mijlocii, care nu dispun întotdeauna de structuri administrative capabile să gestioneze proceduri extinse de consultare. Prin urmare, este necesară clarificarea normei, astfel încât obligația de informare și consultare să fie raportată la situații care au un impact efectiv și relevant asupra salariatilor, iar tipurile de informații ce urmează a fi comunicate să fie determinate mai precis. Totodată, este oportună instituirea unei abordări diferențiate, în funcție de dimensiunea unității și natura deciziei avute în vedere, pentru a asigura un echilibru între protecția salariatilor și evitarea formalismului administrativ excesiv.

8.4. Obligația angajatorului de a informa salariatul privind condițiile de activitate anterior angajării sau transferării într-o nouă funcție este o activitate suplimentară, iar în cadrul întreprinderilor micro și mici este o povară semnificativă, de aceea se propune ca întreprinderile micro și mici să fie derogate de la regula generală, iar informația vizată să fie prezentată doar în urma solicitării din partea salariatului.

8.5. Întreprinderile micro și mici aflate la început de activitate, de multe ori nu au capacitatea și posibilitatea de a angaja salariați pe durată nedeterminată. O soluție ar fi ca timp de 36 de luni de la data înregistrării de stat, să poată încheia cu toți salariații contracte individuale de muncă pe durată determinată, fără careva restricții.

8.6. În prezent, nu poate fi stabilită perioadă de probă persoanelor în vârstă de până la 18 ani. Astfel, se atestă problema că unii angajatori nu sunt deschiși pentru a angaja aceste persoane, iar minorii nu au posibilitatea să se manifeste în, fiind lipsit de dreptul de a avea o perioadă de probă.

8.7. În cazul modificării unor acte normative sau alte situații care impune efectuarea modificărilor la contractul individual de muncă, dar nu influențează drepturile și garanțiile salariatului (Ex. modificarea denumirilor de funcții în CORM, creșterea salariului minim sau chiar creșterea salariilor în cadrul unității) angajatorul se confruntă cu o birocrație imensă, unde trebuie să elaboreze acorduri suplimentare cu toți salariații. Ar mai fi și situația când unii salariați nu doresc semnarea acordului, dar angajatorul este obligat să modifice contractul individual de muncă, aceasta fiind dictată de necesitate. Modificarea unilaterală a contractului ar exclude din birocrație și formalitatea de a colecta semnături în acordurile suplimentare la contractele individuale de muncă.

8.8. În caz de demisie, salariatul care nu respectă termenul de notificare nu poartă nici o răspundere. Acordarea dreptului angajatorului de a solicita repararea prejudiciului material în caz de nerespectare a termenului de notificare la demisie din partea salariatului ar duce la disciplinarea și responsabilizarea salariaților.

8.9. La moment Codul muncii nu prevede posibilitatea angajatorului de a concedia salariatul cu munca la domiciliu sau la distanță. Temeiul actual prevăzut la art. 86 alin. (1) lit. h) din Codul muncii (absența de la locul de muncă) se referă strict la absența fizică de la locul de muncă, ceea ce nu acoperă formele moderne de muncă – munca la domiciliu și munca la distanță. În lipsa unei reglementări specifice, angajatorul nu are un temei legal clar pentru a sancționa situațiile în care salariatul nu își îndeplinește sarcinile timp de 4 ore consecutive, deși este obligat prin contract să presteze muncă de la distanță.

8.10. Termenului de prezentare a opiniei consultative de către organele sindicale, în caz de concediere a unor salariați, constituie 10 zile lucrătoare. Termenul de 5 zile lucrătoare este destul de suficient pentru organele sindicale pentru ași prezenta opinia consultativă referitor la concedierea unor salariați. Termenul de 5 zile este oferit și salariatului, în cazul aplicării sancțiunii disciplinare, la art. 208 alin. (1) din Codul muncii, pentru a depune explicație în formă scrisă privind fapta comisă.

8.11. Norma prevăzută la art. 91 lit. f) din Codul muncii limitează în mod disproporționat dreptul angajatorului de a aplica măsuri, inclusiv sancțiuni disciplinare, bazate pe informații obținute prin prelucrare automatizată sau electronică. Această prevedere are impact în special în cazul muncii la domiciliu sau la distanță, unde relațiile și comunicarea între angajator și salariat au loc în totalitate pe cale electronică.

8.12. În prezent, Codul muncii prevede reducerea duratei muncii de noapte cu o oră, pentru toți salariații de noapte. Analizând conținutul normativ al prevederilor vizate, se constată existența unor neconcordanțe și lacune în reglementarea muncii de noapte, precum și lipsa unei sinergii între prevederile diferitor articole ale Codului muncii, ceea ce generează interpretări divergente, neînțelegeri și dificultăți în aplicarea practică a normelor respective. Reducerea timpului de muncă de noapte cu o ora crează dificultăți la elaborarea graficului muncii în schimburi.

8.13. La moment Codul muncii prevede că salariații pot presta munca în afara orelor de program în limita a 240 de ore într-un an calendaristic. Totodată codul permite compensarea orelor muncite

suplimentar doar în termen de 30 de zile după prestarea muncii. Aceste prevederi fac dificilă organizarea timpului de muncă și de multe ori sunt în defavoarea atât a angajatorului cât și a salariaților.

8.14. Codul muncii garantează tuturor salariaților pauză de masă de minim 30 min. În unele cazuri, salariații care activează pe fracțiune de normă (Ex. 4, 5 ore) nu au nevoie de pauză de masă, iar obligarea de a acorda pauză de masă, este de multe ori în detrementul salariatului.

8.15. Codul muncii prevede obligația angajatorului de a acorda în mod obligatoriu o zi de repaus în zi de duminică, ceea ce face dificilă organizarea timpului de muncă în cadrul unității. Totodată codul prevede că repausul săptămânal nu poate fi mai mic de 42 ore consecutiv, ceea ce este imposibil de respectat în multe cazuri. Angajatorul este obligat să acorde repaus săptămânal două zile consecutive, în caz contrar va încălca legislația.

8.16. Considerăm nejustificat ca la finele fiecărui an calendaristic, angajatorul să informeze salariatul, în formă scrisă pe suport de hârtie sau în formă electronică, despre numărul zilelor de concediu de odihnă anual acumulate/nefolosite, termenul de expirare a acestora, care pune pe umerii angajatorilor o povară administrativă suplimentară, care implică timp și costuri.

8.17. Părinții care au 2 și mai mulți copii în vârstă de până la 14 ani (sau un copil cu dizabilități) beneficiază de concediu suplimentar de 4 zile anual, iar modul de acordare nu este descris de norma legală.

8.18. Potrivit Codului muncii angajatorii au obligația de a informa periodic, salariații și/sau reprezentanții lor cu privire la diferența de gen de salarizare pe categorie de salariați și de funcții. Directiva (UE) 2023/970 a Parlamentului european și a consiliului din 10 mai 2023 de consolidare a aplicării principiului egalității de remunerare pentru aceeași muncă sau pentru o muncă de aceeași valoare între bărbați și femei prin transparență salarială și mecanisme de asigurare a respectării legii, care nu este transpusă de Republica Moldova, nu impune o asemenea obligație. La art. 6 alin. (1), directiva prevede că, angajatorii pun la dispoziția lucrătorilor, într-un mod ușor de accesat, criteriile care sunt utilizate pentru a determina remunerația, nivelurile de remunerare și evoluția remunerației. Aceste criterii trebuie să fie obiective și neutre din punctul de vedere al sexului. Astfel, obligația impusă de directivă, nu se referă la obligația angajatorului de a informa periodic, salariații și/sau reprezentanții lor cu privire la diferența de gen de salarizare pe categorie de salariați și de funcții.

8.19. Angajatorul are obligația de a informa salariatul despre mărimea salariului, forma retribuiției, modul de calculare a salariului, periodicitatea și locul de plată, reținerile, alte condiții referitor la salariu și modificările acestora la fiecare plată a salariului. Având în vedere că angajatorul prezintă lunar rapoarte către autoritățile statului, referitor la plata salariilor și reținerile respective, iar salariații angajați cu salarii de funcții primesc lunar aproximativ același salariu, considerăm inoportun impunerea angajatorului de a informa lunar salariații despre mărimea salariului și reținerile efectuate, aceasta fiind o activitate enormă care implică timp și cheltuieli suplimentare. Mai mult ca atât, angajatul poate accesa și verifica pe platforma Casei Naționale de Asigurări Naționale, toate plățile salariale efectuate de angajatori și reținerile corespunzătoare. Modificarea propusă, obligă angajatorul de a prezenta salariatului, la solicitare, informația privind mărimea salariului, părțile componente ale salariului, mărimea și temeiul reținerilor.

8.20. Achitarea calculelor finale la încetarea raporturilor de muncă, în ziua eliberării sau în ziua imediat următoare, de multe ori face dificilă respectarea normelor legale deoarece salariații se pot elibera vinerea sau în altă zi urmată de zile libere, sau absența (din diferite motive) a persoanelor responsabile de achitarea salariului. Astfel, se propune un termen de 5 zile lucrătoare pentru a achitare.

8.21. În caz de reducere a salariaților, angajatorii se confruntă cu problema necunoașterii dacă persoanele disponibilizate au fost angajate în câmpul muncii sau nu, care persoane urmează să beneficieze de indemnizații de eliberare din serviciu. De asemenea, considerăm necesară echitatea între salariații (funcționari publici) care, potrivit Legii 158/2008 cu privire la funcția publică și

statutul funcționarului public, pentru a primi indemnizația de eliberare sunt obligați să prezinte extrasul din contul personal de asigurări sociale pentru a demonstra neangajarea.

8.22. Salariații care au activat în organele electorale beneficiază de o zi liberă, ziua imediat următoare sau o altă zi. Scopul acordării acestei zile libere este restabilirea organismului după o zi de muncă în organele electorale, care de regulă este duminică, iar activitatea în această zi poate dura și până dimineața. Astfel, este necesar ca această zi liberă să se acorde salariatului strict în ziua imediat următoare a evenimentului și nu poate fi transferată în altă perioadă.

8.23. În cazul aplicării sancțiunii disciplinare, dacă salariatul refuză depunerea explicațiilor scrise, angajatorul urmează să întocmească un proces-verbal care va fi semnat de un reprezentant al angajatorului și un reprezentant al salariaților. În cazul în care nu există reprezentant al salariatului, nu este clar cine va semna.

8.24. Codul muncii prevede că, sancțiunea disciplinară nu poate fi aplicată după expirarea a o lună din data constatării abaterii disciplinare și 6 luni din ziua comiterii abaterii disciplinare. În unele cazuri s-a constatat în practică că termenul actual de o lună și 6 luni, în care poate fi aplicată o sancțiune disciplinară, se dovedește a fi insuficient, deoarece efectele încălcărilor disciplinare ale salariaților pot deveni vizibile sau pot produce consecințe după intervale mai îndelungate de timp.

8.25. Angajatorul nu este în drept de a aplica stimulări în interiorul termenului de validitate a sancțiunii disciplinare, salariatului sancționat. Considerăm această prevedere ca fiind lipsită de coerență normativă și nejustificat restrictivă, întrucât limitează discreționar dreptul angajatorului de a recompensa salariații pentru performanță, chiar și atunci când aceștia dau dovadă de îmbunătățire semnificativă a conduitei și a rezultatelor muncii în perioada de valabilitate a sancțiunii disciplinare. Această interdicție poate avea efecte contraproductive, întrucât:

- Descurajează salariatul să își redreseze comportamentul profesional, știind că nu poate beneficia de nicio formă de stimulare, indiferent de eforturile depuse ulterior sancțiunii;
- Lipsește angajatorul de un instrument important de motivare și gestionare a performanței, în special în cazurile în care sancțiunea a fost deja aplicată și salariatul dă dovadă de corectare a abaterii;
- Aduce incertitudini în aplicarea unor stimulente colective (de exemplu, prime acordate întregii echipe sau divizii), caz în care angajatorul este constrâns fie să excludă salariatul sancționat, fie să încalce prevederea legală.

8.26. Redacția actuală a art. 216 alin. (1) din Codul muncii, limitează angajatorul, dar și salariatul de a încheia un contract de ucenicie în cazul când salariatul are o calificare oricare. În situația când salariatul dispune de o calificare, dar acesta dorește o recalificare, norma dată îl împiedică să fie ucenic într-o altă calificare. Modificarea propusă va permite salariatului să se recalifice într-o altă profesie prin încheierea unui contract de ucenicie.

8.27. Acordarea concediului anual de odihnă la locul de muncă prin cumul concomitent cu concediul de odihnă anual de la locul de muncă de bază, de multe ori nu sunt în favoarea salariatului, dar nici a angajatorului, deoarece data angajării, vechimea în muncă care dă dreptul la concediu de odihnă anual, perioada de activitate și zile de concediu de odihnă nefolosite pot să difere la locul de muncă de bază și prin cumul. De multe ori, angajatorul de la locul de muncă prin cumul nu cunoaște (și nici nu trebuie să cunoască) care este locul de muncă de bază al salariatului. Toate aceste probleme duc adesea la imposibilitatea acordării salariatului concediu de odihnă anual la locul de muncă prin cumul concomitent cu concediul de odihnă anual de la locul de muncă de bază. O situație similară se atestă și în cazul în care durata concediului de odihnă anual la locul de muncă prin cumul și la locul de muncă de bază diferă.

8.28. Codul muncii nu prevede posibilitatea încheierii contractului individual de muncă cu zero ore. Contractul individual de muncă cu zero ore de muncă (contract de muncă la solicitare) este o formă contractuală pronunțat atipică ce se caracterizează în special prin faptul că în contractul de muncă încheiat între părți nu este specificat un număr minim al orelor pe care salariatul ar trebuie să le muncească în favoarea angajatorului său și nici nu este specificată garanția existenței unui

salariu. De regulă, atribuțiile de serviciu urmează a fi exercitate doar după o solicitare prealabilă din partea angajatorului, iar remunerația salariatului depinde de numărul de ore efectiv lucrate de către acesta. În acest caz nu este necesară prezența zilnică a salariatului la locul de muncă. Astfel de formă contractuală este destul de răspândită pe piața forței de muncă din Austria, Marea Britanie, Norvegia, Estonia și alte state din cadrul Uniunii Europene.

9. Legea nr.57/2006 vicii și vinului prevede că registrele vitivinicole de evidență pot fi ținute: a) pe suport de hârtie, alcătuite din foi șnuruite, numerotate și semnate de către persoana responsabilă a unității viticole; b) în formă electronică, cu condiția ca cuprinsul registrelor în formă electronică să fie identic cu cel al registrelor pe suport de hârtie. Prevederile respective creează costuri administrative nejustificate de ținere a evidenței producției vitivinicole în condițiile existenței și funcționării SI „Registrul vitivinicol”.

10. Legea nr. 239/2007 privind regnul vegetal conține neclarități și interpretări extensive privind aplicarea regimului juridic al vegetației forestiere pe terenurile proprietate privată și în cadrul proiectelor investiționale. Cadrul normativ actual nu delimitează suficient de clar categoriile de vegetație care intră sub incidența regimului de autorizare prevăzut de Legea nr. 239/2007 privind regnul vegetal, ceea ce generează incertitudine juridică și extinderea excesivă a obligațiilor administrative inclusiv asupra unor terenuri și categorii de vegetație care nu prezintă caracteristicile specifice fondului forestier sau ale spațiilor verzi protejate.

Totodată, pentru proiectele pentru care a fost deja emis acord de mediu conform Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, menținerea suplimentară a unei proceduri separate de autorizare a tăierilor vegetației forestiere generează suprapuneri procedurale, costuri administrative suplimentare și întârzieri investiționale, fără un beneficiu suplimentar proporțional pentru protecția mediului. În acest context, proiectul urmărește clarificarea domeniului de aplicare a noțiunii de „vegetație forestieră” și simplificarea procedurilor aplicabile proiectelor investiționale pe terenuri proprietate privată care nu fac parte din fondul forestier.

11. Legea nr. 186/2008 securității și sănătății în muncă

Având în vedere că Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008 este, de fapt, transpunerea Directivei cadru UE (89/391/CEE) privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă, aceasta nu prevede plata indemnizațiilor unice în cazul reducerii capacității de muncă sau decesului lucrătorului în urma unui accident de muncă sau a unei boli profesionale. Mai mult ca atât, considerăm incorect ca pentru unele acțiuni culpabile ale unui sau mai mulți salariați, să pătimească întreprinderea sau și mai grav este că suferă salariații unității, care nu au nici o vină. E de menționat că principiul de bază al securității și sănătății în muncă este prevenirea riscurilor profesionale, dar nu compensarea.

12. În domeniul legislației controlului tutunului & sănătății:

12.1. Cadrul normativ aplicabil produselor din tutun conține în continuare prevederi care fac trimitere la noțiunea de „standarde conexe” și la procedura de certificare obligatorie a conformității, deși această noțiune a fost exclusă din Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională, în contextul alinierii legislației naționale la practica europeană în domeniul standardizării, inclusiv la principiile Regulamentului (UE) nr. 1025/2012 privind standardizarea europeană. Potrivit modificărilor operate în cadrul normativ național privind standardizarea, noțiunea de „standarde conexe” urma să fie exclusă din legislația națională într-un termen de 6 luni. Cu toate acestea, Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului nu a fost ajustată corespunzător, iar menținerea acestor referințe generează neconcordanțe juridice, incertitudine normativă și dificultăți practice pentru operatorii economici care produc sau importă produse din tutun. Problema principală constă în

faptul că legislația actuală menține o procedură de certificare obligatorie a conformității produselor din tutun, care nu corespunde pe deplin practicii europene și creează o sarcină administrativă suplimentară pentru mediul de afaceri. În Uniunea Europeană, inclusiv în România, produsele din tutun nu sunt supuse unei proceduri obligatorii de certificare de conformitate sau declarație de conformitate ca precondiție pentru plasarea pe piață. Conformitatea acestor produse este asigurată prin alte mecanisme regulatorii, precum notificarea produselor, raportarea informațiilor relevante, cerințele privind avertismentele de sănătate, controlul compoziției și supravegherea pieței. În Republica Moldova, operatorii economici din domeniul produselor din tutun sunt deja supuși unui set complex de obligații legale, inclusiv: notificarea produselor noi sau cu compoziție modificată cu cel puțin 90 de zile înainte de introducerea pe piață; coordonarea și aplicarea avertismentelor combinate și textuale de sănătate pe pachete; raportarea anuală a informațiilor privind produsele din tutun și produsele conexe plasate pe piață; respectarea cerințelor de supraveghere a pieței și conformitate a produselor. În plus, potrivit Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, produsele din tutun sunt incluse în lista domeniilor/categoriilor de produse reglementate și sunt supuse supravegherii pieței. Acest mecanism permite autorităților competente să intervină la orice etapă a ciclului de viață al produsului, inclusiv prin inițierea investigațiilor, prelevarea de eșantioane, efectuarea controalelor la fața locului și aplicarea măsurilor corespunzătoare în cazul constatării neconformităților. Prin urmare, menținerea certificării obligatorii a conformității reprezintă o dublare administrativă a mecanismelor deja existente și o barieră tehnică nejustificată pentru accesul pe piața internă. Aceasta implică costuri suplimentare de timp și resurse pentru agenții economici, fără a aduce o valoare adăugată proporțională în ceea ce privește protecția consumatorului sau controlul conformității produselor. Totodată, Republica Moldova și-a asumat, prin Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană, obligația de a apropia treptat cadrul național de reglementare de acquis-ul Uniunii Europene în domeniul reglementărilor tehnice, standardizării, acreditării, evaluării conformității și supravegherii pieței. Menținerea unei proceduri obligatorii de certificare, care nu este specifică practicii europene pentru această categorie de produse, nu este pe deplin compatibilă cu direcția de armonizare asumată.

12.2. Reglementarea notificării produselor din tutun și a produselor conexe este afectată de existența unor reglementări paralele și necorelate în două acte normative distincte. Prin **Legea nr. 277/2025, Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice** a fost completată cu Anexa nr. 1/1, care reglementează notificarea unor categorii de produse și servicii, inclusiv a produselor noi sau cu compoziția modificată din tutun și/sau produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora. Totodată, notificarea produselor din tutun și a produselor conexe este deja reglementată distinct și mult mai specific prin art. 22 din **Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului**. Menținerea aceleiași categorii de produse în Anexa nr. 11 la Legea nr. 10/2009, care presupune notificare, și în reglementarea specială din Legea nr. 278/2007 creează riscul existenței a două proceduri paralele de notificare, administrate de aceeași autoritate, cu efecte de dublare a obligațiilor administrative, interpretare neuniformă și lipsă de previzibilitate pentru operatorii economici.

12.3. Totodată, termenul de notificare prevăzut la art. 22 alin. (2) din Legea nr. 278/2007 este de 90 de zile, fără ca o asemenea durată să rezulte clar din logica Directivei 2014/40/UE. Directiva prevede transmiterea informațiilor înainte de introducerea pe piață a produselor respective, iar referirea expresă la un termen determinat apare doar pentru categoria produselor noi din tutun. În aceste condiții, termenul general de 90 de zile apare ca excesiv și insuficient justificat în raport cu obiectivul notificării.

12.4. O altă problemă este interdicția generală a comerțului online cu produse din tutun și produse conexe. Legea nr. 278/2007 instituie o interdicție generală privind comercializarea prin internet a produselor din tutun și a produselor conexe, fără a reglementa posibilitatea desfășurării comerțului electronic în condițiile unor mecanisme eficiente de verificare a vârstei cumpărătorului și de control

la livrare. În contextul dezvoltării comerțului electronic și al digitalizării activităților economice, menținerea unei interdicții absolute poate genera efecte disproporționate asupra operatorilor economici și poate limita utilizarea unor mecanisme moderne de comercializare și control. Totodată, lipsa unui cadru legal expres pentru comerțul online poate favoriza orientarea consumatorilor către platforme neautorizate sau canale informale de distribuție, ceea ce poate crește riscul comercializării produselor neconforme, neaccizate sau contrafăcute și poate reduce capacitatea autorităților de supraveghere și control.

12.5. Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice privind supravegherea de stat a sănătății publice include, în regimul notificării sanitare, codurile CAEM 46.46 „Comerțul cu ridicata al produselor farmaceutice” și 47.73 „Comerțul cu amănuntul al produselor farmaceutice”. Menținerea acestor activități în regimul notificării sanitare creează o dublare administrativă, deoarece domeniul farmaceutic este deja supus unui cadru special de reglementare, autorizare și control. În aceste condiții, notificarea sanitară generală reprezintă o obligație suplimentară pentru operatorii economici, fără o valoare adăugată clară pentru protecția sănătății publice. Totodată, codul CAEM 93.29, aferent activităților plajelor, este supus autorizării sanitare de funcționare. Acest regim permisiv prealabil poate fi considerat disproporțonat, în condițiile în care respectarea cerințelor sanitare aplicabile poate fi asigurată printr-un regim de notificare și control ulterior.

13. În ultimii ani, datorită tendinței de înăsprire constantă a amenzilor pentru persoanele juridice (agenți economici) în **Codul Contravențional**, autoritățile publice au propus mai multe categorii de înăsprirea, care se dublează între ele și fac ca sancțiunile pentru persoane juridice să fie nejustificate de aspre, fără să se țină cont de riscul și natura reală a faptei contravenționale și fără să țină cont de varietatea foarte mare între agenți economici mici și cei mari și mijlocii. Cu toate că sancțiunea trebuie să se refere doar combaterea unei fapte contravenționale și să fie proporțională cu riscul și prejudiciul potențial al acesteia, totuși în majoritatea cazurilor amenziile pentru persoane juridice sunt de câteva ori mai mari, decât cele pentru persoane fizice, pentru aceeași faptă. În paralel, doar pentru persoane juridice poate fi aplicată dublarea și chiar triplarea valorii amenzii în caz de recidivă.

Reglementările contravenționale aplicabile lucrărilor de construcție nu țin cont suficient de specificul proceselor tehnologice continue care, din motive tehnice și de siguranță, nu pot fi întrerupte și reluate fără riscuri suplimentare sau costuri semnificative. Lipsa unei reglementări diferențiate generează riscul aplicării unor sancțiuni disproporționate pentru activități care sunt determinate de necesități tehnologice obiective.

În domeniul sancțiunilor și al regulilor operaționale aplicabile farmaciilor (art. 77), normele trebuie să permită individualizarea sancțiunilor și să elimine cerințe constructive sau organizatorice nejustificate.

14. Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova

Impunerea obligației angajatorului de a stabili și achita salariile străini, un salariu care nu va fi mai mic decât salariul mediu pe economie sau 50% din salariu mediu are caracter discriminatoriu în raport cu salariații cetățeni ai Republicii Moldova. Având obligația de a achita mai mult, angajatorii nu prea se grăbesc să angajeze cetățeni străini. La eliminarea discrepanței salariale dintre străini și cetățenii Republicii Moldova, vor avea de câștigat atât angajatorii (care vor fi dispuși să angajeze străini fără a fi supuși cheltuielilor suplimentare), cât și străinii (care vor fi acceptați mai ușor spre angajare).

15. Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător prevede termen de valabilitate pentru autorizația sanitară veterinară de funcționare și certificatul de înregistrare în domeniul siguranței alimentelor - pe perioada de valabilitate a contractului de

locațiune a imobilului/terenului. Acest termen nu este justificat în condițiile în care nu se schimbă nimic în activitate la momentul expirării contractului și nu trebuie să fie necesar de a obține alt act permisiv. Totodată, ANSA are aprobat planul anual al controalelor de stat, iar unitățile respective sunt verificate conform acestui plan.

Complementar, poziția nr. 61 din Anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător stabilește că autorizația pentru tăieri ale vegetației forestiere se eliberează cu termen de valabilitate de un an. Această limitare temporală este preluată și în reglementarea sectorială aplicabilă și conduce, în practică, la necesitatea reluării procedurilor administrative în cazul proiectelor investiționale a căror implementare depășește durata de un an.

În cazul proiectelor de construcții, infrastructură, energie sau alte investiții de amploare, lucrările sunt realizate etapizat și se desfășoară frecvent pe perioade mai mari de un an. În aceste situații, expirarea autorizației nu este determinată de modificarea impactului asupra mediului, a amplasamentului, a suprafeței afectate sau a condițiilor care au stat la baza emiterii acesteia, ci exclusiv de împlinirea termenului formal de valabilitate. Ca urmare, titularii sunt obligați să reia procedurile administrative pentru obținerea unei noi autorizații, ceea ce generează costuri suplimentare, întârzieri și sarcini administrative fără un beneficiu corespunzător pentru protecția mediului.

Totodată, efectele asupra vegetației și condițiile de realizare a tăierilor sunt determinate prin conținutul autorizației și prin caracteristicile proiectului autorizat, iar acestea nu se modifică prin simpla expirare a termenului de un an. În lipsa unor modificări ale circumstanțelor care au stat la baza emiterii autorizației, menținerea unui termen fix de valabilitate nu răspunde unui obiectiv clar de protecție a mediului și nu respectă principiul proporționalității reglementării.

16. Legea nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități

Obligația de a crea sau rezerva locuri de muncă în proporție de 5% pentru persoane cu dizabilități în cazul în care la unitate sunt prevăzute mai mult de 20 locuri de muncă și informarea ANOFM privind locurile vacante, se va considera încălcare din partea angajatorului doar situațiile când persoanele ce corespund criteriilor s-au adresat în vederea angajării, dar nu au fost angajate. Or angajatorul, de multe ori este în imposibilitate să caute și să identifice pentru angajare, persoane cu dizabilități.

17. Legea nr.183/2012 concurenței. Pragurile actuale prevăzute la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183/2012 au fost stabilite prin LP199/2023, în vigoare din 18.09.2023. Evoluția indicelui prețurilor de consum din perioada august/septembrie 2023 – mai 2026 a determinat diminuarea valorii reale a acestor praguri cu aproximativ 20–21%. În plus, analiza comparativă a pragurilor naționale de notificare din statele membre ale Uniunii Europene arată că pragurile aplicabile în Republica Moldova sunt semnificativ mai reduse decât pragurile utilizate în state cu piețe comparabile sau chiar mai mici.

Menținerea pragurilor actuale determină notificarea unor operațiuni de concentrare economică cu impact concurențial redus, generând costuri administrative pentru mediul de afaceri, întârzieri tranzacționale și utilizarea inefficientă a resurselor Consiliului Concurenței. Această situație contravine exigențelor de proporționalitate, predictibilitate și eficiență a reglementării activității de întreprinzător.

Finalitatea este reducerea poverii administrative pentru întreprinderi, în special IMM-uri și întreprinderi medii, fără diminuarea protecției concurenței. Modificarea urmărește ca obligația de notificare să se aplice operațiunilor cu semnificație economică reală.

18. Cadrul normativ actual în domeniul siguranței alimentelor, informării consumatorului și controlului de stat conține suprapuneri și delimitări neclare între competențele autorităților responsabile de supravegherea produselor alimentare și a materialelor care vin în contact cu

produsele alimentare. În prezent, prevederile **Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor și Legii nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare** distribuie competențele de control între Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și ANSP în funcție de etapa lanțului alimentar, de plasarea pe piață sau de canalul de comercializare al produsului, inclusiv comercializarea prin farmacii. Această abordare generează suprapuneri de competență între autoritățile de control; riscul efectuării controalelor paralele asupra acelorași operatori economici; interpretări neuniforme privind autoritatea competentă; dificultăți în aplicarea coerentă a cadrului privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar; sarcini administrative suplimentare și reducerea previzibilității pentru mediul de afaceri. În special, actualele delimitări privind materialele care vin în contact cu produsele alimentare; suplimentele alimentare; produsele alimentare pentru sugari și copii mici; produsele alimentare cu destinație nutrițională specială; mențiunile nutriționale și de sănătate aferente produselor comercializate în farmacii, determină fragmentarea competențelor de control și menținerea unor mecanisme instituționale paralele. Totodată, aceste prevederi nu mai corespund integral cadrului instituit prin Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, care urmărește consolidarea unui sistem unitar și coerent de control oficial pe întreg lanțul agroalimentar. În lipsa intervenției normative, persistă riscul aplicării neuniforme a legislației și al menținerii suprapunerilor instituționale, cu impact negativ asupra eficienței controlului de stat și asupra activității de întreprinzător.

19. Legea nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului prevede nejustificat un cerc mai larg de activități economice pentru care trebuie obținut acordul de mediu decât reglementările UE.

Totodată, legea conține multiple prevederi care generează sarcini administrative disproporționate și interpretări neuniforme, inclusiv prin aplicarea procedurilor de screening pentru activități cu impact redus, utilizarea unor praguri mai restrictive decât cele prevăzute de Directiva 2011/92/UE, lipsa unor clarificări privind aplicarea anumitor praguri tehnice și includerea unor activități logistice sau temporare în proceduri complexe de evaluare. În același timp, obligația publicării anunțurilor în presa scrisă în cadrul procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului nu mai corespunde realităților actuale privind accesul la informație și digitalizarea serviciilor publice, generând costuri și sarcini administrative suplimentare fără beneficii proporționale pentru informarea efectivă a publicului.

În special, prevederile art. 7 alin. (5), art. 10 alin. (10), art. 10² alin. (9), art. 10⁵ alin. (10), art. 10¹¹ alin. (8), art. 10¹² alin. (6) din Legea nr. 86/2014 impun inițiatorului obligația de a informa publicul inclusiv prin publicarea unui anunț într-un ziar local sau național, cerință care este depășită din punct de vedere tehnologic și nu mai reflectă comportamentul actual de informare al publicului. Totodată, procedura de evaluare prealabilă presupune analiza simultană a mai multor aspecte complexe, inclusiv necesitatea evaluării impactului asupra mediului, evaluarea biodiversității, impactul transfrontalier și compatibilitatea cu legislația de mediu, ceea ce transformă această etapă preliminară într-un proces administrativ amplu, apropiat ca durată și complexitate de evaluarea propriu-zisă, inclusiv pentru proiectele cu impact redus asupra mediului.

Anexa nr. 1 la Legea nr. 86/2014 stabilește lista activităților pentru care evaluarea impactului asupra mediului este obligatorie. În mai multe cazuri, formulările utilizate în legislația națională sunt mai extinse decât prevederile corespunzătoare din Directiva 2011/92/UE și din alte acte europene relevante, inclusiv prin omiterea pragurilor minime de capacitate sau suprafață prevăzute la nivelul Uniunii Europene. Această abordare poate conduce la aplicarea obligatorie a procedurii EIM inclusiv pentru proiecte de dimensiuni reduse sau cu impact limitat asupra mediului, contrar principiului proporționalității și abordării bazate pe risc utilizate în legislația europeană. De ex. în Lista activităților planificate supuse în mod obligatoriu evaluării impactului asupra mediului, pct.20 sunt menționate: ”Cariere și exploatații miniere de suprafață și subterane”. Anexa nr.1 la Directiva

2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului la pct. 19 menționează : ”Carriere și exploatații miniere de suprafață, în cazul în care suprafața șantierului depășește 25 hectare sau, pentru turbării, 150 hectare”. Astfel, prevederile Legii nr.86/2014 crează costuri nejustificate pentru mediul de afaceri.

În același timp, Anexa nr. 2 la Legea nr. 86/2014 include praguri relativ reduse pentru anumite activități agricole și zootehnice, ceea ce face ca un număr foarte mare de proiecte să intre automat în procedura de screening chiar și atunci când impactul potențial asupra mediului este redus sau localizat. Totodată, anumite formulări din legislația națională, precum includerea expresă a amplasamentelor de depozitare temporară pentru anumite fluxuri de deșeuri, depășesc sfera formulărilor prevăzute de Directiva 2011/92/UE.

20. Codul transporturilor rutiere impune obligația de a dota cu sisteme de poziționare globală (GPS) a vehiculelor antrenate la transportul rutier de persoane prin servicii regulate, din contul operatorilor de transport, ceea ce reprezintă un cost considerabil, în special pentru IMM. În statele membre UE nu se înregistrează astfel de practici la nivel național. Toate exemplele unde sunt instalate sisteme de gps-monitorizare sunt ale companiilor private, care își monitorizează propriile autovehicule sau ale companiilor municipale, unde transportul reprezintă proprietatea municipiului, iar autoritățile locale monitorizează propriile autovehicule.

21. Redacția actuală a art. 32 alin. (5)–(7) din Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile instituie o procedură administrativă națională obligatorie de recunoaștere individuală a garanțiilor de origine emise de autoritățile statelor membre ale Uniunii Europene și ale părților contractante la Tratatul Comunității Energetice. Procedura presupune depunerea unei cereri la Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și adoptarea unei decizii individuale în termen de până la 30 de zile pentru fiecare garanție de origine sau lot de garanții de origine utilizate pe teritoriul Republicii Moldova. Mecanismul existent generează sarcini administrative suplimentare pentru participanții la piața energiei electrice și pentru autoritatea de reglementare, fără a aduce un beneficiu regulator proporțional, în condițiile în care garanțiile de origine respective sunt deja emise în cadrul unor sisteme armonizate și supravegheate la nivelul Uniunii Europene și al Comunității Energetice. Procedura actuală creează întârzieri administrative, costuri de conformare și un risc de fragmentare a mecanismului de recunoaștere reciprocă a garanțiilor de origine. Totodată, cadrul normativ actual nu reflectă pe deplin principiul recunoașterii mutuale aplicabil garanțiilor de origine în spațiul Uniunii Europene și al Comunității Energetice, unde intervenția autorităților naționale trebuie să aibă caracter excepțional și să fie limitată la situațiile în care există îndoieli întemeiate privind exactitatea, fiabilitatea sau veridicitatea garanției de origine. În același timp, cadrul normativ nu delimitează suficient de clar regimul aplicabil garanțiilor de origine provenite din state terțe, ceea ce poate crea incertitudine juridică privind condițiile și limitele recunoașterii acestora.

22. Legea nr. 209/2016 privind deșeurile conține o serie de restricții și rigidități care limitează concurența și flexibilitatea operatorilor economici, inclusiv prin limitarea posibilității implementării responsabilității extinse a producătorului prin sisteme individuale, restricționarea schimbării sistemelor colective doar la sfârșitul anului calendaristic, limitarea colectării anumitor fluxuri de deșeuri exclusiv la operatorii afiliați sistemelor colective, precum și prin suprapunerea unor obligații financiare aplicabile în cazul neatingerii țintelor de reciclare și valorificare. Totodată, cadrul actual de autorizare în domeniul deșeurilor nu diferențiază suficient între activitățile cu impact semnificativ asupra mediului și activitățile cu impact redus, ceea ce poate conduce la aplicarea excesivă a obligațiilor de autorizare.

În acest sens, art. 12 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile stabilește că producătorii își pot îndeplini obligațiile de responsabilitate extinsă a producătorului prin sisteme colective pentru produsele destinate gospodăriilor private și prin sisteme individuale doar pentru produsele destinate altor utilizatori decât gospodăriile private. Pentru anumite fluxuri de produse, inclusiv deșeuri de echipamente electrice și electronice și baterii/acumulatori, această abordare limitează practic posibilitatea utilizării sistemelor individuale pentru produsele destinate gospodăriilor private și ridică probleme de compatibilitate cu acquis-ul Uniunii Europene. În special, art. 12 alin. (3) din Directiva 2012/19/UE prevede expres dreptul producătorului de a opta între sistem individual și sistem colectiv, inclusiv pentru DEEE provenite din gospodării private, iar art. 57 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2023/1542 permite producătorilor desemnarea unei organizații care implementează răspunderea extinsă a producătorilor, fără instituirea unei obligații generale de aderare exclusivă la sisteme colective.

Totodată, restricțiile prevăzute la art. 12 alin. (8¹) și (8²) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, care limitează posibilitatea schimbării sistemului colectiv pe parcursul anului calendaristic și permit aderarea sau excluderea membrilor doar la sfârșitul anului, creează un cadru rigid și insuficient adaptat realităților economice și principiilor concurențiale aplicabile sistemelor REP. În practică, aceste prevederi reduc semnificativ flexibilitatea producătorilor și importatorilor în alegerea sistemului colectiv care le gestionează obligațiile, afectează concurența dintre sisteme și reduc stimulentele pentru eficientizarea costurilor și îmbunătățirea performanței. Totodată, aceste limitări generează dificultăți practice pentru operatorii nou-intrați pe piață, companiile care își reorganizează activitatea sau situațiile în care un sistem colectiv întâmpină dificultăți operaționale sau financiare. Cadrul european privind responsabilitatea extinsă a producătorului nu impune restricții absolute privind schimbarea sistemelor colective, accentul fiind pus pe continuitatea conformării, trasabilitatea obligațiilor și concurența între sisteme.

De asemenea, prevederea actuală din art. 12³ alin. (8) din Legea nr. 209/2016, care interzice în mod absolut stocarea deșeurilor în instalații închiriate, creează o restricție disproporționată asupra activității operatorilor economici și nu este justificată din perspectiva obiectivelor de protecție a mediului, atât timp cât sunt respectate cerințele privind autorizarea, controlul și trasabilitatea gestionării deșeurilor.

Subsidiar, cadrul actual din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile nu diferențiază suficient între tipurile de operațiuni de gestionare a deșeurilor, ceea ce poate conduce la extinderea obligației de autorizare asupra unor activități cu impact redus asupra mediului. În conformitate cu Directiva 2008/98/CE, obligația de autorizare vizează în principal operațiunile de tratare a deșeurilor (valorificare și eliminare), în timp ce alte activități pot fi supuse unui regim simplificat de înregistrare, în funcție de nivelul de risc. Lipsa acestei delimitări clare în legislația națională creează incertitudine juridică și riscul unor interpretări administrative neuniforme.

Totodată, pct. 22 din Regulamentul privind ambalaje și deșeurile de ambalaje face trimitere simultană la două mecanisme financiare aplicabile în cazul neatingerii obiectivelor de reciclare și valorificare a deșeurilor de ambalaje.

Primul mecanism este reprezentat de taxa pentru ambalaje prevăzută de Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului. Potrivit acesteia, producătorii și importatorii care plasează pe piață ambalaje și produse ambalate beneficiază de reducerea taxei în funcție de gradul de îndeplinire a obiectivelor de valorificare. În cazul neatingerii țintelor, aceștia achită taxa pentru cantitățile corespunzătoare obligațiilor neîndeplinite.

Al doilea mecanism este prevăzut de art. 29 alin. (4¹) lit. a) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, care obligă sistemele individuale sau colective să suporte costurile operaționale aferente diferenței dintre cantitatea de deșeuri care trebuia gestionată pentru atingerea obiectivelor și cantitatea efectiv gestionată.

Aplicarea cumulativă a acestor două mecanisme poate conduce, în practică, la suportarea unor obligații financiare aferente aceleiași cantități de deșeuri nevalorificate. În cazul producătorilor care

își îndeplinesc obligațiile prin intermediul unui sistem colectiv, taxa pentru ambalaje este suportată de producător, iar costurile operaționale aferente diferenței până la atingerea țintei sunt suportate de sistemul colectiv. În cazul sistemelor individuale, aceeași entitate suportă ambele obligații financiare.

Prin urmare, cadrul normativ actual poate genera o sarcină economică disproporționată pentru aceleași cantități de deșeuri și afectează predictibilitatea financiară a sistemului de responsabilitate extinsă a producătorului, fiind necesară instituirea unui mecanism de corelare a obligațiilor financiare aplicabile.

23. Legea nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine prevede mai multe forme de raportare, dar obligatoriu conform unui model aprobat de către autoritatea de supraveghere și control. În condițiile existenței unor sisteme informaționale, aceste prevederi sunt depășite de timp și necesită a fi modificate.

24. Legea nr. 102/2017 cu privire la dispozitivele medicale.

În domeniul dispozitivelor medicale, normele naționale trebuie să reflecte diferența dintre producători, reprezentanți autorizați, importatori, distribuitori, prestatori de mentenanță și utilizatori. Pentru dispozitivele cu marcaj CE, este disproporționat ca procedura națională să repete evaluarea conformității; rolul AMDM trebuie să se concentreze pe notificare, evidență, trasabilitate, vigilență și supraveghere a pieței.

25. Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj

Angajatorul are obligația de a informa, în scris, prin fax, prin poșta electronică a subdiviziunii teritoriale a ANOFM, în a cărei rază își are adresa juridică sau în a cărei rază este adresa locului de muncă, despre toate locurile de muncă devenite vacante inclusiv despre locurile de muncă vacante create și/sau rezervate pentru angajarea persoanelor cu dizabilități în termen de 5 zile lucrătoare. Considerăm acest termen foarte restrâns și în multe cazuri greu de realizat.

26. În domeniul gazelor fluorurate cu efect de seră, Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră instituie un mecanism rigid de gestionare a contingentelor, care limitează accesul operatorilor noi pe piață și nu permite ajustări flexibile pe parcursul anului. În prezent, cererile pentru contingentele anuale pot fi depuse doar în perioada 1–31 decembrie pentru anul următor, iar contingentele sunt valabile exclusiv pentru anul calendaristic respectiv. Această abordare nu prevede mecanisme pentru operatorii economici care intră pe piață ulterior acestei perioade și poate genera bariere de acces, limitarea concurenței și dificultăți în aprovizionarea cu produse și echipamente care conțin gaze fluorurate. Totodată, procedurile de notificare și validare a operațiunilor de import/export implică termene excesive și obligații administrative disproporționate, inclusiv solicitarea generalizată a documentelor în original chiar și în cazul procedurilor digitalizate.

Comparativ, sistemul aplicat în Uniunea Europeană în baza Regulamentului (UE) 2024/573 utilizează mecanisme flexibile și competitive de administrare a contingentelor, inclusiv transferul contingentelor între operatori economici, autorizarea utilizării contingentului unui alt titular, rezerve dedicate operatorilor nou intrați pe piață și gestionarea electronică și transparentă a contingentelor prin intermediul platformei F-Gas Portal.

27. Codului Urbanismului și Construcțiilor nr. 434 din 28.12.2023

27.1. În prezent, reglementările privind emiterea certificatului de urbanism pentru proiectare și a autorizației de construire nu delimitează suficient de clar situațiile în care solicitantul deține un drept de suprafață legal constituit și înregistrat. În practică, autoritățile emitente solicită frecvent acordul suplimentar al proprietarului terenului chiar și în cazurile în care suprafața deține un drept real

opozabil terților și înregistrat în Registrul bunurilor imobile. Această practică generează blocaje administrative, litigii și imposibilitatea valorificării efective a dreptului de suprafață.

27.2. Legislația nu prevede un mecanism funcțional care să permită depășirea situațiilor în care autoritatea emitentă nu examinează cererea în termen, nu comunică un răspuns sau emite refuzuri vădit neîntemeiate. În asemenea cazuri, proiectele investiționale sunt blocate pentru perioade îndelungate, fără existența unei proceduri alternative care să asigure continuitatea procesului de autorizare și protecția investițiilor.

27.3. Regimul actual al recepției construcțiilor presupune implicarea extinsă a Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică inclusiv în cazul construcțiilor finanțate integral din surse private. Această abordare generează întârzieri nejustificate, costuri suplimentare și suprasolicitarea resurselor instituționale, fără a diferenția suficient între construcțiile cu risc sporit și cele obișnuite.

27.4. Cadrul normativ nu reglementează posibilitatea examinării prealabile a conceptului urbanistic sau a schiței de proiect. În consecință, investitorii suportă frecvent costuri suplimentare generate de modificarea soluțiilor de proiectare în etape avansate ale procesului de autorizare, ca urmare a reinterpretării ulterioare a condițiilor urbanistice aplicabile.

27.5. Procedurile de autorizare aferente rețelelor edilitare și ingineresti sunt reglementate separat de procedura principală de autorizare a investiției, chiar și atunci când acestea reprezintă componente integrante ale aceluiași proiect investițional. Această fragmentare procedurală generează costuri administrative suplimentare, prelungirea termenelor de implementare și suprapunerea unor etape de autorizare.

27.6. Regimul juridic actual interzice utilizarea construcțiilor până la finalizarea integrală a procedurii de recepție, fără a permite soluții intermediare pentru cazurile în care construcția este funcțională și întrunește condițiile de securitate necesare. Această abordare poate genera pierderi economice semnificative și întârzieri în valorificarea investițiilor deja realizate.

27.7. În domeniul protejării patrimoniului cultural se constată extinderea în practică a obligativității obținerii avizului organului central de specialitate și pentru lucrări care nu afectează caracteristicile istorice, arhitecturale sau structurale ale monumentelor și zonelor protejate. Situația respectivă conduce la prelungirea termenelor de autorizare și la instituirea unor sarcini administrative disproporționate.

27.8. Pentru anumite investiții agro-industriale și energetice amplasate în extravilan sau în localități care nu dispun de documentație de urbanism actualizată, cadrul normativ actual impune proceduri urbanistice complexe și costisitoare, inclusiv elaborarea documentației urbanistice de detaliu, chiar și în situațiile în care impactul urbanistic este limitat. Aceste cerințe constituie o barieră pentru dezvoltarea infrastructurii agricole și energetice și încetinesc implementarea proiectelor investiționale.

27.9. Conform art. 105 alin. (2) lit. c), solicitantul trebuie să prezinte acordul de mediu la etapa solicitării certificatului de urbanism pentru proiectare, pentru activitățile prevăzute în Legea nr. 86/2014. Această cerință este disproporționată și nealinată logicii etapelor de dezvoltare a proiectului, întrucât certificatul de urbanism pentru proiectare reprezintă o etapă preliminară, în care nu sunt încă disponibile toate datele tehnice necesare pentru realizarea evaluării impactului asupra mediului. În practică, obținerea acordului de mediu implică studii complexe, consultări și timp îndelungat, ceea ce blochează sau întârzie inițierea proiectării. Mai mult, art. 148 alin. (1) lit. i) din același Cod prevede deja obligativitatea prezentării acordului de mediu la etapa obținerii autorizației de construire, ceea ce face ca cerința din art. 105 alin. (2) lit. c) să fie duplicativă.

27.10. Articolul 347, alin. (5) instituie obligația investitorilor care realizează proiecte nefinanțate din bugetul public național de a efectua anual defalcări în mărime de 0,5% din volumul investițiilor în capitalul fix, pentru constituirea Fondului național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții. În trecut această taxă era limitată la un plafon de 50 mii lei, care, odată cu aprobarea noului Cod al Urbanismului și Construcțiilor, a fost eliminat. Astfel, se impune o povară

suplimentară pentru investitori, ceea ce nu contribuie la creșterea investițiilor nu doar în construcții, dar și în mod conexe în alte sfere de activitate economică, care necesită sedii, hale și alte construcții pentru producere, prelucrare sau depozitarea mărfii.

28. Codul silvic nr. 69/2024 nu conține prevederi clare privind posibilitatea și modalitatea de amplasare a stupinelor în fondul forestier. Or, fondul forestier deține un potențial enorm de creștere a domeniului apicol de calitate înaltă și competitiv pentru export. Stupinele nu necesită construcții capitale și nu dăunează fondului forestier, ba chiar contribuie la calitatea acestuia prin polenizare etc. În acest context apicultorii nu pot accesa locații potrivite în cadrul fondului forestier.

29. Legea nr. 153 din 19.06.2025. În domeniul autorizării medicamentelor, procedurile actuale nu valorifică suficient evaluările efectuate de EMA, autorități competente din UE/SEE sau alte jurisdicții de referință. Republica Moldova poate păstra controlul național asupra sănătății publice, farmacovigilenței, trasabilității și informațiilor aplicabile local, fără a reevalua integral calitatea, siguranța și eficacitatea unui medicament deja evaluat de autorități cu standarde comparabile. În domeniul farmacovigilenței și al variațiilor postautorizare, cadrul actual trebuie completat cu reguli mai precise privind clasificarea variațiilor, notificarea, acceptarea tacită pentru modificări minore, raportarea PSUR/RPAS conform calendarelor armonizate și utilizarea concluziilor evaluărilor de referință. Lipsa unor asemenea reguli poate transforma proceduri de notificare într-o aprobare administrativă mascată.

30. Conform Legii nr.239/2025 pentru aprobarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație industria extractivă a fost exclusă din activitățile economice pentru care se aplică coeficienți de rectificare a tarifului pentru o unitate de punct-hectar la calcularea pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație. Toți care schimbă destinația nu au obligațiuni și cheltuieli pentru recultivarea terenurilor excluse din circuitul agricol, însă industria extractivă e obligată să o facă, și aceste lucrări sunt foarte costisitoare.

31. Intervenția la Legea nr.325/2025 privind achizițiile publice vine să abordeze problema abuzurilor și practicilor de concurență neloială în achizițiile publice, în special situațiile în care ofertanții obțin contracte datorită prețului anormal de scăzut sau licitațiile sunt câștigate din contul prețului mic dar și calității foarte mici. Chiar dacă în noua lege privind achizițiile publice se limitează cazurile în care este posibil de utilizat „prețul” ca singurul criteriu, totuși acest drept, conform art.67 și art.1 al.(2) din lege se limitează abia la achiziții care depășesc valoarea de 2,3 milioane lei pentru bunuri, 90 mil. pentru lucrări și 7 mil. pentru servicii. Însă aceste praguri nu sunt relevante în practică, odată ce marea majoritate a contractelor de achiziții nu ajung până la așa valori. Ceea ce depășește aceste valori se referă la o mică parte din întreprinderile mijlocii și mari și nicidecum la marea majoritate de întreprinderi mici. În același timp, la art.67 alin.(19) se impune și o pondere minimă a criteriului de preț (atunci când sunt utilizate mai multe criterii), ceea ce permite ca prețul oricum să joace rolul decisiv și de facto să i se atribuie o pondere de 99% și calității doar 1%. Aceste prevederi din noua lege nu se regăsesc în Directiva 2014/24/UE (care se transpune).

32. În vederea implementării Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 a fost efectuată o analiză amplă a cadrului normativ în vigoare (peste 300 de legi și Hotărâri de Guvern), fiind identificate un șir de **acte permissive care nu corespund cu rigorile și principiile de reglementare** prevăzute de Legea nr.160/2011 și Legea nr.235/2006. Actele permissive au fost supuse unei analize de legalitate, oportunitate, eficacitate și comparate cu cadrul normativ relevant al Uniunii Europene.

În urma analizei și consultărilor s-au constatat următoarele situații și neconformități în regimul actelor permissive identificate:

- Se autorizează inițierea unor activități economice, tranzacții sau lucrări care nu prezintă pericole majore directe pentru mediu, bunuri și interesul public, pentru proprietatea, sănătatea și viața persoanelor, precum și nu implică utilizarea unor resurse limitate ale statului; sau
- Cazuri în care pericolele respective pot fi înlăturate prin alte mecanisme și tehnici care le deține autoritatea emitentă (control ulterior, raportări, interoperabilitate și schimb de informații, interacțiune periodică la distanță cu agentul economic ș.a.).
- Actul permisiv în mod evident se dublează sau se suprapune cu alt act permisiv care are același scop, acoperă aceleași riscuri;
- Actul permisiv nu se regăsește în cadrul normativ al Uniunii Europene sau nu se dovedește a fi cea mai bună practică în statele membre UE;
- Actul permisiv este reglementat doar de cadrul normativ subsidiar din Moldova și nu este instituit de nici o lege (principiul legalității).

Suplimentar, Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Taxele aplicabile pentru eliberarea autorizațiilor CEMT și a carnetelor INTERBUS au rămas stabilite la un nivel care nu mai reflectă costurile administrative efective aferente emiterii acestor acte permissive. Nivelul actual al taxelor generează costuri suplimentare pentru operatorii de transport rutier internațional și afectează competitivitatea acestora în raport cu transportatorii din alte state, unde taxele sunt cu mult mai mici, precum în România și Lituania. În același timp, procesul de emisie a actelor permissive este în mare parte standardizat și digitalizat, ceea ce justifică revizuirea cuantumului taxelor percepute.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege propune modificarea unui șir de legi, prin care se va atinge scopul de simplificare a activităților antreprenoriale și activităților aferente proceselor organizaționale:

1. Legea 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi. Modificările propuse urmăresc aducerea Legii nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi în concordanță cu cadrul normativ actual privind persoanele juridice, în special cu Codul civil nr. 1107/2002 și Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.

Necesitatea intervenției rezultă din faptul că unele prevederi ale Legii nr. 845/1992 păstrează formule depășite privind actele de constituire, conținutul firmei, procedura de înregistrare/reînregistrare și lichidarea întreprinderii. Aceste prevederi dublează sau nu corespund pe deplin reglementărilor moderne din Codul civil și din Legea nr. 220/2007, ceea ce poate genera interpretări divergente și cerințe administrative neuniforme în practica înregistrării de stat.

Prin modificarea art. 23 se urmărește uniformizarea terminologiei privind actele de constituire ale societăților comerciale și cooperativelor, cu trimitere la reglementarea generală din Codul civil. Totodată, includerea expresă a cooperativelor de consum și a cooperativelor de întreprinzător urmărește clarificarea regimului documentelor de constituire pentru aceste forme juridice.

Modificările propuse la art. 24 și art. 25 urmăresc eliminarea cerinței ca firma persoanei juridice cu scop lucrativ să includă obligatoriu genul principal de activitate. Această cerință este excesivă și nu corespunde practicii moderne de înregistrare, în care identificarea persoanei juridice se realizează prin denumire, formă juridică și IDNO, iar genul principal de activitate este o informație de registru, nu un element obligatoriu al denumirii.

Abrogarea prevederilor învechite din art. 27 este justificată de faptul că procedura de înregistrare de stat este reglementată distinct și complet de Legea nr. 220/2007. Menținerea unor norme paralele în Legea nr. 845/1992, inclusiv cu terminologie instituțională depășită, creează confuzie normativă și poate conduce la aplicarea unor cerințe care nu mai corespund sistemului actual de înregistrare. Intervenția contribuie la previzibilitatea reglementării, la reducerea paralelismelor normative și la

evitarea interpretărilor disproporționate, inclusiv în ceea ce privește norma veche privind perceperea veniturilor provenite din activitatea întreprinderii neînregistrate.

Impactul modificărilor este unul de clarificare și simplificare normativă. Proiectul nu introduce forme juridice noi și nu creează obligații suplimentare pentru întreprinzători, ci elimină norme redundante, actualizează terminologia și reduce riscul de solicitare a unor documente sau informații care sunt deja reglementate în alte acte normative ori disponibile în Registrul de stat.

În consecință, modificările propuse contribuie la previzibilitatea cadrului juridic, la reducerea paralelismelor normative și la simplificarea procedurilor aplicabile întreprinderilor, în conformitate cu principiile bunei reglementări și ale digitalizării serviciilor de înregistrare de stat.

2. Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică:

2.1. Eliminarea criteriilor geografice și demografice pentru deschiderea farmaciilor: abrogarea art. 19 alin. (4) și (5) din Legea nr. 1456/1993, pentru eliminarea condiției distanței minime față de altă farmacie și a criteriului de o farmacie la 3 000–4 000 locuitori.

2.2. Conducerea unităților farmaceutice: modificarea art. 22 din Legea nr. 1456/1993 pentru a permite conducerea farmaciilor și filialelor, indiferent de locație, de către farmaciști sau laboranți-farmaciști cu calificarea stabilită de Ministerul Sănătății.

3. În Legea nr.267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor se propune:

- Identificarea și scutirea categoriilor de întreprinderi care nu sunt obligate să numească persoană responsabilă de asigurarea apărării împotriva incendiilor, instruită obligatoriu, să asigure formațiuni benevole de pompieri, să ia măsurile necesare pentru ca salariații să-și însușească regulile de apărare împotriva incendiilor și să îi implice să participe la prevenirea și stingerea incendiilor, să nu permit accesul la locul de muncă al persoanelor care nu au absolvit instructajul minim de prevenire și stingere a incendiilor.

- Identificarea și scutirea categoriilor de întreprinderi care nu sunt obligate să emită anual declarația privind starea de apărare împotriva incendiilor la clădirile și edificiile din gestiune, precum și să elaboreze măsuri organizatorice, tehnice și inginerești de apărare împotriva incendiilor și să asigure punerea lor în aplicare ș.a.

- Excluderea monopolului Centrului Republican de Instruire al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

4. Se propune abrogarea **Legii nr.1466/1998 cu privire la reglementarea repatrierii de mijloace bănești, mărfuri și servicii provenite din tranzacțiile economice externe** în vederea anulării oricăror restricții privind circulația capitalului, în particular în ceea ce privește obligațiile privind repatrierea mijloacelor bănești (în corespundere cu practicile comunitare).

5. Din **Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova și Codul navigației maritime**, pe tot parcursul, cuvintele „certificatul de proprietate asupra navei”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „actul care atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra navei”.

6. Completarea **Legii nr. 1100 din 30.06.2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice** cu articolul 5¹, care va permite facilitarea comercializării și/sau servirii băuturilor spirtoase în pensiunile turistice și agroturistice, casele rurale și satele de vacanță.

7. În **Legea nr.552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate** propunerea legislativă introduce principiul recunoașterii acreditării emise de MOLDAC pentru laboratoarele medicale în partea ce ține de competența tehnică și sistemul de management al calității. În acest mod CNEAS își păstrează rolul de autoritate de evaluare a prestatorilor de servicii medicale, evaluarea se concentrează pe aspectele de biosiguranță și conformitate administrative. Astfel se evită repetarea

evaluărilor deja efectuate conform standardelor internaționale ISO. Modelul propus este în concordanță cu practicile internaționale, unde acreditarea ISO 15189 este recunoscută ca standard de referință pentru competența laboratoarelor medicale.

8. Codul muncii al Republicii Moldova nr.154/2003. Proiectul are drept scop facilitarea activității economice în partea ce ține de domeniul raporturilor de muncă la nivel de unitate, perfecționarea cadrului normativ în domeniul muncii și ajustarea acestuia la necesitățile din cadrul unităților, ajustarea și concretizarea unor norme din Codul muncii.

8.1. Se propune excluderea obligativității aprobării statelor de personal, iar acest document să fie unul opțional, iar angajatorii să nu fie obligați, dar să dispună de dreptul de a elabora state de personal la nivel de unitate.

8.2. Se propune completarea cu noi obligații pentru salariați: să manifeste o atitudine de fidelitate față de angajator și să declare potențiale conflicte de interese. Obligația de a manifesta o atitudine de fidelitate față de angajator și să declare potențiale conflicte de interese.

8.3. Delimitarea mai clară a cazurilor, condițiilor și categoriilor de informații în care angajatorul are obligația de a informa și consulta salariații și/sau reprezentanții acestora, astfel încât această obligație să fie aplicată proporțional, în funcție de natura măsurii și de mărimea unității.

8.4. Revizuirea obligației de a informa salariatul privind condițiile de activitate anterior angajării sau transferării într-o nouă funcție. Totodată se propune eliminarea expresiei ”în timp util” care nu este clară și induce în eroare.

8.5. Se propune ca întreprinderile micro și mici timp de 36 de luni de la data înregistrării de stat, să poată încheia cu toți salariații contracte individuale de muncă pe durată determinată, fără careva restricții. Aceasta va permite angajatorilor să valorifice mai bine forța de muncă. O soluție temporară, aplicabilă doar în primii 36 de luni de la înregistrarea de stat, ar permite o mai bună adaptare a raporturilor de muncă la realitățile economice ale întreprinderilor aflate la început de activitate.

8.6. Propunem excluderea persoanelor în vârstă de până la 18 ani din categoria de angajați pentru care nu poate fi stabilită perioada de probă.

8.7. Acordarea posibilității angajatorului de a modifica unilateral contractul individual de muncă în cazul când modificarea acestuia se bazează pe modificarea legislației și nu influențează drepturile și garanțiile salariatului (Ex. modificarea denumirilor de funcții în CORM, creșterea salariului minim sau chiar creșterea salariilor în cadrul unității). Aceasta ar exclude din birocrație și formalitatea de a colecta semnături în acordurile suplimentare la contractele individuale de muncă.

8.8. Acordarea dreptului angajatorului de a solicita repararea prejudiciului material în caz de nerespectare a termenului de notificare la demisie din partea salariatului.

8.9. Acordarea posibilității angajatorului de a concedia salariatul cu munca la domiciliu sau la distanță.

8.10. Modificarea termenului de prezentare a opiniei consultative de către organele sindicale, în caz de concediere a unor salariați, de la 10 zile la 5 zile. Termenul de 5 zile lucrătoare este destul de suficient pentru organele sindicale pentru ași prezenta opinia consultativă referitor la concedierea unor salariați. Termenul de 5 zile este oferit și salariatului, în cazul aplicării sancțiunii disciplinare, la art. 208 alin. (1) din Codul muncii, pentru a depune explicație în formă scrisă privind fapta comisă.

8.11. Ajustarea legislației muncii la prevederile Legii privind protecția datelor cu caracter personal și abrogarea lit. f) al art. 91 din Codul muncii.

8.12. Excluderea obligației de a reduce durata muncii de noapte cu o oră. Astfel se propune o redacție nouă la art. 103 alin. (3) din Codul muncii care va permite salariaților cărora le este stabilită durata redusă a timpului de muncă, salariaților angajați special pentru munca de noapte, precum și în cazurile în care reducerea timpului de muncă nu este posibilă din cauza specificului activității sau al muncii, care impune prezența permanentă a salariaților la locul de muncă ori din cauza

condițiilor tehnice și de producție, în special la unitățile cu flux continuu și în cazul muncii în schimburi să nu le fie redus timpul de muncă de noapte.

8.13. Acordarea posibilității prestării muncii suplimentare de către salariat în limita a 416 ore pe an. Totodată se propune flexibilizarea compensării muncii suplimentare cu timp liber. La moment Codul muncii permite compensarea orelor muncite suplimentar doar în termen de 30 de zile după prestarea muncii. Se propune ca compensarea muncii suplimentare să fie posibilă atât înainte de prestarea muncii, cât și după, în termen de 12 luni.

8.14. Acordarea posibilității salariaților care activează cu regim de muncă parțial de a activa fără pauză de masă. Astfel se propune exceptarea salariaților cu regim de muncă de până la 6 ore, de la obligația de a li se acorda pauză de masă.

8.15. Se propune excluderea obligației angajatorului de a acorda repaus săptămânal în exclusivitate în zi de duminică și reducerea repausului săptămânal de la 42 la 35 ore.

8.16. Se propune ajustarea termenului maxim de amânare a concediului de la 2 ani la 3 ani, conform termenului general de prescripție. Totodată propunem excluderea obligației angajatorului ca la finele fiecărui an calendaristic, să informeze salariatul, în formă scrisă pe suport de hârtie sau în formă electronică, despre numărul zilelor de concediu de odihnă anual acumulate/nefolosite, termenul de expirare a acestora, care pune pe umerii angajatorilor o povară administrativă suplimentară, care implică timp și costuri.

8.17. Concretizarea modului de acordare a concediului suplimentar pentru părinții care au 2 și mai mulți copii în vârstă de până la 14 ani (sau un copil cu dizabilități).

8.18. Diminuarea obligației angajatorilor întreprinderilor mijlocii prin revizuirea obligației de a informa periodic, salariații și/sau reprezentanții lor cu privire la diferența de gen de salarizare pe categorie de salariați și de funcții.

8.19. Anularea obligației angajatorului de a informa salariatul despre mărimea salariului, forma retribuiției, modul de calculare a salariului, periodicitatea și locul de plată, reținerile, alte condiții referitor la salariu și modificările acestora la fiecare plată a salariului (eliminarea ”fluturașilor de salariu”). Modificarea propusă va obliga angajatorul de a prezenta salariatului, doar la solicitare, informația privind mărimea salariului, părțile componente ale salariului, mărimea și temeiul reținerilor.

8.20. Extinderea termenului de achitare a salariului și calculelor finale la încetarea raporturilor de muncă până la 5 zile lucrătoare.

8.21. Obligarea salariaților concediați prin reducere de a prezenta angajatorului, extrasul din contul personal de asigurări sociale pentru a demonstra neangajarea acestuia, pentru primirea indemnizației de eliberare.

8.22. Se propune acordarea de zi liberă pentru salariații care au activat în organele electorale doar ziua imediat următoare.

8.23. Concretizarea modalității de întocmire a procesului verbal în cazul în care salariatul refuză de a depune explicații la aplicarea sancțiunilor disciplinare. Astfel, propunem ca procesul-verbal să fie semnat de un martor din rândul salariaților.

8.24. Extinderea termenului în care poate fi aplicată sancțiunea disciplinară. Se propune extinderea termenului de la o lună la 2 luni și de la 6 luni până la 12 luni.

8.25. Acordarea dreptului angajatorului de a decide dacă va aplica sau nu, stimulări prevăzute la art. 203 din Codul muncii, în interiorul termenului de validitate a sancțiunii disciplinare, salariatului sancționat.

8.26. Acordarea angajatorului dreptul de a încheia contract de ucenicie cu persoana care nu are o calificare doar pe domeniul respectiv. Modificarea propusă va permite salariatului să se recalifice într-o altă profesie prin încheierea unui contract de ucenicie.

8.27. Acordarea posibilității salariaților să beneficieze de concediu de odihnă anual la locul de muncă prin cumul concomitent sau în perioade diferite cu concediul de odihnă anual de la locul de

muncă de bază. Astfel, la solicitarea salariatului, angajatorul va acorda concediu de odihnă anual concomitent cu concediul de odihnă anual de la locul de muncă de bază.

8.28. Se propune completarea Codului muncii cu un capitol nou VI ”Munca salariaților în baza contractului individual de muncă cu zero ore”. Acest capitol va reglementa modul de încheiere a contractelor individuale de muncă, unde munca se va efectua la solicitarea angajatorului, fără un program de muncă stabilit în contract. Acest fapt va diminua inclusiv și fenomenul muncii nedeclarate

9. Modificarea **Legii nr.57/2006 viei și vinului**, fiind prevăzut că Registrele vitivinicole de evidență pot fi ținute prin introducerea informației în SI „Registrul vitivinicol (digitalizarea Registrelor vitivinicole de evidență).

10. Aferent **Legii nr. 239/2007 privind regnul vegetal** proiectul conține prevederi privind simplificarea și eficientizarea procedurilor aplicabile vegetației forestiere și tăierilor autorizate, inclusiv prin eliminarea termenului fix de valabilitate de un an pentru autorizațiile de tăiere și corelarea acestora cu durata realizării proiectului sau menținerea condițiilor care au stat la baza emiterii autorizației.

Astfel, se propune completarea noțiunii de „vegetație forestieră” din Legea nr. 239/2007 privind regnul vegetal prin excluderea expresă din sfera acesteia a anumitor categorii de arbori, arbuști și vegetație amplasate pe terenuri proprietate privată sau destinate activităților investiționale care nu fac parte din fondul forestier, spațiile verzi sau perdelele forestiere de protecție. Totodată, proiectul prevede simplificarea procedurii aplicabile proiectelor pentru care a fost emis acord de mediu conform Legii nr. 86/2014, prin permiterea efectuării tăierilor în baza procedurii simplificate de notificare pentru terenurile proprietate privată care nu fac parte din fondul forestier.

11. La **Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului** și **Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice** proiectul urmărește:

11.1. Proiectul urmărește ajustarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului la cadrul normativ actual privind standardizarea, evaluarea conformității și supravegherea pieței, prin eliminarea referințelor la noțiunea depășită de „standarde conexe” și excluderea certificării obligatorii a conformității produselor din tutun. Soluția propusă constă în abrogarea art. 4 alin. (3), excluderea din art. 5 alin. (1) a textului referitor la „standardele conexe” și abrogarea art. 9 din Legea nr. 278/2007. Intervenția propusă are drept scop reducerea sarcinilor administrative pentru operatorii economici, eliminarea unei bariere tehnice nejustificate și alinierea reglementării naționale la practica Uniunii Europene. Totodată, proiectul nu elimină obligațiile de conformitate ale producătorilor și importatorilor, deoarece controlul asupra produselor din tutun va continua să fie asigurat prin mecanismele existente de notificare, raportare, etichetare, aplicare a avertismentelor de sănătate și supraveghere a pieței.

11.2. Eliminarea suprapunerii normative dintre Legea nr. 10/2009 și Legea nr. 278/2007 în materia notificării produselor din tutun și produselor conexe. În acest scop, se propune excluderea din Anexa nr. 1¹ la Legea nr. 10/2009 a poziției referitoare la produsele noi sau cu compoziția modificată din tutun și/sau produsele conexe, dispozitivele și accesoriiile de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora. Notificarea acestor produse urmează să rămână reglementată exclusiv prin Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului, ca lege specială în domeniu;

11.3. Reducerea termenului de notificare prevăzut la art. 22 alin. (2) din Legea nr. 278/2007 de la 90 de zile la 30 de zile, pentru asigurarea unui termen mai proporțional și mai previzibil pentru operatorii economici;

11.4. Înlocuirea interdicției generale de comercializare online cu un regim reglementat, bazat pe verificarea vârstei cumpărătorului și controlul la livrare. În acest scop, se propune abrogarea art. 25 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 278/2007 și completarea legii cu norme care să oblige comerciantul să verifice vârsta cumpărătorului prin înregistrare electronică, precum și la momentul livrării produselor.

11.5. Legea 10./2009 se propune excluderea codurilor CAEM 46.46 „Comerțul cu ridicata al produselor farmaceutice” și 47.73 „Comerțul cu amănuntul al produselor farmaceutice” din regimul notificării sanitare prevăzut de Legea nr. 10/2009. Această modificare nu elimină cerințele aplicabile activităților farmaceutice, ci doar exclude o procedură sanitară generală care se suprapune cu reglementările speciale existente în domeniul farmaceutic. De asemenea, se propune transferarea codului CAEM 93.29, aferent activităților plajelor, din regimul autorizării sanitare de funcționare în regimul notificării sanitare. Astfel, activitatea rămâne supusă cerințelor sanitare aplicabile, însă inițierea și desfășurarea acesteia nu va mai fi condiționată de obținerea prealabilă a unei autorizații, verificarea conformității urmând a fi realizată prin control ulterior.

12. Legea nr. 186/2008 securității și sănătății în muncă

Se propune abrogarea art. 18 din Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008, având în vedere că legea transpune Directiva-cadru 89/391/CEE, care are drept obiectiv prevenirea riscurilor profesionale și îmbunătățirea securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă, fără a reglementa plata indemnizațiilor unice în caz de reducere a capacității de muncă sau deces ca urmare a unui accident de muncă ori a unei boli profesionale. Totodată, menținerea acestei obligații poate genera sarcini disproporționate asupra angajatorului și, indirect, asupra colectivului de salariați, inclusiv în situații determinate de acțiuni culpabile individuale.

13. La Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 se propune ca pentru persoanele juridice care sunt întreprinderi mici sau microîntreprinderi, în sensul Legii nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, să se aplice jumătate din amenda prevăzută. La fel se propune abrogarea alin.(2³) din art.34 care prevede aplicarea amenzii în mărime triplă din suma amenzii în valoarea limitei maxime, indicată în partea specială a cărții întîi, la comiterea de către persoana juridică a treia oară și mai mult, în decursul unui an, a încălcărilor specificate în partea specială a cărții întîi.

Completarea art. 357 cu prevederi care stabilesc expres că nu constituie contravenție executarea lucrărilor de construcție cu caracter tehnologic continuu în afara intervalului orar general, în cazul în care acestea sunt justificate tehnic, nu pot fi întrerupte fără afectarea calității sau siguranței construcției, sunt executate cu notificarea prealabilă a autorității administrației publice locale și sunt respectate măsurile rezonabile de reducere a impactului fonic. Modificarea urmărește aplicarea unui regim juridic diferențiat pentru lucrările care, prin natura procesului tehnologic, necesită continuitate și nu pot fi suspendate fără riscuri tehnice sau economice semnificative.

Suplimentar, se propun sancțiuni contravenționale proporționale: modificarea art. 77 din Codul contravențional pentru înlocuirea amenzii în mărimea valorii produsului cu un interval de 1000–1500 unități convenționale.

14. Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova

Se propune excluderea obligației angajatorului de a stabili și achita salariaților străini salariul mediu pe economie sau 50% din salariu mediu și stabilirea salariului în condiții generale.

15. Modificarea Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător vizează revizuirea termenului de valabilitate aplicabil unor acte permissive. În acest sens, se propune stabilirea unui termen nelimitat de valabilitate pentru autorizația sanitar-veterinară de funcționare și certificatul de înregistrare în domeniul siguranței alimentelor.

Adițional, sunt propuse reduceri pentru taxele de eliberare a unor acte permissive în domeniul transporturilor auto, dar fiind că în unele țări UE taxele sunt mult mai mici și taxele existente par să depășească semnificativ costurile legate de procedura de eliberare a acestora.

Totodată, se propune modificarea poziției nr. 61 din Anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011, aferentă actului permisiv „Autorizație pentru tăieri ale vegetației forestiere”, prin substituirea termenului de valabilitate de un an cu termen nelimitat.

Prin modificările propuse se urmărește eliminarea obligației de reînnoire periodică a actelor permissive în situațiile în care condițiile care au stat la baza emiterii acestora nu s-au modificat. În cazul autorizației pentru tăieri ale vegetației forestiere, aceasta va rămâne valabilă pe durata realizării lucrărilor sau proiectului pentru care a fost emisă, fără necesitatea reluării procedurilor administrative ca urmare a expirării unui termen formal de valabilitate.

16. Legea nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități

Se propune ajustarea obligativității angajatorilor privind angajarea în câmpul muncii a persoanelor cu dizabilități.

17. Legea nr. 183/2012 concurenței. Proiectul urmărește majorarea pragurilor de notificare la 120.000.000 lei pentru cifra de afaceri cumulată anuală și 40.000.000 lei pentru cifra de afaceri individuală realizată în Republica Moldova de cel puțin două întreprinderi implicate.

18. În ceea ce ține de problema dublării atribuțiilor de control în domeniul siguranței alimentare proiectul propune modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor și Legii nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare, în vederea alinierii acestora la prevederile Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar și eliminării suprapunerilor de competență între autoritățile de control. În acest scop:

- în din Legea nr. 131/2012 se exclud delimitările privind materialele care vin în contact cu produsele alimentare „aflate uz pe întreg lanțul alimentar”;
- din Legea nr. 306/2018 se elimină excepțiile referitoare la produsele fabricate în unități cu activitate farmaceutică sau comercializate exclusiv în farmacii; se abrogă prevederile care atribuie autorităților din domeniul sănătății publice competențe paralele privind supravegherea și controlul anumitor categorii de produse alimentare și materiale care vin în contact cu produsele alimentare;
- din Legea nr. 279/2017 se abrogă competența distinctă a Agenției Naționale pentru Sănătate Publică privind supravegherea mențiunilor nutriționale și de sănătate aferente anumitor categorii de produse comercializate în farmacii.

19. Modificarea Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului urmărește modernizarea procedurilor de informare a publicului, alinierea anumitor categorii de proiecte și praguri la prevederile Directivei 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, precum și simplificarea procedurilor aplicabile proiectelor cu impact redus asupra mediului.

În acest sens, proiectul prevede modernizarea mecanismelor de informare a publicului prin eliminarea obligativității publicării anunțurilor în presa scrisă și utilizarea mijloacelor electronice de comunicare. Astfel, se propune modificarea art. 7 alin. (5) și (6), art. 10 alin. (10), art. 10² alin. (9) și (11), art. 10⁵ alin. (10), art. 10¹¹ alin. (8) și (9), art. 10¹² alin. (6), precum și a art. 24 alin. (2), prin substituirea obligației publicării anunțurilor în ziare locale sau naționale cu obligația informării prin mijloace electronice și prin publicarea informațiilor relevante pe pagina web oficială a Agenției de Mediu și/sau a inițiatorului.

Totodată, se propune revizuirea unor categorii de proiecte prevăzute în Anexa nr. 1 la lege, în vederea alinierii acestora la prevederile Anexei I a Directivei 2011/92/UE. În acest sens, sunt revizuite categoriile referitoare la instalațiile de eliminare a deșeurilor nepericuloase prin incinerare sau tratare chimică, activitățile de extracție a petrolului și gazelor naturale în scopuri comerciale și

exploatările miniere de suprafață, prin introducerea pragurilor și criteriilor prevăzute de legislația europeană.

Totodată, se propune modificarea Anexei nr. 1 la Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, prin revizuirea pct. 9, pct. 12 și pct. 20, în vederea alinierii acestora la prevederile Anexei I a Directivei 2011/92/UE. Astfel, sunt ajustate categoriile de proiecte referitoare la instalațiile de eliminare a deșeurilor nepericuloase prin incinerare sau tratare chimică, extracția petrolului și a gazelor naturale în scopuri comerciale și exploatările miniere de suprafață, prin introducerea pragurilor prevăzute de legislația Uniunii Europene.

La Anexa nr. 2 se propune revizuirea pct. 1 lit. b), prin ajustarea pragurilor aplicabile instalațiilor de creștere intensivă a animalelor de fermă și a păsărilor de curte. Totodată, pct. 3 lit. a) se modifică în vederea clarificării faptului că pragurile prevăzute pentru instalațiile de producere a energiei electrice, a aburului și a apei calde se aplică instalațiilor individuale.

De asemenea, la pct. 10 se propune abrogarea lit. n) și o), referitoare la rețelele de apeduct cu instalații de pompare și tratare și la lucrările pentru combaterea eroziunii pluviale și restabilirea terenurilor, precum și reformularea lit. b) privind proiectele de dezvoltare urbană.

La pct. 11 se propune abrogarea lit. j) și k), referitoare la construirea pe căile navigabile interne a obiectivelor hidrotehnice și amenajarea șenalului navigabil, respectiv la împădurirea inițială a unor suprafețe determinate. Totodată, la lit. e) se exclude sintagma „inclusiv stocarea temporară” din categoria amplasamentelor de depozitare a fierului vechi.

În același timp, se propune modificarea Anexei nr. 4, prin abrogarea pct. 2 subpct. 6) și 7), referitoare la cumularea impactului cu impactul altor proiecte existente și/sau aprobate și la posibilitatea de reducere efectivă a impactului.

20. În Codul transporturilor rutiere nr.150/2014 se propune anularea obligației de a dota cu sisteme de poziționare globală (GPS) a vehiculelor antrenate la transportul rutier de persoane prin servicii regulate, fiind lăsat la discreția operatorilor să-și implementeze astfel de sisteme ca și măsură de supraveghere internă.

21. În ceea ce ține de modificarea Legii nr.10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile obiectivul proiectului este reducerea duratei și a sarcinilor administrative aferente utilizării în Republica Moldova a garanțiilor de origine emise în statele membre ale Uniunii Europene și ale Comunității Energetice, prin eliminarea procedurii individuale de recunoaștere de către ANRE și substituirea acesteia cu mecanismul recunoașterii de drept, începând cu data intrării în vigoare a modificărilor legislative. În acest scop, se propune înlocuirea procedurii individuale de recunoaștere de către ANRE cu mecanismul recunoașterii de drept a acestor garanții, fără depunerea unei cereri și fără emiterea unei decizii administrative. Totodată, se menține dreptul ANRE de a interveni excepțional în cazul existenței unor îndoieli întemeiate privind exactitatea, fiabilitatea sau veridicitatea garanției de origine. Pentru garanțiile emise de state terțe, proiectul stabilește condiții clare de recunoaștere: existența unui acord de recunoaștere reciprocă, a unui sistem compatibil de garanții de origine și a importului sau exportului direct de energie.

22. Legea nr. 209/2016 privind deșeurile se modifică în vederea flexibilizării mecanismelor de responsabilitate extinsă a producătorului, clarificării activităților supuse autorizării de mediu și eliminării unor suprapuneri disproporționate ale obligațiilor financiare.

În acest sens, se propune modificarea art. 12 alin. (2) lit. a) și b), prin acordarea posibilității producătorilor de a-și îndeplini obligațiile de responsabilitate extinsă a producătorului atât prin sisteme individuale, cât și prin sisteme colective, fără limitarea aplicării sistemului individual în funcție de categoria utilizatorilor produselor.

Totodată, se propune modificarea art. 12 alin. (8¹) și (8²), precum și completarea acestuia cu alineatele (8³) și (8⁴), în vederea permiterii schimbării sistemului colectiv și pe parcursul anului

calendaristic, reglementării modului de delimitare a responsabilităților aferente perioadelor de conformare și instituirii obligației Guvernului de a aproba procedura de schimbare a sistemului colectiv și reconciliere a raportărilor.

De asemenea, se propune modificarea art. 12 alin. (18), prin extinderea posibilității de colectare a deșeurilor aferente produselor supuse responsabilității extinse a producătorului și de către operatorii autorizați pentru colectarea acestora, pe lângă operatorii autorizați pentru tratarea deșeurilor și sistemele colective.

Totodată, se propune abrogarea art. 12³ alin. (8), în vederea eliminării restricțiilor care limitează schimbarea sistemului colectiv doar la sfârșitul anului calendaristic.

La art. 24 alin. (1) se propune clarificarea faptului că obligația de autorizare se aplică instalațiilor și activităților de tratare a deșeurilor, inclusiv operațiunilor de valorificare și eliminare, iar prin completarea art. 24 cu alin. (6) se instituie un regim simplificat pentru activitățile de stocare temporară operațională, colectare, sortare și pregătire pentru transport care nu implică operațiuni de tratare, valorificare sau eliminare a deșeurilor.

De asemenea, art. 29 se completează cu alin. (4²), prin instituirea obligației de corelare a obligațiilor financiare aferente neatingerii obiectivelor de valorificare și reciclare cu taxele sau plățile de mediu deja achitate pentru aceeași cantitate de deșeuri, în vederea evitării suprapunerii disproporționate a obligațiilor financiare în cadrul sistemului de responsabilitate extinsă a producătorului.

23. Se propune modificarea Legii nr.27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine, și anume digitalizarea procesului de raportare a prețurilor carcaselor animalelor prin utilizarea Sistemului informațional integrat „e-ANSA”, eliminând raportarea conform unui model de raport ANSA.

24. Legea nr. 102 din 09.06.2017 cu privire la dispozitivele medicale:

24.1. Dispozitive medicale – cerințe proporționale pentru operatori: redactarea art. 5 din Legea nr. 102/2017 pentru diferențierea obligațiilor producătorului, reprezentantului autorizat, importatorului, distribuitorului și prestatorului de mentenanță/reparație.

24.2. Dispozitive medicale cu marcaj CE – notificare și înscriere automată: redactarea art. 7 din Legea nr. 102/2017 pentru introducerea pe piață în baza notificării, fără repetarea procedurilor de evaluare a conformității; înscrierea are scop de evidență, trasabilitate, vigilență și supraveghere.

24.3. Piese de schimb pentru dispozitive medicale: modificarea art. 14 alin. (2) din Legea nr. 102/2017 pentru disponibilitatea informațiilor, serviciilor și pieselor de schimb în condițiile stabilite de producător și pe durata de viață declarată sau termenul contractual.

24.4. Vigilența dispozitivelor medicale: redactarea art. 16 și corelarea art. 2 din Legea nr. 102/2017 cu termenele și noțiunile MDR/IVDR pentru incidente grave, amenințări grave pentru sănătatea publică, acțiuni corective în teren și rolurile operatorilor.

25. Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj

Revizuirea obligației participării angajatorilor la realizarea politicilor în domeniul promovării ocupării forței de muncă. Se propune modificarea termenului (de 5 zile lucrătoare, la 30 zile) de a informa, în scris, prin fax, prin poșta electronică a subdiviziunii teritoriale a ANOFM, în a cărei rază își are adresa juridică sau în a cărei rază este adresa locului de muncă, despre toate locurile de muncă devenite vacante inclusiv despre locurile de muncă vacante create și/sau rezervate pentru angajarea persoanelor cu dizabilități.

26. În Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, se propun următoarele:

26.1. clarificarea regimului juridic al dreptului de suprafață prin stabilirea expresă a faptului că dreptul de suprafață legal constituit și înregistrat în Registrul bunurilor imobile constituie temei suficient pentru obținerea certificatului de urbanism pentru proiectare și a autorizației de construire,

fără necesitatea prezentării acordului suplimentar al proprietarului terenului, în limitele dreptului de suprafață și ale documentației de urbanism aplicabile. Totodată, sunt instituite derogări corespunzătoare pentru rezidenții și administrațiile zonelor economice libere;

26.2. instituirea mecanismului subsidiar de examinare și emitere a certificatului de urbanism pentru proiectare, a autorizației de construire și a autorizației de desființare de către Instituția Publică „Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe”, în situațiile în care emitentul nu emite actul permisiv în termenul legal, nu comunică un refuz motivat sau emite un refuz vădit nejustificat ori neîntemeiat. Actele emise în cadrul acestui mecanism vor produce aceleași efecte juridice ca și actele emise de autoritatea competentă;

26.3. instituirea unui regim simplificat de autorizare pentru anumite obiective agro-industriale și energetice funcționale, inclusiv depozite frigorifice, case de ambalare, sisteme de irigare, stații de pompare, infrastructură energetică aferentă exploatărilor agricole, centrale și parcuri fotovoltaice, turbine și centrale eoliene și alte instalații de producere a energiei regenerabile. Pentru aceste categorii de investiții se propune eliminarea obligativității elaborării planurilor urbanistice zonale sau de detaliu în cazurile expres prevăzute de lege și autorizarea directă în baza certificatului de urbanism pentru proiectare și a documentației de proiect;

26.4. instituirea regimului integrat de autorizare a rețelelor edilitare și inginerești aferente obiectivului principal de construcție, prin permiterea autorizării acestora în cadrul aceleiași documentații de proiect și al aceleiași autorizații de construire, fără solicitarea unor acte permise distincte pentru rețelele care deservesc exclusiv obiectivul autorizat;

26.5. introducerea posibilității examinării prealabile a conceptului urbanistic sau a schiței de proiect, prin emiterea unui aviz consultativ privind parametrii urbanistici și compatibilitatea soluției propuse cu documentația de urbanism aplicabilă, în scopul sporirii predictibilității procesului de autorizare și reducerii costurilor de reproiectare;

26.6. instituirea posibilității utilizării provizorii a construcțiilor sau a unor părți ale acestora înainte de recepția la terminarea lucrărilor, în cazurile justificate tehnic și funcțional, cu respectarea cerințelor esențiale privind securitatea, stabilitatea și exploatarea în condiții de siguranță;

26.7. flexibilizarea procedurii de recepție a construcțiilor finanțate integral din surse private, prin excluderea participării obligatorii a Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică la recepția la terminarea lucrărilor, cu excepția cazurilor expres prevăzute de lege și a construcțiilor de importanță deosebită sau excepțională;

26.8. delimitarea expresă a situațiilor în care este obligatorie obținerea avizului organului central de specialitate responsabil de domeniul patrimoniului cultural, prin limitarea obligației respective la lucrările și intervențiile care afectează direct caracteristicile arhitecturale, istorice sau structurale ale monumentelor istorice, obiectelor de patrimoniu cultural și zonelor lor de protecție.

26.9. se propune abrogarea art. 105 alin. (2) lit. c) și menținerea obligației prezentării acordului de mediu doar la etapa emiterii autorizației de construire.

26.10. la art.347 din Cod precum și în art.8 **Legea nr.329/2025 privind Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții**, se propune anularea obligației investitorilor care realizează proiecte nefinanțate din bugetul public național de a efectua anual defalcări în mărime de 0,5% din volumul investițiilor în capitalul fix, pentru constituirea Fondului național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții. Așa cum se prevede în art.4 din Legea nr.329/2025, sursele de finanțare ale Fondului urmează a fi alocațiile aprobate prin legea anuală a bugetului de stat și alte surse neinterzise de lege.

27. Legea nr. 153/2025 cu privire la medicamente:

27.1. Excepția OTC de la aprobarea prețului: modificarea Legii nr. 153/2025, astfel încât medicamentele OTC să fie vândute la prețuri libere de piață.

27.2. Introducerea principiului reglementării proporționale: introducerea art. 3¹ în Legea nr. 153/2025, cu reguli privind proporționalitatea, evaluarea pe bază de risc, recunoașterea documentelor/evaluărilor din UE/SEE și țări de referință, precum și principiul depunerii unice.

27.3. Continuitatea contractării experților AMDM: completarea art. 4 din Legea nr. 153/2025 pentru contractarea experților și membrilor comisiilor permanente cu cel puțin 3 luni înainte de expirarea anului calendaristic.

27.4. Clarificarea clasificării produselor de graniță: modificarea art. 5 din Legea nr. 153/2025, astfel încât produsele care pot fi încadrate și ca supliment alimentar, cosmetic sau dispozitiv medical să fie evaluate după funcția principală.

27.5. Reducerea termenelor pentru importul temporar al medicamentelor: modificarea art. 11 din Legea nr. 153/2025: examinare în 10 zile lucrătoare, iar în cazuri de urgență medicală, lipsă de medicamente esențiale, risc de întrerupere a tratamentului sau risc pentru sănătatea publică – 48 de ore.

27.6. Depunerea electronică a cererilor, notificărilor și rapoartelor: introducerea art. 16¹ în Legea nr. 153/2025, cu regula depunerii electronice și interdicția solicitării dublate a documentelor pe suport de hârtie.

Impact/rațiune: reduce costurile de imprimare, legalizare, curierat, arhivare și interacțiune fizică cu autoritatea.

27.7. Procedura accelerată de autorizare prin reliance: introducerea art. 48¹ în Legea nr. 153/2025 pentru medicamente aprobate de EMA, autorități UE/SEE sau autorități din țări de referință; AMDM verifică elemente locale fără reevaluare integrală.

27.8. Mostre și substanțe de referință: modificarea art. 47 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 153/2025 pentru a include și substanțele de referință necesare la autorizare.

27.9. Reducerea documentelor și acceptarea documentației în limba engleză: completarea art. 49 din Legea nr. 153/2025 pentru procedurile accelerate și acceptarea documentației științifice/tehnice în engleză, cu traducere obligatorie doar pentru informațiile destinate aplicării în Republica Moldova.

27.10. Medicamente generice autorizate în UE/SEE sau țări de referință: completarea art. 50 din Legea nr. 153/2025 cu examinarea genericelor prin procedura accelerată, limitată la statutul medicamentului de referință, bioechivalență, informații locale, farmacovigilență și trasabilitate.

27.11. Medicamente hibride autorizate în UE/SEE sau țări de referință: modificarea art. 51 din Legea nr. 153/2025 pentru a evita repetarea testelor preclinice/clinice deja evaluate, cu excepția riscurilor concrete locale.

27.12. Medicamente biosimilare autorizate în UE/SEE sau țări de referință: completarea art. 52 din Legea nr. 153/2025 pentru aplicarea procedurii accelerate și ne-repetarea studiilor de comparabilitate deja evaluate.

27.13. Utilizarea medicală bine stabilită: completarea art. 53 din Legea nr. 153/2025 cu criterii clare privind literatura științifică, monografii, ghiduri, rapoarte de evaluare, date de farmacovigilență și justificarea relevanței datelor bibliografice.

27.14. Combinații fixe de substanțe active: expunerea art. 54 din Legea nr. 153/2025 într-o redacție care permite procedura accelerată pentru combinațiile fixe evaluate de autorități de referință.

27.15. Variații postautorizare: redactarea art. 64 din Legea nr. 153/2025 pe categorii IA, IB, II și extinderi; notificare pentru IA, acceptare tacită pentru IB, aprobare expresă pentru II/extinderi, notificare grupată/anuală pentru variații minore.

27.16. Transferul autorizației de punere pe piață: expunerea art. 65 din Legea nr. 153/2025 într-o redacție bazată pe notificare, termen de 15 zile lucrătoare și obiecții limitate la capacitatea noului titular de a îndeplini obligațiile legale.

27.17. Regimul medicamentelor androgenice autorizate terapeutic: Modificarea art. 68 din Legea nr. 153/2025, care tratează în bloc steroizii anabolizanți și androgenii, prin asigurarea circuitului

medicamentos a medicamentelor care conțin androgeni, astfel încât regimul de control urmează să fie realizat prin autorizare, prescripție, trasabilitate și farmacovigilență.

27.18. Ambalaj cu text într-o limbă străină de circulație internațională: modificarea art. 96 alin. (6) din Legea nr. 153/2025 prin transformarea normei din una permisivă discreționară într-o regulă aplicabilă în cazurile prevăzute, cu prospect în limba română.

27.19. Prospect electronic și QR code: introducerea art. 98¹ în Legea nr. 153/2025 privind prospectul electronic, cu dreptul pacientului la prospect pe hârtie la cerere și posibilitatea utilizării exclusive în mediul spitalicesc, după caz. **27.20.** Dreptul de distribuție angro pentru deținătorul autorizației de fabricație/import: modificarea art. 100 alin. (3) din Legea nr. 153/2025 pentru a permite distribuția angro a medicamentelor acoperite de autorizație, fără autorizație separată, cu respectarea GDP.

27.21. Clarificarea regimului intermediarilor de medicamente: redactarea art. 110 din Legea nr. 153/2025 pentru delimitarea intermedierei de distribuție, import, depozitare, transport sau eliberare cu amănuntul.

27.22. Înscrierea intermediarilor prin notificare: redactarea art. 112 din Legea nr. 153/2025: notificare electronică, înscriere în listă publică, termen de 10 zile, tăcere administrativă pozitivă, motive limitate de refuz și garanții la excludere.

27.23. Sponsorizare, consultanță și raportarea transferurilor de valoare: redactarea art. 121 din Legea nr. 153/2025 pentru contracte scrise, raportare proporțională, raportare agregată pentru categorii cu risc redus și protecția datelor personale.

27.24. Conținutul RPAS/PSUR: redactarea art. 135 din Legea nr. 153/2025 pentru acceptarea RPAS/PBRER întocmite conform formatelor UE sau autorităților de referință, cu dreptul AMDM de a cere date suplimentare dacă există motive de sănătate publică.

27.25. Frecvența RPAS și EURD list: redactarea art. 136 din Legea nr. 153/2025 pentru acceptarea frecvenței, datei de referință și calendarului stabilit în EURD list sau de autoritatea de referință.

27.26. Evaluarea RPAS: redactarea art. 137 din Legea nr. 153/2025 pentru utilizarea concluziilor evaluărilor unice UE sau ale autorităților de referință, cu evaluare națională limitată la aplicarea locală.

28. Modificarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație, aprobată prin **Legea nr.239/2025 pentru aprobarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație**, fiins stabilit coeficient de rectificare a tarifului pentru o unitate de punct-hectar pentru terenurile ce se atribuie la categoria terenurilor destinate extragerii zăcămintelor de substanțe minerale utile.

29. Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră se modifică în vederea simplificării procedurilor administrative aplicabile operațiunilor de import, export și reexport al mărfurilor care conțin gaze fluorurate cu efect de seră, precum și pentru flexibilizarea mecanismului de alocare și gestionare a contingentelor.

În acest sens, se propune modificarea art. 20 alin. (4), (7), (8) și (9), prin reducerea termenelor aplicabile procedurii de notificare și validare a operațiunilor respective, digitalizarea schimbului de informații dintre Agenția de Mediu și organele vamale și limitarea solicitării documentelor în original doar la situațiile justificate în care există dubii rezonabile privind autenticitatea documentelor prezentate în format electronic.

Totodată, art. 31 se completează cu alineatele (7)-(10), prin instituirea posibilității organizării unor sesiuni suplimentare de alocare a contingentelor pentru operatorii economici nou intrați pe piață sau în alte situații justificate, crearea unui fond de rezervă pentru gestionarea contingentelor disponibile, reglementarea mecanismului de redistribuire a contingentelor neutilizate și acordarea

posibilității solicitării contingentelor și după expirarea termenului general de depunere a cererilor, în limitele fondului de rezervă și în condițiile stabilite de Guvern.

30. Modificările propuse la Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice au scopul ca criteriul „cel mai mic preț” să nu poată fi utilizat ca și criteriu unic la atribuire a contractelor de achiziții publice. Cu unele excepții, în majoritatea cazurilor acesta să fie raportat la alte criterii ce țin de calitate, sustenabilitate, mentenanță etc.

31. Reformarea actelor permissive conform prevederilor Planului de creștere. Pe lângă măsuri de dereglementare, Planul de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, la măsura nr. 1.1.2. din Pilonul I „Creșterea competitivității mediului antreprenorial prin îmbunătățirea cadrului de reglementare și administrativ și printr-o digitalizare îmbunătățită”, prevede următoarele reforme pentru actele permissive:

- a). eliminarea a cel puțin 20 de alte acte permissive și
- b). suspendarea celorlalte „acte permissive ascunse” prin eliminarea sau integrarea în Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, dacă acest lucru este justificat de evaluarea impactului reglementării. Nu vor exista acte permissive în afara Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.”

Aceste măsuri urmează să intre în vigoare până la finele anului 2026 și reflectate în raportarea către UE.

În vederea implementării acestor măsuri, au fost revizuite peste **300 de acte normative** (legi și Hotărâri de Guvern) și au fost identificate oportunități de eliminare sau transformare pentru 84 de acte permissive prin una din următoarele abordări:

- a) abrogarea definitivă din tot cadrul normativ (fără înlocuirea cu alt mecanism);
 - b) transformarea actului permisiv în procedură de notificare și/sau de înregistrare oficială care nu va avea caracter permisiv și va permite accesul liber pe o piață;
 - c) transformarea actului permisiv în procedură de confirmare și/sau în schimb de informație între autorități, fără implicarea solicitantului, în cadrul procedurii de emitere a unui act permisiv conex.
- Lista acestor acte permissive este prezentată în anexa nr. 1 la prezenta notă.

Referitor la actele permissive „ascunse”, care sunt actele cu caracter permisiv neincluse în Nomenclatorul din Legea nr. 160/2011, urmare a revizuirii celor peste 300 de acte normative, au fost identificate 177 de acte cu caracter permisiv. În vederea implementării măsurilor stipulate în Planul de creștere, adică să nu existe acte permissive “ascunse” până la finele anului 2026, a fost propusă următoarea soluție în proiect:

- Aprobarea listei actelor permissive (temporare) identificate în afara Nomenclatorului actelor permissive,
- Supunerea acestor acte unei proceduri de revizuire a oportunității și conformității cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător.
- Începând cu 1 ianuarie 2027, autoritățile publice nu vor putea solicita, invoca sau impune agenților economici obținerea actelor incluse în lista anexată, până la revizuirea acestora în condițiile legii. Totodată, actele respective vor avea caracter facultativ pentru agenții economici, iar lipsa acestora nu va putea constitui temei pentru sancționarea sau limitarea desfășurării activității de întreprinzător.

Guvernul, la propunerea autorităților publice responsabile, va revizui actele normative sectoriale care prevăd aceste acte, în conformitate cu Capitolul II² și art. 4 din Legea nr. 160/2011. În urma revizuirii, pentru fiecare act identificat se va decide una dintre următoarele soluții:

- a) abrogarea actului, dacă acesta nu este justificat printr-un interes public clar și proporțional;

- b) transformarea acestuia într-o procedură nepermisivă, cum ar fi notificare, raportare, evidență, schimb interinstituțional de date sau control ulterior;
- c) comasarea cu alte acte similare într-un act permisiv-cadru, în cazul în care actele au aceeași natură juridică și același scop de reglementare;
- d) includerea în Nomenclatorul actelor permissive, doar în cazul în care păstrarea actului este justificată, inclusiv prin cerințe ale cadrului normativ al Uniunii Europene, iar procedura este racordată la principiile Legii nr. 160/2011.

Actele permissive ascunse identificate sunt incluse în Anexa nr.2 la prezenta Notă de fundamentare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Unele dintre modificările propuse pot genera anumite efecte negative sau provocări pentru autoritățile publice și bugetul de stat, însă acestea sunt limitate și pot fi compensate prin beneficiile economice și administrative pe termen mediu și lung generate pentru mediul de afaceri și pentru eficiența generală a reglementării.

În cazul modificărilor la **Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor**, reducerea obligațiilor pentru anumite categorii de întreprinderi și eliminarea monopolului de instruire pot conduce la diminuarea veniturilor instituțiilor publice implicate în organizarea instruirilor și administrarea proceselor de conformare. Totodată, autoritățile vor trebui să dezvolte mecanisme mai clare de clasificare a riscurilor și supraveghere diferențiată. Cu toate acestea, simplificarea obligațiilor pentru activitățile cu risc redus va reduce povara administrativă asupra IMM-urilor și va permite concentrarea resurselor statului asupra obiectivelor cu risc real sporit.

Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului și Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice. Modificările propuse au impact asupra Ministerului Sănătății și Agenției Naționale pentru Sănătate Publică. Impactul este unul instituțional-funcțional, prin eliminarea suprapunerii dintre procedura generală de notificare prevăzută de Legea nr. 10/2009 și procedura specială prevăzută de Legea nr. 278/2007. Astfel, nu se modifică structura instituțională a ANSP, dar se simplifică distribuirea sarcinilor și se reduce riscul dublării atribuțiilor administrative. Reducerea termenului de notificare de la 90 la 30 de zile va necesita ajustarea fluxurilor interne de examinare. Reglementarea comerțului electronic cu produse din tutun va impune adaptarea activităților de supraveghere și control la mediul digital, inclusiv verificarea mecanismelor de confirmare a vârstei cumpărătorului. Impactul este pozitiv pe termen mediu, prin creșterea clarității procedurale, însă poate genera un efort administrativ inițial de adaptare a procedurilor interne.

În cazul modificărilor la **Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008**, reducerea cuantumului amenzilor pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici, precum și eliminarea mecanismului de triplare a sancțiunilor pot determina diminuarea unor venituri încasate la buget din sancțiuni contravenționale. Totuși, măsura va contribui la aplicarea unui regim sancționator mai proporțional, reducerea presiunii financiare asupra IMM-urilor și încurajarea conformării voluntare, evitând efectele excesiv punitive asupra activității economice. Totodată, impactul asupra sectorului public este unul limitat și gestionabil, fiind orientat preponderent spre optimizarea procedurilor administrative și utilizarea mai eficientă a resurselor instituționale existente.

Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, Legea nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare și Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor. Modificările propuse au impact asupra ANSA, ANSP și autorităților centrale responsabile de domeniile sănătății, agriculturii și protecției consumatorilor. Impactul este major din perspectiva delimitării competențelor instituționale, deoarece propunerea urmărește eliminarea

suprapunerilor de control privind materialele care vin în contact cu produsele alimentare, suplimentele alimentare, produsele alimentare pentru sugari și copii mici, produsele cu destinație nutrițională specială și produsele comercializate prin farmacii. Nu se propune reorganizarea autorităților publice, însă se modifică modalitatea de exercitare a atribuțiilor de control. Pe termen scurt, autoritățile vor trebui să ajusteze procedurile interne, planurile de control și mecanismele de cooperare. Pe termen mediu și lung, impactul este pozitiv, prin reducerea controalelor paralele, evitarea conflictelor de competență și utilizarea mai eficientă a resurselor administrative.

Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile. Modificările propuse au impact asupra ANRE și, după caz, asupra Ministerului Energiei. Impactul este pozitiv și constă în reingineria procesului administrativ de recunoaștere a garanțiilor de origine. Prin recunoașterea de drept a garanțiilor emise de autoritățile statelor membre ale Uniunii Europene și ale părților contractante la Comunitatea Energetică, se elimină examinarea individuală obligatorie de către ANRE și emiterea deciziilor administrative pentru fiecare garanție sau lot de garanții. Nu sunt necesare modificări structurale sau personal suplimentar. Pe termen lung, capacitatea instituțională a ANRE va fi utilizată mai eficient, intervenția autorității urmând să fie limitată la cazurile în care există îndoieli întemeiate privind exactitatea, fiabilitatea sau veridicitatea garanției.

Modificările propuse la **Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră** vor avea un impact pozitiv asupra activității autorităților publice competente prin eficientizarea și digitalizarea procedurilor administrative aplicabile gestionării contingentelor pentru gaze fluorurate cu efect de seră și operațiunilor de import/export aferente. Reducerea termenelor administrative și digitalizarea schimbului de informații dintre Agenția de Mediu și organele vamale vor contribui la simplificarea proceselor administrative, reducerea volumului de documente procesate în format fizic și creșterea eficienței operaționale a autorităților implicate.

Totodată, instituirea unui mecanism flexibil de gestionare a contingentelor, inclusiv prin crearea unui fond de rezervă și posibilitatea redistribuirii contingentelor neutilizate, va permite o administrare mai eficientă și mai predictibilă a contingentelor disponibile și va reduce riscul blocării sau utilizării ineficiente a acestora.

Limitarea solicitării documentelor în original doar la cazurile justificate va contribui la reducerea sarcinilor administrative aferente procesării și verificării documentelor pe suport de hârtie, fără afectarea capacității de control și verificare a autenticității documentelor prezentate.

Propunerea de eliminare a contribuției de 0,5% prevăzute de **Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023** poate reduce parțial resursele disponibile pentru finanțarea dezvoltării documentelor normative în construcții, în special în cazul proiectelor investiționale foarte mari. Cu toate acestea, eliminarea va reduce sarcina parafiscală asupra investițiilor private și va contribui la creșterea atractivității proiectelor investiționale și la stimularea dezvoltării sectorului construcțiilor.

Totodată, eliminarea obligației de prezentare a acordului de mediu la etapa emiterii certificatului de urbanism pentru proiectare și menținerea acesteia doar la etapa emiterii autorizației de construire va elimina o suprapunere procedurală și va reduce durata procesului de pregătire a documentației investiționale. Măsura va permite desfășurarea etapelor de proiectare și evaluare a impactului asupra mediului într-o succesiune mai eficientă, fără a diminua nivelul de protecție a mediului și fără a afecta obligația obținerii acordului de mediu înaintea începerii lucrărilor de construcție.

Totodată, Modificările propuse vor contribui la reducerea numărului de proceduri administrative excesive, la diminuarea blocajelor în procesul de emitere a actelor permissive și la creșterea predictibilității proceselor administrative din domeniul urbanismului și construcțiilor. Instituirea mecanismului subsidiar de examinare și emitere a certificatelor de urbanism pentru proiectare, a autorizațiilor de construire și a autorizațiilor de desființare de către Instituția Publică „Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe” va crea un mecanism suplimentar de

asigurare a continuității proceselor investiționale în cazurile de inacțiune administrativă sau refuzuri neîntemeiate. Implementarea acestui mecanism va necesita elaborarea și aprobarea actelor normative secundare corespunzătoare, însă nu presupune crearea unor autorități noi sau instituirea unor funcții suplimentare semnificative.

Reglementarea examinării prealabile a conceptului urbanistic, integrarea autorizării rețelelor tehnico-edilitare în procedura generală de autorizare și instituirea regimului simplificat pentru anumite categorii de infrastructură agro-industrială și energetică vor contribui la eficientizarea activității autorităților emitente, reducerea numărului de proceduri repetitive și simplificarea circuitului documentelor administrative.

Totodată, flexibilizarea procedurii de recepție a construcțiilor finanțate integral din surse private prin excluderea participării obligatorii a Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică în anumite categorii de cazuri va permite concentrarea resurselor instituționale ale Inspectoratului asupra construcțiilor cu grad sporit de complexitate, risc și importanță, contribuind la utilizarea mai eficientă a capacităților administrative existente.

Clarificarea regimului juridic al dreptului de suprafață și delimitarea expresă a cazurilor în care este obligatoriu avizul organului central de specialitate responsabil de domeniul patrimoniului cultural vor contribui la uniformizarea practicii administrative și la reducerea numărului de litigii și contestații generate de interpretarea neuniformă a legislației.

În ceea ce privește modificările propuse la Codul contravențional, impactul asupra sectorului public este nesemnificativ și constă în clarificarea cadrului normativ aplicabil lucrărilor de construcție cu caracter tehnologic continuu. Modificarea propusă va contribui la aplicarea uniformă a legislației contravenționale și la reducerea riscului de contestare a actelor de constatare și sancționare întocmite de autoritățile competente.

Per ansamblu, modificările propuse nu presupun cheltuieli bugetare semnificative, crearea unor noi autorități publice sau extinderea substanțială a efectivului instituțiilor existente, fiind orientate în principal spre eficientizarea procedurilor administrative, optimizarea activității autorităților competente și îmbunătățirea calității serviciilor publice prestate în domeniul urbanismului și construcțiilor.

În domeniul achizițiilor publice, modificările la **Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice** pot conduce, pe termen scurt, la creșterea complexității procedurilor de evaluare și la necesitatea consolidării capacităților administrative ale autorităților contractante pentru evaluarea criteriilor de calitate și performanță. În anumite cazuri, atribuirea contractelor nu va mai putea fi realizată exclusiv pe baza celui mai mic preț, ceea ce poate genera costuri inițiale mai mari pentru unele achiziții. Totuși, această abordare va reduce riscul contractelor executate necorespunzător, al calității scăzute și al costurilor suplimentare ulterioare generate de produse și servicii inferioare, contribuind la utilizarea mai eficientă a fondurilor publice și la dezvoltarea unei concurențe loiale bazate pe calitate și sustenabilitate.

Per ansamblu, eventualele efecte negative asupra instituțiilor publice sau asupra unor venituri administrative sunt limitate și gestionabile, în timp ce beneficiile pentru mediul de afaceri constau în reducerea birocrăției și costurilor de conformare, creșterea predictibilității regulatorii, stimularea investițiilor și consolidarea unui climat economic mai competitiv și mai favorabil dezvoltării antreprenoriale.

În ceea ce ține de optimizarea mecanismului de eliberare a actelor permise pentru autoritățile publice, proiectul va contribui la disciplinarea cadrului normativ sectorial și la uniformizarea

modului de instituire, aplicare și revizuire a actelor permissive. Autoritățile responsabile vor avea obligația de a reevalua actele prevăzute în lista anexată și de a propune soluții normative clare: abrogare, transformare, comasare sau includere justificată în Nomenclator.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

În mare parte, impactul asupra bugetului public (impactul financiar) este reflectat la pct.4.1. Pachetul de modificări legislative, practic, nu propune intervenții directe asupra veniturilor (impozitelor și taxelor) și cheltuielilor bugetului public.

Proiectul prevede modificări care ar putea avea un impact indirect asupra bugetului public, public. Principalele modificări pot fi grupate în următoarele categorii:

- Excluderea sau reducerea cerințelor de conformare pentru antreprenori. Aceste modificări, de regulă, nu au legătura cu veniturile și cheltuielile bugetare. Cel mai clar și probabil efect indirect ar putea fi de reducerea a efortului statului (instituțiilor de stat) legat de controlul și verificarea conformării antreprenorilor cu anumite cerințe, deoarece acestea sunt eliminate. Aceasta ar putea avea un efect neutru asupra bugetului, în cazul în care sunt păstrați funcționarii/angajații instituțiilor. În acest caz, va fi un impact pozitiv asupra exercitării competențelor de bază și controlul/verificarea celorlalte cerințe, fiind dedicat mai mult timp acestora și crescând calitatea activităților respective. În alte cazuri, efectul ar fi unul pozitiv și nu negativ, deoarece reducerea efortului necesar, ar putea duce doar la reducerea personalului necesar în acest scop.

- Excluderea unor proceduri și/sau actelor permissive sau transformarea acestora în proceduri nepermissive. În cazurile când aste proceduri sunt efectuate gratis, impactul bugetar va fi unul neutru, după cum este explicat în punctul anterior. În alte cazuri, când procedurile sunt prestate contra cost, dat fiind că regulile existente prevăd că taxele pentru servicii/proceduri trebuie stabilite la nivelul costurilor necesare pentru prestarea acestora, impactul va fi la fel unul neutru, deoarece ratarea veniturilor din aceste servicii/proceduri se compensează prin renunțarea/reducerea proporțională a costurilor instituției.

Prin urmare, nu au fost identificate impacturi semnificative asupra bugetului.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul actului normativ vine să aducă beneficii sectorului privat, în special IMM, persoanelor care desfășoară activitate independentă, prin simplificare sau eliminarea unor obligații în raport cu autoritățile publice în ceea ce ține de inițierea și desfășurarea activității economice.

Impacturile sub formă de beneficii ale intervenției:

1. Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică:

1.1. Eliminarea criteriilor geografice și demografice pentru deschiderea farmaciilor: abrogarea art. 19 alin. (4) și (5) din Legea nr. 1456/1993, pentru eliminarea condiției distanței minime față de altă farmacie și a criteriului de o farmacie la 3 000–4 000 locuitori.

Impact/rațiune: reduce litigii și costuri de așteptare estimate la circa 772 000 MDL pentru o unitate de farmacie, respectiv zeci de milioane MDL anual la nivel de piață;

Impact/rațiune: asigură actualitatea listelor și poate economisi aproximativ 10 000 000 MDL anual la nivel de industrie;

1.2. Conducerea unităților farmaceutice: modificarea art. 22 din Legea nr. 1456/1993 pentru a permite conducerea farmaciilor și filialelor, indiferent de locație, de către farmaciști sau laboranți-farmaciști cu calificarea stabilită de Ministerul Sănătății.

Impact/rațiune: elimină diferența nejustificată dintre farmaciile rurale și cele urbane.

2. Modificările propuse în **Legea nr.267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor** urmăresc instituirea unui cadru normativ mai flexibil, proporțional și orientat spre risc, care reduce costurile și birocrăția pentru întreprinderi; susține dezvoltarea IMM-urilor; stimulează concurența pe piața

serviciilor de instruire; îmbunătățește climatul investițional; permite autorităților să concentreze resursele asupra obiectivelor cu risc real sporit. În același timp, aceste modificări pot fi implementate fără diminuarea nivelului efectiv de securitate la incendiu, prin menținerea obligațiilor esențiale pentru activitățile și obiectivele cu risc ridicat.

4. Urmare abrogării Legii nr.1466/1998 cu privire la reglementarea repatrierii de mijloace bănești, mărfuri și servicii provenite din tranzacțiile economice externe agenții economici nu vor fi sancționați pentru imposibilitatea recuperării datoriilor legate de activitatea comercială externă.

5. Modificările propuse la Legea nr. 239/2007 regnului vegetal vor avea un impact pozitiv asupra sectorului privat prin clarificarea regimului juridic aplicabil vegetației amplasate pe terenuri proprietate privată și prin eliminarea unor proceduri administrative suplimentare aplicabile proiectelor investiționale.

Clarificarea noțiunii de „vegetație forestieră” va reduce incertitudinea juridică privind obligațiile de autorizare aplicabile proprietarilor de terenuri și investitorilor, limitând riscul interpretărilor neuniforme și al extinderii nejustificate a regimului de autorizare asupra unor categorii de vegetație care nu îndeplinesc funcțiile specifice fondului forestier.

Totodată, substituirea procedurii de autorizare a tăierilor cu procedura de notificare pentru proiectele care au parcurs deja procedura de evaluare a impactului asupra mediului și pentru care a fost emis acord de mediu va reduce durata procedurilor administrative, costurile de conformare și întârzierile aferente implementării proiectelor investiționale. Măsura va elimina suprapunerea unor proceduri administrative care analizează aceleași aspecte de mediu și va contribui la creșterea predictibilității procesului investițional.

6. Modificarea propusă la Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova și Codul navigației maritime reprezintă o măsură de debirocratizare și modernizare legislativă, care elimină cerințe administrative depășite, reduce riscul de abuzuri și interpretări arbitrare, simplifică activitatea operatorilor economici din domeniul naval, recunoaște diversitatea formelor moderne de utilizare a navelor și susține digitalizarea și eficientizarea serviciilor publice. Astfel modificarea contribuie la crearea unui cadru normativ mai flexibil, previzibil și adaptat practicilor economice contemporane.

7. Prin modificarea Legii nr. 1100 din 30.06.2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice agenții economici vor scutiți de respectarea unor condiții greu de respectat pentru pensiunile turistice și agroturistice, vilele turistice, casele rurale și satele de vacanță, fapt ce va genera venituri adiționale pentru aceștia.

8. Modificarea propusă la Legea nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate va contribui la crearea unui cadru regulator mai eficient, coerent și aliniat standardelor internaționale, prin recunoașterea acreditării acordate de Centrul Național de Acreditare din Republica Moldova (MOLDAC) pentru competența tehnică și sistemul de management al calității al laboratoarelor medicale, conform standardului internațional ISO 15189. Această abordare va elimina dublarea evaluărilor efectuate de autoritățile publice, va reduce costurile administrative și povara birocratică asupra laboratoarelor medicale, va eficientiza utilizarea resurselor instituționale și va clarifica delimitarea competențelor dintre MOLDAC și Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate (CNEAS). Totodată, modificarea va încuraja investițiile în infrastructura de laborator și modernizarea serviciilor medicale, va spori predictibilitatea și transparența procedurilor de acreditare și evaluare, precum și va facilita integrarea sistemului național de sănătate în practicile europene și internaționale de asigurare a calității, contribuind astfel la creșterea încrederii în serviciile medicale și în rezultatele furnizate de laboratoarele acreditate.

9. Urmare modificării **Legii nr.57/2006 viei și vinului** va fi creată posibilitatea de a ține registrele vitivinicole de evidență prin introducerea informației în SI „Registrul vitivinicol.”, fiind diminuate costurile administrative pentru agenții economici.

10. Legea nr.287/2007 privind controlul tutunului și Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice:

Modificările propuse vor avea impact direct asupra operatorilor economici care introduc pe piață produse din tutun, produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, precum și asupra comercianților care desfășoară sau intenționează să desfășoare activități de comerț electronic cu aceste produse. În ceea ce privește regimul de notificare, proiectul reduce povara administrativă prin eliminarea aplicării paralele a două proceduri de notificare pentru aceeași categorie de produse. Excluderea poziției respective din **Anexa nr. 1/1 la Legea nr. 10/2009** va clarifica faptul că notificarea se realizează potrivit Legii nr. 278/2007, ca lege specială. Astfel, operatorii economici nu vor fi obligați să parcurgă proceduri similare în baza a două acte normative diferite sau să suporte riscuri de interpretare neuniformă. Reducerea termenului de notificare de la 90 la 30 de zile va diminua perioada de așteptare pentru introducerea produselor pe piață și poate reduce costurile comerciale asociate întârzierii lansării produselor, inclusiv costurile legate de stocuri, contracte, logistică și planificare comercială. În ceea ce privește comerțul online, proiectul elimină o interdicție generală și instituie un regim reglementat, bazat pe verificarea vârstei cumpărătorului la înregistrare și la livrare. Aceasta va permite operatorilor economici să utilizeze canale electronice de vânzare, cu respectarea unor condiții clare de conformare. Proiectul va avea un impact pozitiv asupra activității de întreprinzător, prin eliminarea certificării obligatorii a conformității produselor din tutun. Această modificare va reduce costurile administrative, timpul necesar pentru plasarea produselor pe piață și interacțiunile procedurale cu autoritățile sau organismele implicate în certificare. Totodată, proiectul nu diminuează nivelul de protecție a consumatorilor și nu reduce capacitatea autorităților de control. Produsele din tutun vor continua să fie supuse obligațiilor de notificare, raportare, etichetare, aplicare a avertismentelor de sănătate și supraveghere a pieței. Prin urmare, proiectul elimină o barieră tehnică și administrativă nejustificată, fără a afecta obiectivele de sănătate publică, protecție a consumatorilor și control al conformității produselor. La fel modificarea a Legea nr.10/2009 va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, prin reducerea sarcinilor administrative pentru operatorii economici. Excluderea codurilor CAEM 46.46 și 47.73 din regimul notificării sanitare va evita dublarea procedurilor aplicabile comerțului cu ridicata și cu amănuntul al produselor farmaceutice și va reduce costurile de conformare pentru operatorii economici. Transferarea codului CAEM 93.29 în regimul notificării sanitare va simplifica inițierea și desfășurarea activităților plajelor, prin înlocuirea autorizării prealabile cu notificarea și controlul ulterior. Modificarea nu diminuează nivelul de protecție a sănătății publice, deoarece activitățile vizate vor continua să fie supuse cerințelor legale aplicabile, iar ANSP va putea verifica respectarea acestora prin mecanismele de supraveghere și control prevăzute de legislație.

11. Modificările propuse la Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 vor contribui la diminuarea presiunii financiare asupra IMM-urilor, care dispun de resurse economice semnificativ mai reduse comparativ cu întreprinderile mari, și vor preveni situațiile în care sancțiunile disproporționate pot conduce la blocaje financiare, reducerea activității sau chiar încetarea activității economice. Aplicarea unei amenzi reduse pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici reflectă mai adecvat principiul proporționalității sancțiunii în raport cu capacitatea economică a contravenientului și cu impactul real al încălcării, contribuind astfel la crearea unui climat de afaceri mai predictibil și mai favorabil dezvoltării antreprenoriatului. Totodată, abrogarea prevederii care stabilește aplicarea unei amenzi în mărime triplă pentru repetarea anumitor contravenții într-un termen de un an va reduce caracterul excesiv și punitiv al

regimului sancționator actual, limitând riscul aplicării unor sancțiuni disproporționate care depășesc scopul preventiv și educativ al răspunderii contravenționale. În ansamblu, modificările vor susține dezvoltarea IMM-urilor, vor reduce riscurile administrative și financiare pentru mediul de afaceri și vor contribui la consolidarea unui cadru regulator mai echilibrat, orientat spre conformare voluntară și prevenție, nu exclusiv spre sancționare excesivă.

Modificările propuse vor contribui la creșterea previzibilității și proporționalității aplicării normelor contravenționale în domeniul construcțiilor. Agenții economici care execută lucrări de construcție cu caracter tehnologic continuu vor beneficia de un cadru juridic mai clar și adaptat specificului proceselor tehnologice care nu pot fi întrerupte fără afectarea calității, siguranței sau integrității construcțiilor. Modificarea va reduce riscul aplicării unor sancțiuni disproporționate, al suspendării nejustificate a lucrărilor și al apariției litigiilor dintre investitori, antreprenori și autoritățile publice competente.

Modificarea art. 77 din Codul contravențional pentru înlocuirea amenzii în mărimea valorii produsului cu un interval de 1000–1500 unități convenționale, va permite individualizarea sancțiunii și reduce riscul de sancțiuni fixe/disproporționate contrare exigențelor constituționale și convenționale.

12. Stabilirea termenului de valabilitate nelimitat pentru autorizația sanitară veterinară de funcționare și certificatul de înregistrare în domeniul siguranței alimentelor, prin **modificarea Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător**, va micșora costurile administrative pentru agenții economici.

13. Prin modificarea **Legilor nr.131/2012 privind controlul de stat, Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor și Legea nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare** proiectul va avea impact asupra activității de întreprinzător prin clarificarea cadrului de control aplicabil operatorilor din domeniul agroalimentar și prin reducerea riscului de suprapunere a competențelor între autoritățile de control.

În special, modificarea Legii nr. 131/2012 va contribui la delimitarea mai clară a domeniilor de control ale ANSA și ANSP în privința materialelor care vin în contact cu produsele alimentare. Modificarea Legii nr. 306/2018 va elimina tratamentul diferențiat al unor produse alimentare în funcție de faptul că sunt comercializate sau fabricate prin unități cu activitate farmaceutică. Modificarea Legii nr. 279/2017 va înlătura competența paralelă privind controlul mențiunilor nutriționale și de sănătate pentru anumite produse comercializate în farmacii. Astfel, proiectul va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, deoarece va reduce incertitudinea privind autoritatea competentă, va diminua riscul controalelor paralele și va contribui la aplicarea mai uniformă a legislației. Proiectul introduce pentru comercianți obligații de verificare a vârstei și de respectare a legislației privind protecția datelor cu caracter personal. Aceste obligații pot genera costuri de conformare, inclusiv adaptarea platformelor electronice, instruirea personalului și organizarea verificării la livrare. Totuși, aceste costuri sunt justificate și proporționale cu obiectivul de protecție a minorilor și de asigurare a controlului asupra comercializării produselor respective.

14. Modificarea **Legii nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului** va reduce numărul de activități economice, pentru care trebuie obținut acordul de mediu, fapt ce va genera economii pentru agenții economici.

Modificările propuse vor avea un impact pozitiv asupra sectorului privat prin reducerea sarcinilor administrative și a costurilor de conformare aferente procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului.

Înlocuirea obligației de publicare a anunțurilor în presa scrisă cu metode electronice de informare va reduce costurile administrative suportate de inițiatorii proiectelor și va facilita accesul publicului la informație prin utilizarea unor canale moderne de comunicare.

Revizuirea pragurilor și a categoriilor de activități prevăzute în anexele Legii nr. 86/2014 va conduce la excluderea din procedurile de evaluare a impactului asupra mediului a unor proiecte cu impact redus sau limitat asupra mediului, reducând timpul și costurile necesare pentru inițierea și implementarea investițiilor.

Clarificarea aplicării pragurilor pentru instalațiile individuale de producere a energiei va elimina riscul interpretărilor neuniforme și va spori predictibilitatea pentru investitori, în special în domeniul proiectelor de energie regenerabilă.

În ansamblu, modificările propuse vor contribui la simplificarea procedurilor administrative, reducerea costurilor de conformare și îmbunătățirea climatului investițional, menținând în același timp mecanismele necesare pentru protecția mediului și evaluarea proiectelor cu impact semnificativ.

15. Modificarea propusă la Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 privind eliminarea obligației de dotare a vehiculelor utilizate în transportul rutier regulat de persoane cu sisteme de poziționare globală (GPS) va contribui la reducerea poverii administrative și financiare asupra operatorilor de transport, în special asupra întreprinderilor mici și mijlocii din domeniu. Obligatorietatea implementării sistemelor GPS generează costuri suplimentare legate de achiziționarea echipamentelor, instalare, mentenanță, servicii de monitorizare și actualizare tehnică, costuri care pot fi disproporționate în raport cu capacitatea financiară a unor operatori și cu beneficiile efective obținute. Eliminarea caracterului obligatoriu al acestei cerințe va permite operatorilor să decidă independent asupra necesității utilizării unor astfel de sisteme în funcție de specificul activității, modelul operațional și necesitățile interne de gestionare și supraveghere a flotei. Totodată, modificarea va susține aplicarea principiului libertății activității de întreprinzător și al proporționalității intervenției statului, evitând impunerea unor obligații tehnice uniforme pentru toți operatorii indiferent de dimensiune, trasee sau nivel de risc. În același timp, operatorii care identifică avantaje economice și operaționale în utilizarea sistemelor GPS vor putea continua implementarea acestora voluntar, ca instrumente de optimizare logistică, monitorizare a consumului de combustibil, control intern sau îmbunătățire a calității serviciilor. Prin urmare, modificarea propusă va contribui la flexibilizarea cadrului regulator, reducerea costurilor de conformare și crearea unui mediu de afaceri mai puțin împovărat și mai adaptat realităților economice ale sectorului transporturilor rutiere.

16. În ceea ce ține de Legea nr.10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile proiectul are un impact pozitiv asupra activității de întreprinzător prin reducerea sarcinilor administrative și a costurilor de conformare aferente procedurii de recunoaștere a garanțiilor de origine. Eliminarea obligației de depunere a unei cereri individuale la Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și a termenului administrativ de examinare de până la 30 de zile va reduce costurile administrative suportate de participanții la piața energiei electrice și va accelera utilizarea garanțiilor de origine în raporturile comerciale cu consumatorii finali. Proiectul contribuie la creșterea predictibilității și transparenței cadrului normativ aplicabil energiei din surse regenerabile și facilitează integrarea participanților la piața națională în mecanismele europene și regionale de tranzacționare și utilizare a garanțiilor de origine.

17. Modificările propuse la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile vor avea un impact pozitiv asupra sectorului privat prin creșterea flexibilității mecanismelor de responsabilitate extinsă a producătorului, reducerea costurilor administrative și sporirea concurenței pe piața serviciilor de gestionare a deșeurilor.

Posibilitatea îndeplinirii obligațiilor de responsabilitate extinsă a producătorului atât prin sisteme individuale, cât și prin sisteme colective va oferi producătorilor o flexibilitate sporită în alegerea

modelului de conformare și va crea premise pentru dezvoltarea unor soluții mai eficiente din punct de vedere economic.

Permiterea schimbării sistemului colectiv pe parcursul anului calendaristic și posibilitatea aderării sau excluderii membrilor în orice moment vor elimina constrângerile administrative existente și vor contribui la creșterea concurenței între sistemele colective, stimulând eficiența și calitatea serviciilor oferite producătorilor.

Extinderea posibilității de colectare a deșeurilor de produse supuse responsabilității extinse a producătorului și către operatorii autorizați pentru colectare va facilita dezvoltarea infrastructurii de colectare și va crea oportunități suplimentare pentru operatorii economici autorizați din sector.

Clarificarea activităților supuse autorizării și excluderea anumitor activități cu impact redus de la obligația obținerii autorizației de mediu vor reduce costurile de conformare și sarcinile administrative pentru operatorii care desfășoară activități de colectare, stocare temporară sau pregătire pentru transport al deșeurilor fără efectuarea operațiunilor de tratare.

Totodată, introducerea unui mecanism care să evite suprapunerea disproporționată a obligațiilor financiare aferente aceleiași cantități de deșeuri va contribui la creșterea predictibilității costurilor de conformare și la reducerea sarcinilor financiare suportate de producători și sistemele colective.

În ansamblu, modificările propuse vor contribui la îmbunătățirea mediului concurențial, reducerea costurilor administrative și operaționale și creșterea eficienței sistemelor de gestionare a deșeurilor, menținând obiectivele de protecție a mediului și de valorificare a deșeurilor.

18. Urmare modificării Legii nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine, fiind introdusă raportarea prin Sistemul informațional integrat „e-ANSA”, se vor micșora costurile administrative pentru agenții economici

19. Legea nr. 102 din 09.06.2017 cu privire la dispozitivele medicale:

19.1. Dispozitive medicale – cerințe proporționale pentru operatori: redactarea art. 5 din Legea nr. 102/2017 pentru diferențierea obligațiilor producătorului, reprezentantului autorizat, importatorului, distribuitorului și prestatorului de mentenanță/reparație.

Impact/rațiune: înlocuiește obligația generală de specialist/bioinginer cu obligații proporționale rolului și riscului.

19.1. Dispozitive medicale cu marcaj CE – notificare și înscriere automată: redactarea art. 7 din Legea nr. 102/2017 pentru introducerea pe piață în baza notificării, fără repetarea procedurilor de evaluare a conformității; înscrierea are scop de evidență, trasabilitate, vigilență și supraveghere.

Impact/rațiune: elimină perioada de așteptare pentru dispozitive deja certificate CE, fără a elimina supravegherea de piață.

19.2. Piese de schimb pentru dispozitive medicale: modificarea art. 14 alin. (2) din Legea nr. 102/2017 pentru disponibilitatea informațiilor, serviciilor și pieselor de schimb în condițiile stabilite de producător și pe durata de viață declarată sau termenul contractual.

Impact/rațiune: face obligația realistă pentru dispozitive vechi, scoase din fabricație sau cu componente proprietare.

19.3. Vigilența dispozitivelor medicale: redactarea art. 16 și corelarea art. 2 din Legea nr. 102/2017 cu termenele și noțiunile MDR/IVDR pentru incidente grave, amenințări grave pentru sănătatea publică, acțiuni corective în teren și rolurile operatorilor.

Impact/rațiune: armonizează raportarea incidentelor și reduce incertitudinea privind obligațiile participanților la lanțul de aprovizionare/utilizare.

20. Modificarea propusă la Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 privind eliminarea obligației investitorilor va asigura un regim mai previzibil al contribuțiilor obligatorii, permițând investitorilor să estimeze mai clar costurile de conformare și să reducă riscurile financiare asociate dezvoltării proiectelor. Totodată, modificarea va contribui la stimularea investițiilor private în construcții, infrastructură, spații industriale, comerciale și rezidențiale, inclusiv a investițiilor străine, prin limitarea sarcinilor parafiscale excesive. Modificarea propusă va reduce costurile de conformare pentru mediul de afaceri, va crește atractivitatea proiectelor investiționale și va contribui la dezvoltarea unui sector al construcțiilor mai competitiv și mai favorabil investițiilor pe termen lung.

Clarificarea regimului juridic al dreptului de suprafață va elimina practicile administrative neuniforme și va facilita valorificarea terenurilor asupra cărora sunt constituite drepturi de suprafață, sporind securitatea juridică a investițiilor și reducând riscul blocării proiectelor investiționale.

Instituirea mecanismului subsidiar de examinare și emitere a certificatelor de urbanism pentru proiectare, a autorizațiilor de construire și a autorizațiilor de desființare va reduce riscul tergiversării sau blocării proiectelor investiționale ca urmare a inacțiunii administrative sau a refuzurilor neîntemeiate. Investitorii vor beneficia de o procedură suplimentară care va asigura continuitatea procesului investițional și creșterea predictibilității actului administrativ.

Introducerea regimului simplificat pentru infrastructura agro-industrială și energetică va facilita realizarea investițiilor în agricultură, industrie alimentară și energie regenerabilă, prin reducerea numărului de proceduri necesare, a costurilor administrative și a termenelor de autorizare. Beneficiarii vor putea implementa mai rapid proiecte de infrastructură esențiale pentru dezvoltarea activităților economice.

Reglementarea autorizării integrate a rețelelor tehnico-edilitare aferente construcțiilor va reduce numărul actelor permissive necesare și va elimina procedurile administrative repetitive, contribuind la diminuarea costurilor și termenelor aferente implementării proiectelor investiționale.

Instituirea posibilității examinării prealabile a conceptului urbanistic va permite investitorilor și proiectanților identificarea timpurie a eventualelor restricții urbanistice și tehnice, reducând riscul reproiectării și al suportării unor costuri suplimentare în etapele ulterioare de dezvoltare a proiectului.

Introducerea posibilității utilizării provizorii a construcțiilor în cazurile justificate tehnic și funcțional va permite investitorilor valorificarea mai rapidă a investițiilor realizate și reducerea perioadelor de neutilizare a activelor finalizate în fapt, contribuind la îmbunătățirea fluxurilor financiare și la recuperarea mai rapidă a investițiilor.

Flexibilizarea procedurii de recepție pentru construcțiile finanțate integral din surse private va reduce durata procesului de punere în exploatare a construcțiilor și costurile aferente întârzierilor administrative, sporind eficiența investițiilor private.

Limitarea obligației de obținere a avizului organului central de specialitate responsabil de domeniul patrimoniului cultural doar la cazurile care afectează direct patrimoniul cultural va reduce sarcinile administrative și termenele de autorizare pentru un număr semnificativ de proiecte investiționale, menținând concomitent nivelul necesar de protecție a patrimoniului cultural.

Abrogarea obligației de prezentare a acordului de mediu la etapa solicitării certificatului de urbanism pentru proiectare va permite inițierea procesului de proiectare fără necesitatea parcurgerii prealabile a procedurii de evaluare a impactului asupra mediului. Aceasta va reduce durata și costurile aferente pregătirii proiectelor investiționale și va elimina suprapunerea cu obligația deja existentă de prezentare a acordului de mediu la etapa emiterii autorizației de construire.

Per ansamblu, modificările propuse vor contribui la creșterea atractivității mediului investițional, reducerea poverii administrative suportate de mediul de afaceri, diminuarea costurilor de conformare și sporirea predictibilității și securității juridice în domeniul urbanismului și construcțiilor.

21. Modificările propuse la Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră vor avea un impact pozitiv asupra sectorului privat prin creșterea flexibilității și predictibilității mecanismului de gestionare a contingentelor pentru gaze fluorurate cu efect de seră. Posibilitatea alocării contingentelor și pe parcursul anului calendaristic va facilita accesul pe piață pentru operatorii economici nou intrați și va reduce barierele administrative și comerciale existente în prezent.

Totodată, instituirea unui fond de rezervă și posibilitatea redistribuirii contingentelor neutilizate vor permite o utilizare mai eficientă a contingentelor disponibile și vor reduce riscul apariției blocajelor comerciale sau al imposibilității aprovizionării cu produse și echipamente care conțin gaze fluorurate.

Reducerea termenelor administrative și digitalizarea procedurilor de notificare și validare vor contribui la diminuarea costurilor administrative și a timpului necesar pentru realizarea operațiunilor de import/export. Limitarea solicitării documentelor în original doar la cazurile justificate va reduce sarcinile administrative și costurile operaționale aferente procesării documentelor fizice.

În ansamblu, măsurile propuse vor contribui la îmbunătățirea accesului pe piață, creșterea concurenței și sporirea predictibilității activității operatorilor economici care importă sau comercializează produse și echipamente care conțin gaze fluorurate cu efect de seră.

22. La Codul silvic nr. 69/2024 se introduc prevederi care fac posibil accesul mai bun al stupinelor în fondul forestier.

23. Legea nr. 153 din 19.06.2025 cu privire la medicamente:

23.1. Exceptarea OTC de la aprobarea prețului: modificarea Legii nr. 153/2025, astfel încât medicamentele OTC să fie vândute la prețuri libere de piață.

Impact/rațiune: creșterea competitivității între medicamentele OTC, intrarea de noi furnizori pe piața locală, cu reducerea într-un final a prețurilor pentru consumatori.

23.2. Introducerea principiului reglementării proporționale: introducerea art. 3¹ în Legea nr. 153/2025, cu reguli privind proporționalitatea, evaluarea pe bază de risc, recunoașterea documentelor/evaluărilor din UE/SEE și țări de referință, precum și principiul depunerii unice.

Impact/rațiune: creează clauza-umbrelă necesară pentru debirocratizare fără afectarea calității, siguranței, eficacității, farmacovigilenței și trasabilității.

23.3. Continuitatea contractării experților AMDM: completarea art. 4 din Legea nr. 153/2025 pentru contractarea experților și membrilor comisiilor permanente cu cel puțin 3 luni înainte de expirarea anului calendaristic.

Impact/rațiune: reduce riscul de suspendare/decalare a examinării dosarelor, inclusiv a studiilor clinice, fără costuri bugetare suplimentare.

23.4. Clarificarea clasificării produselor de graniță: modificarea art. 5 din Legea nr. 153/2025, astfel încât produsele care pot fi încadrate și ca supliment alimentar, cosmetic sau dispozitiv medical să fie evaluate după funcția principală.

Impact/rațiune: elimină prezumția excesivă în favoarea medicamentului și reduce riscul autorizării disproporționate a produselor cu funcție principală nemedicamentoasă.

23.5. Reducerea termenelor pentru importul temporar al medicamentelor: modificarea art. 11 din Legea nr. 153/2025: examinare în 10 zile lucrătoare, iar în cazuri de urgență medicală, lipsă de

medicamente esențiale, risc de întrerupere a tratamentului sau risc pentru sănătatea publică – 48 de ore.

Impact/rațiune: transformă mecanismul derogatoriu într-un instrument real de acces rapid la tratament.

23.6. Depunerea electronică a cererilor, notificărilor și rapoartelor: introducerea art. 16¹ în Legea nr. 153/2025, cu regula depunerii electronice și interdicția solicitării dublate a documentelor pe suport de hârtie.

Impact/rațiune: reduce costurile de imprimare, legalizare, curierat, arhivare și interacțiune fizică cu autoritatea.

23.7. Procedura accelerată de autorizare prin reliance: introducerea art. 48¹ în Legea nr. 153/2025 pentru medicamente aprobate de EMA, autorități UE/SEE sau autorități din țări de referință; AMDM verifică elemente locale fără reevaluare integrală.

Impact/rațiune: sporește predictibilitatea intrării pe piață și reduce dublarea documentației și a evaluărilor științifice deja efectuate de autorități de referință.

23.8. Mostre și substanțe de referință: modificarea art. 47 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 153/2025 pentru a include și substanțele de referință necesare la autorizare.

Impact/rațiune: elimină obligația nejustificată de APP pentru materiale care nu sunt destinate comercializării, ci evaluării tehnice.

23.9. Reducerea documentelor și acceptarea documentației în limba engleză: completarea art. 49 din Legea nr. 153/2025 pentru procedurile accelerate și acceptarea documentației științifice/tehnice în engleză, cu traducere obligatorie doar pentru informațiile destinate aplicării în Republica Moldova.

Impact/rațiune: reduce costuri de traducere și formalismul fără valoare adăugată pentru siguranța pacientului.

23.10. Medicamente generice autorizate în UE/SEE sau țări de referință: completarea art. 50 din Legea nr. 153/2025 cu examinarea genericelor prin procedura accelerată, limitată la statutul medicamentului de referință, bioechivalență, informații locale, farmacovigilență și trasabilitate.

Impact/rațiune: face efectivă ruta abreviată și accelerează accesul la generice.

23.11. Medicamente hibride autorizate în UE/SEE sau țări de referință: modificarea art. 51 din Legea nr. 153/2025 pentru a evita repetarea testelor preclinice/clinice deja evaluate, cu excepția riscurilor concrete locale.

Impact/rațiune: reduce duplicarea studiilor și păstrează controlul AMDM pentru diferențe relevante.

23.12. Medicamente biosimilare autorizate în UE/SEE sau țări de referință: completarea art. 52 din Legea nr. 153/2025 pentru aplicarea procedurii accelerate și ne-repetarea studiilor de comparabilitate deja evaluate.

Impact/rațiune: permite acces mai rapid la biosimilare, cu menținerea controlului de farmacovigilență și trasabilitate.

23.13. Utilizarea medicală bine stabilită: completarea art. 53 din Legea nr. 153/2025 cu criterii clare privind literatura științifică, monografii, ghiduri, rapoarte de evaluare, date de farmacovigilență și justificarea relevanței datelor bibliografice.

Impact/rațiune: face procedura previzibilă și reduce solicitarea studiilor proprii inutile.

23.14. Combinații fixe de substanțe active: expunerea art. 54 din Legea nr. 153/2025 într-o redacție care permite procedura accelerată pentru combinațiile fixe evaluate de autorități de referință.

Impact/rațiune: evită repetarea studiilor privind combinația atunci când acestea au fost deja evaluate, cu excepția riscurilor concrete.

23.15. Variații postautorizare: redactarea art. 64 din Legea nr. 153/2025 pe categorii IA, IB, II și extinderi; notificare pentru IA, acceptare tacită pentru IB, aprobare expresă pentru II/extinderi, notificare grupată/anuală pentru variații minore.

Impact/rațiune: introduce management proporțional al ciclului de viață al medicamentului și concentrează resursele AMDM pe modificări cu impact real.

23.16. Transferul autorizației de punere pe piață: expunerea art. 65 din Legea nr. 153/2025 într-o redacție bazată pe notificare, termen de 15 zile lucrătoare și obiecții limitate la capacitatea noului titular de a îndeplini obligațiile legale.

Impact/rațiune: transformă transferul APP într-o procedură administrativă rapidă, nu într-o reevaluare a medicamentului.

23.17. Regimul medicamentelor androgenice autorizate terapeutic: Modificarea art. 68 din Legea nr. 153/2025, care tratează în bloc steroizii anabolizanți și androgenii, prin asigurarea circuitului medicamentos a medicamentelor care conțin androgeni, astfel încât regimul de control urmează să fie realizat prin autorizare, prescripție, trasabilitate și farmacovigilență.

Impact/rațiune: evită blocarea accesului la tratamente autorizate pentru indicații medicale legitime și păstrează instrumentele de control al circuitului medicamentelor.

23.18. Ambalaj cu text într-o limbă străină de circulație internațională: modificarea art. 96 alin. (6) din Legea nr. 153/2025 prin transformarea normei din una permisivă discreționară într-o regulă aplicabilă în cazurile prevăzute, cu prospect în limba română.

Impact/rațiune: crește disponibilitatea medicamentelor cu volum mic, rare sau spitalicești, pentru care localizarea completă poate fi neeconomică.

23.19. Prospect electronic și QR code: introducerea art. 98¹ în Legea nr. 153/2025 privind prospectul electronic, cu dreptul pacientului la prospect pe hârtie la cerere și posibilitatea utilizării exclusive în mediul spitalicesc, după caz.

Impact/rațiune: reduce costurile și permite actualizarea rapidă a informației, păstrând accesul pacientului la informație în limba română.

23.20. Dreptul de distribuție angro pentru deținătorul autorizației de fabricație/import: modificarea art. 100 alin. (3) din Legea nr. 153/2025 pentru a permite distribuția angro a medicamentelor acoperite de autorizație, fără autorizație separată, cu respectarea GDP.

Impact/rațiune: evită dublarea actelor permissive pentru operatorii deja supuși controlului de fabricație/import.

23.21. Clarificarea regimului intermediarilor de medicamente: redactarea art. 110 din Legea nr. 153/2025 pentru delimitarea intermedierei de distribuție, import, depozitare, transport sau eliberare cu amănuntul.

Impact/rațiune: reduce confuziile de regim juridic și riscurile privind medicamentele falsificate sau lanțuri neautorizate.

23.22. Înscrierea intermediarilor prin notificare: redactarea art. 112 din Legea nr. 153/2025: notificare electronică, înscriere în listă publică, termen de 10 zile, tăcere administrativă pozitivă, motive limitate de refuz și garanții la excludere.

Impact/rațiune: simplifică accesul la activitate fără a elimina supravegherea și trasabilitatea.

23.23. Sponsorizare, consultanță și raportarea transferurilor de valoare: redactarea art. 121 din Legea nr. 153/2025 pentru contracte scrise, raportare proporțională, raportare agregată pentru categorii cu risc redus și protecția datelor personale.

Impact/rațiune: păstrează transparența și interdicția stimulentele pentru prescriere, dar elimină raportarea disproporționată a beneficiilor minore.

23.24. Conținutul RPAS/PSUR: redactarea art. 135 din Legea nr. 153/2025 pentru acceptarea RPAS/PBRER întocmite conform formatelor UE sau autorităților de referință, cu dreptul AMDM de a cere date suplimentare dacă există motive de sănătate publică.

Impact/rațiune: păstrează farmacovigilența și elimină duplicarea documentară.

23.25. Frecvența RPAS și EURD list: redactarea art. 136 din Legea nr. 153/2025 pentru acceptarea frecvenței, datei de referință și calendarului stabilit în EURD list sau de autoritatea de referință.

Impact/rațiune: reduce raportările de rutină inutile, în special pentru generice, produse cu utilizare bine stabilită, homeopate și tradiționale din plante, fără a limita intervenția AMDM la risc.

23.26. Evaluarea RPAS: redactarea art. 137 din Legea nr. 153/2025 pentru utilizarea concluziilor evaluărilor unice UE sau ale autorităților de referință, cu evaluare națională limitată la aplicarea locală.

Impact/rațiune: evită reevaluarea integrală a rapoartelor deja evaluate și păstrează măsuri provizorii în caz de risc iminent.

24. Prin modificarea **Legii nr.239/2025 pentru aprobarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație** și aplicarea pentru industria extractivă a coeficientului de rectificare a tarifului pentru o unitate de punct-hectar la calcularea pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație, agenții economici vor beneficia de economii considerabile.

25. Modificările propuse la **Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice** urmăresc îmbunătățirea calității și corectitudinii procesului de achiziții publice prin limitarea utilizării criteriului „cel mai mic preț” ca unic criteriu de atribuire a contractelor și promovarea unei evaluări bazate pe raportul optim dintre preț și calitate. În practică, utilizarea exclusivă sau predominantă a criteriului prețului conduce frecvent la situații de concurență neloială, oferte cu preț anormal de scăzut, diminuarea calității bunurilor, lucrărilor și serviciilor furnizate, precum și la imposibilitatea întreprinderilor care investesc în calitate, tehnologii moderne, personal calificat și standarde de conformitate să concureze în condiții echitabile. Pragurile valorice prevăzute în forma actuală a legii pentru limitarea utilizării criteriului „prețului” sunt aplicabile doar unui număr redus de proceduri de achiziții de valoare foarte mare și nu reflectă realitatea pieței, unde majoritatea contractelor sunt atribuite la valori semnificativ mai mici, inclusiv către întreprinderi mici și mijlocii. Totodată, impunerea unei ponderi minime obligatorii pentru criteriul prețului permite, în practică, ca acesta să continue să aibă un rol decisiv în evaluare, chiar și atunci când formal sunt utilizate și alte criterii. Modificările propuse vor contribui la stimularea concurenței bazate pe calitate, performanță, durabilitate, costuri de mentenanță și eficiență pe termen lung, ceea ce va crea condiții mai favorabile pentru întreprinderile care investesc în dezvoltare și respectarea standardelor profesionale. De asemenea, acestea vor reduce riscul executării defectuoase a contractelor, al utilizării produselor și serviciilor de calitate inferioară și al practicilor speculative bazate exclusiv pe reducerea artificială a prețurilor. În același timp, modificările vor apropia cadrul normativ național de principiile și spiritul Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice, care promovează conceptul „celui mai bun raport calitate-preț” și utilizarea strategică a achizițiilor publice pentru susținerea inovării, sustenabilității și dezvoltării economice. În ansamblu, inițiativa va contribui la creșterea calității achizițiilor publice, la utilizarea mai eficientă a fondurilor publice, la consolidarea concurenței loiale și la îmbunătățirea accesului IMM-urilor competitive la piața achizițiilor publice.

26. **Propunerea de eliminare sau transformare în notificări ori înregistrări a unor acte permissive, inclusiv a celor „ascunse,,** necesare pentru inițierea ori desfășurarea activității de întreprinzător, are un impact semnificativ asupra mediului de afaceri, contribuind în principal la simplificarea activității antreprenoriale și la reducerea sarcinilor administrative impuse agenților economici. O asemenea măsură facilitează accesul pe piață al întreprinderilor, reduce timpul și costurile necesare începerii unei activități economice și diminuează numărul procedurilor birocratice pe care întreprinzătorii trebuie să le parcurgă în raport cu autoritățile publice. Totodată, simplificarea regimului actelor permissive contribuie la îmbunătățirea climatului investițional, sporind atractivitatea mediului economic pentru investițiile locale și străine. Reducerea interacțiunii directe dintre întreprinzători și autoritățile emitente poate avea, de asemenea, efecte pozitive asupra transparenței și asupra diminuării riscurilor de corupție sau abuz administrativ. În același timp, un sistem bazat pe notificare sau înregistrare permite eficientizarea activității instituțiilor publice și susține procesul de digitalizare a serviciilor administrative. La eliminarea actelor sau simplificarea regimului de autorizare s-a ținut cont de faptul că eliminarea unor mecanisme de autorizare

preventivă în unele cazuri ar putea genera anumite riscuri în domeniile în care este necesar un control riguros din partea statului. Din acest motiv, propunerile au păstrat și pe alocuri chiar au consolidat mecanismele de intervenție prin control de stat, schimb de date și monitorizare, astfel încât simplificarea procedurilor administrative să nu afecteze respectarea normelor legale și interesul public.
4.4. Impactul social Proiectul are un impact social preponderent pozitiv, prin reducerea sarcinilor administrative suportate de agenții economici, simplificarea inițierii și desfășurării activității de întreprinzător, reducerea costurilor de conformare și creșterea predictibilității raporturilor dintre mediul privat și autoritățile publice. Măsurile propuse pot contribui la formalizarea unor activități economice desfășurate la scară redusă, inclusiv în mediul rural, la menținerea locurilor de muncă și la stimularea investițiilor. Totodată, unele intervenții, în special cele ce vizează legislația muncii, sănătatea publică, securitatea și sănătatea în muncă, persoanele cu dizabilități, produsele din tutun, medicamentele și dispozitivele medicale, pot avea implicații sociale sensibile. În acest sens, proiectul urmează să fie aplicat cu menținerea garanțiilor esențiale privind protecția salariaților, sănătatea publică, siguranța consumatorilor și accesul la servicii și produse sigure. Riscurile potențiale vor fi diminuate prin păstrarea mecanismelor de control ulterior, supraveghere de piață, trasabilitate, farmacovigilență, control sanitar și aplicarea răspunderii contravenționale sau administrative în caz de neconformare.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Proiectul poate avea impact asupra prelucrării datelor cu caracter personal în măsura în care anumite prevederi vizează raporturile de muncă, evidențele electronice, notificările, registrele publice, procedurile de autorizare/notificare, verificarea vârstei cumpărătorilor în cazul comerțului online cu produse reglementate, precum și utilizarea sistemelor informaționale aferente actelor permissive. Prelucrarea datelor urmează să se realizeze cu respectarea principiilor legalității, proporționalității, minimizării datelor și limitării scopului, potrivit cadrului normativ privind protecția datelor cu caracter personal. Autoritățile responsabile vor trebui să asigure că informațiile solicitate agenților economici sau persoanelor fizice sunt strict necesare pentru scopul reglementat, iar accesul la registre și sisteme informaționale este limitat la persoanele și autoritățile competente.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului Proiectul conține prevederi cu impact asupra domeniului mediului, inclusiv prin modificări ce vizează evaluarea impactului asupra mediului, regimul deșeurilor, gazele fluorurate cu efect de seră, regimul subsolului, autorizarea unor activități și transformarea unor acte permissive în notificări, raportări sau mecanisme de control ulterior. Impactul urmărit este unul de eficientizare și proporționalizare a procedurilor administrative, în special prin eliminarea dublărilor, ajustarea cerințelor excesive și concentrarea controlului preventiv asupra activităților cu risc semnificativ pentru mediu. Proiectul nu urmărește diminuarea standardelor de protecție a mediului, ci adaptarea instrumentelor administrative la nivelul real de risc al activităților reglementate.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Proiectul are impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin reducerea numărului de proceduri administrative, eliminarea unor acte permissive depășite sau disproporționate, reducerea costurilor de conformare și creșterea predictibilității cadrului normativ. De asemenea, proiectul contribuie la realizarea angajamentelor asumate în cadrul Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Soluțiile propuse pentru **Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului** sunt compatibile cu Directiva 2014/40/UE, întrucât notificarea produselor din tutun și a produselor conexe rămâne obligatorie înainte de introducerea acestora pe piață, excluderea poziției din Anexa nr. 1/1 la Legea nr. 10/2009 având doar rolul de a clarifica actul normativ aplicabil, iar reducerea termenului de notificare de la 90 la 30 de zile și reglementarea comerțului online în condiții stricte de verificare a vârstei cumpărătorului nu contravin Directivei, care nu stabilește un termen general de 90 de zile pentru toate produsele vizate și nu impune o interdicție generală a comerțului online.

Modificarea **Legii nr.10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile** este conformă principiilor și obiectivelor legislației Uniunii Europene în domeniul promovării utilizării energiei din surse regenerabile, în special cu prevederile Directivei (UE) 2018/2001 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (RED II), care reglementează mecanismul garanțiilor de origine și principiul recunoașterii acestora între statele membre. Soluțiile propuse urmăresc apropierea cadrului normativ național de mecanismele aplicabile în Uniunea Europeană și în cadrul Comunității Energetice, prin limitarea intervenției autorităților naționale la situațiile excepționale în care există îndoieli întemeiate privind exactitatea, fiabilitatea sau veridicitatea garanțiilor de origine.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În corespundere cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Anunțul de inițiere a elaborării proiectului de lege, pentru modificarea unor acte normative a fost plasat pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării <https://mded.gov.md/anunturi/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative-privind-eliminarea-reglementarilor-excesive-pentru-mediu-de-afaceri-in-sectoare-strategice-identificate-pe/> la compartimentul „Transparență decizională”, subcompartimentul „Anunțuri privind consultările publice”, și pe platforma https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15873, pentru a se asigura procesul de consultare cu mediul de afaceri, societatea civilă, partenerii sociali, mediul academic, asociațiile profesionale, autoritățile administrației publice etc.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și expertizei anticorupție

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de lege se încorporează în sistemul actelor normative fără a aduce atingere altor prevederi.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ, instituțiile responsabile dispun de o capacitate administrativă adecvată, dar vor fi necesare ajustări la nivel de proceduri și documente interne.

Implementarea proiectului în partea ce ține de optimizarea actelor permissive „ascunse”, presupune realizarea unui proces etapizat de revizuire a actelor permissive identificate în afara Nomenclatorului actelor permissive prevăzut de Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. În acest scop, autoritățile publice responsabile de administrarea actelor permissive incluse în lista anexată la proiectul legii vor efectua analiza oportunității, necesității și proporționalității fiecărui act permisiv, în conformitate cu principiile stabilite de Legea nr. 160/2011 și Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. În urma revizuirii vor fi elaborate și promovate, după caz, proiecte de acte normative privind:

abrogarea actelor permise care nu se justifică prin existența unor riscuri semnificative pentru interesul public; transformarea actelor permise în proceduri nepermise, inclusiv notificări, raportări, mecanisme de evidență sau control ulterior; consolidarea și comasarea actelor permise cu obiect similar într-un regim permisiv unic; includerea în Nomenclatorul actelor permise doar a acelor acte a căror menținere este justificată prin interes public major, obligații internaționale sau cerințe obligatorii ale cadrului normativ al Uniunii Europene.

Implementarea proiectului nu necesită crearea unor instituții noi, angajarea de personal suplimentar sau alocarea unor resurse financiare adiționale de la bugetul de stat. Activitățile de revizuire și ajustare a cadrului normativ vor fi realizate de autoritățile competente în limitele atribuțiilor și resurselor administrative existente. Totodată, după finalizarea procesului de revizuire, va fi necesar de modificat și Sistemul Informațional Automatizat de Gestionare și Eliberare a Actelor Permise (SIA GEAP), precum și în alte sisteme informaționale relevante, în vederea asigurării conformității cu cadrul normativ actualizat și a excluderii actelor permise care nu vor mai fi menținute în regimul de autorizare.

**Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării**

Eugeniu OSMOCHESCU

Anexa nr.1.

Lista legilor și actelor permissive
propușe pentru eliminare sau transformare

Lista actelor permissive propuse pentru eliminare/ transformare în nepermissive	Actul normativ unde este prevăzut actul permisiv	Soluția propusă
1. Certificat al evaluatorului bunurilor mobile	Legea nr.989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, Legea nr. 176/2025 pentru modificarea unor acte normative	Se propune transformarea certificatului în notificare și înregistrare obligatorie, pentru evaluatorii care doresc să evalueze bunuri din domeniul public. Păstrarea obligației de perfecționare la fiecare 5 ani.
2. Avizul pozitiv al organului central de specialitate responsabil de domeniul patrimoniului cultural	Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023	Avizul de principiu se păstrează însă de obținerea acestuia este autoritatea publică locală, ca și în cazul altor avize, în procedura de autorizare a lucrărilor de construcție
3. Plan urbanistic de detaliu (PUD)	Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023	PUD se păstrează, însă se transferă în responsabilitatea APL, fără implicarea directă a investitorului.
4. Certificat de agent imobiliar	Legea nr. 40/2026 privind activitatea agenților imobiliari	Se propune transformarea certificatului în notificare cu înregistrare obligatorie. Cu păstrarea dreptului de a suspenda înregistrarea sau radia agentul, așa cum este prevăzut în prezent în lege.
5. Declarație informativă-tip privind realizarea notificării lucrărilor de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau de lichidare a rețelelor de comunicații electronice în zona de frontieră	Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025	Declarația se transformă în act informativ facultativ, fără ca să fie cumva condiționat dreptul de a iniția activitatea notificată.
6. Declarație informativă-tip privind autorizarea generală pentru furnizarea serviciilor de comunicație electronică	Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025	Declarația se transformă în act informativ facultativ, fără ca să fie cumva condiționat dreptul de a iniția activitatea notificată.
7. Certificat-tip privind autorizarea generală pentru furnizarea serviciilor poștale	Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016	Certificatul se transformă în act informativ facultativ, fără ca să fie cumva condiționat dreptul de a iniția activitatea notificată.
8. Coordonarea atribuirii de terenuri și de spații acvatice, executarea de lucrări în zona drumurilor maritime și în zona de funcționare a instalațiilor de navigație	Legea pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999	Coordonarea se transferă în responsabilitate la autoritățile publice locale sau centrale în caz de lucrări de construcție sau atribuire de terenuri, în caz de alte lucrări, pentru agenții economici se transformă în notificare.
9. Licența pentru producerea energiei electrice din surse regenerabile; producerea energiei termice din surse regenerabile; producerea biogazului ce urmează a fi livrat în rețelele de gaze naturale	1. Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător 2. Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nr.10/2016	Eliminarea licenței din legislație. Se propune comasarea licenței date cu licențele de producere a energiei electrice, energiei termice și gazelor naturale.
10. Aviz sanitar pentru produse cu impact asupra sănătății publice	1. Legea nr.160/2011 2. Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice 3. Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor 4. Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea	Se propune eliminarea instituției avizului sanitar din legislație prin transformarea regimul din avizare prealabilă în control ulterior și/sau notificare, după caz.

	conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor	
11. Coordonarea sanitară obligatorie a planurilor de siguranță a apei potabile	1. Legea privind calitatea apei potabile nr. 182/2019	Se propune eliminarea coordonării prealabile. Planurile vor rămâne obligatorii și vor fi elaborate, implementate, actualizate și păstrate de producătorii de apă potabilă/operatori, fiind verificate ulterior de ANSP în cadrul atribuțiilor de supraveghere și control.
12. Aprobarea planurilor de siguranță a apei potabile de către autoritatea publică locală	Legea privind calitatea apei potabile nr. 182/2019	Se propune eliminarea aprobării de APL. Planurile vor rămâne obligatorii și vor fi elaborate, implementate, actualizate și păstrate de producătorii de apă potabilă/operatori, fiind verificate ulterior de ANSP în cadrul atribuțiilor de supraveghere și control.
13. Aprobarea programului de monitorizare operațională a calității apei potabile	Legea privind calitatea apei potabile nr. 182/2019	Se propune eliminarea aprobării prealabile de către ANSP. Programul va fi elaborat și păstrat de producătorii de apă potabilă/operatori și va fi prezentat ANSP la solicitare sau în cadrul activităților de supraveghere și control.
14. Autorizație de import în regim preferențial al unor tipuri de zahăr	Legea reglementării de stat a activității comerciale externe nr. 1031/2000	Eliminarea autorizației din legislație.
15. Confirmarea oficială privind acceptarea notificării pentru plasarea pe piață a produselor din tutun	Legea privind controlul tutunului nr. 278/2007, Articolul 22	Eliminarea aspectului permisiv din procedura de notificare. Se abrogă prevederile permissive și se transformă notificarea produselor din tutun într-un regim nepermisiv: notificarea nu condiționează dreptul de plasare pe piață după expirarea termenelor, iar ANSP poate verifica și solicita completări, fără a emite un act de acceptare/refuz.
16. Certificatul de autentificare a calității de meșter popular.	Legea nr. 135/2003 privind meșteșugurile artistice populare	Eliminarea certificatului din legislație. Se abrogă prevederea care institua recunoașterea/certificarea statutului, eliminând un mecanism formal de confirmare prealabilă.
17. Autorizația pentru desfășurarea unui anumit gen de activitate în zona liberă	Legea cu privire la zonele economice libere nr. 440/2007	Eliminarea autorizației din legislație. Se elimină autorizația separată pentru genurile de activitate în ZEL. Dreptul rezidentului de a desfășura activitatea va rezulta din contractul încheiat cu Administrația zonei libere, fără a exclude obligația obținerii altor acte permissive prevăzute expres în Nomenclatorul Legii nr. 160/2011.
18. Certificarea stațiilor de alimentare cu produse petroliere	Legea privind piața produselor petroliere nr. 461/2001	Eliminarea certificării ca act permisiv distinct și excluderea referințelor la „stații certificate” / „certificat”, în măsura în care certificarea dublează regimurile existente de autorizare, licențiere, control tehnic, sanitar, de mediu și securitate. Conformarea stațiilor urmează a fi verificată prin mecanismele de control prevăzute de lege, fără instituirea unui act permisiv suplimentar.

19. Avizul Ministerului Culturii pentru actele permise privind lucrările de intervenție asupra monumentelor și asupra bunurilor imobile aflate în zonele de protecție	Legea privind ocrotirea monumentelor nr. 1530/1993.	Eliminarea avizului ca act permisiv. Se clarifică faptul că avizul Ministerului Culturii pentru proiectele de intervenții la monumente se eliberează conform Codului urbanismului și construcțiilor, pentru a evita proceduri paralele sau neclare. CUC la fel se modifică potrivit căruia avizul va fi solicitat de emitentul CU.
20. Autorizație de clasificator	Legea nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine	Eliminarea prevederilor din lege, conform cărora autorizația se eliberează persoanelor juridice specializate. Autorizația va fi eliberată doar persoanelor fizice și aceștia vor putea activa la orice agent economic - nu este necesar de obținut autorizație de clasificator la fiecare angajare.
21. Autorizarea defrișării plantațiilor viticole	Legea nr. 57/2006 viei și vinului	Eliminarea prevederilor care stabilesc că defrișarea neautorizată este încălcare.
22. Certificatul de înregistrare	Lege nr. 68/2013 despre semințe	Chiar dacă certificatul se exclude prin Legea 78/2026, se introduc modificări pentru a evita apariția unui act permisiv în calitate de actul administrativ de înregistrare.
23. Actul de înregistrare a întreprinderii	Lege nr. 68/2013 despre semințe Legea nr. 325/2005 cu privire la Cartea Roșie a Republicii Moldova	Certificatul de înregistrare a întreprinderii a fost exclus din Legea 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.
24. Pașaport al stupinei	Legea nr. 70/2006 apiculturii	Excluderea prevederilor din noțiunea Pașaport al stupinei că acesta se eliberează de ANSA, deoarece legea prevede că pașaportul poate fi generat automat și de un sistem informațional ca alternativă.
25. Permisuniunea (acordul) autorităților publice pentru amplasarea stupinei în pastoral	Legea nr. 70/2006 apiculturii	Legea se modifică, fiind prevăzut că Permisuniunea (acordul) se va cere doar de la proprietarii sau deținătorii de terenuri.
26. Înregistrare a depozitului pentru păstrarea produselor de uz fitosanitar	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Excluderea noțiunii din lege pentru a nu crea situații de interpretări, conform cărora este necesar la înregistrare de a primi un document.
27. Pașaport agrochimic al câmpului (parcele)	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Se exclude din noțiune cuvântul „autorizat”, fapt ce va evita situații de interpretări că este necesară autorizarea acestui document.
28. Acceptul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor de comun acord cu Ministerul Sănătății pentru ambalare	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Se exclud din noțiuni prevederile referitor la acceptul din partea autorităților respective.
29. Acceptul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor de comun acord cu Ministerul Sănătății pentru reambalare	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Se exclud din noțiuni prevederile referitor la acceptul din partea autorităților respective.
30. Certificat de omologare a produsului de uz fitosanitar sau a fertilizantului	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Se exclud din lege prevederile referitor la acest certificat.
31. Înregistrarea mijloacelor tehnice de aplicare a produselor de uz fitosanitar	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Se stabilesc în lege prevederi, conform cărora înregistrarea va fi efectuată prin procedura de notificare.

32. Înregistrarea Registrului de evidență a importului, comercializării și stocului produselor de uz fitosanitar	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Se exclud din lege prevederile, care obligă înregistrarea și sigilarea registrului respectiv la ANSA.
33. Coordonarea aplicării produselor de uz fitosanitar cu Ministerul Sănătății și Ministerului Mediul	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Legea se modifică, fiind prevăzută notificarea acestor lucrări autorităților respective.
34. Autorizarea agenților economici care desfășoară activități cu produse fitosanitare și fertilizanții	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Excluderea din lege a prevederilor, care stabilesc norme de autorizare.
35. Coordonarea volumului de fabricare sau importare a produselor de uz fitosanitar	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Excluderea din lege a prevederilor respective
36. Admiterea fiecărui lot de produse de uz fitosanitar importat sau produs	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar	Excluderea din lege a prevederilor respective
37. Certificat de bună practică de fabricație (GMP)	Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar	Stabilirea prevederilor că certificatul respectiv este benevol, deoarece legea prevede în calitate de act permisiv certificatul de înregistrare.
38. Permisuniunea Agenției de amplasare a unităților de comercializare	Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar	Prevederile au fost transformate din permisiunea agenției în reglementare, prin care se permite în anumite condiții
39. Autorizarea utilizării subproduselor de origine animală	Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produse derivate care nu sunt destinate consumului uman	Prevederile au fost transformate din autorizarea agenției în reglementare, prin care se permite în anumite condiții
40. Autorizarea colectării și utilizării materialelor de categoria a 2-a	Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produse derivate care nu sunt destinate consumului uman	Prevederile au fost transformate din autorizarea agenției în reglementare, prin care se permite în anumite condiții
41. Permis pentru eliminarea unor produse	Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produse derivate care nu sunt destinate consumului uman	Prevederile au fost transformate din permisiunea agenției în reglementare, prin care se permite în anumite condiții
42. Autorizație de folosire și prelucrare a produselor și materiei prime de origine animală	Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară	Excluderea din lege a prevederilor respective
43. Avizul de liberă trecere	Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară	Avizul respectiv a fost reformulat în accept din partea din partea medicului veterinar oficial de la postul de inspecție la frontieră, pentru a evita situații de obținere a unui act permisiv.
44. Card de exploatație	Legea nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor	Excluderea din lege a prevederilor respective
45. Înregistrare a activității	Legea nr. 57/2006 viei și vinului Legea nr. 237/2018 cu privire la controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice	Cadrul legal a fost modificat pentru a evita proceduri de înregistrare similare obținerii unui act permisiv, fiind prevăzut că înregistrare efectuează prin procedura de notificare.
46. Certificatul de sănătate	Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor	Pentru a evita situații de impunere a acestui document, legea se modifică, fiind prevăzut

		că Certificatul de sănătate poartă caracter benevol
47. Aprobarea etichetei	Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și pentru modificarea unor acte normative	Pentru a evita situații de interpretări că aprobarea etichetei se efectuează de o autoritate publică, se completează prevederile respective, fiind prevăzut că aprobarea se efectuează de producător.
48. Avizul prealabil pentru dreptul de import al alcoolului etilic	Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice	Excluderea din lege a prevederilor respective
49. Confirmarea dopurilor de către Instituția Publică „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate”	Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice	Excluderea din lege a prevederilor respective
50. Actul de confirmare a perimetrului minier	Legea nr. 22/2024 CODUL FUNCİAR	Excluderea din lege a prevederilor respective
51. Autorizația de emisie a poluanților în atmosferă de la surse fixe	Legea nr. 98/2022 privind calitatea aerului atmosferic	Excluderea din lege a prevederilor respective
52. Permis de pescuit pentru pescuitul comercial	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura	Excluderea din lege a prevederilor respective, deoarece permisul este legat de un agent economic concret.
53. Licență pentru producerea materialului biologic piscicol de prăsilă	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura	Excluderea din lege a prevederilor respective
54. Avizul expertizei ecologice de stat	Legea nr. 209/2016 privind deșeurile	Excluderea din lege a prevederilor respective
55. Acordul amplasării depozitului de deșuri	Legea nr. 209/2016 privind deșeurile	Excluderea din lege a prevederilor respective
56. Coordonarea dosarului	Legea nr. 209/2016 privind deșeurile	Excluderea din lege a prevederilor respective
57. Aprobarea Raportului privind situația de referință	Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale	Excluderea din lege a prevederilor respective
58. Aprobarea planului de aliniere	Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale	Excluderea din lege a prevederilor respective
59. Certificatul de înregistrare a colecției de plante	Legea nr. 239/2007 regnului vegetal	Excluderea din lege a prevederilor respective
60. Coordonarea planurilor anuale de dezvoltare a lucrărilor miniere	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
61. Coordonarea documentației tehnice (tehnologice) de proiect	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
62. Coordonarea normativelor de pierderi de substanțe minerale utile	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
63. Coordonarea anuală a normativelor pierderilor de substanțe minerale utile		
64. Coordonarea lucrărilor de dinamitare	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Coordinarea va fi efectuată de către Inspectoratul National pentru Supraveghere Tehnică
65. Aprobarea planului de gestionare a deșeurilor extractive	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
66. Coordonarea planurilor de urgență externe	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
67. Coordonarea proiectelor tehnologice de exploatare	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective

68. Coordonarea proiectelor tehnice	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
69. Coordonarea actualizării anuale a valorii lucrărilor pentru refacerea mediului	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului	Excluderea din lege a prevederilor respective
70. Coordonarea și înregistrarea regulamentelor de exploatare și a fișelor tehnice	Legea nr. 272/2011 apelor	Excluderea din lege a prevederilor respective
71. Coordonarea/avizarea proiectului de înființare a plantației	Legea nr. 272/2011 apelor	Excluderea din lege a prevederilor respective
72. Coordonarea evacuării apei din corpul de apă	Legea nr. 272/2011 apelor	Excluderea din lege a prevederilor respective
73. Avizul Instituției Publice Administrația Națională „Apele Moldovei” pentru aplicarea pesticidelor	Legea nr. 272/2011 apelor	Excluderea din lege a prevederilor respective
74. Permis pentru comercializarea, distribuția și/sau alte forme de transfer al produselor chimice deosebit de periculoase	Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice	Excluderea din lege a prevederilor respective
75. Autorizație pentru importul, exportul sau reexportul substanțelor ce distrug stratul de ozon și al gazelor fluorurate cu efect de seră	Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice	Excluderea din lege a prevederilor respective
76. Autorizația pentru detergenții care conțin agenți tensioactivi care nu îndeplinesc criteriile pentru biodegradarea aerobă finală	Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice	Excluderea din lege a prevederilor respective
77. Autorizația pentru substanțe chimice industriale periculoase	Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice	Excluderea din lege a prevederilor respective
78. Certificatul colecției de animale	Legea nr. 439/1995 regnului animal	Excluderea din lege a prevederilor respective
79. Licență pentru paza metalelor prețioase și pietrelor prețioase și a articolelor din ele	Legea nr. 282/2004 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase	Excluderea din lege a prevederilor respective

Anexa nr.2.

Lista actelor permise
care nu se regăsesc în Nomenclatorul actelor permise

Denumirea actului permisiv	Actul normativ care prevede actul permisiv	Motivul de ce este considerat act permisiv
1. Certificarea produselor și mărfurilor a căror utilizare poate prezenta risc de incendiu	Legea nr.267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, art.32	Certificatul se încadrează în categoria „certificatelor”. Certificarea în cauză nu ține de evaluarea conformității generale, conform Reglementările tehnice aplicabile, este specifică, și conform legii se referă anume la „linia conformității cu reglementările de apărare împotriva incendiilor”
2. Certificat de aprobare de model	Legea nr. 19/2016 metrologiei, art.13	Actul în cauză a fost exclus neargumentat din Nomenclatorul actelor permise.
3. Certificat de etalonare	Hotărâre nr.1042/2016 cu privire la aprobarea Listei oficiale a mijloacelor de măsurare și a măsurărilor supuse controlului metrologic legal, pct.12 și 13	Etalonarea este impusă pentru mijloacele de măsurare care nu se supun verificării metrologice, adică pentru care nu se emit buletine de verificare. Este o practică uzuală, care se regăsește și în cadrul normativ UE.
4. Recunoașterea în vederea notificării organismelor de evaluare a conformității	Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, art.14/1 și 14/3	După ultimele modificări ale Legii nr.235/2011, procedura de recunoaștere a fost modificată și a devenit un act permisiv separat. În trecut aceasta era parte din procesul de acreditare și Moldac depunea solicitarea de acreditare în numele solicitantului către ministerul de ramură. Acum solicitantul este obligat să interacționeze direct în raport cu ministerul. Este reglementat de cadrul normativ UE.
5. Certificat de mandatar autorizat	Legea nr.114/2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, art.7 și alte legi din domeniu	Este act permisiv din rîndul autorizațiilor, odată ce acordă dreptul la activitate, nu doar atestă cunoștințele.
6. Certificat de evaluator în domeniul proprietății intelectuale	Legea nr.114/2014 și Legea nr.989/2002 cu privire la activitatea de evaluare	Este act permisiv din rîndul autorizațiilor, odată ce acordă dreptul la activitate, nu doar atestă cunoștințele. A fost neargumentat eliminat din Nomenclator.
7. Acordului prealabil în cazul cesionării sau închirierii drepturilor de utilizare a spectrului de frecvențe radio	Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025 Art.53	Este o aprobare oficială, fără de care nu poate fi realizată tranzacția. De principiu Directiva UE prevede obligația obținerii unui acord explicit de la autoritate, în special din perspectiva concurenței și evitării concentrărilor.
8. Acordul de cesionare a drepturilor de utilizare a resurselor de numerotație	Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025 Art.91	Este o aprobare oficială, fără de care nu poate fi realizată tranzacția. De principiu Directiva UE prevede obligația obținerii unui acord explicit de la autoritate, în special din perspectiva concurenței și evitării concentrărilor.
9. Acordul prealabil pentru cesionarea dreptului de utilizare a resurselor tehnice	Hotărâre ARCOM nr.45/2025 privind aprobarea Procedurii de acordare a dreptului de utilizare a resurselor tehnice, pct.59 și 65	Este o aprobare oficială, fără de care nu poate fi realizată tranzacția.
10. Permis de navigație	Legea pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999, art.27	Din formularea Codului iese că este un act permisiv distinct, cu toate că aparent are același scop ca și certificatul de bună stare de navigabilitate (care este inclus în Nomenclator).

11. Autorizarea activității auxiliare activităților de transport naval	Legea pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999, art.92. În HG nr.883/2024, pct.71	Este autorizare, în lipsa căreia nu pot fi desfășurate o serie de lucrări
12. Certificat de siguranță antiincendiară a navei	Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, art.34	Act permisiv din categoria certificatelor
13. Certificat sanitar de bord	Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, art. 12	Act permisiv din categoria certificatelor
14. Certificat de prevenire a poluării cu hidrocarburi, ape reziduale și gunoi	Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, art. 12	Act permisiv din categoria certificatelor
15. Certificat de navigație interioară	Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, art. 12	Act permisiv din categoria certificatelor
16. Certificatul de siguranță al navei de pasageri	Legea nr. 136/2025 privind normele și standardele de siguranță pentru navele de pasageri, art.11	Act permisiv din categoria certificatelor
17. Permis de operare a navelor de mare viteză	Legea nr. 136/2025 privind normele și standardele de siguranță pentru navele de pasageri, art.11	Act permisiv din categoria certificatelor
18. Certificarea aerodromurilor, aeroporturilor, heliporturilor	Codul aerian al Republicii Moldova nr.301/2017, art.35	Nomenclatorul indică doar certificarea operatorului de aerodrom, aeroport, ceea ce este un act separat, conform art.37 din Cod. Acest act certifică anume infrastructura și construcția.
19. Permisioane de zbor	Codul aerian al Republicii Moldova nr.301/2017, art.7	Echivalent cu autorizațiile de zbor, dar se acordă pentru cazuri specifice pentru zboruri internaționale neregulate
20. Aprobarea programelor de securitate (operatorului aeronautic, operatorului aeroportuar, entității aeronautice, furnizorului de servicii de navigație aeriană)	Legea privind securitatea aeronautică Nr. 192 din 20.12.2019, art. 13, 14, 15, 21	În esență aceste aprobări sunt acte permissive din categoria „certificatelor”. Nu se regăsesc în actele normative UE care se transpun. În Regulamentul 300/2008, în privința programelor de securitate ale transportatorului, operatorilor și entităților se prevede că „la cerere, programul de securitate este înaintat autorității competente, care poate lua măsuri suplimentare, după caz”.
21. Aprobarea programelor de instruire a personalului în domeniul securității aeronautice	Legea privind securitatea aeronautică Nr. 192 din 20.12.2019, art.48	
22. Validarea certificatelor echipamentelor de securitate	Legea privind securitatea aeronautică Nr. 192 din 20.12.2019, art.46	Act permisiv din categoria certificatelor
23. Coordonarea preventivă a planurilor de reglementare a situațiilor excepționale	Legea privind securitatea aeronautică Nr. 192 din 20.12.2019, art.50	Act permisiv din categoria certificatelor
24. Aprobarea schemei de vopsire a aeronavei	Hotărârea Guvernului cu Moldova nr. 473 din 05.07.2023, pct.73	Act permisiv din categoria certificatelor
25. Aprobarea manualului întreprinderii de deservire la sol	Hotărâre de Guvern nr. 623/2023, pct. 9 (13)	Act permisiv din categoria certificatelor
26. Aprobarea organizației de proiectare	Hotărârea Guvernului nr.91/2024, pct.8, anexa nr.1 (partea 21)	Act permisiv de categoria autorizației
27. Aprobarea organizației de producere	Hotărârea Guvernului nr.91/2024, pct.12, anexa nr.1 (partea 21)	Act permisiv de categoria autorizației
28. Aprobarea AMDM pentru utilizarea medicamentelor fabricate industrial, produselor intermediare sau semifinite la	Legea cu privire la medicamente nr. 153/2025, Art. 6 alin. (4).	Este o aprobare derogatorie de la interdicția generală de utilizare a medicamentelor fabricate industrial, produselor intermediare sau semifinite la prepararea formulelor

prepararea oficinale	formulelor		oficinale. Permite o activitate care altfel nu ar putea fi desfășurată. Nu este prevăzut de cadrul normativ UE
29. Aprobarea studiilor clinice		1. Legea cu privire la medicamente nr. 153/2025, Art. 20–23. 2. HG cu privire la tarifele pentru serviciile prestate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale nr. 348/2014; Anexa nr.2, compartimentul „III. Autorizare studii clinice”, pct.23-28.	Studiul clinic intervențional poate fi desfășurat numai după aprobare de către AMDM, cu evaluare științifică și etică. Condiționează inițierea activității de cercetare clinică. Este prevăzut de cadrul normativ UE
30. Aprobarea modificărilor substanțiale ale studiului clinic		Legea cu privire la medicamente nr. 153/2025, Art. 30.	Modificările substanțiale ale studiului clinic nu pot fi implementate fără aprobare. Are caracter permisiv, deoarece permite modificarea condițiilor unei activități deja aprobate. Este prevăzut de cadrul normativ UE
31. Înregistrarea fabricanților, importatorilor și distribuitorilor angro de substanțe active la AMDM		Legea cu privire la medicamente nr. 153/2025, Art. 94.	Operatorii trebuie să fie înregistrați la AMDM înainte de începerea activității. Este prevăzut de cadrul normativ UE
32. Aprobarea/înregistrarea prețului de producător la medicamente		Legea cu privire la medicamente nr. 153/2025, Art. 154.	Prețul de producător este înscris în Catalogul național de prețuri. Mecanismul are efect permisiv economic, deoarece comercializarea medicamentului este condiționată de prețul aprobat/înregistrat. Nu este prevăzut de cadrul normativ UE
33. Derogarea de la blocarea prețului medicamentului		Legea cu privire la medicamente nr. 153/2025, Art. 154 alin. (5)–(6).	AMDM adoptă o decizie motivată asupra cererii de derogare. Dacă derogarea este aprobată, permite majorarea prețului în condiții în care aceasta ar fi blocată. Are caracter permisiv. Nu este prevăzut de cadrul normativ UE
34. Înregistrarea dispozitivelor medicale fără marcat CE		1. Legea nr. 102/2017 privind dispozitivele medicale, Art. 8 alin. (1)–(7). 2. HG cu privire la tarifele pentru serviciile prestate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale nr. 348/2014; Anexa nr.2, compartimentul „Tarifele pentru înregistrarea dispozitivelor medicale, a modificărilor efectuate după înregistrare și a studiilor clinice cu dispozitive medicale”, pct.1.	Dispozitivele nu pot fi introduse pe piață fără înregistrare prealabilă la Agenție. Condiționează direct accesul la piață. „Înregistrarea” funcționează ca un act permisiv. Nu ține de cadrul normativ UE
35. Autorizarea investigațiilor clinice de către AMDM		1. Legea nr. 102/2017 privind dispozitivele medicale, Art. 12 alin. (3)–(4). 2. HG nr. 702/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile de introducere pe piață a dispozitivelor medicale; Pct.61, 62. 3. HG pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile de plasare pe piață a dispozitivelor medicale implantabile active nr. 704/2018; Pct.36-41. 4. HG cu privire la tarifele pentru serviciile prestate de către Agenția	Chiar dacă se menționează de notificare Investigația clinică poate începe doar dacă Agenția nu emite decizie negativă în termen de 30 zile. Notificarea reprezintă doar etapa procedurală de inițiere a examinării de către autoritate, iar dreptul de desfășurare a investigațiilor clinice este condiționat de intervenția Agenției și de îndeplinirea condițiilor prevăzute de regulament. Acest mecanism condiționează desfășurarea activității și are efect permisiv (aprobare tacită). Este prevăzut de cadrul normativ UE

	Medicamentului și Dispozitivelor Medicale nr. 348/2014; Anexa nr.2, compartimentul privind dispozitivele medicale, pct.2 - evaluare dosar pentru autorizare studii clinice cu dispozitive medicale.	
36. Notificare cu aprobare a modificărilor investigațiilor clinice privind DM	Legea nr. 102/2017 privind dispozitivele medicale; Art. 12 alin. (6).	Modificările pot fi efectuate doar dacă Agenția nu le respinge în termenul legal. Permite continuarea/modificarea activității, efect permisiv. Este prevăzut de cadrul normativ UE
37. Înregistrarea în Registrul de Stat al Dispozitivelor Medicale	1. HG nr. 702/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile de introducere pe piață a dispozitivelor medicale; pct.46 și pct.54-57. 2. HG nr. 703/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile de plasare pe piață a dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro; pct.38; pct.40; pct.46 subpct.1). 3. HG pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile de plasare pe piață a dispozitivelor medicale implantabile active nr. 704/2018; pct.42.	Mecanismul denumit „înregistrare” produce efecte permissive, întrucât introducerea pe piață a dispozitivelor medicale este condiționată de înscrierea în Registrul de Stat al Dispozitivelor Medicale ce conferă solicitantului dreptul de a desfășura o activitate economică determinată. Este prevăzut în UE însă nu are caracter permisiv.
38. Permisuniunea de introducere pe piață fără procedura standard de evaluare a conformității	1. HG nr. 702/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile de introducere pe piață a dispozitivelor medicale; P.46. 2. HG nr. 703/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile de plasare pe piață a dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro. 3. HG pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile de plasare pe piață a dispozitivelor medicale implantabile active nr. 704/2018; P.34.	Agencia poate permite, în baza unor informații justificate, înregistrarea în Registrul de stat al dispozitivelor medicale, în scopul introducerii pe piață și punerii în funcțiune în Republica Moldova, a dispozitivelor medicale pentru care nu au fost efectuate procedurile de evaluare a conformității, dar a căror utilizare este în interesul protecției sănătății populației.
39. Autorizație specială pentru activitate cu precursorii de droguri	Legea cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri nr. 201/2025; Art. 2 pct. 3.	Este definită expres ca act permisiv și acordă dreptul de a desfășura activități cu precursori pentru anumite entități.
40. Autorizație pentru cultivarea plantelor aflate sub control național	Legea cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri nr. 201/2025; Art. 14 alin. (3)–(4).	Condiționează cultivarea plantelor aflate sub control, inclusiv cânepa industrială/horticolă. Fără autorizație, cultivarea este interzisă.
41. Înregistrare specială pentru activitate cu precursorii de droguri	Legea cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri nr. 201/2025; Art. 2 pct. 20.	Permite desfășurarea activităților cu precursori de către entitățile indicate de lege. Deși se numește „înregistrare”, are efect permisiv dacă fără aceasta activitatea nu poate fi desfășurată.

42. Aviz privind tranzitul substanțelor stupefiante și psihotrope	Legea cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri nr. 201/2025; Art. 29 alin. (1).	Tranzitul se realizează numai în baza avizului emis de Comitet. Prin efect, condiționează desfășurarea tranzitului.
43. Autorizație prealabilă pentru modificarea rutei/ambalajului tranzitului	Legea cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri nr. 201/2025; Art. 29 alin. (3).	Ruta și ambalajul nu pot fi modificate fără autorizație prealabilă. Are caracter permisiv punctual.
44. Autorizație de export al precursorilor de droguri prin procedură simplificată	Legea cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri nr. 201/2025; Art.61-62.	Este act permisiv distinct pentru exportul precursorilor prin procedură simplificată.
45. Aviz privind tranzitul precursorilor de droguri	Legea cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri nr. 201/2025; Art. 66.	Tranzitul precursorilor se realizează numai în baza avizului emis de Comitet.
46. Act de corespundere	Legea cu privire la energia electrică nr.164/2025; art.2 pct.3; art.69 alin.(4); art.73 alin.(5)	Act emis de ANRE, după examinarea instalației. Confirmă conformitatea și condiționează punerea în funcțiune/racordarea. Nu ține de cadrul normativ UE
47. Autorizația pentru linia electrică directă	Legea cu privire la energia electrică nr.164/2025; art.81 alin.(4)–(7).	Este autorizație expresă, emisă de ANRE. Legea prevede eliberare, refuz, suspendare, retragere și trimitere directă la Legea nr.160/2011
48. Autorizație pentru construcția/reconstrucția centralelor electrice noi sau majorarea capacității centralelor existente	Legea cu privire la energia electrică nr.164/2025; Art. 4, lit. g), cu trimitere la art.106 și la Regulamentul privind construcția/reconstrucția centralelor electrice, aprobat de Guvern.	Guvernul autorizează construcția centralelor electrice noi sau a centralelor electrice de termoficare noi cu putere instalată mai mare de 20 MW, precum și majorarea capacității centralelor existente dacă puterea instalată cumulată depășește 20 MW. Este act permisiv clasic, deoarece fără această autorizație activitatea/investiția nu poate fi realizată legal.
49. Autorizație pentru laboratoarele electrotehnice	Legea cu privire la energia electrică nr.164/2025; Art.9. Legea cu privire la energetică nr. 174/2017; Art.3 – definiția „laborator electrotehnic”.	Este act permisiv clar în sensul Legii nr.160/2011. Laboratorul electrotehnic poate activa legal doar în baza autorizației, iar Agenția are competență expresă de eliberare, suspendare și retragere. Nu ține de cadrul normativ UE
50. Autorizație pentru conductă directă de gaze naturale	Legea cu privire la gazele naturale nr.108/2016; Art. 7 alin. (1) lit. m).	Act permisiv distinct, emis de ANRE pentru conducte directe. Conferă dreptul de realizare/exploatare a conductei directe.
51. Aviz de conformitate pentru dispozitivele și produsele utilizate la prestarea serviciilor de încredere calificate	Regulamentul privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere calificați, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.184/2023; pct.44; pct.51-65.	Act permisiv din categoria certificatelor. Dispozitivele și produsele trebuie să dispună de aviz de conformitate eliberat de organul de supraveghere și control. Regulamentul stabilește cerere, examinare, verificare, decizie de avizare/refuz și efect juridic („se consideră avizat de la data emiterii avizului”). Fără aviz,

		dispozitivele nu pot fi utilizate pentru semnătura electronică calificată. Nu ține de cadrul normativ UE
52. Decizia privind compatibilitatea / autorizarea concentrării economice	1. Legea concurenței nr. 183/2012; Art.4 — definiția „autorizării”; art.20 alin.(1); art.22; art.25. 2. Regulamentul privind concentrările economice aprobat prin Hotărârea Consiliului Concurenței nr.2/2025; pct.1; pct.30; pct.105–118; corelat cu art.20–25 din Legea nr.183/2012.	Act cu caracter permisiv. Consiliul Concurenței permite realizarea unei operațiuni de concentrare economică, iar punerea în aplicare este interzisă până la autorizare sau până la intervenirea autorizării tacite. Se încadrează în definiția Legii nr.160/2011 ca act aferent și indispensabil unei acțiuni economice. Este prevăzut de cadrul normativ UE
53. Aprobarea prealabilă a investițiilor de importanță pentru securitatea statului	Legea privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului nr.174/2021; art.7 alin.(1); art.9 alin.(1)–(9).	Reprezintă un mecanism cu caracter permisiv, deoarece investitorul este obligat să obțină aprobarea Consiliului anterior realizării investiției. Consiliul examinează solicitarea și adoptă o decizie de acceptare, refuz sau acceptare condiționată. În lipsa aprobării, investiția nu poate fi realizată legal și pot interveni sancțiuni, inclusiv suspendarea activității economice. Prin efectele sale juridice, aprobarea cade sub definiția generală a actului permisiv prevăzută la art.2 din Legea nr.160/2011.
54. Acceptul Consiliului privind schimbarea controlului investiției	Legea privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului nr.174/2021; art.12 alin.(1)–(3).	Mecanism permisiv distinct aplicabil transferului controlului asupra investiției. Lipsa acceptului împiedică transmiterea controlului către alt investitor.
55. Patenta de întreprinzător	Legea cu privire la patenta de întreprinzător nr.93/1998; art.1 alin.(1); art.3 alin.(1); art.4; art.7–10.	Patenta reprezintă un regim simplificat de desfășurare a activității de întreprinzător și conferă titularului dreptul de a desfășura anumite genuri de activitate pe o perioadă determinată. Deși legea utilizează noțiunea de „regim simplificat”, patenta are caracter permisiv, deoarece activitatea poate fi desfășurată doar după eliberarea blanchetei de patentă de către Serviciul Fiscal de Stat, în baza examinării cererii și documentelor justificative. Legea reglementează condițiile de eliberare, suspendare, încetare și schimbare a patentei. Prin Legea nr.227/2025 s-au adus anumite simplificări procesului de obținere, însă, nejustificat a fost eliminate din Legea nr.160/2011. Nu ține de cadrul normativ UE
56. Coordonarea activităților care pot pune în pericol integritatea monumentelor	Legea privind ocrotirea monumentelor nr. 1530/1993; art.59.	Articolul 59 instituie un act permisiv destul de vag și în special nui clar ce fel de coordonare este și cine organele care trebuie să coordoneze. Articolul prevede o norma vagă – Orice activitate care pune în pericol integritatea monumentelor urmează a fi coordonată cu organele de stat pentru ocrotirea monumentelor sau cu organele de autoadministrare locală. Executarea și finanțarea activităților nesancționate de organele competente se interzic. Nu ține de cadrul normativ UE
57. Desemnarea laboratoarelor oficiale care pot efectua analiza probelor prelevate.	Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu	Dacă laboratoarele sunt private, prevederile respective pot crea proceduri similare eliberării unui act permisiv.

	legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor Art. 12 alin. (1), (2) și (4). Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar Art. 35 alin. (1) și (3) Art. 37 alin. (2) Legea nr. 196/2024 privind sănătatea animală Art. 54 alin. (1) Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice Art. 27 alin. (4) Art. 37, lit. j)	
58. Înregistrarea soiurilor de plante în Catalogul soiurilor de plante	Legea nr. 57/2006 viei și vinului Art. 7 alin. (2) Legea nr. 68/2013 despre semințe Art. 8 alin. (13)	Este prevăzut, că în producție se utilizează doar soiurile de viță de vie înregistrate în Catalogul soiurilor de plante. Producătorii de semințe sunt în drept să înființeze loturi de semințe destinate multiplicării și obținerii semințelor începând cu anul depunerii cererii de înscriere a soiului în Catalogul soiurilor
59. Certificat de calitate	Legea nr. 68/2013 despre semințe Art. 9 alin. (15) Art. 19 alin. (1)	Reieșind din noțiune certificatul de calitate nu trebuie să fie act permisiv. Dar legea prevede că acesta se eliberează și de către ANSA.
60. Certificat de rasă	Legea nr. 70/2006 apiculturii Art. 3, noțiunea certificat de rasă Art. 7 lit. g) Art. 14 alin. (4) Art. 17 alin. (1)	Certificatul de rasă este eliberat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor
61. Certificat oficial / Atestat oficial 62. Documentul sanitar comun de intrare (DSCI) 63. Certificat sanitar-veterinar 64. Certificat de sănătate animală 65. Certificatul fitosanitar și Pașaportul fitosanitar	Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar Art. 3 – noțiunile Art. 10 alin. (1) Art. 54 alin. (1) Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman Art. 4 lit. n) Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară Art. 2 Legea nr. 196/2024 privind sănătatea animală Art. 143, 208 Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor Art. 71, 100, 101 78	CertIFICATELE respective, chiar și sub altă de numire sunt acte permissive „specifice”, deoarece sunt parte a controlului oficial și se eliberează de persoana care a efectuat controlul. Cadrul normativ actual se referă și la certificatul sanitar veterinar (Certificat de sănătate animală) și certificatul fitosanitar (pașaport fitosanitar), și este necesar de a unifica documentele respective sub aceleași denumiri.
66. Certificat de autorizare pentru mijloacele de transport pentru călătoriile de lungă durată	Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar Art. 20 alin. (2)	Este prevăzută cerința de a deține acest document
67. Certificat de competență pentru șoferi și însoțitori	Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar Art. 20 alin. (2)	Este prevăzută cerința de a deține acest document
68. Autorizația transportatorului	Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar Art. 20 alin. (2)	Este prevăzută cerința de a deține acest document
69. Recunoașterea autorizației eliberate în un stat membru UE	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar Art. 10 alin. (1)	Recunoașterea respectivă este o procedură mai simplă de înregistrare

	Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și pentru modificarea unor acte normative Art. 4 noțiunea	
70. Certificatul pentru lucrările de fabricare, transportare, utilizare, depozitare, comercializare și neutralizare a produselor de uz fitosanitar	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar Art. 15 alin. (6)	Dacă certificatul se eliberează la fiecare angajare, este act permisiv.
71. Certificat de perfecționare pentru tratamentele fitosanitare cu produse de uz fitosanitar din categoriile de pericol 1 și 2 de toxicitate acută orală/dermală	Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar Art. 17 alin. (3)	Dacă certificatul se eliberează la fiecare angajare, este act permisiv.
72. Certificat zootehnic	Legea nr. 213/2022 zootehniei Art. 3 noțiunea Certificat zootehnic Art. 47 - 53, 56	Este prevăzut ca act oficial, Se eliberează de către societatea de ameliorare sau de către exploatarea de ameliorare
73. Recunoașterea exploatașilor de ameliorare și societăților de ameliorare	Legea nr. 213/2022 zootehniei Art. 3 noțiunea exploatare de ameliorare Art. 7 alin. (2) Art. 16, 13, 18, 55	Articolele menționate confirmă că recunoașterea respectivă este act permisiv
74. Autorizarea masculilor reproducători pentru utilizarea la montă și/sau înșămânțarea artificială	Legea nr. 213/2022 zootehniei Art. 7 alin. (1), lit. a) Art. 10 alin. (2), lit. c) Art. 14 alin. (2)	Autoritatea competentă organizează autorizarea masculilor reproducători. Deținătorii de animale sunt obligați: c) să folosească pentru reproducerea animalelor înșămânțarea artificială sau monta dirijată cu reproducători autorizați
75. Aprobarea programelor de ameliorare	Legea nr. 213/2022 zootehniei Art. 7 lit. d) Art. 20, 21	Autoritatea competentă în zootehnie b) aprobă programele de ameliorare
76. Coordonarea importului și exportului resurselor genetice	Legea nr. 213/2022 zootehniei Art. 7 lit. m)	Articolul 7. Autoritatea competentă în zootehnie m) coordonează importul și exportul resurselor genetice.
77. Pașaportul pentru ecvidee	Legea nr. 213/2022 zootehniei Art. 7 lit. k) Art. 44 alin. (5)	Articolul 7. Autoritatea competentă în zootehnie k) emite pașapoarte pentru ecvidee;
78. Certificatul de captură	Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară Art. 33 alin. (1) lit. e)	Fără certificatul respectiv nu primești avizul de liberă trecere din partea medicului veterinar oficial de la postul de inspecție la frontieră
79. Pașaport individual pentru bovine	Legea nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor Art. 3 Art. 5 alin. (4)	Este document obligatoriu
80. Recunoașterea organismelor de control	Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice Art. 35	Recunoașterea organismelor de control de către autoritatea competentă este obligatorie
81. Atestarea personalului care efectuează producerea și distribuția produselor alimentare	Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor Art. 23 Art. 24 alin. (2)	Dacă atestarea se eliberează la fiecare angajare, este act permisiv.
82. Înregistrarea (autorizarea) în Registrul de stat al produselor alimentare și furajelor modificate genetic	Legea nr. 394/2023 privind produsele alimentare și furajele modificate genetic Art. 2, 5, 7, 10	ANSA înregistrează și autorizează ceea ce deja e autorizat conform Legii nr.152/2022
83. Permis de comerț paralel	Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și pentru modificarea unor acte normative Art. 8 alin. (2), 31	Un produs fitosanitar autorizat într-un stat membru al Uniunii Europene (statul membru de origine) poate, sub rezerva obținerii unui permis de comerț paralel, să fie introdus pe piață sau utilizat pe teritoriul Republicii Moldova
84. Permis acordat în scop experimental	Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piață a produselor	Permisul este obligatoriu

	fitosanitare și pentru modificarea unor acte normative Art. 33	
85. Autorizarea adjuvanților	Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și pentru modificarea unor acte normative Art. 37 alin. (1) și (2)	Un adjuvant nu poate fi introdus pe piață sau utilizat dacă nu a fost autorizat de autoritatea competentă
86. Înregistrarea operatorilor profesioniști	Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor Art. 2, 65	Înregistrarea este obligatorie și similară procedurii de eliberarea a unui act permisiv
87. Desemnarea stațiilor de carantină și a instalațiilor de izolare	Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor Art. 60, 61, 63, 107	Procedură similară procedurii de eliberarea a unui act permisiv
88. Autorizarea operatorilor profesioniști în vederea eliberării documentelor oficiale	Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor Art. 2, 89, 98, 99	Procedură similară procedurii de eliberarea a unui act permisiv
89. Aprobarea planurilor de gestionare a riscurilor legate de organismele dăunătoare	Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor Art. 91	Procedură similară procedurii de eliberarea a unui act permisiv
90. Certificat de calitate Certificat de conformitate	Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice Art. 24 alin. (2)	Acte obligatorii la importul alcoolului etilic, distilatelor de origine agricolă și producției alcoolice
91. Avizarea schemei de amplasare a obiectivului	Codul funciar nr.22/2024 Art. 59 alin. (2), lit. g)	Act obligatoriu la demersul privind schimbarea destinației terenurilor
92. Decizie cu privire la alocarea contingentului anual	Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră Art. 29, 31, anexa 9	Decizia respectivă este obligatorie pentru activitatea de import
93. Coordonarea activităților, evenimentele de agrement	Legea nr. 69/2024 CODUL SILVIC Art. 25 alin. (6)	Coordonarea este obligatorie
94. Autorizarea parchetelor	Legea nr. 69/2024 CODUL SILVIC Art. 30 alin. (3)	exploatarea masei lemnoase numai după autorizarea parchetelor de către autoritatea administrativă pentru protecția mediului;
95. Înregistrarea tiparelor dispozitivelor speciale de marcat	Legea nr. 69/2024 CODUL SILVIC Art. 35 alin. (7)	Tiparele se înregistrează de către instituția responsabilă pentru silvicultură și cinegetică și se legalizează notarial.
96. Autorizarea amplasării stupilor și/sau a prisăcilor	Legea nr. 69/2024 CODUL SILVIC Art. 70 alin. (1)	Constituie încălcări ale legislației silvice: o) amplasarea neautorizată a stupilor și/sau a prisăcilor pe terenurile din fondul forestier, pe alte terenuri acoperite cu vegetație forestieră, inclusiv nerespectarea prescripțiilor din biletul silvic în cazul amplasării acestora
97. Autorizație de pescuit în scop științific și de control	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura Art. 3, 15	Pescuitul în scop științific și de control se efectuează în orice perioadă a anului, inclusiv în perioadele de prohibiție, în orice loc, în conformitate cu programele/planurile coordonate cu Ministerul Educației, Culturii și Cercetării și în baza autorizațiilor speciale eliberate de autoritatea emitentă.
98. Atestarea activităților de reproducere artificială și de selecție	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura Art. 8 alin. (1), lit. c)	Autoritatea publică centrală pentru agricultură: c) efectuează atestarea și inspectarea activităților de reproducere artificială și de selecție
99. Autorizație pentru pescuitul reproducătorilor	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura Art. 19 alin. (4), (5) – (7)	Autorizația este obligatorie

100. Acordul pentru schimbarea destinației amenajărilor piscicole	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura Art. 28 alin. (4)	Acordul este obligatoriu
101. Atestarea de stat a întreprinderilor de prăsilă	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura Art. 32 alin. (2)	Norme incerte, care pot crea un act permisiv
102. Acordul pentru aclimatizarea și creșterea a noi specii de pește și de alte organisme acvatică în obiectivele piscicole naturale	Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura Art. 38 alin. (1)	Acordul este obligatoriu
103. Acordul prealabil de utilizare	Legea nr. 199/2025 privind utilizarea în condiții de izolare a microorganismelor modificate genetic și pentru modificarea unor acte normative Art. 16 alin. (9)	Acordul este obligatoriu
104. Aprobarea planului de încetare a activităților	Legea nr. 209/2016 privind deșeurile Art. 18 ³ . alin. (4) și (6)	Aprobarea este obligatorie
105. Aviz pentru acordarea excepției de depășire a valorii-limită de emisie	Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale Art. 51 alin. (2)	Avizul este obligatoriu
106. Acordul pentru introducerea și/sau aclimatizarea, în scopuri științifice și economice, a obiectelor regnului vegetal în flora sălbatică	Legea nr. 239/2007 regnului vegetal Art. 20 alin. (1)	Acordul este obligatoriu
107. Avizul Academiei de Științe a Moldovei	Legea nr. 239/2007 regnului vegetal Art. 20 alin. (1)	Avizul este obligatoriu
108. Acordul pentru hibridizarea și selecția obiectelor regnului vegetal în scopuri științifice și economice	Legea nr. 239/2007 regnului vegetal Art. 20 alin. (2)	Acordul este obligatoriu
109. Extrasul din documentele de amenajare a vegetației forestiere	Legea nr. 239/2007 regnului vegetal Art. 26 alin. (7)	Extrasul este obligatoriu
110. Actul de cercetare fitosanitară a vegetației forestiere	Legea nr. 239/2007 regnului vegetal Art. 26 alin. (7)	Actul este obligatoriu
111. Avizul expertizei de stat a rezervelor de substanțe minerale utile	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului Art. 69 alin. (4)	Avizul este obligatoriu
112. Coordonarea proiectelor de execuție	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului Art. 39 alin. (7)	Coordonarea este obligatorie
113. Acordul cu privire la închiderea instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului Art. 59 alin. (2) Art. 81 alin. (7)	Acordul este obligatoriu
114. Aprobarea transmiterii dreptului de folosință asupra subsolului	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului Art. 63	Aprobarea este obligatorie
115. Avizul cu privire la lipsa sau existența de substanțe minerale utile pe teritoriul preconizat pentru construcții	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului Art. 14, lit. m), art.71	Avizul este obligatoriu
116. Aprobarea proiectului exploatării de probă sau experimental-industriale a	Legea nr. 246/2024 Codul subsolului Art. 75, alin. (3)	Aprobarea este obligatorie

zăcămintului sau a acumulărilor		
117. Pașaportul prizei de apă 118. Nota (raportul) de constatare a Instituției Publice Administrația Națională „Apele Moldovei” 119. Acordul autorității administrației publice locale pentru utilizarea apelor subterane 120. Raportul privind rezultatele studiilor hidrogeologice	Legea nr. 272/2011 apelor Art. 25 alin. (2)	Actele sunt obligatorii la eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei
121. Acordul prealabil pentru cesiunea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei	Legea nr. 272/2011 apelor Art. 29 alin. (1), (2) Art. 31 alin. (1)	Acordul este obligatoriu
122. Avizarea locurilor pentru depozitarea sedimentelor	Legea nr. 272/2011 apelor Art. 52 alin. (4), (5)	Avizul este obligatoriu
123. Autorizația pentru produsele chimice cu risc major pentru sănătatea umană și mediu	Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice Art. 24 alin. (1), lit. d)	Autorizația este obligatorie
124. Înregistrarea substanțelor chimice	Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice Art. 21 alin. (5), (13)	Înregistrarea poate fi similară eliberării unui act permisiv
125. Autorizație pentru folosința specială a obiectelor Cărtii Roșii	Legea nr. 325/2005 cu privire la Cartea Roșie a Republicii Moldova Art. 10 alin. (2)	Autorizația este obligatorie Autorizația este prevăzută și în Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura
126. Avizul Academiei de Științe a Moldovei 127. Acordul autorității centrale pentru silvicultură	Legea nr. 325/2005 cu privire la Cartea Roșie a Republicii Moldova Art. 10 alin. (2 ¹)	Actele sunt obligatorii la eliberarea autorizației pentru folosința specială a obiectelor Cărtii Roșii
128. Autorizația pentru dobândirea animalelor	Legea nr. 439/1995 regnului animal Art. 19 alin. (7), lit. c)	Autorizația este obligatorie pentru obținerea acordului pentru import
129. Acordul pentru strămutarea, aclimatizarea și încrucișarea animalelor	Legea nr. 439/1995 regnului animal Art. 19 alin. (20)	Acordul este obligatoriu
130. Avizul Academiei de Științe a Moldovei și al Institutului Național de Ecologie	Legea nr. 439/1995 regnului animal Art. 27 alin. (3)	Avizul este obligatoriu
131. Avizul expertizei ecologice de stat	Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă Art. 13 alin. (2)	Avizul este obligatoriu
132. Acordul pentru amenajarea cheiurilor temporare	Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă Art. 14 alin. (9)	Acordul este obligatoriu
133. Coordonarea lucrărilor preconizate în spațiile verzi	Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale Art. 13 lit. d)	Coordonarea este obligatorie
134. Autorizație pentru activități economice în spațiile verzi	Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale Art. 20 alin. (1)	Autorizația este obligatorie
135. Coordonarea locului de amplasare și suprafeței obiectivelor	Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale Art. 20 alin. (1)	Coordonarea este obligatorie

136. Coordonarea aplicării chimicalelor pentru combaterea bolilor și dăunătorilor	Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale Art. 27 alin. (2)	Coordonarea este obligatorie
137. Coordonarea amenajamentelor spațiilor verzi	Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale Art. 30 alin. (3)	Coordonarea este obligatorie
138. Aprobarea amenajamentelor spațiilor verzi	Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale Art. 30 alin. (3)	Aprobarea este obligatorie
139. Autorizația pentru împrăștierea pe terenuri agricole a unor ape uzate și a nămolului	Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător Art. 37	Autorizația este obligatorie
140. Autorizația autorităților administrației publice locale	Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător Art. 48	Autorizația este obligatorie și dublează alte acte permissive eliberate de Agenția de Mediu
141. Acordul la delimitarea perimetrelor zonelor de protecție și ale zonelor sanitare	Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător Art. 54	Acordul este obligatoriu
142. Autorizații pentru activitățile în domeniul nuclear	Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător Art. 79	Autorizația este obligatorie
143. Aprobarea proiectului lucrării de reconstrucție și restabilire a monumentului de arhitectură peisajeră	Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat Art. 75	Aprobarea este obligatorie
144. Autorizarea activităților economice, de turism și agrement	Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat Art. 98, lit. g)	Se consideră contravenții, dacă nu constituie, potrivit legii, infracțiuni, următoarele fapte: g) executarea neautorizată a oricărei lucrări de amenajare și construcție;
145. Certificat de calitate a metalelor prețioase	Legea nr. 282/2004 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase Art. 4, noțiunea <i>lingouri</i>	Certificatul este obligatoriu
146. Certificat de autenticitate	Legea nr. 282/2004 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase Art. 4, noțiunea <i>monede investiționale, comemorative, jubiliare</i>	Certificatul este obligatoriu
147. Semn de marcă de stat	Legea nr. 282/2004 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase Art. 4, noțiunea <i>semn de marcă de stat</i>	Aplicarea este obligatorie
148. Documentele primare	Legea nr. 287/2017 contabilității și raportării financiare Art. 4, noțiunea <i>document primar</i> Art. 11	Este prevăzut, că faptele economice se contabilizează în temeiul documentelor primare. Deținerea de către entitate a activelor cu orice titlu, înregistrarea surselor de proveniență a acestora și a faptelor economice fără documentarea și reflectarea acestora în contabilitate sînt interzise.
149. Avizul pentru determinarea locurilor de muncă în condiții speciale	Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale Art. 18	Avizul inspectoratului de stat teritorial pentru protecția muncii este obligatoriu pentru determinarea locurilor de muncă în condiții speciale.
150. Extras din Registrul de stat	Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali Art. 34	Dacă extrasul e obligatoriu de prezentat, este act permisiv.

151. Înregistrarea echipamentului de casă și de control (Cartela de înregistrare a echipamentului de casă și de control)	Hotărârea Guvernului nr. 141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control la efectuarea decontărilor Anexa nr.1, p. 24, anexa nr.3, p. 6	Înregistrarea este obligatorie
152. Aprobarea (permiterea) echipamentele de casă și de control	Hotărârea Guvernului nr. 141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control la efectuarea decontărilor Anexa nr.1, p. 16 Anexa nr.2, p. 4, 5, 6	Aprobarea este obligatorie
153. Desemnarea agentului economic/instituției publice care a câștigat concursul	Hotărârea Guvernului nr. 780/2025 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de administrare și comercializare a bunurilor confiscate, a bunurilor fără stăpân, a produselor agricole și alimentare perisabile sechestrate sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delict, a bunurilor abandonate în favoarea statului, a bunurilor găsite, a bunurilor trecute în proprietatea statului cu drept de succesiune și a comorilor pp. 39, 41, 44	Procedurile stabilite sunt similare cu eliberarea unui act permisiv.
154. Autorizarea sanitară a mijloacelor de transport Ministerul Sănătății	Hotărârea Guvernului nr. 206/2009 cu privire la aprobarea Cerințelor de calitate pentru cafea, extracte de cafea și de cicoare, ceaiuri și produse de ceai, p.49 Hotărârea Guvernului nr. 1111/2010 cu privire la aprobarea Cerințelor de calitate pentru sucuri și anumite produse similare destinate consumului uman, p.34	Autorizarea este obligatorie
155. Aprobarea anuală a planului operațional și garanției financiare	Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice pp.56, 57, 67 ¹ , 68, anexa nr. 8	Aprobarea este obligatorie
156. Certificarea centrului de deservire tehnică	Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice p.120	Certificarea este obligatorie
157. Consimțământ prealabil scris	Hotărârea Guvernului nr. 411/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind transferurile de deșeuri p.7, anexa nr. 1	Consimțământ prealabil scris (autorizare) a fost transformat din act permisiv în notificare prin modificarea Legii 43/2023
158. Înregistrarea în Lista producătorilor	Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje pp.45, 50, 51 Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori pp.21, 22 Hotărârea Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului	Procedurile stabilite sunt similare cu eliberarea unui act permisiv.

	privind gestionarea anvelopelor uzate pp.45, 47 Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate pp.9, 14, 16 Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice p.50, anexa nr. 7	
159. Aprobarea raportului anual	Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje pp.56, 61¹ - 61³ Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori pp.53, 54, 59 Hotărârea Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate pp.30, 31, 37, 54¹, 54² Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate pp. 19, 50, 51, 52¹, 53¹	Aprobarea este obligatorie
160. Aprobarea anuală a planului operațional	Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori pp.5, 50, 51 Hotărârea Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate pp.5, 27, 28 Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate pp. 13	Aprobarea este obligatorie
161. Aprobarea închiderii depozitului de deșeuri sau a unei secțiuni din depozi	Hotărârea Guvernului nr. 939/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind depozitarea deșeurilor pp. 55, 58	Aprobarea este obligatorie
162. Aprobarea programului de măsuri pentru a identifica și a descuraja aruncarea ilegală de deșeuri în depozit	Hotărârea Guvernului nr. 939/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind depozitarea deșeurilor Anexa nr. 1, p. 11	Aprobarea este obligatorie
163. Coordonarea și aprobarea normativelor de evacuare a apelor uzate	Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisare pentru localitățile urbane și rurale p. 6 (normative de evacuare a apelor uzate)	Coordonarea și aprobarea sunt obligatorii

164. Coordonarea și aprobarea indicatorilor de calitate/CMA	Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisare pentru localitățile urbane și rurale p. 9 ¹ .	Coordonarea și aprobarea sunt obligatorii
165. Buletin de analiză	Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisare pentru localitățile urbane și rurale p. 14.	Documentul este obligatoriu
166. Avizul pentru folosirea apelor uzate și/sau a nămolurilor	Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisare pentru localitățile urbane și rurale p. 29.	Avizul este obligatoriu
167. Avizul pentru reutilizarea apelor uzate epurate	Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisare pentru localitățile urbane și rurale p. 48.	Avizul este obligatoriu
168. Aprobarea volumului rezervelor de substanțe minerale utile de balanță	Hotărârea Guvernului nr. 1131/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de prezentare de către beneficiarii subsolului a rapoartelor privind mișcarea rezervelor de substanțe minerale utile pp. 5, 6.	Aprobarea este obligatorie
169. Licență pentru activitate în domeniul extractiv	Hotărârea Guvernului nr. 1131/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de prezentare de către beneficiarii subsolului a rapoartelor privind mișcarea rezervelor de substanțe minerale utile p. 6.	Nu este în Nomenclatorul actelor permissive