



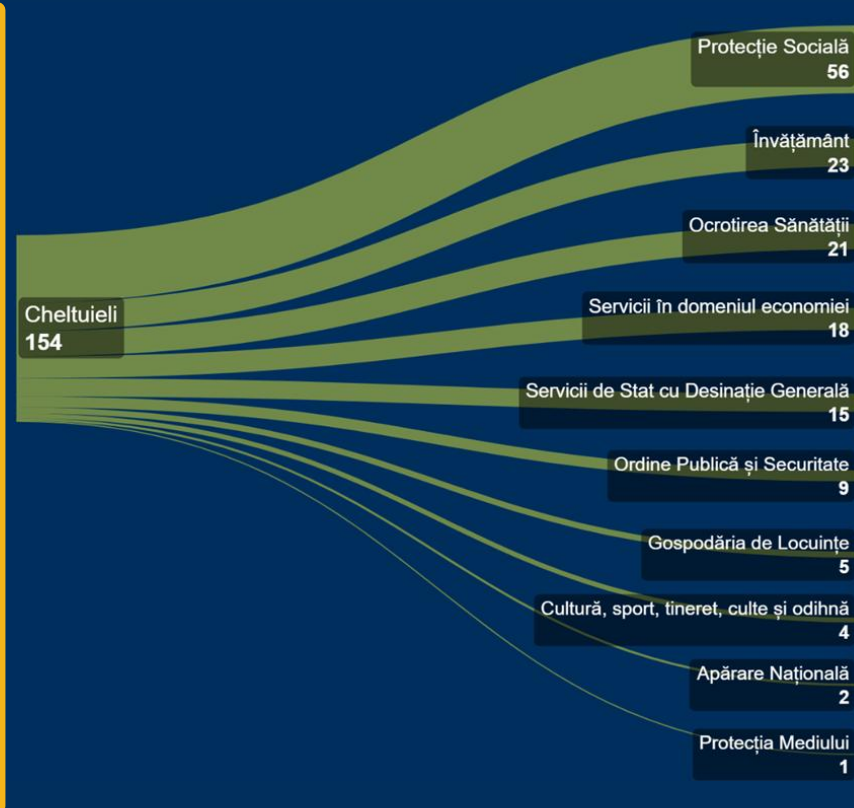
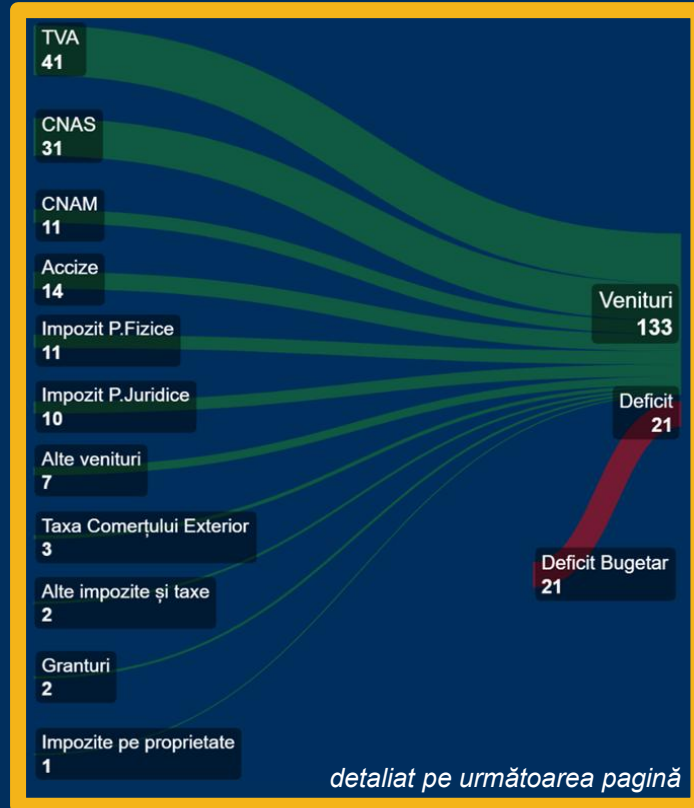
MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Politică fiscală 2027

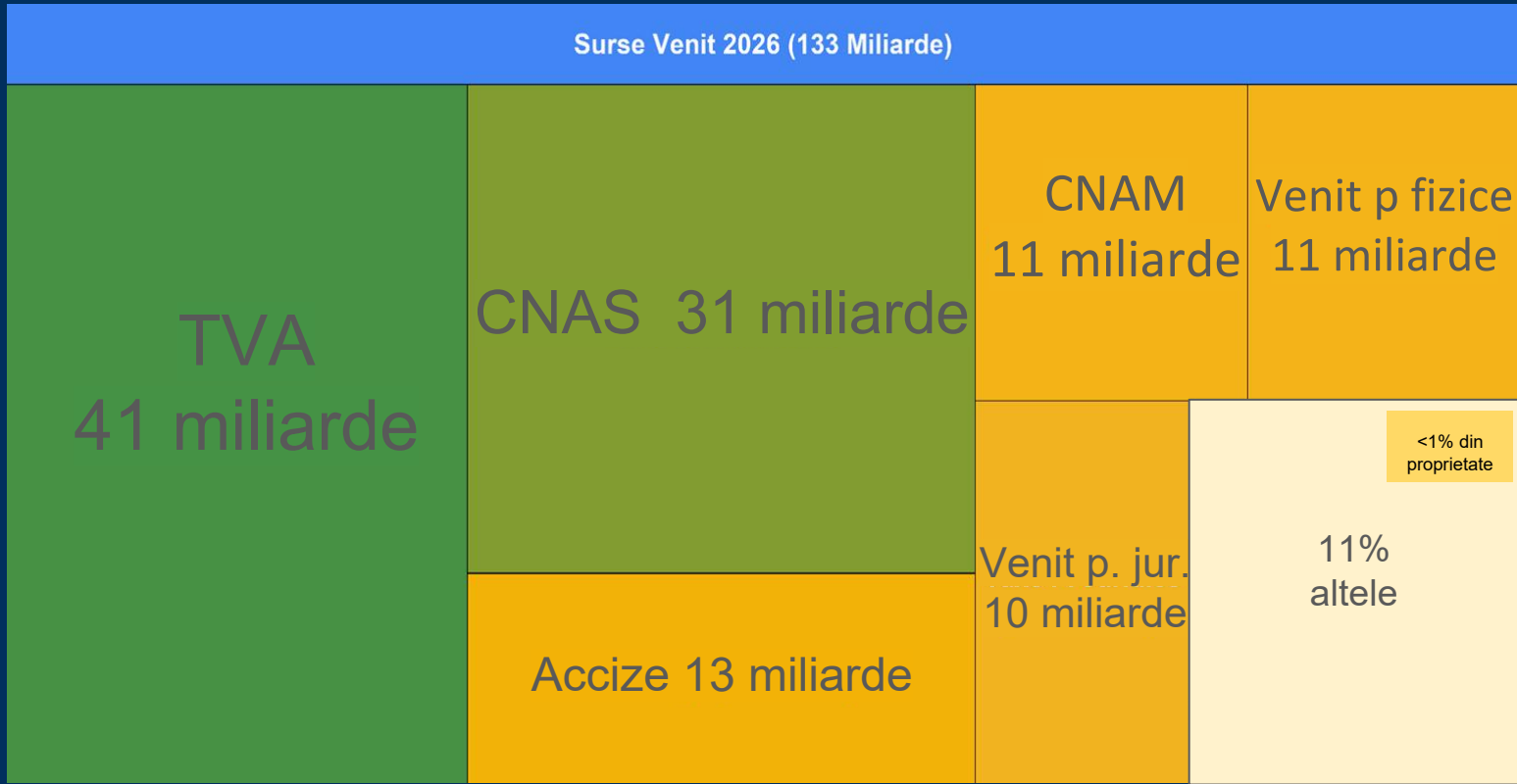
Moldova lucrează. Moldova investește.

1. Context
2. Viziune
3. Măsuri

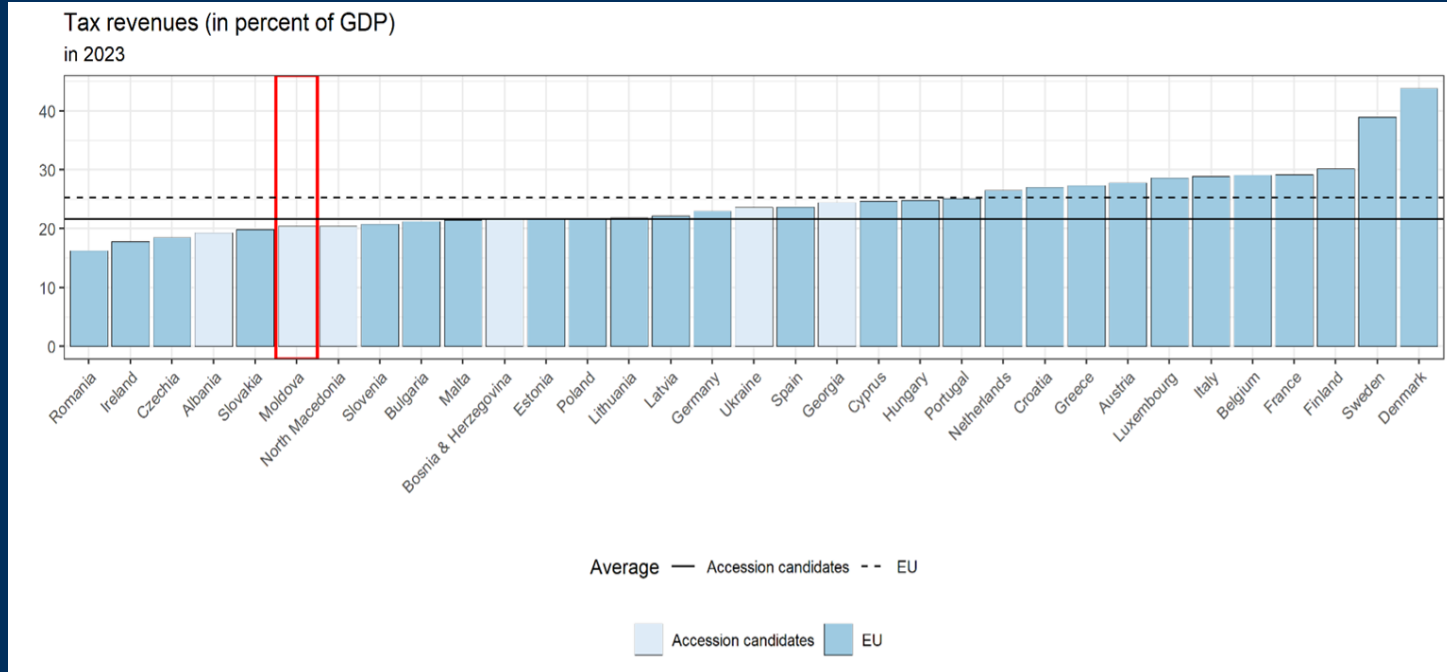
Deficitul este aproape 14% din cheltuielile BPN



90% din venituri sunt din 6 taxe și contribuții



Taxele raportate la PIB sunt mult sub referințe



Sistemul este **complex, excesiv și inechitabil**

- 15+ regimuri fiscale diferite
- Multiple ajutoare incompatibile
- Reglementări excesive și interpretabile

| | | |
|-----|-------------------|--------|
| 19. | orașul Florești | 84000 |
| 20. | orașul Ghindești | 25000 |
| 21. | orașul Mărculești | 24000 |
| 22. | orașul Glodeni | 40000 |
| 23. | orașul Hincești | 145000 |
| 24. | orașul Ialoveni | 185000 |
| 25. | orașul Leova | 35000 |
| 26. | orașul Iargara | 14000 |

(4) - **abrogat.**

(5) - **abrogat.**

Articolul 69¹³.

- 8% – la producția din zootehnie în formă naturală, masă vie, fitotehnie și horticultură în formă naturală, produsă, importată și/sau livrată pe teritoriul Republicii Moldova, de la pozițiile tarifare: 010221, 010231000, 010290200, 010310000, 010410100, 010420100, exclusiv 0105 – pui vii de reproducție, 060210, 060220, 0701, 07020000, 0703, 0704, 0705, 0706, 070700, 0708, 070920000, 070930000, 070940000, 070951000, 070953000, 070952000, 070960, 070970000, 070993100, 070999100, 070999400, 070999500, 070999600, exclusiv 070999900 – măr și pătrunjel, 0713, 071420100, 080231000, 080610, 080711000, 080719000, 080810, 080830, 080840000, 0809, 08101000, 081020, 081030, 1001, 1002, 1003, 1004, 1005, 1007, 1201, 1205, 120600, 1209, exclusiv 121291800 – sfeclă de zahăr proaspătă sau refrigerată, 121300000, 1214;

| Regim | Cote | Nr. entități |
|---------------------------|------------------------|--------------|
| General | 12+6% | 40 612 |
| IMM non TVA | 4+6% | 35 355 |
| Întreprindere individuală | 12% +CNAS+CNAM | 21 856 |
| Patenta | 20-200 lei +CNAS+CNAM | 17 264 |
| Gospodărie Țărănească | 7% +CNAS+CNAM | 12 574 |
| Activitate independentă | 1% +CNAS+CNAM | 6 313 |
| Activități profesionale | 12% +CNAS+CNAM | 3 959 |
| IT | 7+6% | 2 887 |
| Freelance | 15% (incl. 8p.p. CNAS) | 1 473 |
| ZEL | 0/6/9/12+6% | 581 |
| Achiziții fito/horti | 6% +CNAS+CNAM | 485 |
| Altele | ... | ... |

Abordarea actuală limitează competitivitatea

- **Stoc TVA** de peste 10 miliarde lei, restituiri limitate
- **Taxe vamale pe inputuri și investiții**
- **Decalaj semnificativ** între diferite regimuri și cote
- **Abuzuri** la nivel de unele taxe **locale**
- Taxe multiple și **administrare complexă**

1. Context
2. Viziune
3. Măsuri

Obiectivul și pilonii reformei



Învățăm de la **top** ca să facem mai bine

2024 International Tax Competitiveness Index Rankings



| | Overall Rank | Overall Score | Corporate Tax Rank | Individual Taxes Rank | Consumption Taxes Rank | Property Taxes Rank | Cross-Border Tax Rules Rank |
|-----------------|--------------|---------------|--------------------|-----------------------|------------------------|---------------------|-----------------------------|
| Estonia | 1st | 100.0 | 2nd | 2nd | 18th | 1st | 9th |
| Latvia | 2nd | 92.2 | 1st | 3rd | 21st | 5th | 7th |
| New Zealand | 3rd | 84.2 | 30th | 6th | 2nd | 8th | 17th |
| Switzerland | 4th | 83.6 | 10th | 8th | 3rd | 36th | 1st |
| Lithuania | 5th | 79.5 | 3rd | 10th | 27th | 7th | 16th |
| Luxembourg | 6th | 78.8 | 22nd | 23rd | 6th | 14th | 5th |
| Hungary | 7th | 77.5 | 4th | 5th | 36th | 23rd | 3rd |
| Czech Republic | 8th | 77.3 | 8th | 4th | 32nd | 6th | 11th |
| Slovak Republic | 9th | 76.5 | 15th | 1st | 8th | 2nd | 26th |
| Israel | 10th | 76.4 | 11th | 29th | 29th | 10th | 10th |
| Turkey | 11th | 74.8 | 21st | 7th | 2nd | 22nd | 6th |
| Sweden | 12th | 73.2 | 6th | 18th | 9th | 12th | 12th |
| Australia | 13th | 72.5 | 32nd | 15th | 4th | 33rd | 33rd |
| Netherlands | 14th | 68.3 | 23rd | 30th | 21st | 4th | 4th |
| Austria | 15th | 67.9 | 19th | 25th | 14th | 16th | 15th |
| Germany | 16th | 66.8 | 31st | 35th | 13th | 12th | 8th |
| Canada | 17th | 66.7 | 26th | 31st | 8th | 25th | 19th |
| United States | 18th | 66.5 | 20th | 17th | 4th | 28th | 35th |
| Norway | 19th | 66.2 | 13th | 28th | 25th | 15th | 14th |
| Finland | 20th | 65.2 | 7th | 27th | 24th | 19th | 22nd |
| Costa Rica | 21st | 65.2 | 35th | 32nd | 7th | 11th | 28th |
| Slovenia | 22nd | 64.9 | 9th | 12th | 38th | 24th | 20th |
| Mexico | 23rd | 64.9 | 27th | 19th | 3rd | 36th | 36th |
| Korea | 24th | 63.0 | 25th | 38th | 32nd | 30th | 30th |



| | Overall Rank | Overall Score | Corporate Tax Rank | Individual Taxes Rank | Property Taxes Rank | Cross-Border Tax Rules Rank |
|-----------------|--------------|---------------|--------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------------|
| Estonia | 1st | 100.0 | 2nd | 2nd | 1st | 9th |
| Latvia | 2nd | 92.2 | 1st | 3rd | 5th | 7th |
| New Zealand | 3rd | 84.2 | 30th | 6th | 8th | 17th |
| Switzerland | 4th | 83.6 | 10th | 8th | 36th | 1st |
| Lithuania | 5th | 79.5 | 3rd | 10th | 7th | 16th |
| Luxembourg | 6th | 78.8 | 22nd | 23rd | 14th | 5th |
| Hungary | 7th | 77.5 | 4th | 5th | 23rd | 3rd |
| Czech Republic | 8th | 77.3 | 8th | 4th | 6th | 11th |
| Slovak Republic | 9th | 76.5 | 15th | 1st | 2nd | 26th |
| Israel | 10th | 76.4 | 11th | 29th | 10th | 10th |
| Turkey | 11th | 74.8 | 21st | 7th | 22nd | 6th |
| Sweden | 12th | 73.2 | 6th | 18th | 9th | 12th |
| Australia | 13th | 72.5 | 32nd | 15th | 4th | 33rd |
| Netherlands | 14th | 68.3 | 23rd | 30th | 21st | 4th |
| Austria | 15th | 67.9 | 19th | 25th | 16th | 15th |
| Germany | 16th | 66.8 | 31st | 35th | 12th | 8th |
| Canada | 17th | 66.7 | 26th | 31st | 25th | 19th |
| United States | 18th | 66.5 | 20th | 17th | 28th | 35th |
| Norway | 19th | 66.2 | 13th | 28th | 15th | 14th |
| Finland | 20th | 65.2 | 7th | 27th | 19th | 22nd |
| Costa Rica | 21st | 65.2 | 35th | 32nd | 11th | 28th |
| Slovenia | 22nd | 64.9 | 9th | 12th | 24th | 20th |
| Mexico | 23rd | 64.9 | 27th | 19th | 3rd | 36th |
| Korea | 24th | 63.0 | 25th | 38th | 32nd | 30th |

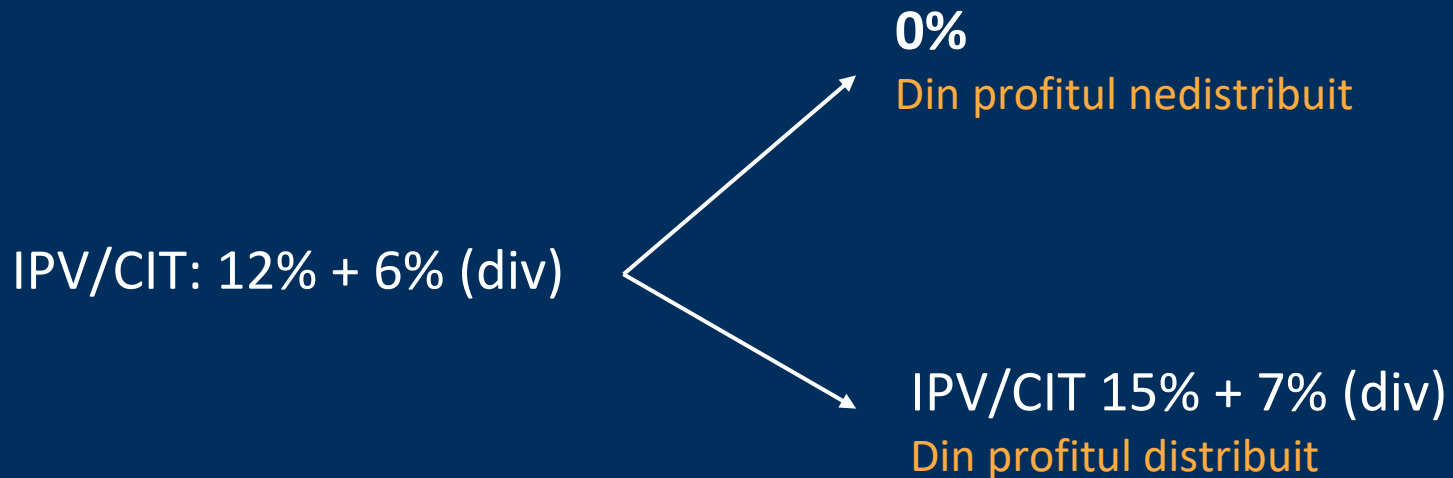
Principii

- **Simplitate** și număr **minim de impozite și taxe**
- Sistem **optimizat** pentru **creștere economică**
- **Fără** cote și scutiri **regresive**
- **Mutarea poverii de pe costuri** spre profitul distribuit
- **Reducerea ajutoarelor** de stat **incompatibile** cu UE

Schimbările principale încep cu politica fiscală pentru anul 2027
Dar reforma capitală urmează prin Noul Cod Fiscal pentru 2028/2029

1. Context
2. Viziune
3. Măsuri

Impozitare companii – regim general, după modelul Estonian



Impozitarea altor regimuri – convergență treptată

| Regim | Cote | Nr. contribuabili |
|---------------------------|------------------------|-------------------|
| General | 12+6% | 40 612 |
| IMM non-TVA | 4+6% | 35 355 |
| Întreprindere individuală | 12% +CNAS+CNAM | 21 856 |
| Patenta | 20-200 lei +CNAS+CNAM | 17 264 |
| Gospodărie Țărănească | 7% +CNAS+CNAM | 12 574 |
| Activitate independentă | 1% +CNAS+CNAM | 6 313 |
| Activități profesionale | 12% +CNAS+CNAM | 3 959 |
| IT | 7+6% | 2 887 |
| Freelance | 15% (incl. 8p.p. CNAS) | 1 473 |
| ZEL | 0/6/9/12+6% | 581 |
| Achiziții fito/horti | 6% +CNAS+CNAM | 485 |
| ... | ... | ... |



| Regim | Cote |
|-----------|--|
| General | 0% (nedistribuit) 15% (distribuit) + 7% dividende |
| Freelance | 15% - Venitul de până la 1 mln. lei 30% - Venitul de peste 1 mln. lei |

| | |
|-----------------------|--|
| Măsuri tranzitorii | regimurile speciale continuă până la expirare, dar se vor limita noile înregistrări în regimurile individuale care nu au o dată de expirare |
|-----------------------|--|

Freelanceri – activități nelimitate

- Număr **limitat de activități**
- **Limitări stricte pentru întreprinderi**



- **Orice activitate eligibilă**
- **Limitări rezonabile** pentru angajatori (i.e. până la 3% din fondul de salarizare)

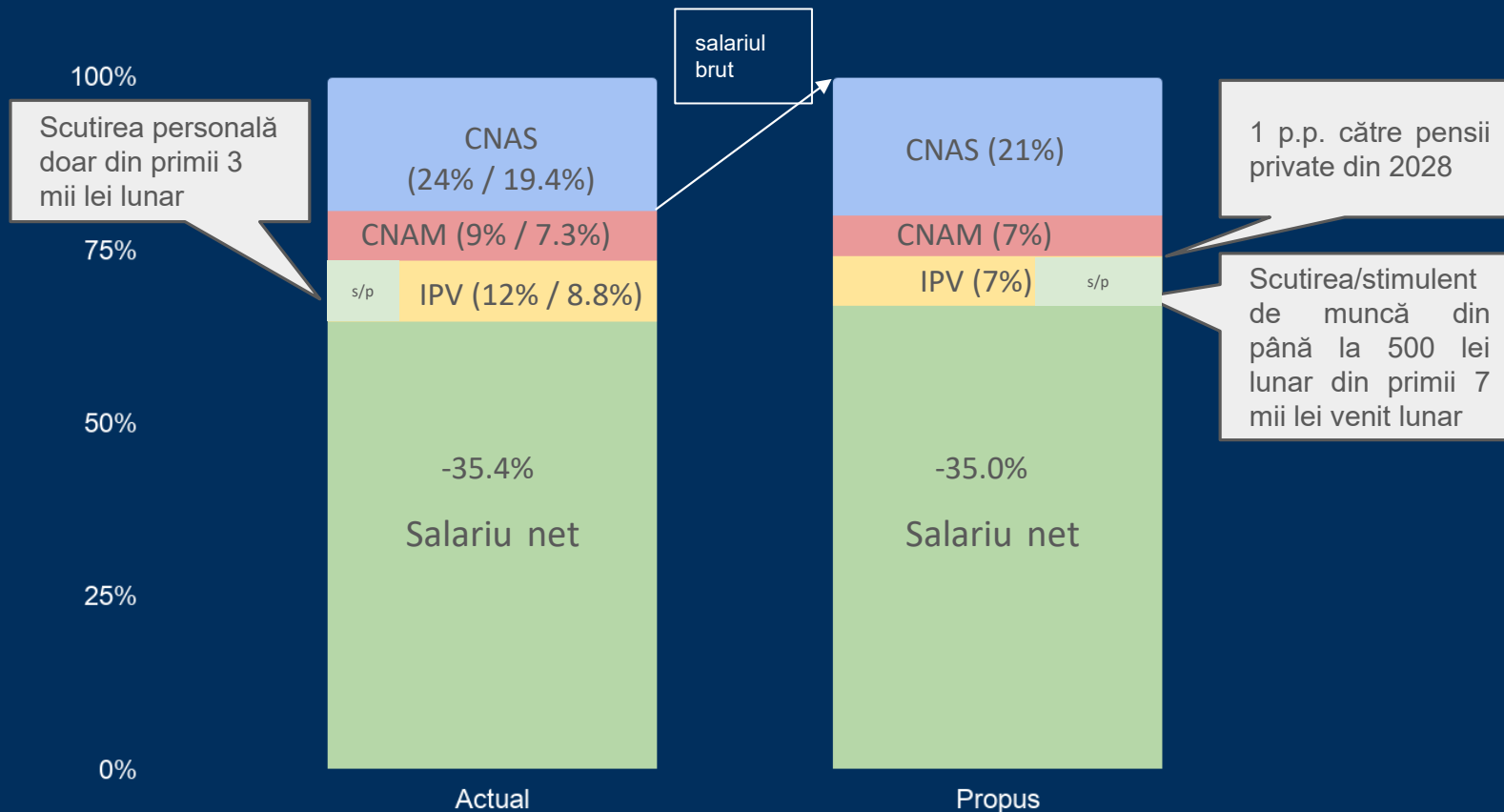
Venitul persoanelor fizice

- Munca se taxează cu **3 impozite** și contribuții: CNAS, CNAM și IPV
- **Povara totală este 35.4%** (din perspectiva angajatorului) sau >55% din perspectiva angajatului; concediile plătite fac aceste rate și mai mari
- **Scutirea personală este anevoioasă** și nu se resimte; aceasta e **abuzată** prin munca subdeclarată (până la 3 mii lei)



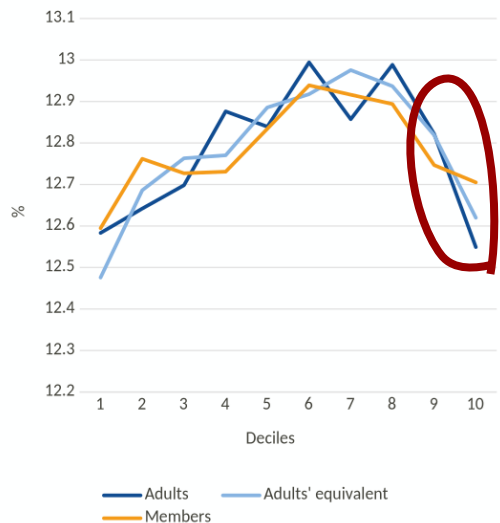
- Impozitul pe venit al persoanelor fizice scade de la **12% la 7%**, pentru veniturile ce nu depășesc **1 mln** anual, 15% peste 1 mln
- Povara actualizată din salarii se reduce, ne semnificativ, până la 35%
- Scutirea personală se majorează și se ajustează în **plată lunară** directă de până la 500 lei pe lună (+plăți per copil)

Reducerea poverii pe salarii, ajustarea bazei



TVA este regresiv inclusiv cu cotele reduse, iar beneficiile maxime merg către cei care au cea mai mică nevoie de ele

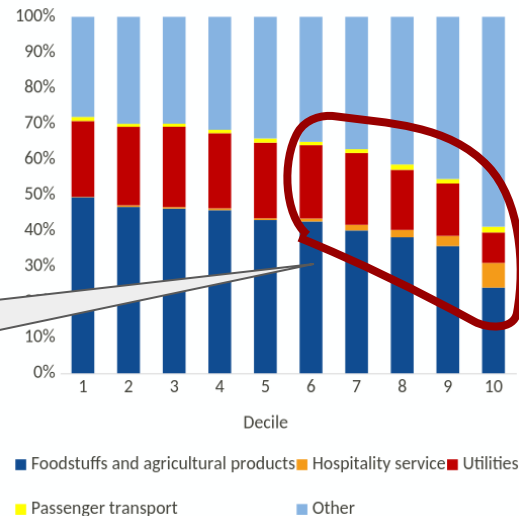
Baseline effective VAT rate by deciles and equivalence approach taken



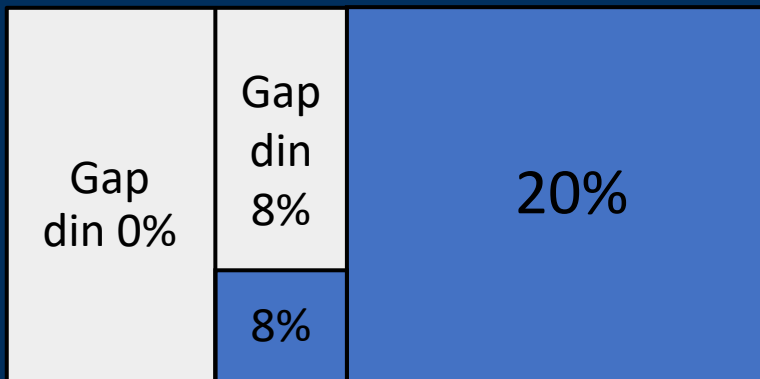
Povara efectivă scade pentru cei cu venituri mai mari (decilele 9-10).

De unele scutiri beneficiază în special ales cei cu veniturile cele mai mari.

Structure of market-based household expenditure by deciles and products



Reducerile de TVA aduc o gaură de >20 mlrd



Pentru a rezolva regresivitatea, majoritatea țărilor recurg la cote reduse sau zero:

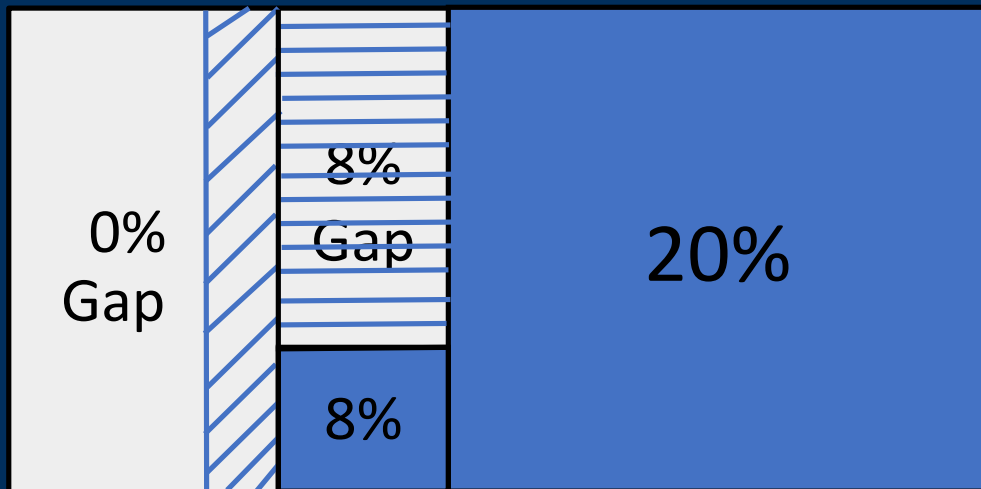
- **Crescând decalajul** de politici
- **Pierzând venituri** substanțiale
- Având **impact redus** pe redistribuirea veniturilor

| 2024 | lei, mlrd. | % din suma totală | % din PIB |
|----------------|------------|-------------------|-----------|
| Gap TVA total | 28.9 | 46.4% | 8.9% |
| Policy Gap | 21.1 | 33.8% | 6.5% |
| Compliance Gap | 7.9 | 12.6% | 2.4% |

Abordarea modernă: **transferurile**

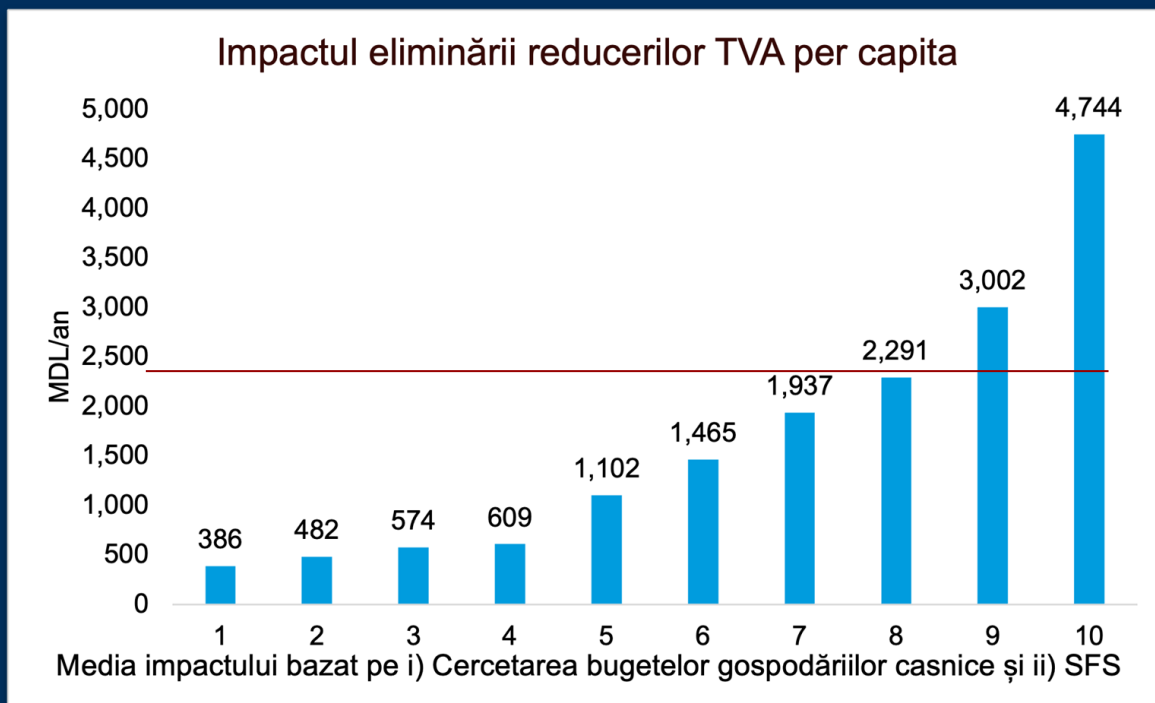
- Abordarea regresivității TVA-ului prin partea de **cheltuieli**, în loc de baza impozabilă.
- **Soluția superioară** - concentrarea asupra politicii fiscale per ansamblu (nu doar incidența TVA-ului). Pierderea veniturilor **reduce abilitatea** de redistribuire a cheltuielilor publice.
- Adoptate **majoritar** în țări cu TVA-uri mai noi. Puține țări au adoptat cel mai pur model. Cel mai comun sistem, unul hibrid, uneori completat de **intervenții pe alte taxe**.

Acest gap poate fi acoperit parțial, aducând **beneficii majore**



- Restituire TVA din cont pentru PJ - **lunar, integral și automat.**
- **Reducerea riscului de evaziune** prin reclassificarea mărfurilor și serviciilor
- Măsuri compensatorii suficiente pentru populație, cu **stimulente pentru muncă legală.**

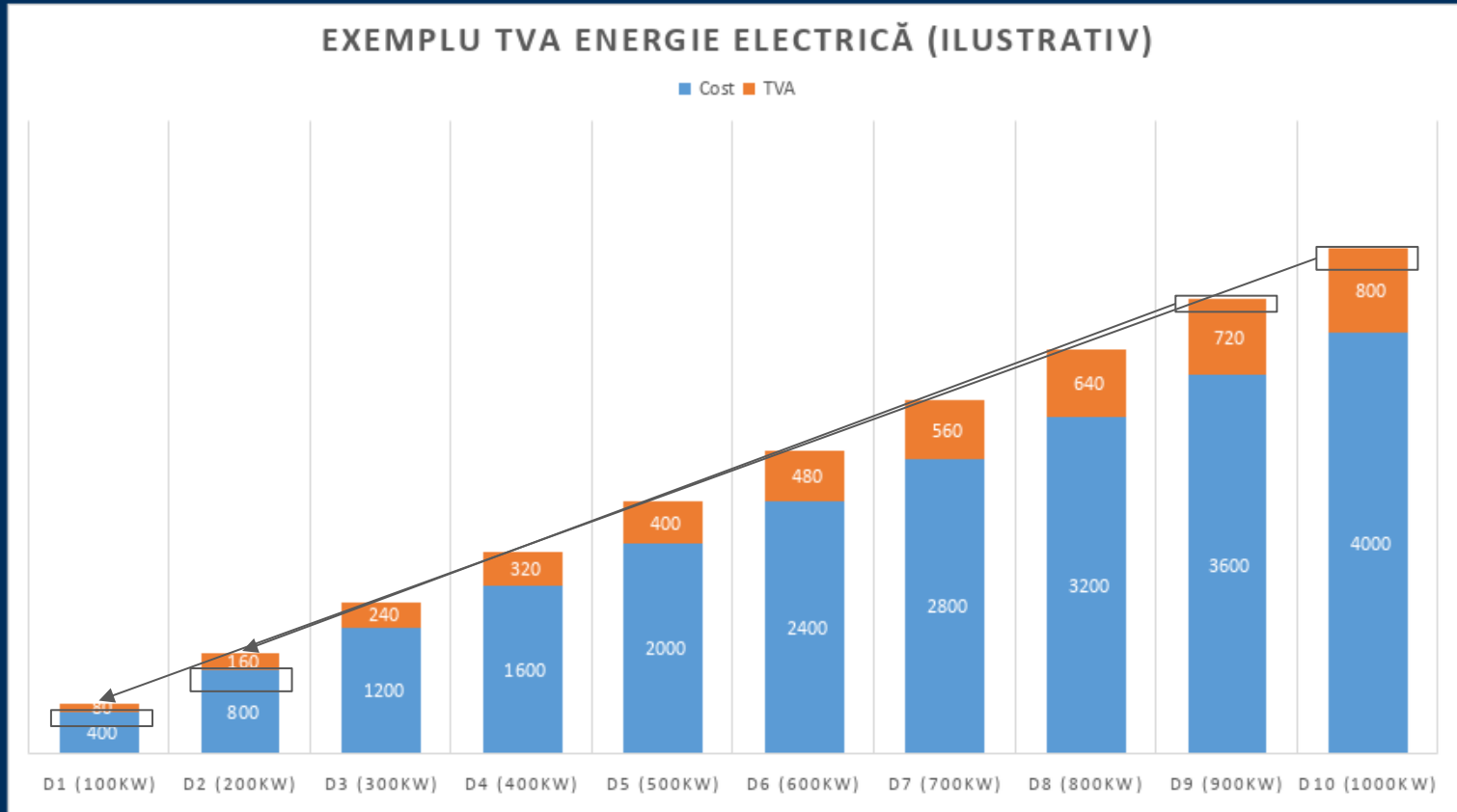
De la scutiri pe consum la stimulente venit



O plată lunară adițională de 200 lei ar compensa impactul uniformizării TVA-ului pentru cel puțin 80% din populație, crescându-le venitul real disponibil

Propunere de a i) converti scutirile de 300 lei în stimulente plătite direct persoanelor angajate și majorarea acestora până 500 lei; ii) convertirea scutirii de 100 lei per copil în transferuri de cel puțin 200 lei per copil


Exemplu ilustrativ: TVA pe energie poate facilita reducerea inechităților



Accize - accelerarea convergenței cu UE

- Calendar actualizat și **predictibil** pentru mediul de **afaceri** (3 ani)
- Accelerarea convergenței cu cotele minime UE
- Accizele în **agricultură** restituite permanent și **la timp**
- **Reducerea** accizelor pentru mașini în urma introducerii TVA
- **Introducerea** a noi accize pentru produse **vicioase**

Alte impozite

- Impozite **locale** cu **riscuri** pentru cetățeni și business
 - **Impozit avere** (200 mii EUR, 120m², cota 0,8%)
 - **Taxe minore** multiple
 - **Taxe vamale** pe inputuri
- 
- **Plafonarea** unor impozite **locale** (imobiliare și pe rulaj)
 - **Avere** – 1%, doar pentru valoare de depășire a pragului și majorarea acestuia la 500 mii EUR
 - **Eliminare unor taxe minore**
 - **Eliminare** mai multe **taxe vamale** pe inputuri și investiții

Unele taxe pot fi eliminate, altele trebuie plafonate

(5) Sistemul impozitelor și taxelor **de stat** include:

- a) impozitul pe venit;
- b) taxa pe valoarea adăugată;
- c) accizele;
- d) impozitul privat - 2,3 mln lei
- e) taxa vamală;
- f) taxele rutiere;
- g) impozitul pe avere;
- h) impozitul unic de la rezidenții parcurilor IT;
- i) impozitul unic de la antreprenorii independenți.

Anularea defalcărilor în mărime de 0,5 la sută din volumul investițiilor în capitalul fix - 39 mln lei

(6) Sistemul impozitelor și taxelor **locale** include:

- a) impozitul pe bunurile imobiliare - 571,8 mln lei;
- a1) impozitul privat - 4,4 mln lei
- b) taxele pentru resursele naturale;
- c) taxa pentru amenajarea teritoriului - 79,8 mln lei
- d) taxa de organizare a licitațiilor și loteriilor;
- e) taxa de plasare (amplasare) a publicității (reclamei);
- f) taxa de aplicare a simbolicii locale - 4,9 mln lei;
- g) taxa pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii;
- h) taxa de piață;
- i) taxa pentru cazare 43,4 mln lei;
- j) taxa balneară - 3,6 mln lei;
- k) taxa pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători;
- l) taxa pentru parcare;
- p) taxa pentru parcaj;
- r) taxa pentru salubritate - 96,8 mln lei;
- s) taxa pentru dispozitivele publicitare.

Unele impozite și taxe pot fi anulate și compensate prin altele

Altele merită plafonate pentru a asigura predictibilitatea investițiilor și a limita riscul de abuzuri (e.g. imobiliar, cazare etc.)

Principalele măsuri - rezumat

- **Cota zero** pentru orice profit nedistribuit
- **Reducerea poverii pe salarii** și $IPV < 1$ mln, stimularea muncii legale
- **Restituirea TVA regulat, integral și automat** către toți agenții economici
- **Restituirea accizei** în agricultură până la cota minimă UE
- **Reducerea poverii administrative** (reducerea numărului de taxe, scutiri administrate de angajator, simplificarea beneficiilor către angajați)
- **Plafonarea impozitelor locale** care comportă riscuri
- **Uniformizarea cotelor TVA**, reducerea excepțiilor la impozitul pe venit
- Extinderea regimului de **freelanceri către orice activitate**

Planuri 2026-2028

