

SINTEZA

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului (nr. unic 341/MM/2026)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Cancelaria de Stat Aviz nr. 30-69-4395 din 16 aprilie 2026		La pct. 2 din proiect, prin care se propune majorarea efectivului-limită al Ministerului Mediului de la 96 la 118 unități de personal, se consideră necesară ajustarea corespunzătoare a numărului de unități de personal. În acest sens, conform celor stabilite în cadrul ședinței de lucru din data de 20 martie 2026, a fost agreată de comun acord majorarea efectivului cu 19 unități de personal.	Nu se acceptă. Propunerea de a reduce numărul de unități de personal noi solicitate de la 24 (inițial) la 19 unități discutată în cadrul ședinței de lucru la Cancelaria de Stat a fost acceptată parțial de conducerea Ministerului Mediului, fiind agreată reducerea a 2 unități din 5. În rezultat, s-a decis de a promova în continuare proiectul cu 22 unități suplimentare care necesită a fi acordate Ministerului Mediului, dintre, între timp, prin HG nr. 227/2026 a fost aprobată transmiterea a 4 unități de la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale către Ministerul Mediului.
		În acest context, urmează a fi revizuit compartimentul 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”, cu luarea în considerare a numărului actualizat al unităților de personal, precum și a principiului utilizării eficiente a resurselor bugetare existente. Totodată, se va estima impactul financiar generat de ocuparea posturilor vacante până la finele anului curent, în vederea asigurării unei fundamentări bugetare realiste și coerente.	Se acceptă. În Nota de fundamentare au fost incluse ajustări la compartimentul 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”, fiind menționat și impactul financiar pentru posturile vacante aflate sub moratoriu, în vederea scoaterii acestora de sub moratoriu până la finele anului 2026.
		La proiect, pct. 4 urmează a fi exclus, iar punctele 5 și 6 vor fi reformulate și prezentate într-o redacție unificată, în conformitate cu normele de tehnică legislativă.	Se acceptă parțial. Punctul 4 a fost exclus, iar în ceea ce privește punctele 5 și 6, acestea sunt expuse în conformitate cu normele de tehnică legislativă, așa cum prevede art. 63, alin (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative - „<i>Dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în</i>

		<i>denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv”.</i>
Totodată, proiectul va fi completat cu un punct distinct, care va reglementa modificarea numărului unităților de personal ale Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, pentru a asigura claritatea și coerența intervențiilor propuse.		Nu se acceptă. Potrivit HG nr. 227/2026 cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu, aprobată pe 6 mai, Agenția de Mediu se reorganizează prin fuziune cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale. Conform hotărârii, din cadrul Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale 16 unități de personal din efectivul limită de 20 se transferă către Agenția de Mediu, iar 4 unități de personal se transferă către Ministerul Mediului, iar Hotărârea Guvernului nr. 485/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale se abrogă. Respectiv, modificarea numărului unităților de personal ale Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale devine irelevantă.
La pct. 11 din anexa nr. 1 la proiectul hotărârii Guvernului este necesar să fie indicat în mod expres numărul secretarilor de stat, pentru a evita orice ambiguitate în aplicare. Această precizare trebuie făcută în concordanță cu prevederile punctului 3 din proiectul hotărârii, care stabilesc că Ministerul va avea 4 secretari de stat. În lipsa unei asemenea corelări, pot apărea neclarități privind structura de conducere a autorității.		Se acceptă. A fost completat pct. 11 cu prevederea corespunzătoare.
Se consideră necesară corelarea datei de aprobare a prezentului proiect cu termenele de aprobare ale celorlalte proiecte cu competență conexă, aflate în curs de examinare cu NU 136/MM/2024 și NU 137/MM/2024, în vederea asigurării coerenței cadrului normativ și evitării eventualelor suprapuneri sau neconcordanțe.		Se acceptă. Proiectele cu NU 136/MM/2024 și NU 137/MM/2024 au fost aprobate în ședința Guvernului din 6 mai (HG nr. 227/2026 și nr. 228/2026) și intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial. La fel, și proiectul de HG cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, asigurându-se coerența și concordanța între procesele de reformă ale instituțiilor de mediu.

Ministerul Afacerilor Externe	La instituirea funcțiilor publice și a posturilor se va ține cont de prevederile Metodologiei privind completarea și avizarea statului de personal, aprobată prin Anexa nr.5, precum și de Normele privind instituirea subdiviziunilor interne ale autorității publice, aprobate prin Anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, în vederea asigurării unei corelări adecvate între denumirea și efectivul de personal al subdiviziunilor.	Se acceptă. La stabilirea structurii Ministerului Mediului s-a ținut cont de prevederile cadrului normativ în vigoare astfel ca denumirea subdiviziunilor (direcție, secție, serviciu) să corespundă cu efectivul de personal minim necesar.
	Suplimentar, la comentariul DMFP din 06.04.2026: Referitor la nota de fundamentare, reiterăm că personalul încadrat în cadrul Serviciului managementul documentelor nu exercită atribuții ce constituie prerogative de putere publică, în sensul art. 3 din Legea nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public. Conex, potrivit Anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, se stabilește că „În categoria de post de deservire tehnică se includ posturile din autoritățile publice ale căror sarcini prevăd desfășurarea activităților de suport instituțional, de secretariat, protocol, administrative, de administrare a sistemelor informaționale și nu prevăd exercitarea prerogativelor de putere publică. În această categorie se includ, de asemenea, posturile de conducere care coordonează desfășurarea activităților respective”. În acest sens, se constată necesitatea excluderii unității cu atribuții de examinare a petițiilor din cadrul Serviciului managementul documentelor, cu proiectarea acesteia în cadrul unei alte subdiviziuni structurale sau separarea acesteia sub forma unui serviciu separat, cu statut de funcție publică.	Se acceptă parțial. S-a propus reorganizarea Serviciului managementul documentelor, în Serviciul petiții, relații cu publicul și managementul documentelor. Prin urmare, acesta va avea 2 funcții publice (dintre care una solicitată suplimentar și una prin schimb cu Serviciul IT) care vor fi responsabile de gestionarea petițiilor și audiențelor (primirea, înregistrarea și distribuirea petițiilor către subdiviziunile competente, monitorizarea termenelor de răspuns, organizarea audiențelor cetățenilor cu conducerea ministerului), și o funcție tehnică care va avea în responsabilitate gestionarea corespondenței Ministerului. Nota de fundamentare și proiectul HG au fost ajustate corespunzător.
	La pct. 5 din proiectul de Regulament, se recomandă înlocuirea sintagmei „și de alte acte normative” cu expresia „de alte acte normative și de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte”.	Se acceptă. A fost inclusă expresia propusă (deși expunerea inițială a fost preluată expres din Anexa nr. 1 la hotărârea Guvernului nr. 284/2025 – act deja aprobat).

Aviz nr. DI/3/041-4082 din 8 aprilie 2026		La pct. 9.9 se va elimina textul „în conformitate cu deplinele puteri acordate”, deoarece deplinele puteri se acordă doar în contextul încheierii tratatelor internaționale, nu și a contractelor de stat. Simpla stipulare a respectării Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova în ceea ce privește încheierea tratatelor internaționale și a contractelor de stat este suficientă.	Se acceptă. A fost exclus textul „în conformitate cu deplinele puteri acordate” în pct. 9.9. (deși expunerea inițială a fost preluată expres din Anexa nr. 1 la hotărârea Guvernului nr. 284/2025 – act deja aprobat)
		La pct. 9.12, expresia „acorduri bilaterale de colaborare” va fi înlocuită cu textul „înțelegeri bilaterale de colaborare care nu sunt guvernate de normele dreptului internațional public”, deoarece competența de încheiere a tratatelor internaționale (acordurilor guvernate de normele dreptului internațional public) este deja stipulată la pct. 9.9.	Se acceptă. Modificarea a fost inclusă (deși expunerea inițială a fost preluată expres din Anexa nr. 1 la hotărârea Guvernului nr. 284/2025 – act deja aprobat).
		Totodată, pct. 6 din proiectul Hotărârii Guvernului (care se referă la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia) urmează să fie completat cu un nou alineat cu următorul conținut: „Pct. 10, subpct. 7) din Anexa nr. 1 se redă după cum urmează: „să coopereze cu autoritățile publice din alte state și cu organisme internaționale, inclusiv prin încheierea unor înțelegeri care nu sunt guvernate de normele dreptului internațional public;” ”. Motivul operării acestei modificări constă în faptul că Agenția „Moldsilva”, în calitate de autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului, nu ar trebui să dispună de dreptul încheierii tratatelor internaționale, această competență revenindu-i Ministerului Mediului (organ central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale de mediu).	Se acceptă. Punctul 6 (<i>după avizare 5</i>) a fost completat cu textul propus.
Ministerul Afacerilor Interne		La anexa nr. 1 la proiectul de hotărâre, reieșind din faptul că la pct. 7 subpct. 7) este menționat domeniul „managementul	Nu se acceptă.

Aviz nr. 42/1459 din
14 aprilie 2026

substanțelor chimice”, se recomandă specificarea și a domeniului privind utilizarea precursorilor de explozivi, un nou domeniu conex substanțelor chimice, a cărui reglementare derivă din acțiunea normativă nr. 39 din Clusterul 1 „Valori fundamentale”, Capitolul 24 - Justiție, libertate și securitate, partea operațională a Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

Actualmente, prin proiectul supus examinării, se atestă modificarea semnificativă de jure a situației, iar atribuirea domeniului privind utilizarea precursorilor de explozivi ar avea un temei legal și nu ar contraveni principiului delimitării clare a competențelor administrative, raportând inclusiv la reglementările Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice, care atribuie Ministerului Mediului calitatea de autoritate competentă, cu atribuții și responsabilități de elaborare, promovare și coordonare a realizării politicii unice de stat și a cadrului normativ în domeniul managementului integrat al substanțelor chimice și constituie punctul oficial de contact pentru tratatele și acordurile internaționale aferente prezentei legi la care Republica Moldova este parte.

Domeniul de reglementare a precursorilor de explozivi depășește domeniul de competență al Ministerului Mediului.

Analiza legislației europene (Regulamentul European nr. 2019/1148 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi) la care Republica Moldova urmează să se alinieze în calitate de stat candidat indică faptul că, cadrul juridic privind regimul precursorilor de explozivi (plasarea pe piață, deținerea, utilizarea, importul, exportul, transportul și monitorizarea acestora) are drept scop *asigurarea securității publice prin instituirea unui cadru de prevenire, control și responsabilizare privind precursorii de explozivi, în vederea împiedicării utilizării acestora în scopuri ilicite*. Acesta constituie un element esențial al domeniilor de activitate a Ministerului Afacerilor Interne - *Ordinea și securitatea publică și Combaterea criminalității organizate* stipulate în pct. 6 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne.

Astfel, menționăm că art. 11 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 2019/1148 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 stipulează expres că fiecare stat se asigură că autoritățile naționale de control **dispun de competențele și resursele de investigare necesare** pentru îndeplinirea sarcinilor ce le revin. Or, în Republica Moldova, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 547/2019, aceste competențe revin Inspectoratului General al Poliției.

Mai mult ca atât, includerea acestui sector în sfera de competență a Ministerului Mediului depășește cadrul stabilit de legislația în vigoare, întrucât atribuțiile instituției sunt circumscrise

		domeniului protecției mediului, iar reglementarea precursorilor de explozivi este improprie acesteia.
	La pct. 8.3 reformularea sintagmei „aplicarea actelor normative și implementarea tratatelor internaționale” cu sintagma „asigură coordonarea și monitorizarea aplicării actelor normative și implementării tratatelor internaționale”. Formularea actuală atribuie ministerului funcții de executare directă, ceea ce contravine rolului ministerelor stabilit de Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, care consacră funcția de elaborare, coordonare și monitorizare a politicilor, dar nu de aplicare nemijlocită.	Nu se acceptă. Obiecția este confuză și nu este argumentată juridic. Funcția expusă la pct. 8.3 este preluată expres din Anexa nr. 1 la hotărârea Guvernului nr. 284/2025 – act deja aprobat (8.3. <i>aplicarea actelor normative și implementarea tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, în domeniile prevăzute la pct.7, întocmirea rapoartelor privind executarea acestora</i>), respectiv nu poate contraveni rolului unui minister stabilit prin HG nr. 284/2025.
	La pct. 8.5 reformularea termenului „implementarea” cu sintagma „coordonează și monitorizează implementarea Acordului de Asociere”. Termenul „implementarea” sugerează executare directă și dublează funcțiile de la pct. 8.3 și 8.4.	Nu se acceptă. Obiecția este confuză și nu este argumentată juridic. Funcția expusă la pct. 8.5 este preluată expres din Anexa nr. 1 la hotărârea Guvernului nr. 284/2025 – act deja aprobat (8.5. <i>implementarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte</i>). Mai mult, implementarea Acordului de Asociere chiar este o funcție directă a unui minister, deoarece vizează transpunerea și implementarea actelor UE, activitate realizată minister.
	La pct. 9.10 substituirea sintagmei „să elaboreze și să emită acte normative” cu sintagma „să elaboreze proiecte de acte normative și să emită acte administrative normative în condițiile legii”. Ministerele nu emit acte normative primare (Hotărâri ale Guvernului, legi), ci doar proiecte sau acte administrative.	Nu se acceptă. Obiecția este confuză și nu este argumentată juridic. Dreptul expus la pct. 9.10 este preluat expres din Anexa nr. 1 la hotărârea Guvernului nr. 284/2025 – act deja aprobat (9.10. <i>să elaboreze și să emită acte normative, instrucțiuni și indicații metodologice sau ghiduri în domeniile ce țin de competența sa</i>). Mai mult, și în art. 6 și în art. 16 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative se menționează despre actele normative ale ministerelor:

			„(1) Autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome emit sau aprobă, în condițiile legii, acte normative. (2) Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sunt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului...”
		Totodată, se recomandă delimitarea clară a competențelor, conform Hotărârii Guvernului nr. 284/2025, pentru evitarea suprapunerilor instituționale. Ministerul nu exercită funcții de implementare directă a politicilor publice, acestea fiind realizate de autoritățile administrative din subordine.	Nu se acceptă. Competențele au fost preluate expres din Anexa nr. 1 la hotărârea Guvernului nr. 284/2025 și sunt stabilite expres pentru ministere.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale Aviz nr. 19/2132 din 21 aprilie 2026		La proiectul Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului (anexa nr. 1), în vederea asigurării corelării cu terminologia și instituțiile juridice prevăzute de legislația muncii, pct. 10.16. de expus în următoarea redacție: „10.16. încheie, modifică, suspendă și încetează contractele individuale de muncă cu personalul contractual, în condițiile legislației muncii;”	Se acceptă. Punctul 10.16 a fost modificat. (deși expunerea inițială a fost preluată expres din Anexa nr. 1 la hotărârea Guvernului nr. 284/2025 – act deja aprobat).
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Aviz nr. 23-02/1195 din 24.04.2026		La pct. 7 din proiectul regulamentului este prevăzut că, „Ministerul realizează funcțiile stabilite de Regulament în următoarele domenii: 1) prevenirea poluării mediului; 2) protecția aerului atmosferic și a stratului de ozon; 3) protecția apelor de suprafață și subterane; 4) protecția solului, subsolului; 5) protecția și conservarea biodiversității și a ecosistemelor naturale; 6) managementul deșeurilor și economie circulară; 7) managementul substanțelor chimice; 8) schimbările climatice și dezastrele naturale; 9) gestionarea durabilă a resurselor naturale (apă, sol, floră, faună, resurse minerale);	Se acceptă parțial. „Protecția” se încadrează în gestionarea durabilă, dar nu o acoperă complet. Este o componentă mai specifică, centrată pe prevenirea și reducerea degradării, limitarea impactul negativ. De exemplu: ● protecția apei → prevenirea poluării, epurare, standarde de calitate ● protecția solului → combaterea eroziunii, contaminării ● protecția aerului → reducerea emisiilor „Gestionarea durabilă” implică: ● Protecție (prevenire, conservare) ● Utilizare (exploatare controlată)

	10) securitatea biologică; 11) securitatea nucleară și radiologică.”. În proiectul regulamentului se menționează distinct protecția aerului, apelor, solului și subsolului. Considerăm că aceste domenii fac parte integrantă din gestionarea durabilă a resurselor naturale, concept care include protecția, utilizarea responsabilă și refacerea resurselor. Recomandăm utilizarea exclusivă a termenului „gestionarea durabilă a resurselor naturale”, pentru a evita suprapunerile și redundanțele.	• Restaurare (refacere ecosisteme). Pentru a se elimina confuzia, în domeniul 9, cuvântul „gestionarea” a fost substituit cu cuvântul „utilizarea”, fiind foarte important de a menționa distinct ca domenii separate aspectele de protecție a componentelor de mediu.
	De asemenea, formularea generală „dezastrele naturale” necesită precizare. Este necesar să se delimiteze clar rolul Ministerului (prevenire, adaptare, coordonare, monitorizare etc.) pentru a evita interpretări ambigue.	Se acceptă. A fost reformulată expunerea „dezastre naturale” în „managementul riscurilor de dezastre naturale”.
	Conform art. 58 alin. (7) din Codul funciar, schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară pentru extragerea substanțelor minerale utile se face în baza unei analize cost-beneficiu, acceptată de organul central de specialitate al statului care asigură elaborarea politicilor în domeniul mediului. Această atribuție trebuie reglementată expres în pct. 8 al regulamentului, pentru a evita situații precum cea menționată în scrisoarea Ministerului Mediului nr. 09-07/879 din 20.03.2026, unde s-a invocat lipsa competenței.	Nu se acceptă. Regulamentul de organizare și funcționare stabilește domeniile de competență ale ministerului și funcțiile de bază, generale. Propunerea reprezintă o funcție specifică Ministerului Mediului atribuită printr-un act normativ. Potrivit funcției de bază 8.3, Ministerul are funcție de „<i>aplicare a actelor normative</i>” respectiv și a prevederilor din Codul funciar, atribuite în responsabilitate. Prin urmare este irelevant de a transpune în Regulamentul de organizare și funcționare a Ministerului Mediului toate funcțiile și responsabilitățile stabilite în întreg cadrul normativ în vigoare. Totodată, în cadrul ministerului activează o structură responsabilă de patrimoniu, respectiv propunerea în cauză va fi inclusă în Regulamentul de organizare și funcționare a acestei structuri.
	La pct. 11 se stipulează că „în cadrul Ministerului activează mai mulți secretari de stat”. Este necesar să se indice numărul concret de patru secretari de stat, conform pct. 3 din proiectul de hotărâre, pentru coerență și claritate.	Se acceptă. Au fost incluse precizările de rigoare.
	Se recomandă: - revizuirea pct. 7 pentru integrarea domeniilor sub conceptul de „gestionarea durabilă a resurselor naturale” și clarificarea rolului Ministerului în raport cu dezastrele naturale. - introducerea expresă a	S-a luat act. Este o formulă generalizată a propunerilor expuse mai sus. Argumentele la fiecare din recomandările menționate sunt expuse mai sus, la fiecare în parte.

		atribuției privind analiza cost-beneficiu pentru schimbarea destinației terenurilor agricole (pct. 8). - modificarea pct. 11 prin indicarea numărului exact de secretari de stat. Astfel, proiectul va evita suprapunerile, ambiguitățile și lacunele de reglementare, asigurând un cadru normativ coerent și complet pentru activitatea Ministerului Mediului.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Aviz nr. Nr.21-2097 din 22.04.2026		1. Pct.25 din anexa nr.1 la proiect, se va exclude ca inoportun, având în vedere că la pct.1 subpct.2) din proiectul hotărârii este prevăzut faptul aprobării structurii aparatului central al ministerului, conform anexei nr.2.	Nu se acceptă. Formularea punctul 25 corespunde punctului 25 din Anexa nr. 1 la hotărârea Guvernului nr. 284/2025 (25. <i>Structura ministerului se aprobă prin anexă la actul normativ prin care se aprobă regulamentul privind organizarea și funcționarea ministerului</i>) și este o constatare generală a procesului de aprobare a structurii, care poate fi păstrată în Regulament.
		2. Numerotarea textului proiectului se va asigura prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar, în conformitate cu art.52 alin.(3) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă. A fost ajustată numerotarea la pct. 7.
		3. La Nota de fundamentare, compartimentul nr.8, se va ajusta corespunzător sau se va renunța la mențiunea referitoare la faptul că, „va fi necesară modificarea statelor de personal și a schemelor de încadrare ale Ministerului Finanțelor cu respectarea procedurilor aferente”.	Se acceptă. Au fost incluse ajustările corespunzătoare.
Ministerul Finanțelor Aviz nr. nr. 08-03-288/636 din 24.04.2026		Proiectul de hotărâre prevede aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea MM (anexa nr.1), structura aparatului central al MM (anexa nr. 2), lista autorităților administrative din subordinea MM (anexa nr. 3), lista instituțiilor publice în care Ministerul Mediului are calitatea de fondator (anexa nr. 4), precum și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 145/2021 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului. Astfel, printre cele menționate supra, proiectul prevede inclusiv majorarea efectivul-limită a aparatului central al MM cu 22 unități de personal (de la 96 la 118 unități). Totodată, 8 din unitățile propuse pentru suplimentarea efectivul-limită al ministerului - vor fi redistribuite pe intern, respectiv preluate din cadrul Agenției	Se acceptă. În proiectul de Hotărâre nu pot fi incluse detalii cu privire la tipul funcțiilor (vacante sau ocupate), care se transferă către MM din cadrul instituțiilor subordonate. Mai mult, conform Avizului Cancelariei de Stat, acest punct din hotărâre, care vizează transferul de funcții din alte instituții, a fost exclus. În schimb, Nota de fundamentare a fost completată cu prevederi referitor la statutul celor 8 funcții care se transferă către MM și acoperirea financiară/impactul financiar al acestora.

	Naționale pentru Reglementarea Activităților Nucleare și Radiologice – 3 unități, din cadrul Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale -4 unități, și din cadrul Agenției „Moldsilva” – 1 unitate (autorități administrative din subordinea MM), restul 14 unități de personal se solicită suplimentar. În acest sens, la această etapă proiectul nu oferă detalii aferente celor 8 unități de personal care vor fi redistribuite către aparatul central al MM (funcții ocupate, funcții vacante). În acest sens accentuăm că la etapa elaborării bugetului de stat pentru anul 2026, mijloacele financiare necesare remunerării muncii angajaților din cadrul autorității publice finanțate de la bugetul de stat, au fost planificate și alocate în limita și pentru unitățile de personal real încadrate.	
	Referitor la cele 14 unități de personal solicitate suplimentar se menționează că, orice majorare a numărului de unități trebuie să conțină o analiză funcțională, în baza căreia pot fi operate modificările respective inclusiv prin identificarea funcțiilor cu atribuții similare în acest sens, care ar putea fi racordate la necesitățile stringente întru asigurarea realizării sarcinilor expuse și în limita alocațiilor aprobate în bugetele autorităților. Mai mult ca atât, potrivit prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, clasele de salarizare aplicabile angajaților din aparatele centrale ale ministerelor diferă de clasele de salarizare a angajaților din cadrul autorităților administrative centrale și din subordine, plus că funcționarii publici din cadrul aparatului central ale ministerului mai pot beneficia de clase suplimentare în conformitate cu pct.9 din Note la tabelul nr.2 din anexa nr.3 la Legea nr.270/2018, ceea ce poate genera cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat. Diferența salarială menționată se atestă și ținând cont de valoarea de referință aplicabilă pentru calcularea salariilor personalului din cadrul aparatului central al MM și respectiv a autorităților administrative din subordine, implicate în reorganizare conform PHG. Adicional, se menționează că în cadrul aparatului central al Ministerului Mediului, conform	Se acceptă parțial. La identificarea celor 14 unități solicitate suplimentar, a fost analizată funcționalitatea direcțiilor existente și golurile neacoperite. În Nota de fundamentare, la pct. 3.1. unde sunt expuse principalele prevederi ale proiectului, sunt menționate sarcinile pentru fiecare din funcțiile noi solicitate. Respectiv, nu pot fi identificate funcții și atribuții similare, ținând cont că funcțiile noi solicitate vor avea atribuții complementare, identificate în contextul armonizării legislației de mediu la cea a UE. La stabilirea impactului financiar, s-a ținut cont de faptul că clasele de salarizare aplicabile angajaților din aparatele centrale ale ministerelor diferă de clasele de salarizare a angajaților din cadrul autorităților administrative centrale și din subordine, cheltuielile bugetare fiind estimate corespunzător. La stabilirea structurii noi propuse pentru MM, s-a ținut cont și de funcțiile vacante/aflate sub moratoriu, acestea încadrându-se în noua structură. Ministerul Mediului va veni cu solicitări noi către Ministerul

	raportului operativ lunar privind statele și efectivul de personal din autoritățile / instituțiile bugetare la situația din 31 martie 2026, numărul unităților vacante constituie 13 unități din cele 96 aprobate, iar rata de încadrare fiind de 86,5 la sută din efectivul prevăzut. Respectiv, în vederea realizării activității instituției, Ministerul Finanțelor recomandă revizuirea efectivului limită a aparatului central al MM, luând în considerare și numărul funcțiilor vacante, cu identificarea soluțiilor de acoperire a necesarului de personal din contul numărului funcțiilor vacante disponibile, cu posibilitatea anulării la solicitare a moratorului.	Finanțelor privind scoaterea de sub moratoriu a funcțiilor date, ținând cont și de faptul că bugetul ministerului la capitolul salarizare include mijloacele financiare necesare și pentru aceste funcții.
	În același timp accentuăm că în baza HG nr. 591 din 14.08.2023 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (consolidarea capacității instituționale a Ministerului Mediului), efectivul limită al aparatului central al MM a fost majorat de la 62 la 96 unități actuale.	S-a luat act de constatare. Majorarea din anul 2023 s-a referit la necesitățile de consolidare din acel moment, identificate ca rezultat al divizării Ministerului Mediului de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. În momentul de față însă, scopul consolidării este altul și este condiționat de necesitatea asigurării implementării angajamentelor din Raportul de Extindere, Programul Național de Aderare a RM la UE și din Agenda de Reforme.
	La Nota de Fundamentare Cu referire la pct. 4 „Analiza impactului de reglementare”, este menționat că, bugetul necesar calculat pentru întreținerea acestor 118 unități de personal în cadrul Ministerului Mediului este estimat a fi de 47 107,0 mii lei anual, iar bugetul actual al Ministerului Mediului (pentru anul 2026) cu 96 de unități constituie 37 234,4 mii lei. Astfel, necesarul de alocații suplimentare pentru cele 22 unități de personal este de 9 872,6 mii lei, dintre care 1 022,0 mii lei urmează a fi redistribuite din cadrul unor autorități administrative din subordinea Ministerului Mediului, iar 8850,6 mii lei se solicită suplimentar de la bugetul de stat. Totodată, urmare a reorganizării se vor aplica proceduri de disponibilizare în condițiile legii, ceea ce ar implica inclusiv unele costuri suplimentare de la bugetul de stat, costuri care nu sunt estimate și argumentate în Nota de Fundamentare. În acest	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost revizuită la capitolul impact financiar și completată cu informații adiționale. Astfel, s-a menționat că doar 8 din cele 22 de unități suplimentare vor fi transferate din cadrul altor instituții din domeniu. Din acestea, pentru 4 unități care se vor transfera de la AGRM în procesul de reorganizare a acestuia, impactul procesului de disponibilizare a fost deja calculat în procesul de promovare a proiectului HG cu nr. unic 137/MM/2024 cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu (aprobat între timp prin Hg nr. 227/2026), prin care Agenția de Mediu se reorganizează prin fuziune cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale. Conform acesteia, din cadrul Agenției pentru

		sens, este necesar de a se lua în vedere dispozițiile art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, potrivit căruia pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget și ale art.131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova care stipulează că, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. Prin urmare, în condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare.	Geologie și Resurse Minerale 4 unități de personal se transferă către Ministerul Mediului. Din celelalte 4 unități, doar 2 ar putea fi supuse disponibilizărilor (în cazul neacceptării funcțiilor noi propuse), celelalte 2 fiind vacante. Impactul a fost menționat în Notă. Cu referire la stabilirea sursei de finanțare, Nota de fundamentare conține informații prin care se argumentează că urmare a implementării legislației în domeniul cinegetic, în 2026, și ulterior în fiecare an, se estimează un venit la bugetul de stat, neplanificat, în sumă de 20 742,5 mii lei. Prin urmare, acest venit poate reprezenta sursa de acoperire/compensare a impactului bugetar al consolidării capacităților Ministerului Mediului
Centrul Național de Management al Crizelor Aviz nr. 67 din 16 martie 2026		În scopul asigurării corelării cu sistemul național de management al crizelor, se propune completarea punctului 8 cu un nou subpunct, cu următorul cuprins: <i>„asigurarea cooperării cu autoritățile competente din cadrul sistemului național de management al situațiilor de criză și transmiterea, cu operativitate, a informațiilor relevante privind incidentele de mediu susceptibile de a genera sau de a contribui la apariția unei situații de criză sau criză majoră, în conformitate cu prevederile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză”</i>. În concluzie, Centrul Național de Management al Crizelor avizează pozitiv proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru reorganizarea Ministerului Mediului și rămâne disponibil pentru furnizarea oricăror informații suplimentare necesare	Nu se acceptă. În punctul 8 sunt expuse funcțiile de bază ale ministerului, care sunt caracteristice pentru toate ministerele. Propunerea reprezintă o funcție specifică Ministerului Mediului atribuită printr-un act normativ. Potrivit funcției de bază 8.3, Ministerul are funcție de <i>„aplicare a actelor normative”</i> respectiv și a prevederilor Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, atribuite în responsabilitate. Prin urmare este irelevant de a transpune în Regulamentul de organizare și funcționare a Ministerului Mediului toate funcțiile și responsabilitățile stabilite în întreg cadrul normativ în vigoare. Totodată menționăm că aceasta se va include, ulterior aprobării proiectului, în statul de personal și în Regulamentul intern de activitate al subdiviziunii responsabile de acest domeniu. În structura Ministerului Mediului a fost propusă crearea unui Serviciu nou - <i>Serviciul politici de reducere a riscurilor de dezastre naturale</i>, care va avea în

			funcțiile sale și „asigurarea cooperării cu autoritățile competente din cadrul sistemului național de management al situațiilor de criză și transmiterea, cu operativitate, a informațiilor relevante privind incidentele de mediu susceptibile de a genera sau de a contribui la apariția unei situații de criză sau criză majoră”.
AO EcoContact Aviz nr. 12-EC/2026 din 23 aprilie 2026		Se constată necesitatea consolidării capacității Ministerului Mediului de elaborare și promovare a cadrului normativ aferent domeniului securității nucleare și radiologice, astfel încât obligațiile asumate să poată fi realizate în termenele stabilite. Potrivit Notei de fundamentare, se propune reorganizarea Serviciului politici de gestionare a substanțelor chimice, constituit în prezent din trei unități, în Direcția politici de gestionare a substanțelor chimice, cu șapte unități. Argumentarea prezentată relevă în mod justificat volumul ridicat de acte legislative și complexitatea tehnică a domeniului substanțelor chimice, care include transpunerea și implementarea unor reglementări precum Regulamentul REACH, Regulamentul CLP, actele privind pesticidele, detergenții, azbestul, PCB-urile, mercurul și alte substanțe periculoase. Totodată, se menționează necesitatea elaborării și promovării numeroaselor acte normative complexe la nivel național. În același timp, Nota de fundamentare indică faptul că două dintre cele patru unități suplimentare solicitate urmează să aibă responsabilități privind elaborarea și promovarea documentelor de politici și a actelor normative în domeniul nuclear și radiologic, prevăzute la Capitolul 15 și Capitolul 2 din Programul Național de Aderare, fiind vizate 13 acte EURATOM. Se precizează expres că acest domeniu nu este acoperit în prezent de nicio structură din cadrul Ministerului Mediului.	Se acceptă. A fost inclusă în structura MM o subdiviziune distinctă pentru domeniul nuclear și radiologic.

În acest context, este relevant de subliniat că obligațiile aferente sectorului nuclear și radiologic nu se limitează la transpunerea formală a unor acte europene, ci presupun un volum considerabil de activitate normativă primară și secundară la nivel național. Astfel, urmează a fi transpuse sau implementate, între altele, Directiva 2013/59/Euratom de stabilire a normelor de bază privind protecția împotriva pericolelor generate de expunerea la radiații ionizante, Directiva 2011/70/Euratom privind gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive, precum și Regulamentul (Euratom) 2016/52 referitor la nivelurile maxime admise de contaminare radioactivă a alimentelor și furajelor. Totodată, Programul Național de Aderare include și alte acte EURATOM care necesită măsuri legislative de armonizare.

Prin urmare, volumul de muncă normativă aferent acestui domeniu este unul substanțial, comparabil prin complexitate cu alte sectoare tehnice specializate, necesitând concentrare dedicată și expertiză specifică în procesul de redactare, coordonare interinstituțională și promovare a actelor normative.

Prin urmare, având în vedere că noua direcție pentru substanțe chimice este justificată prin necesitatea consolidării capacității administrative într-un domeniu deja foarte extins, se consideră oportună examinarea separată și a necesităților instituționale aferente sectorului nuclear și radiologic. Integrarea acestui portofoliu într-o structură care va gestiona simultan propriile obligații majore din domeniul chimic poate limita gradul de specializare și focalizare administrativă necesar ambelor componente.

În vederea unei organizări funcționale echilibrate, se propune analizarea posibilității instituirii unei structuri distincte pentru domeniul securității nucleare și radiologice – sub

	forma unui serviciu specializat sau a unei secții dedicate – care să valorifice expertiza personalului transferat din cadrul autorității competente și să asigure coordonarea exclusivă a obligațiilor aferente acquis-ului EURATOM. Prin urmare, se recomandă reexaminarea arhitecturii instituționale propuse, astfel încât domeniul securității nucleare și radiologice să beneficieze de un cadru organizațional adecvat specificului și volumului atribuțiilor ce urmează a fi exercitate.	
	Cu referire la componenta nucleară și radiologică, în contextul preluării atribuțiilor de la Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice, prevăzute la pct. 7 subpct. 1) din Hotărârea Guvernului nr. 458/2015 („participă la elaborarea și promovarea, în modul stabilit de legislație, a actelor legislative și normative în domeniu”), se constată necesitatea operării unor modificări corespunzătoare în proiectul de hotărâre. În acest sens, se propune completarea pct. 5 din proiect, prin modificarea pct. 7 subpct. 1), după cum urmează: „1) asigură implementarea documentelor de politici publice și a legislației în domeniul nuclear și radiologic, atât la nivel național, cât și la nivel local.” Argumentarea propunerii rezidă, pe de o parte, din necesitatea corelării atribuțiilor cu competențele proprii ale autorității publice centrale de specialitate, în condițiile în care funcțiile de „elaborare și promovare a actelor normative și a documentelor de politici” sunt inerente ministerului.	Se acceptă. Punctul 4 din hotărâre a fost completat corespunzător.
	În Nota de fundamentare se prevede divizarea Secției politici în domeniul forestier și cinegetic, constituită în prezent din 4 unități, în două structuri distincte: Serviciul politici în domeniul cinegetic, cu 3 unități, și Serviciul politici în domeniul forestier, cu 3 unități de personal, prin separarea atribuțiilor aferente celor două domenii.	S-a luat act de recomandare. Ministerul Mediului își menține poziția privind crearea Serviciului politici în domeniul cinegetic, ținând cont că această necesitate a reieșit urmare a analizei instituționale realizată în cadrul Ministerului Mediului. Deși nu sunt careva acte UE care necesită transpunere în acest domeniu, sunt multe acte

	Potrivit argumentării prezentate, Serviciul politici în domeniul cinegetic urmează să asigure elaborarea actelor normative și a documentelor de politici în domeniul gestionării și protecției fondului cinegetic, precum și implementarea funcțiilor de administrare a fondului cinegetic național, în conformitate cu prevederile Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024. În acest context, se constată că, potrivit Programului Național de Aderare la Uniunea Europeană, domeniul cinegetic nu implică obligații directe de transpunere a acquis-ului Uniunii Europene, nefiind identificate acte UE specifice care să necesite armonizare legislativă în acest sector. Cadrul normativ aferent acestui domeniu are, în principal, un caracter național, fiind reglementat preponderent prin actele legislative interne și actele subsecvente acestora. Prin natura sa, acest cadru normativ, deși relevant, prezintă un grad de complexitate tehnică și instituțională mai redus comparativ cu domeniile care implică transpunerea și implementarea acquis-ului Uniunii Europene, unde sunt necesare procese ample de armonizare legislativă, coordonare interinstituțională și elaborare de instrumente normative și administrative complexe. Examinând inițiativa propusă pentru crearea Serviciul politici în domeniul cinegetic, cu 3 unități, din perspectiva cadrului normativ existent și a principiilor de organizare a administrației publice în domeniul gestionării resurselor naturale, se formulează următoarele constatări și propuneri: În primul rând, se relevă o inconsecvență instituțională și aplicarea unor standarde diferite în administrarea resurselor naturale. Potrivit Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, art. 5, “Guvernul, prin intermediul autorităților administrației publice centrale de	normative secundare care necesită a fi elaborate pentru punerea în aplicare a Legii nr. 55/2024 vânătorii și a protecției fondului cinegetic, sunt necesare și activități de monitorizare a implementării acestei Legi, respectiv necesitatea creării unui serviciu distinct în acest domeniu este argumentată.
--	--	--

specialitate, exercită atribuțiile de administrare a proprietății publice, inclusiv asupra resurselor naturale.”

În practică, acest principiu este realizat prin delegarea funcțiilor de administrare către autorități administrative specializate, după cum urmează: resursele de apă – către Administrația Națională „Apele Moldovei”; fondul forestier și ariile naturale protejate – către Agenția „Moldsilva”; resursele minerale utile – către Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale (cu perspectiva integrării în Agenția de Mediu).

În acest context, se constată că fondul cinegetic constituie o excepție nejustificată, rămânând în administrarea directă a Ministerului Mediului, contrar practicii instituționale consolidate.

Deși Legea nr. 55/2024 privind vânătoria și protecția fondului cinegetic reglementează cadrul juridic al domeniului, aceasta nu exclude și nici nu justifică menținerea administrării directe la nivel ministerial. Dimpotrivă, principiul bunei administrări și al specializării instituționale pledează pentru delegarea acestor atribuții către o autoritate subordonată.

În al doilea rând, inițiativa de reformă a serviciului cinegetic, în forma propusă, ridică probleme de oportunitate și eficiență administrativă, din următoarele considerente: presupune extinderea nejustificată a aparatului administrativ în cadrul ministerului, prin crearea sau menținerea unor funcții dedicate (control, monitorizare, negociere, soluționare a conflictelor), atribuții care depășesc rolul clasic de elaborare a politicilor publice; contravine tendinței generale de separare a funcțiilor de politici de cele de implementare și control; numărul propus de personal (4 unități) apare disproporționat în raport cu necesitățile reale, în special în

	lipsa unei justificări bazate pe cerințe de armonizare cu acquis-ul Uniunii Europene.	
	Cu referire la proiectul de Regulament, mai menționăm că s-a constatat utilizarea unor formulări care nu corespund exigențelor de tehnică legislativă și de limbaj normativ, acestea fiind lipsite de caracter imperativ, clar și previzibil. În special, se remarcă utilizarea unor expresii precum: la pct. 6 – „calitativ”, pct. 11 – „mai mulți”, pct. 20 – „se poate”, pct. 22 – „pot fi”, care introduc un grad de ambiguitate și nu stabilesc în mod explicit obligații sau reguli juridice. În acest context, se recomandă revizuirea acestor formulări prin utilizarea unui limbaj normativ precis, imperativ și neechivoc, care să asigure claritatea și aplicabilitatea prevederilor regulamentului.	Se acceptă. Au fost incluse ajustările de tehnică legislativă.
	Cu referire la direcția și secția propuse pe ”Gestionarea deșeurilor” și ”economia circulară”. Gestionarea deșeurilor și economia circulară nu reprezintă domenii distincte, ci două dimensiuni ale aceluiași ciclu de politici publice. În timp ce gestionarea deșeurilor vizează etapele finale ale ciclului de viață al produselor (colectare, tratare, eliminare), economia circulară intervine transversal, de la proiectare până la reutilizare și reciclare, având ca obiectiv reducerea generării de deșeuri. Separarea instituțională ar fragmenta artificial un domeniu care, prin natura sa, este integrat și bazat pe logica ciclului de viață al resurselor. Analizând modul în care au funcționat aceste domenii separate până la momentul de față, am constatat că au fost generate riscuri reale de: incoerență normativă; suprapuneri de competențe (în soluționarea disputelor apărute între autorități și generatorii de deșeuri sau operatorii REP); dificultăți în coordonarea instrumentelor de politici (economice, de reglementare, de planificare). În viziunea noastră, o direcție unică permite elaborarea integrată a politicilor, în care măsurile privind prevenirea	S-a luat act de recomandare. Ministerul Mediului își menține poziția de a avea 2 subdiviziuni distincte: una pe deșeuri și una pe economie circulară și instrumente economice de mediu. Economia circulară este un concept mult mai larg decât gestionarea deșeurilor. Deși deșeurile reprezintă unul dintre domeniile cele mai vizibile ale economiei circulare, aceasta se referă la întregul ciclu de viață al produselor și resurselor și are legături cu aproape toate domeniile de mediu, fiind tratată ca o politică transversală aplicabilă domeniilor deșeuri, resurse naturale, apă, climă, industrie, agricultură și biodiversitate. Prin urmare, acest aspect transversal nu poate fi atribuit direcției specifice doar domeniului deșeurilor.

	deșeurilor, reciclarea și valorificarea sunt corelate direct cu instrumentele economiei circulare (eco-design, responsabilitatea extinsă a producătorului, piețe pentru materii prime secundare). La nivelul Uniunii Europene, gestionarea deșeurilor și economia circulară sunt tratate într-un cadru unitar, reflectat în documente strategice precum Planul de acțiune pentru economia circulară al Uniunii Europene. 29. Prin urmare, menținerea unei direcții unice asigură o transpunere coerentă a acquis-ului european și evită distorsiuni instituționale în procesul de armonizare. Având în vedere interdependența conceptuală, necesitatea coerenței politicilor publice, alinierea la practicile europene și imperativele eficienței administrative, se justifică pe deplin ca domeniul „Gestionarea deșeurilor și economia circulară” să fie organizat ca o direcție dedicată unică în cadrul Ministerului Mediului și nu divizat în două subcomponente separate.	
	Examinând propunerea de comasare a domeniilor „Schimbările climatice” și „Bugetarea verde” într-o singură direcție, se constată că aceasta nu este justificată din perspectiva naturii juridice și funcționale a celor două componente. Domeniul schimbărilor climatice constituie o politică publică sectorială, cu caracter strategic și normativ, orientată spre realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în temeiul Acordului de la Paris, în timp ce bugetarea verde reprezintă un instrument financiar transversal, integrat procesului bugetar. Comasarea acestor domenii ar conduce la o confuzie între funcțiile de elaborare a politicilor publice și cele de gestionare financiară, contrar principiilor de organizare eficientă a administrației publice. Totodată, bugetul verde, prin natura sa, vizează toate domeniile de mediu și nu poate fi subsumat exclusiv politicilor climatice, fără a afecta caracterul său transversal și	Se acceptă. Aspectul de bugetare verde a fost exclus din denumirea subdiviziunii responsabile de politici în domeniul schimbărilor climatice.

	coerența alocării resurselor financiare. În conformitate cu bunele practici promovate la nivelul Uniunii Europene și al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, bugetarea verde este tratată ca parte integrantă a sistemului de management financiar public, fiind necesară integrarea acesteia în structurile responsabile de planificare, execuție și monitorizare bugetară. În acest context, se consideră inoportună comasarea propusă și se recomandă menținerea unei delimitări instituționale clare între domeniul schimbărilor climatice și componenta de buget verde, cu transferarea acesteia din urmă în cadrul Direcției financiar-administrative. „O asemenea soluție asigură coerența procesului bugetar, respectarea principiului separării funcțiilor și consolidarea eficienței administrative în cadrul Ministerului Mediului .	
	Examinând propunerea de organizare instituțională a domeniului „siturilor contaminate”, se constată că plasarea acestuia în cadrul componentei „Gestiunea deșeurilor” nu reflectă în mod adecvat natura juridică și funcțională a acestui domeniu. Gestionarea siturilor contaminate vizează, în esență, identificarea, evaluarea și remedierea poluării istorice și actuale a solului și subsolului, fiind strâns legată de mecanismele de prevenire și control al poluării, inclusiv autorizarea integrată de mediu și evaluarea impactului asupra mediului. Prin urmare, subsumarea exclusivă domeniului deșeurilor ar conduce la o abordare limitată, orientată preponderent pe fluxuri de deșeuri, și nu pe efectele complexe ale poluării. Totodată, politicile privind siturile contaminate implică interacțiuni directe cu reglementarea substanțelor chimice și cu instrumentele de prevenire a poluării, ceea ce impune o abordare integrată, în concordanță cu principiile promovate la nivelul Uniunii Europene privind controlul integrat al poluării. În acest sens, menținerea domeniului în cadrul	S-a luat acte de recomandare. Aspectul siturilor contaminate nu a fost analizat în cadrul acestui ciclu de reorganizare. Se va reveni la acest domeniu după evaluarea capacităților instituționale de transpunere și implementare a Acquis-ului UE de mediu care va demara în curând în contextul implementării criteriilor de închidere a negocierilor pe capitolul 27 „Mediu și acțiuni climatice”. Pentru moment acest aspect se va păstra în Direcția responsabilă de gestionarea deșeurilor, ca aspect al contaminării solului urmare a depozitării deșeurilor.

		„Gestiunii deșeurilor” ar genera fragmentare instituțională și riscuri de incoerență în aplicarea politicilor publice. În consecință, se propune transferarea domeniului „siturilor contaminate” din cadrul componentei „Gestiunea deșeurilor” în cadrul componentei „Prevenirea și controlul poluării”, ca soluție care asigură coerența funcțională, respectarea principiului integrării politicilor de mediu și consolidarea eficienței administrative în cadrul Ministerului Mediului.	
Expertizare			
Ministerul Justiției Raport de expertizare din 28.05.2026 nr. 04/1-5903		Potrivit notei de fundamentare, elaborarea proiectului de hotărâre este determinată de necesitatea consolidării capacităților instituționale ale Ministerului Mediului, în contextul asigurării realizării sarcinilor/activităților de importanță națională legate de transpunerea legislației Uniunii Europene în cadrul normativ al Republicii Moldova. Totodată, proiectul urmărește ajustarea prevederilor Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.	S-a luat act.
		Sub aspect redacțional, la forma actuală a proiectului se vor reține următoarele obiecții și propuneri. În proiectul hotărârii: La pct. 1, se va revizui numerotarea subpunctelor în scopul corespunderii exigențelor normative stabilite la pct. 52 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Pct. 3 se va exclude întrucât norma respectivă este redundantă și dublează reglementarea stabilită la pct. 11 din Regulamentul de organizare și funcționare a ministerului. La pct. 4 și 5 cuvântul „cifra” se va substitui cu cuvântul „cifre”.	Se acceptă. Cu excepția excluderii punctului 3, în care se stabilește numărul de secretari de stat. Considerăm că este relevant să fie menționat și în proiectul de hotărâre acest număr (așa cum este menționat în mai multe hotărâri deja aprobate – HG nr. 9/2026; HG nr. 186/2026).

	La pct. 5 nu este necesar a indica denumirile anexelor ce se propun a fi modificate. Adicional, noua redacție a pct. 10 subpct. 7) din anexa nr. 1 între semnele citării va include numărul subpunctului în cauză.	
	În Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului: La sbp. 9.11 textul normei se va revizui din punct de vedere redacțional, deoarece apare o formulare ambiguă și repetitivă „care contravin legislației”. La pct. 20, norma este expusă într-o formulare generală, similară structurii tip, fără a reglementa expres dacă în cadrul ministerului respectiv se instituie sau nu colegiul. Or, regulamentul de organizare și funcționare al unui minister concret trebuie să conțină norme determinate și aplicabile direct, nu doar formulări-cadru cu caracter opțional. Sintagma „se poate institui” nu asigură claritatea și previzibilitatea normei și creează incertitudine cu privire la existența efectivă a colegiului în cadrul ministerului. Totodată, la pct. 21 se propune excluderea sintagmei „dacă normele speciale nu prevăd altfel”, întrucât aceasta are caracter general și declarativ, fiind inutilă în contextul normei respective. În cazul existenței unor derogări prevăzute de legislația specială, acestea se aplică în mod direct, fără a fi necesară reiterarea generică a principiului în textul regulamentului. Menținerea unei asemenea formule afectează claritatea și concizia normei juridice. Norma de la pct. 25 reprezintă o preluare exactă a normei cu caracter general din Hotărârea Guvernului nr. 284/2025. Actul normativ prin care se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare conține deja, prin natura sa și prin anexele aferente, structura organizatorică a ministerului. Prin urmare, menținerea punctului 25 în forma actuală încarcă inutil textul Regulamentului și contravine cerințelor de claritate, concizie și precizie a limbajului juridic. Subsidiar,	Se acceptă. Au fost reformulate punctele conform propunerilor, cu excepția formulării punctul 9.11 care corespunde punctului 9.11 din Anexa nr. 1 la hotărârea Guvernului nr. 284/2025.

		parafele de aprobare a anexelor se va expune, după cum urmează: „Anexa nr. __ la Hotărârea Guvernului nr. /2026”.	
Centrul Național Anticorupție Raport de expertizare anticorupție Nr. EHG26/11524 din 28.05.2026		Concluzia expertizei: Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului (număr unic 341/MM/2026) a fost elaborat de către Ministerul Mediului și are drept scop consolidarea capacității instituționale a ministerului prin reorganizarea structurii aparatului central și a autorităților administrative din subordine. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017. Totodată, se recomandă completarea Notei de fundamentare cu informații detaliate privind calculul integral al impactului financiar al proiectului, inclusiv structura tuturor cheltuielilor generate, precum și cu indicarea expresă a surselor certe, legale și aprobate de finanțare pentru acoperirea cheltuielilor bugetare suplimentare propuse.	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost revizuită corespunzător.
Cancelaria de Stat Aviz nr. 30-69-5694 din 20 mai 2026		Urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, în limita competențelor funcționale, reiterăm, în parte, poziția expusă prin avizul nr. 30-69-4395 din 16.04.2026. Astfel, precizăm că personalul încadrat în cadrul Serviciului managementul documentelor nu exercită atribuții ce constituie prerogative de putere publică, în sensul art. 3 din Legea nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public. Conex, potrivit Anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, se stabilește că „În categoria de post de deservire tehnică se includ posturile din autoritățile publice ale căror sarcini prevăd desfășurarea activităților de suport instituțional, de secretariat, protocol, administrative, de administrare a sistemelor informaționale și nu prevăd exercitarea prerogativelor de putere publică. În această categorie se includ, de asemenea, posturile de	Se acceptă parțial. Conform recomandării expusă și în primul aviz, în proiect a fost inclusă o structură nouă – Serviciul petiții, relații cu publicul și managementul documentelor , în care au fost integrate și funcțiile de management al documentelor, iar serviciul managementul documentelor urmând a fi desființat. Prin urmare, în noul serviciu, o funcție care va avea în responsabilitate gestionarea corespondenței Ministerului (managementul documentelor) va avea statut de funcție de deservire tehnică – ceea ce corespunde prevederilor din Anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, care stabilesc că „ <i>în categoria de post de deservire tehnică se includ posturile din autoritățile publice ale căror sarcini</i>

		conducere care coordonează desfășurarea activităților respective”. În acest sens, se constată necesitatea excluderii unității cu atribuții de examinare a petițiilor din cadrul Serviciului managementul documentelor, cu proiectarea acestora în cadrul unei alte subdiviziuni structurale sau separarea acestora sub forma unui serviciu separat, cu statut de funcție publică.	<i>prevăd desfășurarea activităților de suport instituțional, de secretariat...</i> ” În ceea ce privește că și „ <i>posturile de conducere care coordonează desfășurarea activităților respective</i> ” sunt posturi de deservire tehnică, menționăm că, în cazul proiectului de hotărâre, șeful serviciului va avea și funcții de coordonare a procesului de gestionare a petițiilor, de organizare a proceselor de lucru în privința audienței cetățenilor, respectiv, poate fi funcție publică de conducere, chiar dacă are în subordinea sa și o funcție de deservire tehnică.
Ministerul Finanțelor		Ministerul Finanțelor a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului (număr unic 341/MM/2026), remis spre expertizare și, în limita competențelor funcționale, reiterează propunerea expusă anterior prin avizul său nr. 08-03-288/636 din 24 aprilie 2026.	S-a luat act. Argumentele la avizul MF nr. 08-03-288/636 din 24 aprilie 2026 sunt expuse deja în sinteză, mai sus la poziția „Ministerul Finanțelor”.
Ministerul Agriculturii Industriei Alimentare Aviz nr. 23-02/1444 din 14.05.2026	și	În avizul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr. 23-02/1195 din 24.04.2026 s-a propus includerea expresă în regulamentul atribuției Ministerului Mediului prevăzute la art. 58 alin. (7) din Codul funciar: „schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară pentru extragerea substanțelor minerale utile se face în baza unei analize cost-beneficiu, acceptată de organul central de specialitate al statului care asigură elaborarea politicilor în domeniul mediului.” Această propunere a avut ca fundament scrisoarea Ministerului Mediului nr. 09-07/879 din 20.03.2026, unde s-a invocat eronat că „conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 145/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, asemenea atribuții nu sunt stabilite în competența autorității.” Potrivit sintezei la prezentul proiect de hotărâre, propunerea nu a fost acceptată, argumentându-se că Regulamentul de organizare și funcționare stabilește domeniile generale de competență și funcțiile de bază ale ministerului, iar atribuțiile specifice sunt conferite prin acte normative distincte. În acest sens, funcția de bază (pct. 8.3)	S-a luat act.

		prevede obligația Ministerului de a aplica actele normative, inclusiv prevederile Codului funciar. Prin urmare, nu este necesară transpunerea exhaustivă în regulament a tuturor atribuțiilor stabilite prin legislația în vigoare. Totodată, s-a menționat că în cadrul ministerului activează o structură responsabilă de patrimoniu, iar atribuția respectivă urmează a fi inclusă în regulamentul acesteia. Argumentele autorului proiectului se acceptă. Or, conform art. 26 alin. (2) lit. p) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ministerele sunt obligate să exercite atribuțiile stabilite prin lege, indiferent de menționarea lor expresă în regulamentele de organizare și funcționare. În consecință, se apreciază ca fiind corectă poziția Ministerului Mediului expusă în sinteză. Se atrage atenția asupra necesității ca pe viitor să nu mai fie invocate argumente neîntemeiate privind lipsa unor atribuții în regulament, atunci când acestea sunt stabilite expres prin lege. În contextul celor expuse, în limita competențelor funcționale, comunicăm despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Afacerilor Externe Notificarea susținerii proiectului din 18 mai 2026		MAE comunică lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Ministerul Afacerilor Interne Notificarea susținerii proiectului din 22 mai 2026		MAI comunică lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale		Ca urmare a examinării textului definitivat al proiectului hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului (număr unic 341/MM/2026), transmis în procedură de notificare, în limitele competențelor funcționale ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, se comunică lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.

Notificarea susținerii proiectului din 22 mai 2026		suplimentare. Referitor la propunerea de ordin juridic, referitor la inoportunitatea reglementării pct.25 din proiectul Regulamentului, urmează Ministerul Justiției să decidă în privința redacției acestuia, în procedură de expertizare juridică.	
--	--	---	--

Ministru

Digitally signed by Hajder Gheorghe
Date: 2026.06.03 16:09:03 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

**Gheorghe HAJDER**