

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea
Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor
de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate

<p style="text-align:center">1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</p>
<p>Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a fost elaborat de Ministerul Mediului.</p>
<p style="text-align:center">2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</p>
<p>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</p> <p>Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a fost elaborat în temeiul art. 6 lit. d) și art. 16 alin. (5) din Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate, precum și al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p>
<p>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</p> <p>În urma adoptării Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate, acest serviciu public are un cadru juridic și instituțional unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților, inclusiv administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu.</p> <p>Salubritatea ocupă un loc tot mai important în atingerea unor ținte cum ar fi “oraș curat”, “localitate salubră”, având menirea să protejeze sănătatea umană și mediul înconjurător, prin colectarea deșeurilor urbane, prin menținerea igienei pe drumurile publice, în zonele verzi etc.</p> <p>Potrivit dispozițiilor legii, autoritățile administrației publice locale în baza principiilor autonomiei locale și a descentralizării serviciilor publice, decid înființarea serviciului de salubritate, stabilesc regulile de organizare și funcționare (spre exemplu, colectarea selectivă și transportarea selectivă a deșeurilor), după care decid asupra modului de gestiune a activităților specifice ale acestuia.</p> <p>În acest caz, autoritățile administrației publice locale au posibilitatea să aleagă între gestiunea directă și gestiunea delegată, care se stabilește prin decizii ale autorităților deliberative ale unităților administrative-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț-calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de salubritate.</p> <p>Optând pentru gestiunea directă autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind prestarea serviciului de salubritate, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor de salubritate.</p> <p>În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale transferă, în baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori/operatori regionali atribuțiile și responsabilitățile privind prestarea serviciului de</p>

salubritate, precum și administrarea și exploatarea sistemelor și infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora.

Procedurile de atribuire a contractului de delegare a gestiunii sunt licitația publică și negocierea directă, organizate în baza *Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate*, aprobată de Guvern.

Prin urmare, în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate unor operatori/operatori regionali care vor activa pe teritoriul unității administrativ-teritoriale în condițiile impuse de autoritatea locală, este indispensabilă elaborarea și aprobarea acestui act noemativ care va reglementa modul de organizare și desfășurare a licitației publice și a negocierilor directe.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin aprobarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate se urmărește realizarea următoarelor obiective:

- a) implementarea Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate;
- b) existența unui cadru juridic privind organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate;
- c) instituirea unui mecanism privind atribuirea contractelor de gestiune a serviciului public de salubritate pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale;
- d) asigurarea unei concurențe și combaterea practicilor anticoncurențiale în cadrul procedurii licitației publice și a negocierilor directe;
- e) garantarea unui tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor operatorilor/operatorilor regionali care vor participa la procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului; etc

Întru realizarea obiectivelor stabilite, acest act normativ, care reglementează procedura-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate este structurat în patru capitole, care sunt divizate în secțiuni, puncte, astfel:

Capitolul I instituie dispozițiile generale ale procedurii de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public/activității de salubritate.

Procedura-cadru se aplică în cazul în care autoritățile administrației publice locale atribuie unuia sau mai multor operatori propriile competențe și responsabilități privind prestarea serviciului public de salubritate integral sau, după caz, numai unele activități specifice acestuia, precum și dreptul și obligația de administrare și de exploatare a sistemelor de salubritate, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

De asemenea, această procedură poate fi folosită și de asociațiile de dezvoltare intercomunitară în cazul în care, sunt împuternicite să delege gestiunea serviciului public/activității de salubritate, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre.

Totuși, în temeiul prevederilor Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate, această procedură-cadru nu se aplică în cazul atribuirii directe a contractului de delegare a gestiunii serviciului public/activității de salubritate.

În scopul evitării denaturării concurenței și al asigurării transparenței procedurii de atribuire sunt reglementate principiile care stau la baza organizării și desfășurării procedurii de atribuire, respectiv principiul legalității, transparenței, nediscriminării, tratamentului egal, recunoașterii reciproce, proporționalitatea și asumarea răspunderii.

Capitolul II stabilește regulile indispensabile în procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public/activității de salubritate.

Pentru început, au dreptul să participe la procedura de atribuire, în calitate de ofertant, atât *operatori*, persoane juridice de drept public sau de drept privat cu capital public, privat sau mixt, cât și *operatori regionali*, organizați ca societăți comerciale, cu capital social integral al uneia sau mai multe unități administrativ-teritoriale, așa cum sunt definiți în Legea nr. 178/2026 privind serviciul public de salubritate.

În cadrul procedurii de atribuire se impune obligația de a nu dezvălui informațiile din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară transmise, indicate și dovedite de operatori/operatorii regionali ca fiind confidențiale, întrucât sunt date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.

Conflictul de interese necesită o reglementare expresă, în special al situațiilor potențial generatoare, precum și al măsurilor necesare pentru eliminarea circumstanțelor care au generat conflictul de interese, prin înlocuirea persoanelor responsabile de evaluarea ofertelor, atunci când le este afectată imparțialitatea, fie prin eliminarea ofertantului.

În Capitolul III își găsesc reflectare toate activitățile care necesită a fi desfășurate în prealabil, anterior demarării procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public/activității de salubritate, propriu-zise.

Studiul de oportunitate este obligatoriu a fi elaborat în scopul fundamentării și identificării soluțiilor optime de delegare a gestiunii. Acest document va conține o analiză tehnico-economică și de eficiență a costurilor de operare pentru prestarea serviciului public/activității de salubritate, precum și pentru administrarea și exploatarea sistemelor de salubritate.

Atribuirea contractului de delegare a gestiunii se face în baza *documentației de atribuire*, elaborată de autoritatea publică sau, după caz, de asociația de dezvoltare intercomunitară. Documentația de atribuire cuprinde toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor/operatorii regionali o informare completă, corectă și precisă cu privire la obiectul contractului de delegare a gestiunii, condițiile de prestare a serviciului public/activității de salubritate, precum și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.

O altă obligație a autorității publice rezidă în crearea unei comisii de evaluare împuternicită să evalueze ofertele depuse, să negocieze cu ofertanții, să desemneze oferta câștigătoare, și în final să elaboreze raportul de evaluare. Membrii comisiei de evaluare răspund pentru actele și faptele proprii, în condițiile legii.

Transparența procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public/activității de salubritate se va asigura prin publicarea anunțului de participare/anunțului de atribuire în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, pe pagina web a autorității publice, precum și în alte mijloace de informare în masă.

Capitolul IV reglementează procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public/activității de salubritate, inclusiv situațiile de finalizare a acesteia.

Atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public/activității de salubritate poate urma următoarele proceduri:

1) *licitația publică*; această procedură continuă numai dacă în urma publicării anunțului de participare au fost depuse cel puțin 3 oferte;

2) *negocierea directă*; această procedură este subsidiară licitației publice, în sensul că va fi organizată doar în cazul în care procedura licitației publice nu s-a desfășurat datorită lipsei celor 3 oferte obligatorii; de asemenea, această procedură se aplică în cazul în care nu a fost desemnat niciun câștigător în urma desfășurării licitației publice.

Oferta, principalul document prin intermediul căruia operatorii/operatorii regionali participă la procedura de atribuire, cuprinde propunerea tehnică și propunerea financiară, precum și alte documente stabilite prin documentația de atribuire. Modul de elaborare, locul depunerii ofertei, data și ora-limită, de asemenea, sunt stabilite în documentația de atribuire.

Un alt aspect reglementat în Procedura-cadru se referă la criteriile de calificare și selecție, care trebuie să fie nediscriminatorii și proporționale cu obiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului public/activității de salubritate.

Acestea vor viza, în principal, capacitatea ofertantului care va putea fi examinată prin aplicarea următoarelor criterii: a) capacitatea de exercitare a activității profesionale; b) situația economică și financiară; c) capacitatea tehnică și profesională.

De asemenea, comisia de evaluare are posibilitatea excluderii din procedura de atribuire a operatorilor/operatorilor regionali, dacă constată prezența unor motive de excludere reglementate expres în Procedura-cadru, precum încălcarea obligațiilor fiscale, în domeniile mediului, social și al muncii, se află într-un conflict de interese, a comis o abatere profesională gravă privind integritatea etc.

În rezultat, contractul de delegare a gestiunii se atribuie ofertantului care a depus cea mai avantajoasă ofertă din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective, care au o legătură directă cu obiectul delegării precum: a) nivelul tarifelor utilizate; b) modalitatea de prestare a serviciului public/activității de salubritate, bazată pe indicatori de performanță de ordin calitativ, tehnic, funcțional, financiar etc.; c) modul de asigurare a protecției mediului; d) nivelul redevenței; e) durata contractului de delegare a gestiunii.

Procedura de atribuire se finalizează prin semnarea contractului de delegare a gestiunii serviciului sau anularea procedurii de atribuire.

Prin semnarea contractului de delegare se atribuie gestiunea serviciului public/activității de salubritate unor operatori care vor activa în condițiile impuse de autoritatea locală. În acest caz, operatorii vor asigura prestarea serviciului public de salubritate doar în condițiile stabilite expres de autoritățile administrației publice locale.

Procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii poate fi anulată de autoritatea publică sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară, doar în cazurile expres prevăzute în Procedura-cadru.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

O primă opțiune identificată a vizat modificarea Hotărârii Guvernului nr. 506/2019 pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, în sensul existenței unui singur act normativ care să reglementeze organizarea și desfășurarea procedurilor de licitație publică și negociere directă a serviciilor publice de gospodărie comunală. Dispozițiile generale ar fi specificat că Procedura-cadru se aplică în cazul a 2

servicii publice: serviciul public de alimentare cu apă/canalizare și serviciului public de salubritate.

În urma mai multor discuții între autoritățile administrației publice centrale de specialitate, s-a decis elaborarea unui act normativ distinct care să reglementeze Procedura-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate nu periclitează activitatea sectorului public, ci doar o completează.

Mai mult decât atât, intervenția propusă pune în executare Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate, în ceea ce privește gestiunea delegată prin atribuirea contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu public.

Beneficiarii direcți sunt autoritățile administrației publice locale, responsabili de înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate la nivelul satelor, comunelor, orașelor, municipiilor.

Astfel, autoritățile administrației publice locale vor aplica prevederile Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate de fiecare dată când Studiul de oportunitate va identifica gestiunea delegată drept formă de gestiune optimă pentru activitățile componente ale serviciului de salubritate.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului hotărârii Guvernului nu necesită alocarea resurselor financiare din bugetul statului sau al unităților administrativ-teritoriale.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

În principiu, proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate nu dispune cu privire la reglementarea activității de întreprinzător.

În cazul operatorilor/operatorilor regionali care activează/prestează careva activități componente ale sistemului de management integrat al deșeurilor solide, se estimează un impact direct, odată cu intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului. Pentru fiecare atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate, autoritățile administrației publice locale vor aplica Procedura-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate. Astfel, operatorii vor putea beneficia de transparență, egalitate de tratament, imparțialitate, nediscriminare și liberă concurență în cadrul procedurilor de licitație publică sau negociere directă.

4.4. Impactul social

Impactul social nu a fost analizat deoarece proiectul nu afectează grupurile sociale, gradul de ocupare a forței de muncă, nivelul de salarizare, sănătatea și securitatea în muncă, nivelul sărăciei, accesul la servicii sociale, educaționale și culturale, precum și potențialele riscuri de discriminare după diferite criterii.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Un impact asupra datelor cu caracter personal nu a fost identificat, întrucât noile prevederi ale Procedurii-cadru, propuse spre aprobare, nu conțin prevederi referitoare la modificarea sau implementarea cadrului normativ existent în domeniul protecției datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

N-a fost identificat vreun impact asupra echității și egalității de gen ca rezultat al implementării noilor prevederi. Participarea la procedura licitației publice/negocierii directe este asigurată tuturor operatorilor, fără discriminări asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Însăși procedura privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate nu implică vreun impact asupra mediului. Însă finalitatea acestei proceduri, prin care vor fi selectați cei mai buni operatori care se vor ocupa de colectarea, transportarea, sortarea, transferul, valorificarea și depozitarea deșeurilor, va influența calitatea mediului înconjurător, deoarece vorbim despre salubritatea localităților din Republica Moldova.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Alte impacturi majore care pot să influențeze implementarea noilor prevederi n-au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Prezentul proiect nu are relevanță cu legislația UE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a fost supus avizării și consultării cu părțile interesate, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

La data de 18.04.2025 pe pagina oficială a Ministerului Mediului, la compartimentul Transparență decizională, a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate.

Acesta poate fi vizualizat la următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-procedurii-cadru-privind-organizarea-derularea-si-atribuirea-contractelor-de-delegare-a-gestiunii-serviciului-public-de-salubritate/14335>

La data de 16.06.2025 a fost plasat anunțul privind consultarea publică a proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate. Acesta poate fi vizualizat la următorul link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-consultarea-publica-a-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-procedurii-cadru-privind-organizarea-derularea-si-atribuirea-contractelor-de-delegare-a-gestiunii-serviciului-public-de-salubritate/14701>

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a fost supus expertizei juridice și anticorupție, iar constatările expertizelor au fost incluse în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aplicarea în practică a proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate nu implică elaborarea de noi acte normative sau modificarea/abrogarea celor existente. În cazul în care urmează a fi adoptate acte normative noi pentru implementarea prevederilor în cauză, se indică expres aceste acte.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În momentul adoptării proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate, Ministerul Mediului va informa autoritățile publice locale de nivelul întâi, Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM), operatorii care sunt autorizați să desfășoare activități în domeniul serviciului public de salubritate despre noile reglementări.

Secretar de stat

Grigore STRATULAT