

NOTA DE FUNDAMENTARE

cu privire la schimbul de terenuri (terenul fondului forestier proprietate a statului cu terenul fondului forestier proprietate unității administrativ-teritoriale Cimișlia)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Mediului
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i>
Proiectul actului normativ este elaborat în temeiul art.6 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.90-93, art. 401) cu modificările ulterioare, art. 8 alin. (2) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr. 124-125, art. 611) cu modificările ulterioare și art. 5 alin. (5) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.142-148, art. 279) cu modificările ulterioare și art. 4 alin. (6) din Codul silvic nr. 69/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 188-191 art. 244), cu modificările ulterioare.
<i>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i>
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
<i>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</i>
Scopul proiectului este schimbul de terenuri pentru dezvoltarea durabilă a proprietăților publice, gestionarea competitivă și specifică a fondului forestier. În acest sens actul normativ prevede: Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului este elaborat și promovat de către Ministerul Mediului, la solicitarea Primăriei orașului Cimișlia, și are ca obiectiv aprobarea schimbului de terenuri din fondul silvic, și anume, terenul proprietate publică a unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi – orașul Cimișlia, cu nr. cadastral 29121060333, în suprafață de 2,5 ha, cu terenul proprietate publică a statului, administrat de Ministerul Mediului, gestionat de Agenția „Moldsilva” prin Î.S. „Întreprinderea silvo-cinegetică Cimișlia”, cu nr. cadastral 29013220385, în suprafață de 2,5 ha, ambele amplasate în extravilanul orașului Cimișlia, raionul Cimișlia. Terenul proprietate publică a UAT Cimișlia, cu nr. cadastral 29121060333, în suprafață de 2,5 ha, este împădurit, fiind plantat în urmă cu peste 10 ani. Arboretul format necesită în prezent lucrări silvice de întreținere și îngrijire specializată, conform normelor tehnice aplicabile în domeniul silviculturii. UAT Cimișlia nu dispune de personal calificat în domeniul silvic pentru efectuarea acestor lucrări, în timp ce entitatea silvică de stat competentă dispune de specialiști și capacitate tehnică necesară pentru gestionarea durabilă a suprafeței respective, asigurând astfel conservarea și dezvoltarea fondului forestier în condiții optime, cu impact pozitiv asupra mediului și comunității locale. Pe de altă parte, terenul proprietate publică a statului, cu nr. cadastral 29013220385, în suprafață de 2,5 ha, este parțial împădurit și include o lutărie locală, formată în timp ca urmare a exploatărilor anterioare până în zilele actuale de către localnici. Această situație duce la impedimente întru valorificarea terenului respectiv de către Agenția „Moldsilva”. Lutăria dată a dus la surparea malurilor, formând o depresiune accentuată, cu caracter de groapă stihinică care a afectat inclusiv sectorul de teren proprietate privată din vecinătate, afectând plantațiile viticole. Proprietarul terenului afectat a formulat

în repetate rânduri solicitări/plângeri către autoritatea administrației publice locale și Agenției „Moldsilva” în vederea identificării unei soluții de compensare a terenului surpat.

Urmare a ședinței de lucru la fața locului de comun cu reprezentanții Ministerului Mediului, Agenției „Moldsilva”, Î.S. „Întreprinderea silvo-cinegetică Cimișlia” și APL Cimișlia, în vederea soluționării situației create prin afectarea terenului proprietate privată și pentru a permite autorității publice locale să gestioneze în mod direct terenul afectat, inclusiv prin măsuri de stabilizare și reamenajare, este necesar ca suprafața respectivă să fie transmisă în proprietatea UAT Cimișlia, prin mecanismul schimbului de terenuri, ceea ce duce la necesitatea elaborării și promovării proiectului de hotărâre respectiv, în conformitate cu art.4 alin (6) din Codul Silvic.

Totodată, menționăm că, conform avizului Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale nr. 213/04 din 13.02.2026, în limitele administrativ-teritoriale ale satului Bogdanovca Veche și ale orașului Cimișlia, raionul Cimișlia, nu sunt înregistrate zăcăminte de substanțe minerale utile incluse în balanța de stat a rezervelor de substanțe minerale utile, ceea ce confirmă inexistența unui interes strategic minier asupra terenului vizat.

Urmare a avizării pozitive a schimbului de teren de către Agenția „Moldsilva” nr. AM 02/01-283 din 12.02.2025 și avizul Ministerului Mediului nr. 11-07/3636 din 24.12.2024, Primăria or. Cimișlia a adresat un demers către Î.S. „IPOT” în care a solicitat elaborarea dosarului cadastral privind schimbul de terenuri. Documente inițiale ce au stat la baza îndeplinirii lucrărilor sunt: Solicitarea primăriei or. Cimișlia nr. 02/I-583 din 19.06.2025, Nota de argumentare nr. 02/I-205 din 25.02.2025, Decizia Consiliului orășenesc Cimișlia nr. 6/10 din 10.08.2012 și Decizia Consiliului orășenesc Cimișlia nr. 5/9 din 23.07.2014, Avizul Agenției „Moldsilva” nr. AM 02/01-283 din 12.02.2025, Avizul Ministerului Mediului nr. 11-07/3636 din 24.12.2024, planurile geometrice a terenurilor sus menționate, Rapoartele de evaluare nr. 0378038 din 26.05.2025 și 0378039 din 26.05.2026 întocmite de către Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova. Pentru evaluarea terenurilor supuse schimbului a fost efectuată examinarea terenurilor, în comun cu specialiștii primăriei or. Cimișlia și Î.S. „Întreprinderea silvo-cinegetică Cimișlia”. În urma evaluării, valoarea de piață pentru terenul din proprietatea primăriei Cimișlia este de 299166 lei, iar valoarea de piață pentru terenul din proprietatea statului este de 295343 lei, potrivit Notei de argumentare nr. 02/I-205 din 25.02.2025 Primăria or. Cimișlia declară că nu pretinde la careva compensații din partea statului pentru valoarea mai mare a terenului proprietatea orașului. Raportul lucrării privind schimbul de terenuri a fost coordonat de către Consiliul or. Cimișlia prin Decizia nr. 06/03 din 12.11.2025.

Având în vedere prevederile pct. 2 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 150/2010, Agenția este autoritatea administrativă în subordinea organului central de mediu al administrației publice, abilitată să asigure implementarea politicii de stat în domeniile silviculturii cât și a prevederilor art. 1195 din Codului Civil nr. 1107/2002, încheierea contractului de schimb este o condiție juridică indispensabilă pentru realizarea legală și efectivă a transmiterii dreptului de proprietate asupra terenurilor vizate, asigurând securitatea raporturilor juridice și conformitatea cu regimul juridic al bunurilor imobile proprietate publică, astfel Ministerul Mediului împuternicește Agenția „Moldsilva” de a semna contractul de schimb în vederea executării prezentei hotărâri cu întocmirea Actelor de transmitere conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin HG 901/2015.

Odată cu schimbul de terenuri, se propune modificarea Anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 108-110, art. 215), cu modificările ulterioare, se completează cu poziția 3028 cu următorul cuprins:

3028	Terenuri ale fondului silvic acoperite cu păduri și destinate împăduririi	r-nul Cimișlia, or. Cimișlia	29121060333	2,50	Agencia „Moldsilva”/ Î.S. Întreprinderea silvo-cinegetică Cimișlia”
------	---	------------------------------	-------------	------	---

Nu au fost examinate.
4. Analiza impactului de reglementare
<i>4.1. Impactul asupra sectorului public</i>
Proiectul are un impact direct asupra sectorului public prin gestionarea durabilă a fondului forestier, prevenirea extinderii proceselor de surpare, reducerea riscului de litigiu cu persoana privată, implementarea documentației de urbanism (PUG al or. Cimișlia), realizarea infrastructurii de interes public (drumul de centură) contribuind la dezvoltarea urbană și fluidizarea traficului de tranzit.
<i>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</i>
Prezentul proiect nu presupune alocarea unor surse financiare, urmând ca terenurile menționate să fie schimbate fără compensarea din partea statului a diferenței valorii de piață a terenului din administrarea APL Cimișlia.
<i>4.3. Impactul asupra sectorului privat</i>
Nu este aplicabil
<i>4.4. Impactul social</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.5. Impactul asupra mediului</i>
Prezentul proiect presupune un impact pozitiv asupra mediului prin asigurarea întreținerii corespunzătoare a suprafeței împădurite, reducerea riscurilor de degradare a solului și de afectare a proprietăților private prin recultivarea terenului afectat urmare a extragerii de substanțe minerale utile (lutărie locală), îmbunătățirea condițiilor de mediu și a calității vieții pentru comunitatea locală.
<i>4.6. Alte impacturi și informații relevante</i>
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
<i>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</i>
Proiectul nu transpune acte ale UE.
<i>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</i>
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul a fost supus avizărilor de către entitățile publice de resort în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern poate fi accesat pe portalul web oficial al Ministerului Mediului și pe portalul guvernamental particip.gov.md https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15826
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre este supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție, în conformitate cu cerințele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului de hotărâre Ministerul Mediului/Agenția „Moldsilva” în comun cu Primăria or. Cimișlia vor constitui comisia de transmitere și vor asigura transmiterea bunurilor imobile supuse schimbului conform Contractului de schimb, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Ministru

Gheorghe HAJDER