

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor), după etapa de avizare a proiectului**  
**Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.49/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind**  
**subvenționarea locurilor de muncă**

*(denumirea proiectului)*

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<b>Avizare</b>		
<b>1. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b> (Aviz nr.03-953 din 17.03.2026)	Recomandăm completarea Notei de fundamentare cu explicații privind modul de calcul și de determinare al noilor plafoane ale subvenției, inclusiv raportarea la salariul minim garantat și la nivelul contribuțiilor aferente. Subsidiar, propunem completarea analizei impactului financiar prin indicarea ipotezelor care stau la baza estimării necesarului suplimentar de resurse financiare, inclusiv numărul estimat de beneficiari și nivelul mediu al subvenției.	<b>Se acceptă.</b>
<b>2. Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova</b> (Aviz nr.03-02/144 din 16.03.2026)	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	<b>S-a luat act.</b>
<b>3. Confederația Națională a Patronatului</b> (Aviz nr.08/1-27 din 01.04.2026)	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	<b>S-a luat act.</b>
<b>4. Ministerul Muncii și al Protecției Sociale</b> (Aviz nr.08/1234 din 09.03.2026)	Ca urmare a modificării prevederilor Regulamentului, va fi necesară ajustarea corespunzătoare a Anexei la Cererea privind subvenționarea locurilor de muncă (în cazul angajării persoanelor cu dizabilități, cu excepția celor angajate în cadrul întreprinderilor specializate), parte componentă a Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 49/2021, în vederea corelării acesteia cu noile plafoane stabilite.	<b>Se acceptă.</b>
<b>5. Asociația Obștească „Asociația Nevăzătorilor din Moldova”</b> (Aviz nr.08/1234 din 09.03.2026)	La momentul aprobării Regulamentului privind subvenționarea locurilor de muncă prin HG nr.49/2021, salariul minim pe țară era de 2935 lei lunar, iar cuantumul subvenției angajatului cu dizabilitate medie a fost stabilită în mărime de ”230% din suma impozitelor declarate și achitate aferente plăților salariale calculate în perioada pentru care se solicită subvenția, dar nu mai mult de 4600 lei lunar per salariat”, unde cuantumul depășește salariul minim garantat cu 1665 lei (4600-2935=1665).	<b>Nu se acceptă.</b> Măsura privind majorarea cuantumului subvenției pentru persoanele cu dizabilități nu se încadrează în parametrii bugetari aprobați și riscă să contravină prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea

	<p>Actualmente, în proiectul de hotărâre a Guvernului, Ministerul Finanțelor propune cuantumul subvenționării angajatului cu dizabilitate medie în sumă de 5570 lei lunar care este mai mică decât salariul minim pe țară cu 730 lei (6300-5570=730).</p> <p>Reieșind din cele constatate, în scopul prevenirii discriminării persoanelor cu dizabilități, crearea condițiilor ca aceștia să poată acumula contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii pentru a beneficia de pensie bazată pe merit și a se bucura de un trai cât de cât decent, propunem:</p> <p>1. Cuantumul subvenției să fie stabilite pornind de la suma de 6300 lei pentru angajații cu dizabilitate medie, stabilind un punct de reper din salariul minim pe țară. Astfel, vom avea, <b>”230% din suma impozitelor declarate și achitate aferente plăților salariale calculate în perioada pentru care se solicită subvenția, dar nu mai mult de 6300 lei lunar per salariat.”</b></p> <p>2. La aliniatul 3 se adaugă lit.d) cu următorul conținut:  <b>”În continuare, odată cu majorarea cuantumulului salariului minim pe țară, plafoanele stabilite în capitolul II, pct.4 alin.3) vor fi majorate proporțional”.</b> Acest lucru va elimina ajustarea sau introducerea pe viitor a modificărilor respective prin Hotărâre de Guvern, evitând astfel tergiversatele procese birocratice.</p> <p>Notificările propuse în acest aviz se vor încadra în suma prevăzută de 3,0 mln lei până la sfârșitul anului 2026.</p> <p>Motivație: Aprobarea Regulamentului menționat a parvenit ca rezultat al abrogării pct.4 alin.18) din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a Titlului III al Codului Fiscal al R. Moldova, unde era prevăzut că, se scutesc de TVA fără drept de deducere pentru materia primă, materialele, articolele de completare și accesoriile necesare procesului propriu de producere, importate de către organizațiile și întreprinderile societăților nevăzătorilor, surzilor și invalizilor, de asemenea se scutesc organizațiile și întreprinderile menționate de la vărsarea la buget a sumei TVA pentru mărfurile propuse și serviciile prestate în sumă de aproximativ 40,0 mln lei anual. Ca rezultat, mărfurile, produsele și serviciile acordate de către întreprinderile unde erau angajați în câmpul muncii persoane cu dizabilități erau câtuși de puțin concurente pe piață și întreprinderile puteau activa, plăți salariale, precum și susține multe activități sociale și cultural-sportive și de reabilitare a persoanelor cu dizabilități.</p>	<p>finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014. Potrivit acestor prevederi, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi implementate decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau la majorarea cheltuielilor bugetare, în absența unei reflectări corespunzătoare a impactului financiar în bugetul aprobat.</p>
--	--	--

	Odată cu aprobarea Regulamentului privind subvenționarea locurilor de muncă, veniturile întreprinderilor s-au diminuat până la aproximativ 10,0 mln lei anual, în pofida faptului că Ministerul Finanțelor prevede în bugetul de stat suma de 200, mln lei.	
<b>6. „STEINEL ELECTRONIC” SRL</b> (Aviz nr.23 din 17.03.2026)	<p>Compania Steinel apreciază inițiativa Ministerului Finanțelor de ajustare a mecanismului de sprijin pentru angajatorii care încadrează persoane cu dizabilități. Considerăm însă că plafoanele propuse de 2.420 lei pentru persoanele cu dizabilitate severă și 1.210 lei pentru persoanele cu dizabilitate accentuată nu reflectă în mod adecvat costurile reale suportate de întreprinderi.</p> <p>În activitatea noastră, adaptarea locurilor de muncă pentru angajații cu nevoi speciale implică cheltuieli semnificative, inclusiv pentru servicii sociale, masă și transport. Menționăm că întreprinderea oferă transport gratuit în ambele direcții pe toată perioada angajării salariatului, ceea ce reprezintă un cost suplimentar constant. De asemenea, angajații cu dizabilități muncesc 6 ore pe zi, dar sunt remunerați la nivelul unui angajat cu normă întreagă de 8 ore, ceea ce implică un efort financiar suplimentar.</p> <p>Având în vedere aceste aspecte, solicităm revizuirea plafonului subvențiilor, astfel încât să fie majorat peste limitele actuale propuse, pentru a reflecta mai corect realitățile economice și sociale ale angajării persoanelor cu dizabilități.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Măsura privind revizuirea plafonului subvenției pentru persoanele cu dizabilități nu se încadrează în parametrii bugetari aprobați și riscă să contravină prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014. Potrivit acestor prevederi, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi implementate decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau la majorarea cheltuielilor bugetare, în absența unei reflectări corespunzătoare a impactului financiar în bugetul aprobat.</p>
<b>Expertizare</b>		
<b>Centrul Național Anticorupție</b> (Aviz nr. EHG26/11357 din 09.04.2026)	Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor și are drept scop majorarea cuantumului subvențiilor acordate angajatorilor pentru încadrarea în câmpul muncii a persoanelor cu dizabilități. Astfel, prin proiect se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 49/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind subvenționarea locurilor de muncă. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017. În procesul de promovare a proiectului,	<b>S-a luat act.</b>

	<p>au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017.</p> <p>Implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general în sensul prevederilor Legii integrității nr. 82/2017.</p>	
<p><b>Ministerul Justiției</b> (Aviz nr. 04/1-4254 din 17.04.2026)</p>	<p>Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în vederea majorării cuantumului subvențiilor acordate angajatorilor pentru încadrarea în câmpul muncii a persoanelor cu dizabilități. Astfel, au fost ajustate limitele valorice lunare a subvențiilor pentru a reflecta evoluțiile salariului minim garantat și a menține eficiența mecanismului de sprijin. Ajustarea plafoanelor creează oportunități reale de integrare profesională și socială a persoanelor cu dizabilități, persoanelor cu acces redus la piața muncii. Oportunitatea de muncă oferă experiență, calificare și autonomie prin dezvoltarea competențelor profesionale. Mai mult ca atât, integrarea persoanelor vulnerabile contribuie la reducerea inegalităților și la consolidarea solidarității sociale.</p> <p>În acest sens, potrivit art. 3 lit. d) din Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025, în bugetul de stat se aprobă alocații pentru subvenționarea locurilor de muncă – în sumă de 20000,0 mii de lei. Repartizarea acestor alocații se efectuează în modul stabilit de Guvern.</p> <p>Drept urmare, din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat.</p> <p>Referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm despre necesitatea îmbunătățirii sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, după cum urmează:</p> <p>Pct. 1 se va indica astfel: „1. Hotărârea Guvernului nr. 49/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind subvenționarea locurilor de muncă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 111, art. 100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>

	<p>2 După care, respectând cerințele art. 52 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se vor reda amendamentele corespunzător.</p> <p>Subpunctul 2.2 va deveni 1.2.2 și dispozitivul se va indica astfel: „1.2.2. În anexa nr. 2 la Regulamentul privind subvenționarea locurilor de muncă, pct. 12 din anexa la Cererea privind subvenționarea locurilor de muncă (în cazul angajării persoanelor cu dizabilități, cu excepția celor angajate în cadrul întreprinderilor specializate), va avea următorul cuprins:”.</p> <p>Subpunctul 2.3 va deveni 1.2.3 și dispozitivul se va indica astfel: „1.2.3. În anexa nr. 3 la Regulamentul privind subvenționarea locurilor de muncă, pct. 11 din anexa la Cererea privind subvenționarea locurilor de muncă (în cazul angajării persoanelor cu dizabilități în cadrul întreprinderilor specializate), va avea următorul cuprins:”.</p>	
--	--	--