

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea
Hotărârii Guvernului nr.49/2021 pentru aprobarea
Regulamentului privind subvenționarea locurilor de muncă

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat de care Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art.3 litera d) din Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr.322/2025 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr.659-661, art.800) și prevede corelarea cuantumului subvențiilor persoanelor cu dizabilități angajate în cadrul întreprinderilor specializate, cu salariul minim garantat aplicabil.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, mecanismul prevăzut de Hotărârea Guvernului nr.49/2021 privind subvenționarea locurilor de muncă nu încurajează suficient angajarea persoanelor cu dizabilități, întrucât plafoanele existente nu acoperă proporțional costurile suportate de angajatori pentru asigurarea condițiilor de activitate a persoanelor cu nevoi speciale. Nivelul actual al subvențiilor nu reflectă evoluțiile economice recente, inclusiv majorarea salariilor și a contribuțiilor aferente, ceea ce diminuează eficiența măsurii. În consecință, rata de ocupare a persoanelor cu dizabilități rămâne redusă, iar întreprinderile specializate se confruntă cu presiuni financiare suplimentare. Se impune ajustarea cuantumurilor subvenției pentru a consolida incluziunea profesională și sustenabilitatea mecanismului de sprijin.

În perioada anilor 2024-2025, conform deciziilor emise au fost subvenționate 11458 locuri de muncă cu suma de 34182,75 mii lei, inclusiv:

- 9629 locuri de muncă, pentru persoanele care pe o perioadă de cel puțin 12 luni consecutive ce preced luna de angajare nu au avut venituri salariale, cu confirmarea subvențiilor în sumă de 21408,19 mii lei;

- 352 locuri de muncă, pentru persoanele cu dizabilități angajate în întreprinderile nespecializate, cu confirmarea subvențiilor în sumă de 1072,91 mii lei;

- 1477 locuri de muncă, pentru persoanele cu dizabilități angajate în întreprinderile specializate, cu confirmarea subvențiilor în sumă de 11701,65 mii lei.

Totodată, prezentăm calculele mărimii subvențiilor reieșind din salariul minim garantat pe țară, conform propunerii înaintate:

salariu minim garantat pentru anul 2026, lei	6300	
scutire majoră pentru anul 2026, lei/per lună	2 885	
contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii, lei	1 512	
primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, lei	567	
suma impozit pe venit, lei	341,8	
suma impozitelor declarate și achitate, lei	2 420,8	
cuantumul subvențiilor	dizabilitate severă, cu excepția celor angajate în cadrul întreprinderilor specializate	100% din suma impozitelor declarate și achitate, dar nu mai mult de 2 000 lei
	dizabilitate accentuată, cu excepția celor angajate în cadrul întreprinderilor specializate	50% din suma impozitelor declarate și achitate, dar nu mai mult de 1 000 lei

conform HG nr.49/2021	dizabilitate severă angajate în cadrul întreprinderilor specializate	300% din suma impozitelor declarate și achitate, dar nu mai mult de 6 000 lei
	dizabilitate accentuată angajate în cadrul întreprinderilor specializate	260% din suma impozitelor declarate și achitate, dar nu mai mult de 5 200 lei
	dizabilitate medie angajate în cadrul întreprinderilor specializate	230% din suma impozitelor declarate și achitate, dar nu mai mult de 4 600 lei
cuantumul subvențiilor conform propunerii înaintate, lei	dizabilitate severă, cu excepția celor angajate în cadrul întreprinderilor specializate	100% din suma impozitelor declarate și achitate, dar nu mai mult de 2 420 lei = (100 % * 2420,8 lei)
	dizabilitate accentuată, cu excepția celor angajate în cadrul întreprinderilor specializate	50% din suma impozitelor declarate și achitate, dar nu mai mult de 1 210 lei = (50 % * 2420,8 lei)
	dizabilitate severă angajate în cadrul întreprinderilor specializate	300% din suma impozitelor declarate și achitate, dar nu mai mult de 7 260 lei = (300 % * 2420,8 lei)
	dizabilitate accentuată angajate în cadrul întreprinderilor specializate	260% din suma impozitelor declarate și achitate, dar nu mai mult de 6 295 lei = (260 % * 2420,8 lei)
	dizabilitate medie angajate în cadrul întreprinderilor specializate	230% din suma impozitelor declarate și achitate, dar nu mai mult de 5 570 lei = (230 % * 2420,8 lei)

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de act normativ prevede majorarea cuantumului subvențiilor acordate angajatorilor pentru încadrarea în câmpul muncii a persoanelor cu dizabilități. Astfel, au fost ajustate limitele valorice lunare a subvențiilor pentru a reflecta evoluțiile salariului minim garantat și a menține eficiența mecanismului de sprijin.

Ajustarea plafoanelor creează oportunități reale de integrare profesională și socială a persoanelor cu dizabilități, persoanelor cu acces redus la piața muncii. Oportunitatea de muncă oferă experiență, calificare și autonomie prin dezvoltarea competențelor profesionale. Mai mult ca atât, integrarea persoanelor vulnerabile contribuie la reducerea inegalităților și la consolidarea solidarității sociale.

Suplimentar, proiectul hotărârii urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, întrucât măsurile propuse au caracter urgent. Având în vedere că o parte a anului bugetar este deja parcursă, amânarea intrării în vigoare ar reduce perioada efectivă de aplicare a mecanismului și ar diminua impactul social al măsurii. Totodată, aplicarea imediată va permite angajatorilor să beneficieze fără întârziere de noile cuantumuri majorate și va preveni eventuale pierderi de oportunități de angajare pentru persoanele cu dizabilități.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost examinată opțiunea de a nu fi efectuate modificările respective la proiect fapt ce ar genera discriminarea persoanelor cu dizabilități. Astfel, în scopul evitării discriminării persoanelor respective a fost elaborat acest proiect.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Pe termen scurt creșterea cheltuielilor publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prin Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr.332/2025, pentru implementarea acestei măsuri au fost alocate mijloace financiare în sumă de 20 mil. lei. În vederea aplicării integrale a modificărilor propuse, se estimează necesitatea alocării suplimentare a resurselor financiare în cuantum de aproximativ 3 mil. lei.

Potrivit calculelor efectuate asupra persoanelor cu dizabilități angajate în cadrul întreprinderilor specializate, majorarea plafonului:

- pentru dizabilitate severă, de la 6000 lei la 7260 lei, ar necesita un cost bugetar suplimentar de aproximativ 1 mln. lei;
- pentru dizabilitate accentuată, de la 5500 lei la 6295 lei, ar necesita un cost bugetar suplimentar de aproximativ 1,4 mln. lei;
- pentru dizabilitate medie, de la 4600 lei la 5570 lei, ar necesita un cost bugetar suplimentar de aproximativ 0,5 mln. lei.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea prezentului proiect de act normativ prin majorarea plafoanelor subvenției va reduce

<p>costurile salariale suportate de angajatori pentru încadrarea persoanelor cu dizabilități, sporind atractivitatea angajării acestei categorii de persoane. Pornind de la faptul că crearea locurilor de muncă pentru persoanele cu dizabilități necesită costuri suplimentare, măsura respectivă va contribui la diminuarea poverii financiare a angajatorilor persoanelor cu dizabilități, va îmbunătăți predictibilitatea și sustenabilitatea financiară a acestora, în special a întreprinderilor specializate, și va contribui la creșterea responsabilității sociale a mediului de afaceri.</p>
<p>4.4. Impactul social</p>
<p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p>
<p>Implementarea prezentului proiect de act normativ nu are impact asupra datelor cu caracter personal.</p>
<p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p>
<p>Implementarea prezentului proiect de act normativ va contribui la îmbunătățirea mecanismelor de încadrare a persoanelor cu dizabilități în circuitul economic. Totodată, măsurile prevăzute în proiect respectă principiul proporționalității, întrucât sprijinul financiar este corelat cu nivelul de vulnerabilitate și cu costurile reale suportate de angajatori. Totodată, mecanismul contribuie la reducerea inegalităților de acces pe piața muncii și la crearea unor condiții concurențiale echitabile între angajatori.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p>
<p>Implementarea prezentului proiect de act normativ nu generează impact asupra mediului.</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p>
<p>Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra cetățenilor și în special asupra persoanelor cu dizabilități, prin asigurarea unor resurse financiare suplimentare necesare acoperirii cheltuielilor de bază și a costurilor asociate dizabilității.</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</p>
<p>Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.</p>
<p>5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p>
<p>Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p>
<p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost plasat pe site-ul Ministerului Finanțelor la compartimentul transparența decizională, și poate fi accesat pe link-ul: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-742. Proiectul a fost plasat spre consultări publice pe următorul link: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-863.</p>
<p>7. Concluziile expertizelor</p>
<p>Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice, în conformitate cu art.36 și art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. În acest sens, menționăm că recomandările expertizelor au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor, cu ajustarea corespunzătoare a proiectului și cu argumentarea, după caz, a obiecțiilor neacceptate.</p>
<p>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</p>
<p>În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.</p>
<p>9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</p>
<p>Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea măsurilor suplimentare de implementare.</p>

Ministrul Finanțelor

Andrian GAVRILIȚĂ