

## SINTEZA

### la proiectul de lege privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de consolidare a sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor ( <i>nr. 04-06/645 din 19.08.2025</i> )	1	<p>Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de lege privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de consolidare a sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova (număr unic 597/APP/2025) și comunică următoarele.</p> <p>Potrivit art.4 din proiectul de lege înaintat spre avizare, plata despăgubirilor pentru exproprierea bunurilor și drepturilor legate de obiectele exproprierii prevăzute la art.2 și cheltuielile aferente se vor efectua de Guvern din mijloacele alocate de la bugetul de stat, prin intermediul Agenției Proprietății Publice.</p> <p>Urmare a examinării notei de fundamentare, s-a constatat faptul că mijloacele financiare în sumă de 2 082,00 mii lei alocate pentru anul 2024 pentru răscumpărarea încăperilor vizate nu au fost valorificate.</p> <p>De asemenea, precizăm că la elaborarea Legii bugetului de stat pentru anul 2025 și Cadrului Bugetar pe Termen Mediu (2026-2028), Agenția Proprietății Publice nu a solicitat mijloacele necesare pentru implementarea proiectului de lege.</p> <p>Conform art.2 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, analiza impactului de reglementare este un proces prin care se determină necesitatea adoptării, aprobării sau emiterii actului normativ și se identifică cea mai eficientă soluție, în baza analizei problemelor, pentru stabilirea obiectivelor, identificarea soluțiilor alternative și</p>	<p>Precizare.</p> <p>Pentru acțiuni conexe în vederea implementării Hotărârii Guvernului nr. 982/2017 prin care s-a dispus transmiterea imobilul din bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.73, mun. Chișinău, din gestiunea Direcției generale pentru administrarea clădirilor Guvernului în gestiunea Procuraturii Generale a Republicii Moldova cu asigurarea reconstrucției și replanificărilor necesare organizării activității instituțiilor publice dislocate, în special în partea ce ține de răscumpărarea/exproprierea proprietarilor încăperilor cu numerele cadastrale 0100205.007.01.005 și 0100205.007.01.020, în anul 2025 au fost realocate mijloacele financiare în sumă de 2100,0 mii lei, care nu au fost utilizate în anul 2024.</p> <p>De menționat că la data de 06.06.2024, prin demersul nr. 04-04-3810 (demersul cu argumentările sumei solicitate, se anexează), Agenția Proprietății Publice, a adresat către Ministerul Finanțelor o solicitare privind alocarea mijloacelor financiare în sumă de 2 082,00 mii lei pentru răscumpărarea încăperilor proprietate privată cu numerele cadastrale 010020500701.005 și 0100205.007.01.020 din imobilul amplasat în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73 (urmare contactării proprietarilor încăperilor nelocuibile menționate și reiterării propunerii de înstrăinare a acestora, ultimii, și-au exprimat acordul de vânzare la prețul indicat în procesele-verbale). Astfel, mijloacele financiare solicitate au fost alocate. Ulterior, Agenția Proprietății Publice a purtat negocieri</p>

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		<p>evaluarea costurilor și beneficiilor, conform metodologiei aprobate de Guvern.</p> <p>Potrivit pct.8 din Metodologia de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.574/2024, analiza impactului de reglementare se elaborează și se integrează în nota de fundamentare conform formularului prevăzut în anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, fiind completată în conformitate cu Instrucțiunea specificată în prezenta Metodologie.</p> <p>Conform pct.4.2. din Instrucțiunea privind efectuarea analizei impactului de reglementare și modul de reflectare a rezultatelor acesteia în nota de fundamentare, anexă la Metodologia de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.574/2024, la argumentarea costurilor estimative ale punerii în aplicare a actului normativ se va ține cont de resursele financiare stabilite în bugetele anuale sau în cadrul bugetar pe termen mediu (suma estimărilor impactului financiar fiind prezentată în fișa financiară). De asemenea, se descifrează calculele din care rezultă costurile menționate supra.</p> <p>Astfel, prin prisma celor expuse, întru racordarea la prevederile art.2, art.30 alin.(1) litd), pct.8 din Metodologia de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.574/2024 și pct.4.2. din Instrucțiunea privind efectuarea analizei impactului de reglementare și modul de reflectare a rezultatelor acesteia în nota de fundamentare, anexă la Metodologie, considerăm că nota de fundamentare urmează să fie completată cu date privind estimarea costurilor necesare pentru exproprierea bunurilor vizate.</p>	<p>suplimentare cu proprietarii acestor bunuri, în perioada lunilor septembrie-noiembrie 2024. Urmare discuțiilor, proprietarii își exprimau acordul de vânzare până la momentul programării la notar, dar în consecință refuzau remiterea actelor către notar sau prezentarea la ora programată pentru semnarea contractelor de vânzare-cumpărare.</p> <p>Respectiv, la finele anului 2024 mijloacele financiare în sumă de 2 082,00 mii lei alocate pentru răscumpărarea încăperilor vizate, nu au fost valorificate, fiind realocate în anul 2025.</p> <p>Dat fiind că proprietarii încăperilor menționate în continuare refuzau vânzarea încăperilor cu numerele cadastrale 010020500701.005 și 0100205.007.01.020, în contextul interpelării Cancelariei de Stat nr. 20-06-11883 din 25.10.2024, prin care se solicită demararea procesului de expropriere pentru cauză de utilitate publică a bunurilor imobile cu numerele cadastrale 0100205.007.01.005 și 0100205.007.01.020 amplasate în imobilul din mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 73, a fost inițiat procesul de exproprie, în acest sens fiind elaborată și aprobată Hotărârea Guvernului nr. 233 din 23.04.2025 <i>cu privire la instituirea Comisiei de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor privind consolidarea sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova</i>, în consecință fiind elaborat proiectul de Lege privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de consolidare a sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova.</p> <p>De menționat că evaluarea încăperilor cu numerele cadastrale 010020500701.005 și 0100205.007.01.020 (în contextul exproprierii) urmează a fi efectuată doar ulterior aprobării proiectului de lege dat.</p>

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		Suplimentar, întru neadmiterea aprobării unui act normativ fără acoperire financiară (fapt care contravine inclusiv art.131 alin.(6) din Constituție și art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar - fiscale nr.181/2014, precizăm că autorul urmează să identifice mijloace financiare din limita celor estimate pentru anul 2025, sau în caz de necesitate, să înainteze propuneri în cadrul elaborării proiectului de lege a bugetului de stat pentru anul 2026.	Respectiv, prin demersul nr.07- 04-7546 din 29.09.2025 (remis în adresa Ministerului Digitalizării și Dezvoltării Economice și Ministerului Finanțelor (se anexează)), Agenția Proprietății Publice, în cadrul prezentării propunerilor de buget pentru anul 2026 și estimări pentru anii 2027-2028, a solicitat alocarea mijloacelor financiare în sumă de 3 000,0 mii lei pentru exproprierea încăperilor proprietate privată cu numerele cadastrale 010020500701.005 și 0100205.007.01.020 din imobilul amplasat în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73, în anul 2026. Urmare solicitării suma de 3 000,0 mii lei nu a fost alocată, dar a fost alocată suma de 44 000, 0 mii lei pentru „ <i>Despăgubiri de expropriere a construcțiilor si edificiilor, care nu au fost incluse in Anexa nr.1 la HG 266/2025, dar sunt pasibile exproprierii (suplimentar)</i> „. Respectiv ulterior evaluării încăperilor ce urmează a fi expropriate, APP va înainta o notă către Ministerul Finanțelor pentru alocarea suplimentară a sumei necesare pentru expropriere sau pentru utilizarea sumei date din contul celor 44 000,0 mii lei alocate.
<i>(nr. 04-06/327/623 din 22.04.2026)</i>	1.1	Informează că, conform Legii bugetului de stat pentru anul 2026, nu sunt planificate mijloace financiare în acest scop. În consecință, în situația aprobării proiectului de lege în anul curent și a necesității acordării despăgubirii în același an, Agenția Proprietății Publice va trebui să identifice resursele financiare necesare în limita alocațiilor bugetare disponibile.	Precizare. Ulterior evaluării încăperilor ce urmează a fi expropriate, APP va identifica resursele financiare necesare în limita alocațiilor bugetare disponibile (44 000,0 mii lei alocate pentru „ <i>Despăgubiri de expropriere a construcțiilor si edificiilor, care nu au fost incluse in Anexa nr.1 la HG 266/2025</i> ), sau, după caz, va înainta o notă către Ministerul Finanțelor pentru alocarea suplimentară a sumei necesare pentru expropriere.
Ministerul Dezvoltării Economiei și Digitalizării <i>(nr. 12-2173 din 23.07.2025)</i>	2	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act.

<b>Participantul la avizare, consultare publică, expertizare</b>	<b>Nr. crt.</b>	<b>Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei</b>	<b>Argumentarea autorului proiectului</b>
<i>Comentariul autorității din Sistemul informațional e-Legislație la data de 03.04.2026</i>	2.1	Comunică lipsa de obiecții și propuneri la proiectul de lege privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de consolidare a sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova	Se ia act.
Procuratura Generală (nr. 4-1d/25-267 din 23.07.2025)	3	În rezultatul examinării proiectului de lege prin prisma principiilor activității de legiferare, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor, respectiv, se susține aprobarea acestuia.	Se ia act.
<i>Comentariul autorității din Sistemul informațional e-Legislație la data de 07.04.2026</i>	3.1	Fără obiecții.	Se ia act.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 10-4001 din 27.07.2025)	4	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act.
<i>Comentariul autorității din Sistemul informațional e-Legislație la data de 03.04.2026</i>	4.1	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (nr. 36/01-06/920 din 04.08.2025)	5	În limita competențelor funcționale atribuite, comunică lipsa de obiecții, propuneri sau recomandări.	Se ia act.
(nr. 36/01-08/456 din 06.04.2026)	5,1	Comunică lipsa de obiecții, recomandări și propuneri.	Se ia act.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Primăria municipiului Chișinău (nr. 2-01/1-951 din 04.08.2025)	6	<p>Primăria municipiului Chișinău a examinat proiectul de lege privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor privind consolidarea sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova și are următoarea obiecție.</p> <p>Cuvântul „consolidare” din denumirea proiectului de lege nu se potrivește cu scopul legii, având caracteristici de ambiguitate – fiind interpretat ca o lucrare de renovare obișnuită, fără caracter strategic; lipsă de forță juridică – nereflexând importanța socială și administrativă a intervenției statului; nu justifică exproprierea – în contextul legii care ar permite exproprierea, termenul ar trebui să reflecte o necesitate clară și justificabilă pentru interesul național.</p> <p>Cea mai potrivită formulare, echilibrând claritatea juridică și caracterul tehnic este „reabilitare”, care include un termen mai larg, utilizat în legislație, include consolidarea structurală, modernizarea, restaurarea.</p> <p>Alte obiecții și completări Primăria municipiului Chișinău nu are pe margine proiectului de lege.</p>	Se ia act.
(nr. 1-05/1-2350 din 17.04.2026)	6.1	<p>Comunică că, proiectul de Lege propus nu are impact asupra domeniilor de responsabilitate ale Direcției generale economie, comerț și turism.</p> <p>Din acest motiv, Direcția generală nu are careva propuneri sau obiecții la proiectul dat.</p>	Se ia act.
Ministerul Mediului (nr.13-05/2149 din 21.07.2025)	7	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Comentariul autorității din Sistemul e-informațional e-	7.1	În contextul examinării repetate a proiectului de lege privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de consolidare a sediului Procuraturii Generale a	Se ia act.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Legislație la data de 07.04.2026		Republicii Moldova (număr unic 597/APP/2025), comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Avizare și consultare publică repetată			
-	-	-	-
Expertizare			
Ministerul Justiției (nr.04/2-3776 din 03.04.2026)		<p>Cu referire la proiectul legii pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de consolidare a sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova (număr unic 597/APP/2025), relevăm următoarele.</p> <p>Potrivit notei de fundamentare, elaborarea și promovarea acestui proiect rezidă în obligația executării Hotărârii Guvernului nr. 982/2017 cu privire la transmiterea unor bunuri imobile. Astfel, în conformitate cu art. 7 alin. (2) din Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999 și Regulamentului privind modul de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice a obiectului exproprierii aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 660/2006, prin Hotărârea Guvernului nr. 233/2025 cu privire la instituirea Comisiei de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor privind consolidarea sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova a fost instituită Comisia de cercetare prealabilă care a constatat că lucrările de consolidare a sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova, întrunesc elementele justificative ale interesului național, a premiselor economice-sociale, ecologice ale necesității lucrărilor, încadrării lor în planurile de urbanism și posibilitatea declarării utilității publice a acestor lucrări.</p> <p>În conformitate cu art. 7 alin. (5) din Legea nr. 488/1999, rezultatul cercetării prealabile se consemnează într-un</p>	S-a redactat conform avizului.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		<p>proces-verbal ce se înaintează organelor care au numit comisia. Pornind de la prevederea legală enunțată, subpct. 2.1 din nota de fundamentare se va completa cu referința și la art. 7 alin. (5) din Legea nr. 488/1999.</p> <p>Potrivit art. 5 din proiect, după intrarea în vigoare a legii, se consideră nule actele juridice încheiate în privința încăperilor nelocative supuse exproprierii conform acestei legi, altele decât cele cu privire la succesiune.</p> <p>În conformitate cu art. 73 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actul normativ produce efecte doar cât este în vigoare și, de regulă, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv. În acest sens, menționăm că nulitatea actelor juridice încheiate în privința încăperilor nelocative supuse exproprierii poate fi aplicată doar în 1 privința actelor încheiate după intrarea în vigoare a acestei legi. Totodată, această consecință necesită a fi însoțită de instituirea interdicției privind înstrăinarea sau grevarea încăperilor nelocative și a drepturilor asupra acestora prevăzute pentru expropriere, exceptând transmiterea acestora în proprietatea sau în folosința statului.</p> <p>În conformitate cu art. 46 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, expunerea dispozițiilor de conținut este sistematizată într-o succesiune logică. Prin urmare, întru respectarea regulii enunțate, art. 4 va fi succedat de art. 5-7 cu următorul cuprins:</p> <p><b>„Articolul 5.</b> Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p><b>Articolul 6.</b> La data intrării în vigoare a prezentei legi se instituie interdicția privind înstrăinarea sau grevarea încăperilor nelocative, precum și a drepturilor reale și altor drepturi patrimoniale asupra acestora, prevăzute pentru</p>	

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		<p>expropriere conform art. 2, exceptând transmiterea în proprietatea sau în folosința statului.</p> <p><b>Articolul 7.</b> Se consideră nule actele juridice, încheiate după intrarea în vigoare a prezentei legi, în privința încăperilor nelocative supuse exproprierii, altele decât cele cu privire la succesiune.”</p>	
<p>Centrul Național Anticorupție (demers nr. 06/2/6650 din 10.04.2026; Raport de expertiză nr.ELO26/11359 din 10.04.2026)</p>		<p>Proiectul are drept scop declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de consolidare a sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova.</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 233 din 23.04.2025 a fost instituită Comisia de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor privind consolidarea sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova.</p> <p>În nota de fundamentare se menționează că: „Comisia de cercetare prealabilă a constatat că lucrările de consolidare a sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova, întrunesc elementele justificative ale interesului național, a premiselor economice-sociale, ecologice ale necesității lucrărilor, încadrării lor în planurile de urbanism și posibilitatea declarării utilității publice a acestor lucrări”.</p> <p>La fel, în notă sunt descrise informații detaliate cu privire la „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” ale proiectului.</p> <p>În final, menționăm că în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.</p>	<p>Se ia act.</p>