



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-10456

Chișinău

18 septembrie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

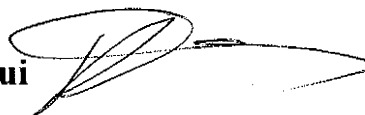
În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (procedura aplicării sancțiunii avertismentul), aprobat în ședința Guvernului din 18 septembrie 2024, conform Deciziei protocolare nr. 38.2/2024.

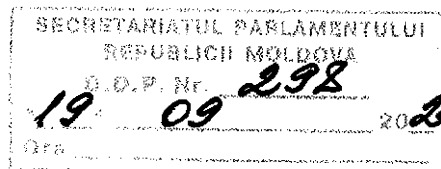
Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Afacerilor Interne.

Anexe:

1. Proiectul de lege (în limba română 2 file și în limba rusă 2 file)
2. Nota de fundamentare la proiectul de lege (3 file)
3. Sinteza (13 file)
4. Raportul de expertiză anticorupție (4 file)
5. Raportul de expertiza juridică (2 file)
6. Alte avize (14 file)
7. Tabelul comparativ (4 file)
8. Copia Deciziei protocolare (1 filă)

Secretar general adjunct al Guvernului

 Roman Cazan



Ex. Chirtoacă Leonid, tel: 022 250 562

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr. 38.2/2024

Extras din procesul-verbal nr. 38 (pct. 2)
al ședinței Guvernului din 18 septembrie 2024

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (procedura aplicării sancțiunii avertismentului).

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Aprobat în ședința Guvernului din *18 septembrie* 2024
Decizia protocolară nr. *38.2* /2024

Proiect

LEGE

pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (procedura aplicării sancțiunii avertismentului)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78–84, art. 100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 26, litera b) se abrogă.
2. Articolul 28 se abrogă.
3. La articolul 33, alineatul (3) va avea următorul cuprins:
„(3) Sancțiunea avertismentului se aplică în mod obligatoriu, de către agentul constatator, în toate cazurile prevăzute de prezentul cod, fără remiterea cauzei contravenționale în instanța de judecată, dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:
 - a) pe parcursul ultimului an înainte de comiterea faptei contravenționale, persoana nu a fost sancționată pentru o contravenție similară;
 - b) persoana a executat sancțiunile contravenționale aplicate pentru faptele comise anterior”.
4. La articolul 53 în sancțiunea alineatului (3), textul „6 la 12” se substituie cu textul „56 la 100”.
5. La articolul 228:
sancțiunea alineatului (1) va avea următorul cuprins:

„se sancționează cu avertisment sau cu amendă de la 9 la 12 unități convenționale”;

în sancțiunea alineatului (6), după cuvintele „se sancționează cu” se introduc cuvintele „avertisment sau cu”;

în sancțiunea alineatului (8), după cuvintele „se sancționează cu” se introduc cuvintele „avertisment sau cu”.

6. La articolul 229:

în denumirea articolului, cuvintele „de revizie tehnică” se substituie cu cuvintele „de inspecție tehnică periodică”;

în sancțiunea alineatului (1), după cuvintele „se sancționează cu” se introduc cuvintele „avertisment sau cu”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Conducerea unui vehicul care nu a fost înmatriculat în modul stabilit se sancționează cu avertisment sau cu amendă de la 9 la 12 unități convenționale.”;

se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

(2¹) Conducerea unui vehicul care nu a fost supus inspecției tehnice periodice

se sancționează cu amendă de la 9 la 12 unități convenționale.”

7. La articolul 230:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Conducerea unui vehicul cu numărul de înmatriculare indescifrabil sau cu placa de înmatriculare amplasată cu încălcarea standardului se sancționează cu avertisment sau cu amendă de la 9 la 12 unități convenționale.”;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Conducerea unui vehicul cu numărul de înmatriculare camuflat sau nestandardizat

se sancționează cu amendă de la 9 la 12 unități convenționale cu aplicarea a 2 puncte de penalizare.”;

în sancțiunea alineatului (2), după cuvintele „se sancționează cu” se introduc cuvintele „avertisment sau cu”;

sancțiunea alineatului (4) va avea următorul cuprins:

„se sancționează cu avertisment sau cu amendă de la 9 la 12 unități convenționale cu aplicarea a 2 puncte de penalizare”;

sancțiunea alineatului (4¹) va avea următorul cuprins:

„se sancționează cu avertisment sau cu amendă de la 6 la 9 unități convenționale”.

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul legii pentru modificarea Codului contravențional
al Republicii Moldova nr. 218/2008
(procedura aplicării sancțiunii avertismentului)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul legii pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (procedura aplicării sancțiunii avertismentului) a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Asigurarea ordinii și securității publice, inclusiv pe segmentul faptelor contravenționale, reprezintă sarcina normativă primordială a autorităților publice. Se va reține la caz că acest deziderat poate fi realizat prin atingerea scopului legii contravenționale care, constă, de altfel, în apărarea drepturilor și libertăților legitime ale persoanei, inclusiv, în soluționarea justă a cauzelor contravenționale prin individualizarea corectă a răspunderii contravenționale, precum și prevenirea de săvârșire a noilor contravenții.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prezentul proiect urmărește asigurarea aplicării corespunzătoare a legii contravenționale, făcând uz de principiul individualizării răspunderii contravenționale și sancțiunii contravenționale, în urma cărui fapt agentul constatat căruia i s-a atribuit prin lege aplicarea rigorilor normative, va ține cont de caracterul și de gradul prejudiciabil al contravenției, de persoana făptuitorului și de circumstanțele atenuante ori agravante, aplicând astfel o sancțiune contravențională proporțională urmărilor prejudiciabile survenite în urma faptei contravenționale săvârșite. Suplimentar, îmbinând caracterul coercitiv cu cel preventiv al legii contravenționale, urmează să se asigure un echilibru eficient dintre elementele constitutive ale faptei contravenționale și consecințele acesteia aferente subiectului contravenției. Proiectul susține intenția responsabilizării participanților la trafic, a căror acțiuni/inacțiuni ilicite generează urmări nesemnificative ordinii și securității publice, oferind posibilitatea aplicării alternative a unei sancțiuni cu caracter nepecuniar. De asemenea, scopul proiectului constă și în responsabilizarea membrilor organului electoral, în vederea asigurării unui proces electoral corect și echidistant.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prin proiectul legii cu privire la modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (se intenționează amendarea acestuia prin înaintarea propunerilor de abrogare a art.26 lit. b) și art.28, și anume excluderea prevederilor referitoare la înlăturarea răspunderii contravenționale în cazul comiterii unei contravenții neînsemnate sau al tentativei de contravenție neînsemnată. Abrogarea respectivă se consideră verosimilă în situația în care potrivit art.28 alin.(1) din CC, se consideră neînsemnată contravenția pentru care codul prevede în calitate de sancțiune maximă amenda de până la 10 unități convenționale. Așadar, temeiul de înlăturare a răspunderii contravenționale prevăzut la art.26 lit.b) din același cod creează premise pentru eschivare de la răspundere pentru comiterea contravenției. Or, dacă pentru ilegalitatea respectivă legiuitorul a stabilit o sancțiune punitivă (amenda), se concluzionează prin prisma art.8 din CC, că aceasta s-a comis cu vinovăție, respectiv, urmează să fie aplicată răspunderea prin aplicarea unei sancțiuni prevăzute de legislația contravențională.

Mai mult, norma prevăzută la art.28 alin.(2) din CC creează riscuri de corupție, or asemenea observații verbale nu sunt supuse evidenței și nu sunt documentate, motiv pentru care verificarea corectitudinii aplicării unei asemenea măsuri nu este posibilă.

Concomitent, proiectul propune modificarea art.33 alin.(3) prin revizuirea condițiilor de aplicare a avertismentului, și anume se consideră verosimil ca agentul constatator, în mod obligatoriu, să aplice avertismentul în toate cazurile prevăzute de codul indicat supra, fără remiterea cauzei contravenționale în instanța de judecată, dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții: a) pe parcursul ultimului an înainte de comiterea faptei contravenționale, persoana nu fost sancționată pentru o contravenție similară; b) persoana a executat sancțiunile contravenționale aplicate pentru faptele comise anterior.

Majorarea sancțiunii pentru neînmânarea nejustificată a buletinului de vot persoanei înscrise în lista electorală sau înmânarea către un singur alegător a mai multe buletine decât este prevăzut de lege (art.53 alin.(3) din CC) se propune în vederea garantării exercitării fără impedimente a drepturilor fundamentale de a alege și de a fi ales, or, prin alegeri libere și corecte se asigură legitimitatea politică fără de care guvernările democratice nu pot fi eficiente.

Completarea art.228 alin.(1), art.229 alin.(1) și (2), art.230 alin.(1), (2), (4) și (41) reprezintă o continuitate a propunerilor de modificare expuse supra, fapt pentru care se recomandă amendarea legii contravenționale sub aspectul aplicării contravenientului a sancțiunii contravenționale sub formă de avertisment.

Paralel, proiectul optează pentru modificarea art.229 în vederea divizării contravențiilor în dependență de gradul prejudiciabil și consecințele acestora.

Astfel, se propune pentru conducerea unui vehicul care nu a fost înmatriculat în modul stabilit să fie aplicată sancțiunea avertisment sau amendă. Pentru conducerea unui vehicul care nu a fost supus inspecției tehnice periodice se optează pentru aplicarea doar a amenzii, întrucât omiterea efectuării inspecției tehnice periodice reprezintă un pericol real pentru securitatea circulației rutiere și sănătatea populației (a se vedea pct. 11 și 20 din Regulile de inspecție tehnică periodică a autovehiculelor și remorcilor acestora, aprobate prin anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.1047/1999 cu privire la reorganizarea Sistemului informațional automatizat de căutare „Automobilul” în Registrul de stat al vehiculelor și introducerea testării a autovehiculelor și remorcilor acestora).

Simultan, în temeiul aceluiași raționament de aplicare a sancțiunii contravenționale în dependență de prejudiciabilitatea, pericolul social concret și consecințele contravenției, s-a decis modificarea art.230 alin.(1) din codul expus supra, prin divizarea acestuia în 2 componente de contravenție diferite.

Concomitent, textul art.230 a fost revizuit prin prisma terminologiei utilizate în Regulamentul cu privire la Registrul de stat al vehiculelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1047/1999 și Standardului SM 122 „Vehicule rutiere. Plăci de înmatriculare pentru autovehicule și remorci”.

În partea ce se referă la intrarea în vigoare a proiectului, acesta urmează să producă efecte juridice de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu este aplicabil

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne (www.mai.gov.md), directoriul „Transparența”, secțiunea „Consultări publice” și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md. Anunț privind consultarea publică: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-approbarea-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-codului-contraventional-al-republicii-moldova-nr2182008/12648
7. Concluziile expertizelor
Observațiile înaintate de către Ministerul Justiției în raportul de expertiză juridică nr. 04/1-5922 din 25.06.2024, au fost luate în considerare, la fel, și unele propuneri de îmbunătățire a calității proiectului de act normativ care au parvenit în cadrul expertizării. Potrivit Raportului de expertiză anticorupție nr. ELO24/9967 din 05.09.2024, elaborat de Centrul Național Anticorupție, s-a constatat că, proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la responsabilizarea participanților la trafic, a căror acțiuni/inacțiuni ilicite generează urmări nesemnificative ordinii și securității publice, oferind posibilitatea aplicării alternative a unei sancțiuni cu caracter nepecuniar.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Actul normativ se încadrează în cadrul normativ existent.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea prezentului proiect nu va genera modificarea altor acte normative ale Guvernului.

Ministru

Digitally signed by Efros Adrian
Date: 2024.09.08 11:48:29 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Adrian EFROS