

SINTEZA
la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(consolidarea și eficientizarea activității Ministerului Afacerilor Interne)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor Aviz nr. 08-06-771 din 31.12.2024	1.	La proiectul de hotărâre, clauza de contrasemnare necesită a fi revizuită prin excluderea ministrului finanțelor din lista contrasemnatarilor. Potrivit art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.	<i>Se acceptă.</i>
	2.	Totodată, cu titlu de informare, se menționează că, ca urmare a revizuirii și modificării statutului „Cabinetul ministrului (cu statut de secție)” în „Cabinetul ministrului”, conform punctului 1 din Note la Tabelul 3 din Anexa nr.3 la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, clasa de salarizare aplicată șefului de cabinet urmează a fi stabilită la clasa 100, majorare cu 2 clase față de cea prevăzută anterior în structura aparatului central al ministerului, ceea ce adițional va implica costuri financiare suplimentare ce urmează a fi acoperite din contul bugetului instituției vizate.	<i>Se ia act.</i>
	3.	Adițional, accentuăm că normativul minim de dimensionare a activității de audit intern pe întreg domeniu de competență al Ministerului Afacerilor Interne, determinat prin aplicarea formulei stabilite la pct. 4 din anexa la Hotărârea Guvernului nr.655/2023 pentru aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora, constată un necesar minim de 30 unități de personal pentru efectuarea auditului intern în aparatul central al ministerului și autorităților administrative din subordine. Astfel, proiectul de act normativ înaintat spre examinare, care are ca scop declarat reorganizarea activității de audit intern a	<i>Se ia act.</i>

Ministerului Afacerilor Interne prin prisma criteriilor de dimensionare, urmează să asigure alocarea minimului necesar de resurse estimate pentru auditul intern pe domeniul de activitate al ministerului. La moment se constată că subdiviziuni de audit intern sunt instituite în structura organizatorică a aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne și în 8 autorități administrative din subordinea acestuia, din care 5 subdiviziuni de audit intern (și anume din cadrul: Inspectoratului General de Carabinieri, Inspectoratului General pentru Migrație, Serviciul Tehnologii Informaționale, Academia „Ștefan cel Mare” și IMSPD Serviciul medical al Ministerului Afacerilor Interne) dispun de un stat de personal mai mic de 3 unități. În Nota de fundamentare autorul proiectului informează despre intenția de consolidare a resurselor alocate pentru activitatea de audit intern din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri, Inspectoratului General pentru Migrație și Serviciului Tehnologii Informaționale prin majorarea unităților de personal al subdiviziunilor de audit intern până la 3, din contul efectivului-limită aprobat pentru fiecare entitate. Concomitent, în temeiul pct. 8 din Hotărârea Guvernului nr.655/2023, funcția de audit intern din cadrul Academiei „Ștefan cel Mare” și IMSPD Serviciul medical al Ministerului Afacerilor Interne va fi consolidată la nivelul aparatului central al ministerului prin transferul unităților de personal.

4. La fel, în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență se intenționează divizarea funcției de audit intern de funcția de control intern prin crearea Serviciului audit intern, cu statut de subdiviziune internă autonomă. În acest context se menționează, că Nota de fundamentare nu prezintă informații cu privire la numărul unităților de personal ce urmează a fi alocate pentru Serviciul audit intern al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență. Totodată, se atenționează că întru respectarea prevederilor pct. 8 din Hotărârea Guvernului nr.655/2023, pentru menținerea subdiviziunii de audit intern în structura organizatorică a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, autoritate administrativă din subordinea ministerului, resursele de personal al acesteia nu pot fi mai mici de 3 unități. În acest context, se solicită completarea Notei de fundamentare la proiect cu informații relevante.

Se acceptă.

Nota de fundamentare a fost completată.

	5. Suplimentar, se solicită revizuirea/modificarea Organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență prezentată la pct. 4 sbp.2) din proiectul de act normativ, în scopul poziționării corecte a Serviciului audit intern în subordinea directă a șefului Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (după modelul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne). De menționat că, conform art. 19 alin. (4) din Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern: MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7 tel. (022) 26 25 24, e-mail: cancelaria@mf.gov.md „Subdiviziunea de audit intern se instituie în subordinea directă a managerului entității publice și îi raportează în mod direct acestuia.” 6. Adicional, în contextul în care proiectul Hotărârii de Guvern implică alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat pentru anul 2025, necesarul suplimentar ca urmare a reorganizării subdiviziunilor interne ale unor instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne se propune a fi acoperite din contul și în limita bugetului aprobat Ministerului Afacerilor Interne. Transferul unităților de personal ca efect al dimensionării subdiviziunii de audit intern urmează a se realiza cu concomitenta redistribuire a alocațiilor identificate și necesare în acest sens. Mai mult ca atât, se menționează că, crearea/reorganizarea unor subdiviziuni interne, ar putea identifica unele costuri suplimentare de la bugetul de stat, în caz de o eventuală disponibilizare a personalului, fapt nementionat în proiectului hotărârii Guvernului și costurile cărora nu sunt estimate. La etapa dată, Nota de fundamentare urmează a fi completată cu mențiuni privind „Cheltuielile de disponibilizare a personalului vor fi asigurate din contul și în limitele alocațiilor aprobate instituției în bugetul de stat pentru anul 2025”. În contextul celor expuse, proiectul necesită a fi ajustat conform propunerilor expuse supra.	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat. Se acceptă parțial. Proiectul a fost inițiat întru executarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 655/2023, astfel despre fiecare etapă Ministerul Afacerilor Interne a informat Ministerul Finanțelor, inclusiv despre costurile suplimentare de 490 mii lei (scrisoarea nr. 42/3973 din 07.10.2024), la care nu au fost recepționate obiecții. Astfel, din impactul total de 1189,2 mii lei, MAI deja și-a asumat 699, 2 mii lei, iar impactul rămas se datorează transferului a 2 funcții care se află în cadrul instituțiilor din subordinea ministerului: de la Academia „Ștefan cel Mare” și, respectiv, Instituția medico-sanitară publică departamentală „Serviciul medical al Ministerului Afacerilor Interne”, salarizarea cărora diferă către aparatul central.
--	---	---

Ministerul Finanțelor Aviz nr. 08-06-50 din 30.01.2025	7.	În limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri noi.	<i>Se acceptă.</i>
Cancelaria de Stat Aviz nr. 30-69-1031 din 31.01.2025	8.	Cu referire, la denumirea proiectului de hotărâre, considerăm oportun revizuirea titlului din paranteze, în partea în care este reflectat obiectul de reglementare, prin corelarea cu conținutul acestuia în întregime. Totodată, se va ține cont că structurile organizatorice sunt ale autorităților publice, în care se regăsesc subdiviziunile.	<i>Se acceptă.</i> Titlul proiectului a fost ajustat cu următorul conținut: „(consolidarea și eficientizarea activității Ministerului Afacerilor Interne)”.
	9.	La punctul 2, subpunctul 2.2.1, este necesară specificarea statutului subdiviziunii structurale „Cabinetul ministrului”, iar eliminarea expresiei „cu statut de secție” trebuie justificată în nota de fundamentare.	<i>Nu se acceptă.</i> Conform compartimentului doi al notei la Tabelul nr. 3 „Funcțiile din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică (A5)” al Anexei nr. 3 „Grupul ocupațional „Administrație publică (A)” la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, nivelul subdiviziunii influențează salarizarea șefului de cabinet, fiind direct proporțională cu numărul persoanelor din subordine (direcție - 5 posturi, secție - 4 posturi, serviciu - mai puțin de 3 posturi), astfel salarizarea acestora se va efectua conform notei menționate.
	10.	La stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează să se țină cont că este aplicabilă norma imperativă, statuată la art. 56 al Legii nr. 100/2017, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în	<i>Se acceptă.</i>

		Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.	
	11.	Complementar, deoarece Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Afacerilor Interne, structura și efectivul-limită al aparatului central al acestuia a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 693/2017, cu titlu de recomandare, propunem reconsiderarea denumirii Hotărârii Guvernului nr. 778/2009 prin prisma corespunderii acesteia cu conținutul efectiv al hotărârii.	<i>Nu se acceptă.</i> Conform recomandărilor Cancelariei de Stat de la finele anului 2022 la proiectul de reorganizare structurală (hotărârea Guvernului nr. 873/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (consolidarea și eficientizarea activității Ministerului Afacerilor Interne)), Hotărârea Guvernului nr. 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, urmează a fi abrogată la definitivarea procesului de reorganizare instituțională a subdiviziunilor MAI.
	12.	La proiectarea funcțiilor publice/posturilor în cadrul subdiviziunilor autorităților se va ține cont de art. 3 și art. 6 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, aprobate prin Anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008.	<i>Se acceptă.</i>
Expertizare			
Centrul Național Anticorupție Raport nr. ENG25/10336 din	13.	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (consolidarea și eficientizarea activității Ministerului Afacerilor Interne) a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul realizării prevederilor Hotărârii Guvernului nr.655/2023, și anume determinarea normativului minim de dimensionare a activității de audit intern pe întreg domeniul	<i>Se acceptă.</i>

12.02.2025	de competență. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la: a) reorganizarea unor subdiviziuni interne ale autorităților administrative ale ministerului, urmare implementării Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern, aspectelor de fortificare a componentei de integrare europeană și contribuția la implementarea elementelor fundamentale de aderare la Uniunea Europeană „<i>Capitolul 24: Justiție, libertate și securitate</i>”, inclusiv modificarea efectivului-limită; b) stabilirea expresă a dreptului ministrului afacerilor interne de numire în funcție/eliberare sau destituire a directorilor/șefilor și adjuncților unor autorități administrative din subordinea ministerului.	
Ministerul Justiției Raport nr. 04/1-1788 din 19.02.2025	14. La pct. 1, în contextul repoziționării Serviciului integrare europeană din componența Direcției cooperare internațională și integrare europeană în componența Direcției coordonare politici publice în calitate de Secție, se va examina oportunitatea aflării <i>Secției relații internaționale</i> în componența subdiviziunii Direcția cooperare internațională nou create. 15. Modificarea de la subpct. 2.2.1 se va conforma prevederilor art. 2 alin. (1) din <i>Legea nr. 80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică</i>, conform căruia cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică reprezintă o subdiviziune distinctă în cadrul autorității publice în care este instituită aceasta, cu personal propriu, având statut de serviciu, secție, direcție sau de direcție generală. În acest sens, se consideră judicios de a stipula expres statutul ce i se conferă cabinetului persoanelor cu funcții de demnitate publică. Totodată, potrivit normelor din legea specială prenotată, numărul maxim de posturi din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică se stabilește în limita	Nu se acceptă. Ministerul Afacerilor Interne optează pentru păstrarea denumirii actuale a secției, deoarece aceasta urmează să asigure continuitatea proiectelor demarate anterior, inclusiv, a celor pe domeniul relațiilor internaționale. Se acceptă. În proiectul de act normativ va fi indicat expres nivelul Cabinetului ministrului – „(cu statut de serviciu)”.

efectivului aprobat pentru autoritatea publică în care este instituit cabinetul, în raport cu volumul, complexitatea și specificul misiunii și funcțiilor executate sau care urmează să fie executate.

16. Cu referire la modificările propuse de către autor la **pct. 3, 5 și 7** prin care conducătorii autorităților administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne (Inspectoratul de Management Operațional, Serviciul Tehnologii Informaționale și Inspectoratul General pentru Migrațiune), precum și adjuncții acestora sunt numiți, eliberați sau destituiți din funcție de către ministrul afacerilor interne constatăm următoarele.

Prin *Legea nr. 47/2024 cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ aferent managementului resurselor umane)*, au fost operate modificări inclusiv în Anexa la *Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*, prin completarea funcțiilor de demnitate publică cu poziția „Conducător al autorității administrative din subordinea ministerului, cu excepțiile expres prevăzute de legea specială”.

De asemenea a fost modificată și *Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate* în partea ce ține de managementul funcțiilor de conducere. Astfel, potrivit art. 15 alin. (5) din *Legea nr. 98/2012*, autoritatea administrativă din subordinea ministerului este condusă de către director, numit în funcție și eliberat sau destituit din funcție, în condițiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale. Inspectoratul de stat este condus de către un șef cu statut similar cu cel al directorului autorității administrative din subordinea ministerului.

Directorul adjunct este funcționar public de conducere de nivel superior, fiind numit în funcție și eliberat sau destituit din funcție, în condițiile legii, de către Guvern, dacă nu este stabilit altfel prin actele normative speciale (art. 15 alin. (8) din legea prenotată).

Raționamentul aprobării *Legii nr. 47/2024* a fost dictat inclusiv de prevenirea influenței politice directe sau indirecte asupra funcțiilor de conducere de nivel superior din serviciul public și instituirea măsurilor de promovare a integrității, de prevenire a corupției și de asigurare a disciplinei în serviciul public.

Subsecvent, urmare modificărilor aprobate prin *Legea nr. 47/2024*, a fost aprobată

Nu se acceptă.

În conformitate cu nota la pct. 2 al Planului de acțiuni privind punerea în aplicare a unor prevederi ale Legii nr. 47/2024 cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ aferent managementului resurselor umane), anexat la scrisoarea Cancelarie de Stat nr. 22-78-3486 din 28 martie 2024, prezentarea propunerilor privind modificarea hotărârilor Guvernului de organizare și funcționare a autorităților administrative din subordinea ministerelor, exclusiv din perspectiva revizuirii categoriei funcției de conducător și adjunct al conducătorului autorității administrative din subordinea ministerului, urmau să fie înaintate, cu excepția autorităților publice care au în structura lor funcționari publici cu statut special.

Această clauză a fost valabilă și pentru conducătorii autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI care au statut special, care au în subordine

Hotărârea Guvernului nr. 415/2024 pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului privind autoritățile administrative din subordinea ministerelor (modificarea cadrului normativ conex Legii nr. 47/2024) în scopul ajustării actelor normative ce vizează activitatea autorităților administrative din subordinea ministerelor.

În acest context, ministrul afacerilor interne prezintă Guvernului spre examinare propuneri cu privire la numirea în funcție și eliberarea sau destituirea din funcție a conducătorului autorității administrative din subordinea ministerului, în condițiile legii (pct. 9 subpct. 19¹) din *Hotărârea Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne*).

Ca urmare a examinării Regulamentelor cu privire la organizarea și funcționarea autorităților administrative vizate constatăm că actualmente, numirea și eliberarea din funcție a conducătorilor se efectuează către ministrul afacerilor interne „în condițiile legii”, fără a fi stabilite prevederi speciale sau derogări.

Astfel, în lipsa unor prevederi speciale, se aplică normele generale, or, norma juridică specială este aplicabilă în exclusivitate anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecți strict determinați (art. 5 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*). În consecință, aplicabilitatea normei speciale este generată de existența divergenței dintre o normă generală și una specială.

În contextul celor expuse, și având în vedere că prevederile art. XXV alin. (8) din *Legea nr. 47/2024* prin care Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a legii urmează să aducă actele sale normative în concordanță cu legea, considerăm necesară modificarea actelor normative prevăzute la pct. 3, 5 și 7 din proiect prin ajustarea acestora, astfel încât modul de numire în/eliberare sau destituire din funcție a directorilor/șefilor autorităților administrative din subordinea ministerului afacerilor interne și adjuncțiilor acestora, precum și modificarea statutului directorilor adjuncți/șefilor adjuncți ai acestora, să corespundă noilor prevederi.

angajați cu statut special, care execută sarcini/activități polițienești, inclusiv, care dispun de unele atribuții de supraveghere a activității.

Totodată, urmează să luăm în considerație că conform notei la anexa nr. 3 la *Hotărârea Guvernului nr. 778/2009* cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, Inspectoratul General pentru Migrație, Inspectoratul de Management Operațional și Serviciul Tehnologii Informaționale, în comun cu Inspectoratul General al Poliției, Serviciul protecție internă și anticorupție, Academia „Ștefan cel Mare” și Clubul sportiv central „Dinamo” sunt autorități administrative și instituții din subordinea ministerului în cadrul cărora sunt instituite funcții polițienești.

Astfel, crearea posturilor civile de conducere în subdiviziunile menționate la pct. 3, 5 și 7 din proiect, intră în contradicție cu principiile evoluției în cariera funcției publice cu statut special,

			motivării personalului și comportă riscuri determinate de asigurarea continuității direcțiilor prioritare de activitate.
--	--	--	---

Secretar general al ministerului

Vladislav COJUHARI