

Notă informativă

la proiectul Legii cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Avocatului Poporului

1. Temeiul inițierii procesului de elaborare, autorul proiectului

La 3 aprilie 2014, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), în vigoare din 9 mai 2014, care vine să consolideze capacitățile Centrului pentru Drepturile Omului, actualul Oficiul Avocatului Poporului și a instituției Ombudsmanului în Republica Moldova în perspectiva recreditării instituției de către Subcomitetul de acreditare al Comitetului Internațional de Coordonare a instituțiilor naționale pentru drepturile omului.

Pentru asigurarea funcționalității Legii cu privire la Avocatul Poporului, precum și întru executarea art. 34 alin. (3) și art. 41 din Legea respectivă, este necesară aprobarea de către Parlament a Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Avocatului Poporului precum și a efectivului-limită a Oficiului Avocatului Poporului.

2. Principalele prevederi ale proiectului

Pentru consolidarea rolului Oficiului Avocatului Poporului în asigurarea respectării drepturilor omului în Republica Moldova, în contextul reformei instituționale, se propune ca Regulamentul de organizare și funcționare a Oficiului Avocatului Poporului cât și efectivul-limită a acestuia să fie aprobate prin lege, urmînd practicile deja existente în legislație și pentru a conferi o mai mare forță juridică normelor incluse în acesta.

1. La elaborarea proiectului Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Avocatului Poporului s-a ținut cont de prevederile actelor normative în vigoare, de nota informativă la proiectul legii cu privire la Avocatul Poporului, recomandările Comisiei de la Veneția (Compilația asupra instituției Ombudsmanului, decembrie 2011, CDL(2011)079), Principiile privind Statutul Instituțiilor Naționale pentru Promovarea și Protejarea Drepturilor Omului (Principiile de la Paris), concluziile Misiunii de evaluare a Subcomitetului de acreditare al Comitetului Internațional de Coordonare a instituțiilor naționale pentru drepturile omului.

În proiectul Regulamentului sînt specificate funcțiile și atribuțiile de bază ale Oficiului Avocatului Poporului, care vor permite exercitarea eficientă a mandatului de către Avocatul Poporului. La fel, sunt stabilite atribuțiile Avocatului Poporului în calitate de persoană care exercită conducerea generală a Oficiului și atribuțiile Secretarului general în calitate de persoană care va conduce activitatea organizatorică și administrativă a Oficiului.

Pornind de la instituirea funcției de Secretar general al Oficiului, acesta va fi responsabil de organizarea sistemului de management al resurselor umane, de gestionarea mijloacelor bugetare, de gestionarea fluxului de informații și de exercitarea altor atribuții pentru asigurarea managementului de nivel superior în instituție, astfel încât Avocatul Poporului să-și direcționeze timpul asupra exercitării mandatului.

Pentru asigurarea activității eficiente a reprezentanțelor Oficiului Avocatului Poporului și pentru a spori rolul acestora în asigurarea respectării drepturilor omului de către autoritățile publice locale, se prevede posibilitatea împuternicirii personalului acestor subdiviziuni structurale de a acționa la nivel local în numele Avocatului Poporului.

2. Se propune majorarea efectivului-limită al Oficiului Avocatului Poporului cu 10 unități (de la 55 la 65 persoane) în legătură cu faptul că în ultimii 5 ani instituția a fost investită cu atribuții noi – asigurarea activității Mecanismului național de prevenire a torturii, asigurarea activității avocatului copilului, s-a depus efort considerabil pentru consolidarea capacităților reprezentanțelor instituției și a fost deschisă o reprezentanță nouă în satul Varnița.

Totodată, este prevăzută și posibilitatea modificării efectivului-limită al Oficiului de către Parlament la propunerea motivată a Avocatului Poporului.

3. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul Implică alocări suplimentare din bugetul de stat pentru salarizarea a 10 unități de personal, suplimentar celor care sunt prevăzute la moment. Totodată, ținând cont de faptul că se propune și majorarea salariilor personalului Oficiului, estimările preliminare sunt cuprinse în Nota informativă la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

4. Descrierea constatărilor expertizei anticorupție

Proiectul urmează a fi expedit spre expertiza anticorupție

5. Respectarea transparenței în procesul decizional

Proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md și a fost expedit societății civile spre coordonare.

Viceministru

Nicolae Eșanu