

**MINISTERUL
AGRICULTURII
ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**MINISTRY OF
AGRICULTURE AND
FOOD INDUSTRY OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162
Tel. 20 45 12; E-mail: cancelaria@maia.gov.md, WEB: www.maia.gov.md

Nr.16-05/ 3279 din 02.12.2025

Expertizare: **Ministerul Justiției**
Centrul Național Anticorupție
Informare: **Ministerul Finanțelor**
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Ministerul Mediului
Ministerul Apărării
Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru
Agencia Proprietății Publice
Congresul Autorităților Publice Locale
Comitetul executiv al Găgăuzei
Copie: **Cancelaria de Stat**

În conformitate cu pct. 230 și 231 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 610/2018, se remite spre expertizare proiectul de hotărâre *privind modificarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023 (număr unic 897/MAIA/2025)*, persoana responsabilă - Daniela Motricală, tel.: 022 204 557; e-mail: daniela.motricala@maia.gov.md.

Termenul de avizare/expertizare: **5 zile lucrătoare.**

Proiectul este prezentat pentru informare tuturor participanților la avizare.

Materialele pot fi consultate accesând linkul la fișa proiectului în e-Legiferare:

<https://legiferare.gov.md/dlc/documents/cbd18f08-5ed6-4aa2-9ab0-69c291dd0321>.

Anexe: Proiect de hotărâre de Guvern – 9 file;

Nota de fundamentare – 7 file;

Tabel comparativ – 4 file

Tabelul de sinteză- 5 file

Secretar de Stat

Vasile ȘARBAN

Nota de fundamentare
la proiectul hotărârii privind modificarea Regulamentului cu privire la
conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea
Guvernului nr. 940/2023

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul hotărârii privind modificarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, a fost elaborat în temeiul art. 5 lit. 1) și art. 55 alin. (2) din Codul funciar nr. 22/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 93–95, art. 137). Scopul proiectului constă în soluționarea impedimentelor privind evidența fondului funciar, asigurarea administrării eficiente și corecte a datelor cadastrale la nivel național, precum și eliminarea lacunelor și contradicțiilor legislative, în conformitate cu noile prevederi legale și necesitățile de îmbunătățire funciară.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023 stabilește structura și conținutul documentației cadastrale, însă monitorizarea aplicării în practică a acestuia a evidențiat următoarele impedimente: 1. Referințe la acte normative depășite sau incoerente, anumite prevederi din regulament fac trimitere la norme, funcții și proceduri care nu mai corespund legislației actuale, în special Codului funciar nr. 22/2024, generând interpretări diferite și dificultăți în evidența oficială a terenurilor. 2. Discrepanțe legislative, unele articole și funcții din regulament fac referire la actele normative abrogate sau înlocuite (de exemplu, Codul funciar nr. 828/1991 sau Hotărârea Guvernului nr. 707/1993), ceea ce determină incoerențe și aplicabilitate limitată a regulamentului. 3. Lipsa unui format unitar pentru publicarea Cadastrului funciar la nivel național, potrivit art. 11 alin. (5) din Codul funciar nr. 22/2024 și pct. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, autoritatea responsabilă trebuie să asigure publicarea Cadastrului funciar pe portalul guvernamental al datelor deschise. În prezent, regulamentul nu conține formatul, structura și elementele minime obligatorii necesare pentru realizarea acestei obligații. În acest context, Anexa nr. 6 „EVIDENȚA TERENURILOR la nivel național pe unități administrativ-teritoriale, după categorii și moduri de folosință” constituie instrumentul legal și metodologic

care permite implementarea eficientă a regulamentului și respectarea obligațiilor legale privind evidența și publicarea Cadastrului funciar.

4. Necesitatea actualizării anexelor, în prezent lista terenurilor cu destinații speciale în anexele Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023 nu este completă și nu reflectă toate categoriile relevante, inclusiv terenurile specifice serviciilor speciale, cum ar fi punctele de lansare a rachetelor sau alte facilități strategice. Această lacună generează dificultăți în evidența oficială a fondului funciar, monitorizarea utilizării terenurilor și realizarea rapoartelor statistice la nivel național.

Prin urmare, este necesară actualizarea anexelor la Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, inclusiv lista terenurilor cu destinații speciale, pentru a reflecta toate categoriile de terenuri, inclusiv cele specifice serviciilor speciale (ex. puncte de lansare a rachetelor), și pentru a asigura conformitatea documentației cadastrale cu prevederile Codului funciar nr. 22/2024.

5. Riscuri instituționale și operaționale, lacunele normative existente generează dificultăți în centralizarea datelor, raportarea anuală și monitorizarea cadastrului la nivel național. Modificările propuse constau în ajustări și completări tehnico-legislative, menite să alinieze Regulamentul la prevederile Codului funciar nr. 22/2024. Aceste modificări au ca scop clarificarea procedurilor, completarea anexelor și asigurarea publicării standardizate a datelor cadastrale, fără a afecta funcționarea autorităților publice sau a instituțiilor responsabile.

Impedimentele identificate impun modificarea și actualizarea Regulamentului, pentru a elimina lacunele legislative, a corela prevederile cu normele în vigoare și a asigura o administrare coerentă, sigură și eficientă a cadastrului funciar la nivel național, prevenind blocaje instituționale și facilitând accesul la date fiabile pentru planificarea, monitorizarea și dezvoltarea durabilă a fondului funciar.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi și elementele noi sunt următoarele:

Propunerea privind introducerea punctului 10¹ are ca scop clarificarea atribuțiilor autorităților publice locale, prin stabilirea obligativității aprobării documentației cadastrale prin decizia autorității administrației publice locale de nivelul întâi. Această prevedere asigură validarea, oficializarea și aplicarea unitară a documentației cadastrale, conform anexelor nr. 1, nr. 2 și nr. 4 la Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023. Prin stabilirea clară a acestei atribuții, se consolidează responsabilitatea autorităților pentru gestionarea și

confirmarea datelor cadastrale, reducând riscul de erori și incoerențe, iar procesul de raportare centralizată la nivel național devine mai eficient și mai corect.

Modificarea punctului 14 este necesară întrucât textul a fost completat cu sintagma „și municipiu”, pentru a reflecta corespunzător structura administrativ-teritorială și pentru a asigura includerea municipiilor în procesul de centralizare a datelor cadastrului funciar

În scopul generalizării și uniformizării Cadastrului funciar la nivel național, se propune completarea punctului 18 prin stabilirea obligativității publicării acestuia pe portalul guvernamental al datelor deschise, conform modelului prevăzut în Anexa nr. 6. Aceasta va asigura un format generalizat al datelor despre terenuri la nivel național.

Având în vedere că Hotărârea Guvernului 707/1993 despre aprobarea regulamentelor privind terenurile destinate industriei, transportului, telecomunicațiilor, apărării și cu alte destinații speciale și privind clasarea terenurilor irigate și desecate în categoria celor neirigate și trecerea la pierderi a sistemelor de ameliorare a fost abrogată, iar normele privind clasarea terenurilor sunt reglementate în prevederile art. 42² din Legea nr. 171/2010 privind asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, se propune ajustarea punctului 21, subpunctul 2).

Totodată, având în vedere Codul funciar nr. 828/1991 a fost abrogat, în punctul 21 subpunctul 5), se va face trimitere la noul Cod funciar nr.22/2024.

Prin Legea nr. 60/2025, alin. (2) la art. 55 din Codul funciar nr. 22/2024 a fost stabilit un nou mod de folosință pentru terenurile cu destinație specială „terenuri puncte de lansare a rachetelor Serviciului Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice”. În acest context, se propune ajustarea Fișei cadastrală centralizatoare a Anexei nr. 2 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023.

Suplimentar, propunem proiectul hotărârii să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, pentru a permite aplicarea imediată a noilor reglementări.

Această măsură se argumentează prin faptul că administrațiile publice transmit anual, până în luna decembrie, informațiile privind întocmirea cadastrului funciar către serviciile pentru reglementarea regimului proprietății funciare din raion. Ulterior, aceste servicii trebuie să transmită anual, până la 25 februarie, documentația cadastrală sistematizată, atât în format electronic, cât și pe suport de hârtie către Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare (ANIF). În același timp, ANIF va instrui primăriile privind întocmirea Cadastrului funciar conform noilor categorii și moduri de folosință stabilite în Codul funciar nr. 22/2024, asigurând aplicarea corectă și coerentă a regulamentului.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

În procesul de elaborare a proiectului Hotărârii de Guvern au fost analizate mai multe opțiuni alternative pentru soluționarea problemelor identificate în administrarea cadastrului funciar:

1. Opțiunea „*a nu face nimic*”- aceasta presupune menținerea Regulamentului existent fără nicio modificare. Aceasta permite continuarea aplicării prevederilor actuale, dar ar impune intervenții suplimentare din partea autorităților publice. **Motive pentru care această opțiune nu a fost aleasă:**

- Incoerențe legislative – Regulamentul actual nu reflectă complet modificările recente ale Codului funciar nr. 22/2024, ceea ce poate genera confuzii și aplicarea neunitară a normelor.
- Lacune procedurale – nu există reglementări clare privind aprobarea actelor care stau la baza cadastrului și păstrarea acestora în formă electronică, ceea ce poate afecta accesul, securitatea și integritatea informațiilor.
- Gestionarea inefficientă a datelor cadastrale – Volumul și complexitatea informațiilor fac dificilă administrarea lor fără standarde clare pentru arhivare și utilizare digitală.

Prin urmare, opțiunea „*a nu face nimic*” nu asigură o administrare eficientă și coerentă a cadastrului funciar, fiind necesară actualizarea Regulamentului pentru aducerea în concordanță cu cadrul legal în vigoare și implementarea unor măsuri moderne de gestionare a datelor cadastrale.

2. Opțiunea *de elaborare și aprobare* a proiectului hotărârii aceasta presupune actualizarea și completarea prevederilor Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, pentru a corela regulamentul cu legislația funciară în vigoare.

Având în vedere argumentele menționate, se consideră necesară elaborarea și aprobarea proiectului de hotărâre, pentru a asigura o administrare eficientă a cadastrului funciar la nivel național.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului hotărârii privind modificarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, va avea drept impact pozitiv asupra sectorului public.

Proiectul va consolida capacitatea sectorului public de a administra fondul funciar la nivel național, prin clarificarea procedurilor de aprobare și gestionare a actelor cadastrale, va reduce riscurile administrative și va crește eficiența proceselor cadastrale, facilitând o evidență coerentă, completă și accesibilă a fondului funciar.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Aprobarea proiectului Hotărârii privind modificarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, nu implică cheltuieli suplimentare pentru bugetul de stat. Modificările se referă exclusiv la actualizarea prevederilor normative și completarea documentației existente, fără a genera costuri pentru autoritățile publice locale sau centrale.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Implementarea proiectului Hotărârii privind modificarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar va avea un impact pozitiv și asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Implementarea proiectului Hotărârii privind modificarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului Implementarea proiectului Hotărârii privind modificarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, va avea impact pozitiv asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională. Proiectul hotărârii privind modificarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, instituie cadrul juridic al Republicii Moldova în domeniul funciar, nu contravine principiilor de funcționare a pieței interne a Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Proiectul hotărârii privind modificarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
6.1. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, a fost plasat anunțul despre inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului privind modificarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023 a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare <http://www.maia.gov.md>, la data de 28 octombrie 2025, compartimentul „Transparența decizională” directoriul „Proiecte de documente”, disponibile la adresa:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-hotarare-de-guvern-privind-modificarea-regulamentului-cu-privire-la-continutul-documentatiei-cadastrului-funciar-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr-9402023/15379>.

În conformitate cu art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, odată cu transmiterea de către Cancelaria de Stat spre avizare/expertizare, proiectul hotărârii Guvernului, tabelul comparativ și nota de fundamentare au fost publicate pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, precum și pe portalul consultativ www.particip.gov.md, la adresa:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-organizarea-consultarilor-publice-asupra-proiectului-hotararii-guvernului-privind-modificarea-regulamentului-cu-privire-la-continutul-documentatiei-cadastrului-funciar-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr-9402023-numar-unic-897maia2025/15516>.

Propunerile și obiecțiile parvenite în cadrul proiectului au fost examinate și luate în considerare la definitivarea proiectului.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul nu conține prevederi care să reglementeze activitatea de întreprinzător, conform prevederilor Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Totodată, proiectul definitivat va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției, precum și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, în conformitate cu prevederile art. 36 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative.

Informația privind rezultatele acestor expertize va fi inclusă în tabelul de sinteză, după recepționarea rapoartelor de expertiză juridică și anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

După aprobarea proiectului hotărârii de Guvern privind modificarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare (ANIF), din subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, conform misiunii stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 390/2023, va asigura implementarea actului normativ și va acorda suport autorităților publice locale și centrale pentru aplicarea corectă și eficientă a prevederilor acestuia.

Secretar de Stat



Vasile ȘARBAN