

**obiecțiilor și propunerilor la proiectul legii privind modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 61 din 13.02.2014) de către un grup de deputați din Parlament**

[illegible]

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                       |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
|  | <p>elaborate și stabilite exhaustiv în cadrul proiectului de lege: a) condițiile de licențiere, b) lista documentelor suplimentare, care urmează a fi prezentate de solicitantul de licență, precum și c) temeiurile suplimentare de suspendare, retragere a licenței.</p> <p>Totodată, urmează a fi conștientizată și reexaminată oportunitatea licențierii activității de prestare a serviciilor poștale, de tipul păstrării, colectării și transportării trimiterilor poștale internaționale (inclusiv a bagajului neînsoțit), în condițiile în care problema sesizată de către operatorii economici din domeniu, de departe nu va fi rezolvată prin reglementare internă, atîta vreme cît există și element de extraneitate în sensul expus. Licența este un act permisiv ce produce efecte pe teritoriul național. Pe cale de consecință, licențele eliberate operatorilor economici de autoritățile Republicii Moldova nu vor fi recunoscute pe teritoriul de activitate sau de tranzit a altor state (ex. Italia, Austria, Ungaria, Romania etc.). Pentru evitarea unor eventuale erijări în acest domeniu, considerăm necesar încheierea acordurilor bilaterale cu țările pe teritoriul cărora urmează a fi desfășurată activitatea propusă spre licențiere.</p> <p>Consecutiv, avînd la bază prevederile Directivei 2009/1072/CE, Art.1, alin.(5) lit.c) ce prevede că, <i>transportarea de mărfuri cu autovehicule a căror masă totală maxim autorizată, inclusiv cea a remorcilor, nu depășește 3.5 tone nu necesită licență comunitară, fiind scutite de la orice autorizare a transportului</i>, rezumăm de prisos/inutil introducerea licențelor pentru “transport persoane, unitate de transport cu greutatea mai mică de 3,5tone; transport colete, fără/cu colete alimentare, unitate de transport cu greutatea mai mică de 3.5 tone”, deoarece acestea nu sunt reglementate în spațiul comunitar.</p> <p>La momentul examinării completării “prestarea serviciilor poștale...” propusă la art.8 al Legii privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător și art.38 al Legii poștei nr.463-XIII din 18.05.1995, deducem că toți prestatorii de „servicii poștale” (prin intermediul transportului auto, aerian, feroviar, naval) urmează să fie licențiați. În același timp, din argumentarea invocată în Nota informativă rezultă că, autorii proiectului au avut în vedere licențierea doar a <i>serviciilor poștale, de tipul păstrării, colectării și transportării trimiterilor poștale internaționale (inclusiv a bagajului neînsoțit) prin intermediul transportului auto</i>, neavînd nici o intenție de a licenția și serviciile poștale</p> | <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|

|   |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                  | <p>feroviare, aeriene, navale, maritime.</p> <p>În acest context, opinînd asupra existenței dificultăților în transportarea trimiterilor poștale internaționale (inclusiv a bagajului neînsoțit) pe cale rutieră, propunem supunerii regimului de licențiere doar <i>„serviciile de transportare auto a trimiterilor poștale internaționale (inclusiv a bagajului neînsoțit), precum și distribuirea acestora destinatarului”</i>. Urmare acceptării propunerii date, excede necesitatea modificării Legii poștei nr.463-XIII din 18 mai 1995. Astfel, considerăm rațional statuarea condițiilor de licențiere și listei documentelor necesare pentru a obține licență pentru <i>serviciile de transportare auto a trimiterilor poștale internaționale</i>, precum și temeiurilor suplimentare de suspendare și retragere a licenței în Codul transporturilor rutiere. Remarcăm, proiectul Codului transporturilor rutiere (nr. 267 din 14.06.2013) actualmente se află în Parlament, votat în prima lectură la 26 septembrie 2013.</p> <p>În cele din urmă, menționăm faptul că, propunerea autorilor de a elibera licență anume <i>„pe un termen de un an”</i> nu este argumentată. Termenul de valabilitate a acesteia urmează a fi stabilit pentru cinci ani, analogic cu termenul prevăzut pentru activitatea în domeniul <i>transportului auto de călători în folos public</i>.</p> <p>Reieșind din cele expuse, se impune clar necesitatea de perfecționare substanțială a proiectului propus.</p> | <p><b>Se acceptă</b> dar sintagma <i>„serviciile de transportare auto a trimiterilor poștale internaționale (inclusiv a bagajului neînsoțit), precum și distribuirea acestora destinatarului”</i> de substituit cu sintagma <i>„serviciile de transportare auto a coletelor internaționale (inclusiv a bagajului neînsoțit), precum și distribuirea acestora destinatarului”</i>, deoarece transportarea trimiterilor poștale nu face obiectul reglementat de Codul transporturilor rutiere.</p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>                 |
| 2 | <b>Ministerul<br/>Finanțelor</b> | <p>Conform pct. 9 din Regulamentul cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Moldovei de către persoanele fizice, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1185 din 30 septembrie 2003, bunurile se califică drept bagaje neînsoțite în temeiul unui document eliberat de proprietarul (expeditorul) bunurilor sau unei dovezi de încheiere a contractului respectiv de transport. În această ordine de idei, invocăm că prevederile cadrului legal existent, ce se referă la calificarea bunurilor drept bagaje neînsoțite, nu sunt corelate cu prevederile Convenției Poștale Universale din 5 octombrie 2004 (Tratate internaționale 43/387, 2009) în vigoare din 1 ianuarie 2006, ratificată de Republica Moldova prin Legea nr. 30-XVI din 22 februarie 2008 pentru ratificarea Convenției Poștale Universale și a Protocolului său final (Monitorul Oficial, 2008, 51-54/169).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p><b>Se acceptă</b> dar sintagma <i>„prevederile Convenției Poștale Universale din 5 octombrie 2004 (Tratate internaționale 43/387, 2009) în vigoare din 1 ianuarie 2006, ratificată de Republica Moldova prin Legea nr. 30-XVI din 22 februarie 2008 pentru ratificarea Convenției Poștale Universale și a Protocolului său final (Monitorul Oficial, 2008, 51-54/169)”</i> de substituit cu sintagma <i>„prevederile Convenției Poștale Universale din 12 august 2008 în vigoare din 1 ianuarie 2009, ratificată de Republica Moldova prin Legea nr. 18</i></p> |

|   |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                             | <p>Concomitent, în condițiile art. 2 al Legii poștei nr. 463-XII din 18 mai 1995, trimitere poștală este corespondență (scrisori, cărți poștale, imprimante, pachete mici, telegrame), colete (documente, valori, bunuri materiale), mijloace bănești (mandate poștale și telegrafice, pensii, subvenții, indemnizații etc.), prezentate operatorilor de poștă pentru a fi transportate și distribuite destinatarului atât din interiorul țării, cât și din afara ei. E de menționat că, conform pct. 57 a Regulilor privind prestarea serviciilor poștale, aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr. 798 din 18 iunie 2000, pe trimiterile poștale și blanchete de însoțire adresele expeditorului și destinatarului sunt scrise de expeditor. În acest context, considerăm că, deoarece astfel de condiții nu se respectă la transportarea coletelor din/în străinătate care se califică ca bagaj neînsoțit, acestea nu pot fi atribuite la trimiteri poștale și respectiv nu sunt sfera de reglementare a Legii poștei nr. 463-XIII din 18 mai 1995.</p> <p>Suplimentar, considerăm că, activitatea de transportare a coletelor transmise în/din străinătate, este sfera de reglementare a activității de transportare a mărfurilor.</p> <p>Concomitent, odată cu abrogarea Legii privind acordarea de licențe pentru unele genuri de activitate nr. 332-XIV din 26 martie 1999 prin Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nr. 451-XV din 30 iulie 2001, se propune modificarea articolelor caduce care se conțin în capitolul IV din Legea poștei și operarea modificărilor respective, în vederea ajustării acestora legislației în vigoare.</p> <p>Prin prisma celor expuse, în urma examinării proiectului de act legislativ prezentat spre aviz, se consideră necesar revizuirea conținutului acestuia.</p> | <p><i>din 23 februarie 2012 pentru ratificarea Convenției Poștale Universale și Protocolului final (Monitorul Oficial, 2012, 60-62/191)”</i></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă parțial</b><br/>Este elaborat un proiect nou de legea poștei ajustat la legislația comunitară, care a fost deja aprobat în ședință de Guvern și urmează a fi expediat Parlamentului spre adoptare. Astfel, decade necesitatea introducerii unor modificări la Legea poștei în vigoare.</p> <p><b>Se acceptă</b></p> |
| 3 | <b>Ministerul Justiției</b> | <p>Conceptual proiectul corespunde condițiilor actuale de dezvoltare a economiei naționale și de reglementare prin licențiere a serviciilor prestate pe piață. Totodată, menționăm că amendamentele propuse de către autori la</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <b>Se acceptă</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Legea poștei nr. 463 din 18 mai 1995 nu se încorporează în prevederile Legii vizate, or, în sensul art. 3 alin. (1) din Lege, comunicațiile poștale reprezintă un sistem tehnologic unic de întreprinderi și mijloace de transport, care asigură <i>recepționarea, transportul și distribuirea trimiterilor poștale, precum și transportul mijloacelor bănești</i>, distribuirea pensiilor, subvențiilor indemnizațiilor și altor plăți cu destinație specială. În același context relatăm, că art. 2 din Legea menționată definește noțiunea „servicii poștale” - recepționarea, transportul și distribuirea trimiterilor poștale destinatarului. Astfel, Legea menționată nu definește noțiunea prestarea serviciilor poștale <i>de tipul păstrării și colectării</i> trimiterilor poștale, (inclusiv a bagajului neînsoțit). Obiecțiile menționate sunt valabile și pentru amendamentele propuse la art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 451 din 30 iulie 2001. Art. 10 lit. d) din Legea poștei nr. 463 din 18 mai 1995 prevede eliberarea licențelor pentru prestarea serviciilor poștale deschise concurenței de către Minister. Reglementări în acest sens se regăsesc și în art. 15 din Lege.</p> <p>Totodată, proiectul urmează a fi examinat suplimentar sub aspectul prevederilor Legii nr. 114 din 18 mai 2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică, art. 5 alin. (1) lit. d) al căreia statuează furnizorii de servicii poștale care activează în conformitate cu Legea poștei ca fiind prestatori de servicii de plată.</p> <p>Subsidiar menționăm că, autorii proiectului nu au respectat procedura de promovare a proiectelor cu relevanță UE, stabilită de Hotărârea Guvernului nr.1345 din 24 noiembrie 2006 cu privire la armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară și de Hotărârea Guvernului nr. 28 din 22 ianuarie 2014 cu privire la aprobarea Planului Național de Armonizare a Legislației pentru anul 2014.</p> <p>Adițional, considerăm oportună coordonarea prezentului proiect cu Consiliul Concurenței.</p> <p>Subsecvent, proiectul urmează a se revedea redacțional, conform regulilor și procedeele de tehnică legislativă. Astfel, la indicarea actelor normative care se amendează, textul se va completa cu sintagma „<i>cu modificările ulterioare</i>”, întrucât actele de referință au fost modificate. Indicarea izvorului publicării actelor se va expune după exemplul următor: „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 26-28, art. 95).</p> <p>La Art. I, la indicarea actului care se amendează, după cuvintele „se</p> | <p><b>Nu se acceptă</b><br/>Prevederea legii curente se referă la serviciile de plată, iar inițiativa legislativă nu are tangență cu aceste .</p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|   |                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                        | <p><i>modifică</i>” se va completa cu cuvintele „<i>și se completează</i>”, dat fiind, că proiectul propune atât modificarea actului, cât și completarea acestuia.</p> <p>Totodată, pentru a reda claritate dispozițiilor proiectului, acesta se va revedea din punct de vedere al numerotării corecte a dispozițiilor acestuia. Astfel, la Art. I, amendamentele propuse, ce vizează modificarea sau completarea articolelor, se vor nota în puncte distincte, numerotate cu cifre arabe cu punct.</p> <p>La art. 8, completarea căruia se propune, se va indica expres alineatul și litera acestuia, care se completează cu pct. 32<sup>1</sup>).</p> <p>Potrivit prevederilor art. 34 alin. (2) din Legea nr. 780 din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, modificarea intervine pentru a schimba unele soluții din actul legislativ prin altele.</p> <p>Cu referire la amendamentele propuse la art. 13 alin. (2), reținem că, acestea nu schimbă soluțiile existente în actul legislativ prin altele noi, prin urmare, dispozițiile acestui alineat nu se vor expune într-o redacție nouă, dar se va interveni cu o completare a textului acestuia, astfel după cuvintele „<i>pct. 5), 6), 8)</i>” se va completa cu cuvintele „<i>și 32<sup>1</sup>)</i>”.</p> <p>Cu referire la amendamentele propuse la art. 18, cuvintele „<i>se introduce cifra</i>” se vor substitui cu cuvintele „<i>se completează cu pct. 32<sup>1</sup>)</i>”.</p> <p>La Art. II menționăm că, întrucât se modifică doar un singur articol din actul de referință, acesta se va indica expres, după exemplul următor: „<i>Articolul 38 din Legea</i>”, în continuare după text. Prin urmare, amendamentele propuse se vor reda într-un singur alineat. Totodată, în dispozițiile de conținut se va omite cuvântul „<i>numai</i>”, întrucât din reglementările propuse este evident că prestarea serviciilor menționate se desfășoară în baza unei licențe.</p> | <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Nu se acceptă</b><br/>Se propun modificări nu la Legea poștei dar la Codul transporturilor rutiere.</p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Nu se acceptă</b><br/>Se propun modificări nu la Legea poștei dar la Codul transporturilor rutiere.</p> <p><b>Se acceptă</b></p> |
| 4 | Ministerul Transportului și Infrastructurii Drumurilor | <p>1. de către autori se propune modificarea art.38 din Legea poștei nr.463-XIII din 18mai 1995, coletele fiind clasificate ca trimiteri poștale. Raportarea activităților de transport a coletelor activităților de poștă va complica pînă la imposibil activitatea de coletărie (în sensul examinat), datorită faptului că aceste relații reglementate prin legislația națională vor fi</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>Se acceptă</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|   |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                     |
|---|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                              | <p>limitate la activitatea pe teritoriul Republicii Moldova (distribuirea coletelor în afara Republicii Moldova va trebui efectuată de operatorul poștal al acelui stat), internaționalizarea servicii va cădea sub incidența unui șir de norme și rigori internaționale, cu care etc;</p> <p>2. în contextul alinierii Republicii Moldova la normele Uniunii Europene, experiența și reglementările acestea din urmă constituie o linie directorie. Conform prevederilor Directivei 97/67 /CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 februarie 1997 privind normele comune pentru dezvoltarea pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității și îmbunătățirea calității serviciului, limita de greutate pentru coletele poștale la orice greutate să fie mai mică de 20 kilograme, or conform declarațiilor mediului de afaceri care operează acest gen de activitate, ponderea coletelor cu greutate peste 20 kg este mare și o astfel de limitare nu va soluționa necesitățile cetățenilor noștri, beneficiari de fapt a acestor servicii;</p> <p>3. în esență , coletele propuse pentru transportare constituie bunuri - marfă , cu greutate cu mult peste greutatea obișnuită a coletelor transportate în cadrul activităților de poștă și cad sub incidența prevederilor legale de transport de mărfuri;</p> <p>4. noul proiect al Codului transportului rutier al Republicii Moldova (care este în așteptarea aprobării în lectura a II-a de către Parlamentul Republicii Moldova) reglementează raporturile sociale de transport a mărfurilor, cu mijloace de transport de peste 3,5 t și în consecință și transporturile de colete, în sensul abordat;</p> <p>5. autorizarea, licențierea activității de coletărie (transport de marfă) va soluționa doar parțial problemele cu care se confruntă mediul de afaceri și anume în partea justificării acestor operațiuni de transport agenților de circulație din statele membre a Uniunii Europene, care solicită dovada unui act permisiv în acest sens. Necesită intervenție însă și în procesul de reglementare simplificată a procesului de documentare, declarare vamală a coletelor de către operatorul de transport și de divizare clară a responsabilității dintre expeditor, transportator și beneficiarul coletelor, în sensul asigurării transparenței și conformării normelor legale a operațiunii de transport, bunurilor supuse transportării și a părților interesate real de operațiunea de transport concretă.</p> | <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> |
| 5 | <b>Consiliul Concurenței</b> | Lipsa obiecțiilor și propunerilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                     |

|   |                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |            |
|---|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 6 | Centrul Național Anticorupție | <p><b>I. Evaluarea generală a proiectului</b></p> <p><b>1. Evaluarea fundamentării proiectului</b></p> <p>1.1 Fundamentarea generală a proiectului</p> <p><b>a. Autor al inițiativei legislative</b> este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.</p> <p><b>b. Categoria actului legislativ</b> propus este lege organică, ceea ce nu corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.</p> <p><b>c. Scopul promovării proiectului.</b> Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative are drept scop reintroducerea licențelor pentru mai multe categorii de servicii din domeniul transportului de pasageri și/sau mărfuri.</p> <p><b>d. Suficiența argumentării.</b> Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării proiectului. Autorul a specificat condițiile care au determinat elaborarea acestuia, argumentele necesare, principalele prevederi. Elaborarea proiectului este binevenită și necesară. Cu toate acestea, studiind cadrul normativ din domeniul licențierii, menționăm că sunt 3 tipuri de licențe, în dependență de valabilitatea acesteia (1 an, 3 ani și 5 ani) pentru diferite categorii de activități. Constatăm că nu este justificată eliberarea licenței cu valabilitate de 1 an pentru prestarea serviciilor poștale, de tipul păstrării, colectării și transportării trimerilor poștale internaționale (inclusiv bagajul neânsoțit), iar tema respectivă nu a fost abordată în nota informativă.</p> <p><b>1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului</b></p> <p>Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.</p> <p><b>1.3 promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public</b></p> <p>Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.</p> <p><b>2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde Anticorupție</b></p> <p>În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.</p> | Se acceptă |
|---|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|



**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### **1. Formulări lingvistice ambigue**

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### **2. Conflicte ale normelor de drept**

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### **3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb**

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate

### **4. Discreții excesive ale autorilor publice**

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### **5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor**

La alin. (2) al art. 13 din Legea nr. 451 din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întrprinzător se propune o redacție nouă și anume: „Pentru genurile de activitate indicate la art. 8 alin. (1) pct. 5), 6), 8) și 32/1) licența se eliberează pe termen de un an.”

Norma dată prevede ca licența pentru activitatea de prestare a serviciilor poștale, de tipul păstrării, colectării și transportării trimiterilor poștale internaționale (inclusiv a bagajului neînsoțit) să se elibereze pe un termen de un an. În urma analizării genurilor de activitate pentru care se eliberează licențele, considerăm că tipul de activitate vizat prin proiect este mai apropiat de activitățile pentru care licența se eliberează pe un termen de 5 ani. Activitatea respectivă în mod evident ține de domeniul prestării serviciilor care se licențiază pe un termen de 5 ani, cu atât mai mult că din categoria dată fac parte activități ce țin de prestarea serviciilor. Activitățile pentru care licențierea este de un an (activități în domeniul jocurilor de noroc, comercializarea producțiilor alcoolice, importul articolelor de tutun etc.) denotă un caracter mai complicat și necesită un control mai riguros, pe când activitatea vizată în proiect presupune un serviciu nu atât de vulnerabil și anume transportarea dintr-un punct în altul a bagajului. Prin acordarea licenței cu valabilitatea de un an pentru prestarea serviciilor respective,

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>agentul economic va fi pus în situația de a reînnoi licența în fiecare an, ceea ce îi va crea impedimente în activitate prin suportarea unor cheltuieli suplimentare atât de timp cât și financiare, dar cel mai esențial va împiedica businessul mic și mijlociu în domeniu să se dezvolte rapid. Totodată, apare riscul ca persoana care a investit în tipul respectiv de activitate, la solicitarea licenței pentru următorul an să fie pus în situația de a nu i se elibera licența din careva interese ascunse (avantaje și beneficii necuvenite). Ulterior, agentul economic va fi impus de situație ca să-i ofere responsabilului de eliberarea licenței avantaje și beneficii necuvenite pentru a nu suporta pierderi în urma nerecuperării investițiilor.</p> <p><b>Recomandarea: Recomandăm autorului să includă tipul dat de activitate la alin. (1) al pct. 13 din Legea nr. 451 din 30 iulie 2001, care prevede un șir de activități pentru care licența se eliberează pe un termen de 5 ani.</b></p> <p><b>6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței</b><br/>Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.</p> <p><b>7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control</b><br/>Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.</p> <p><b>8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare</b><br/>Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.</p> |  |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

**Ministrul tehnologiei informației și  
comunicațiilor**

**Pavel FILIP**