

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea
Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice
de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu
(număr unic 608/MM/2025)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, este elaborat și promovat de Ministerul Mediului.

Pe parcursul elaborării s-a conlucrat cu Agenția de Mediu, care este autoritate subordonată Ministerului Mediului, cu atribuții de implementare a legislației de mediu, inclusiv emiteră actelor permissive de mediu.

Elaborarea proiectului s-a efectuat cu participarea expertului din domeniul economic și juridic în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacităților pentru politică climatică în țările din Europa de Est, Caucazul de Sud și Asia Centrală (CDCPIII), etapa a III-a”, implementat cu suportul GIZ.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și prestarea serviciilor publice din domeniul autorizării de mediu, este elaborat în conformitate cu prevederile:

1) art. 12 alin. (3) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, care stabilește că, autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se emit în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, în baza Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, aprobate de Guvern.

2) art. 60 alin. (2), lit. d) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, stabilește că Guvernul, în termen de 24 de luni de la data publicării legii vizate, va elabora și va aproba Regulamentul cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu;

3) art. 6 alin. a), d) din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, care stabilește competența Guvernului în realizarea funcției de reglementare și monitorizare a serviciilor publice prin aprobarea modelul-tip al regulamentelor privind organizarea și prestarea serviciilor publice din domeniile de competență și respectiv, și art. 13 prin care sunt stabilite cerințe minime față de conținutul regulamentului privind organizarea și prestarea serviciilor publice;

4) art. 4¹ alin. (3) din Legea 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care stabilește că Guvernul aprobă, în limitele legii, procedura amănunțită și cerințele specifice în cazul în care autorizarea poate fi acordată parțial sau aceeași autorizație se acordă în mod diferit în funcție de particularitățile activității, obiectului și/sau subiectului.

5) art. 10 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, care stabilește că „Autorizarea este o acțiune prin care autoritatea administrației publice sau instituția abilitată prin lege cu funcții de reglementare și de control îi permite solicitantului să inițieze și/sau să desfășoare o afacere, eliberându-i un act cu caracter permisiv, sau sub formă de autorizație - pentru confirmarea unor cerințe tehnice, unor norme separate sub un anumit aspect, stabilite de lege.”;

6) pct. 8 subpct. 3) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, stabilește că Agenția de Mediu reglementează și autorizează activitățile cu impact asupra calității mediului, eliberând persoanelor fizice și juridice acte permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului (autorizații, etc.), prevăzute în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Totodată, proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și prestarea serviciilor publice de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, corespunde cu scopul și obiectul Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale, în partea ce ține de instituirea:

a) cadrului normativ secundar cu privire la prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice prin autorizare, în vederea reducerii emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv a generării de deșeuri, precum și controlul de mediu, promovarea și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a mediului;

b) procedurilor și reglementărilor aplicate în procesul de autorizare, cu privire la prevenirea poluării aerului, apei și solului, a generării de deșeuri, de prevenire sau reducere a impactului negativ asupra mediului și a sănătății umane urmare a desfășurării activităților industriale și economice.

Elaborarea proiectului, rezultă din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Cluster 4, Anexa A, acțiunea 134, care stabilește acțiunea de elaborare a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu și în,

Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024 (acțiunea 323),

Planul de acțiuni al Ministerului Mediului pentru anul 2025, aprobat prin Ordinul ministrului nr. 20/2025

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Prin Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale a fost instituit cadrul normativ cu privire la prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, în vederea reducerii emisiilor în aer, apă și sol, generării de deșeuri, precum și controlul de mediu, promovarea și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a mediului.

Legea nr. 227/2022 prevede elaborarea și punerea în aplicare a cadrului normativ secundar privind prestarea serviciilor publice de emiterie a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

Astfel, prin intermediul proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiterie a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, se soluționează punerea în aplicare a prevederilor art. 12 alin. (3) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, care stabilește că, autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se emit în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, **în baza Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiterie a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, aprobate de Guvern.**

În conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale, *autorizația integrată de mediu* este actul permisiv emis de Agenția de Mediu, care acordă dreptul de a exploata în totalitate sau parțial o instalație și/sau de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 227/2022, iar *autorizație de mediu* este actul permisiv emis de Agenția de Mediu, care acordă dreptul de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 227/2022.

În concluzia normelor legale menționate, se impune intervenția Ministerului Mediului pentru a iniția, elabora și promova proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiterie a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, care va fi aplicat de către Agenția de Mediu în cadrul procedurii de emiterie a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu pentru operatori, care va acorda dreptul de a exploata în totalitate sau parțial o instalație și/sau de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 și 2 la Legea nr. 227/2022.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Reglementarea expresă a modului de organizare și prestare a serviciilor publice de emiterie a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, reprezintă obiectivul de bază pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 12 alin. (3) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, care stabilește că, autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se emit în conformitate cu prevederile Legii nr.

160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, în baza Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, aprobate de Guvern.

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, reglementează procedura de prestare a serviciilor publice de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu prin intermediul ghișeului unic, asigurând participarea minimă a operatorului în calitate de beneficiar de servicii publice la procedura de colectare, pregătire și depunere a documentelor pentru obținerea actelor permissive vizate și asigurând reducerea numărului vizitelor la Agenția de Mediu și stabilește competențele și responsabilitățile Agenției de Mediu, realizate în domeniul autorizării, cerințele pentru prestarea serviciilor publice, modalitățile și formele de prestare a acestora, drepturile și obligațiile operatorilor și Agenției de Mediu.

Instituirea și reglementarea „ghișeului unic al Agenției de Mediu”, reprezintă procedurile de recepționare și de examinare a informației din cerere și dosarul tehnic, precum și structura instituțională a Agenției de Mediu, care este modificată și administrată, astfel încât operatorul/solicitantul:

a) să poată efectua o singură vizită pentru obținerea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, în afara vizitei finale de recepționare a actului permisiv menționat;

b) să depună și să recepționeze informația necesară acordării autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, într-un singur punct (în spațiu geografic și/sau în spațiu electronic).

Scopul ghișeului unic al Agenției de Mediu, reprezintă instituirea procedurilor de eficientizarea și raționalizare a fluxului de informații primare: constatarea, instituirea și înregistrarea unor fapte, drepturi și obligații în conformitate cu legislația în vigoare. În cadrul mecanismului de ghișeu unic al Agenției de Mediu, cererea și dosarul tehnic depuse de operator, sunt considerate ca fiind depuse și tuturor autorităților, inclusiv locale implicate în procedurile de eliberare a actului permisiv. În acest mod, nici operatorul, nici reprezentantul Agenției de Mediu nu este obligat să depună o altă cerere sau alte documente pentru autoritățile implicate, în scopul obținerii autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu solicitate, decât cele depuse la ghișeul unic.

Drept urmare, această intervenție asigură transparența procedurii de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu.

Regulamentul cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu este structurat după cum urmează:

1) Capitolul I. Dispoziții generale

Secțiunea 1. Cadrul normativ;

Secțiunea a 2-a. Domeniul de aplicare;

Secțiunea a 3-a. Principiile prestării serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu;

Secțiunea a 4-a. Noțiuni principale;

Secțiunea a 5-a. Prelucrarea informației în procesul de prestare a serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu;

2) Capitolul II. Raporturile juridice

Secțiunea 1. Subiecții raporturilor juridice în procesul de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu;

Secțiunea a 2-a. Competența, drepturile și obligațiile Agenției de Mediu

Secțiunea a 3-a. Drepturile și obligațiile solicitantului/titularului autorizației

3) Capitolul III. Modul de prestare a serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu a autorizației de mediu

Secțiunea 1. Organizarea și funcționarea serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu;

Secțiunea a 2-a. Cazurile de prestare a serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu ;

Secțiunea a 3-a. Condițiile și locul prestării serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu;

Secțiunea a 4-a. Procesul de prestare a serviciului public privind emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu;

4.1 Depunerea cererii

4.2. Procesarea cererii

4.3. Emiterea autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu

Secțiunea a 5-a. Refuzul prestării serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu;

Secțiunea a 6-a. Evidența cererilor și a autorizațiilor;

Secțiunea a 7-a. Informarea solicitanților/titularilor autorizațiilor;

4) Capitolul IV. Managementul procesului de autorizare a activităților industriale și economice cu impact asupra mediului

Secțiunea 1. Managementul resurselor umane;

Secțiunea a 2-a. Managementul procesului de autorizare și procedura de raportare

Secțiunea a 3-a. Stabilirea obiectivelor și măsurarea performanței procesului de autorizare;

Secțiunea a 4-a. Reclamațiile cu privire la procesul de autorizare;

Secțiunea a 5-a. Procedura de contestare;

5) Capitolul V. Patrimoniul și finanțarea activităților de autorizare

6) Capitolul VI. Alte dispoziții;

Anexa nr. 1 Model de cerere privind emiterea autorizației integrate de mediu

Anexa nr. 2 Model de cerere privind emiterea autorizației de mediu

Anexa nr. 3 Model de Acord privind prelucrarea datelor cu caracter personal

Anexa nr. 4 Modelul deciziei de refuz al emiterii autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu

Anexa nr. 5 Model de cerere de solicitare a eliberării duplicatului/copiei autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu

Anexa nr. 6 Model de cerere de solicitare a reexaminării și reperfectării autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu

Anexa nr. 7 Model de decizie de reperfectare a autorizației

Anexa nr. 8 Model de Decizie privind reexaminarea și actualizarea autorizației integrate de mediu

Anexa nr. 9 Model de decizie de anulare a autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu

Anexa nr. 10 Model de decizie de retragere a autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu

Anexa nr. 11 Model de decizie de suspendare a valabilității autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu

Anexa nr. 12 Model de decizie de reluare a valabilității autorizației

Anexa nr. 13 Model de cerere de retragere sau anulare a autorizației

Anexa nr. 14 Model de cerere de solicitare a prelungirii valabilității autorizației

Anexa nr. 15 Model de decizie de prelungire a valabilității autorizației

Anexa nr. 16 Formular-tip pentru reclamație.

Reieșind din faptul că Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale a intrat în vigoare la 21 octombrie 2024, iar sistemul de autorizare a emisiilor în apă, aer și sol, gestionare a deșeurilor a fost modificat substanțial, punerea în aplicare a noului sistem de autorizare se impune prin solicitările operatorilor de a se alinia noului cadru de autorizare.

Menționăm că, autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se regăsesc în Nomenclatorul actelor permissive de mediu, anexa nr. 2 din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, iar prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2025 a fost aprobat Nomenclatorul serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu și a cuantumului tarifelor la acestea, care reglementează costul actelor permissive menționate.

Astfel, pentru a asigura implementarea procedurii de emiterie a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, actul normativ aprobat va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea de „a nu face nimic”, care presupune lipsa intervenției normative, nu poate fi examinată. Funcțiile de bază ale Agenției de Mediu includ reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului, eliberând persoanelor fizice și juridice acte permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului (autorizații, etc.), conform legislației în vigoare. Agenția de Mediu are dreptul să emită autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu, în conformitate cu prevederile Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, în baza Regulamentului cu privire la organizarea și

prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, aprobate de Guvern (art. 12 alin. (3) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale).

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea prevederilor proiectului Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu nu va avea impact asupra sectorului public și nu va genera impacturi structurale și instituționale asupra sistemului administrației publice, precum și nu solicită întreprinderea a careva acțiuni de reformă structurală sau instituțională. Prin Hotărârea Guvernului nr. 548/2018 a fost creat Inspectoratul pentru Protecția Mediului care este responsabil de implementarea politicii statului în domeniul protecției mediului și utilizării raționale a resurselor naturale, exercitarea controlului și supravegherii de stat, prevenirea și contracararea încălcărilor în domeniile de competență, pentru a asigura un nivel înalt de supraveghere și protecție mediului, a intereselor publice, siguranța ecologică a statului și altor valori ocrotite de legislație, iar prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 a fost instituită Agenția de Mediu care este autoritatea competentă în domeniul mediului cu atribuții de implementare a politicilor de mediu, inclusiv emiterea actelor permissive de mediu și aprobarea Rapoartelor privind situația de referință.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul proiect de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, nu implică cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului public național.

Menționăm, că în cadrul Agenției de Mediu este instituit „ghișeul unic” pentru emiterea actelor permissive din domeniul mediului, iar urmare a aprobării prezentului regulament, „ghișeului unic” al Agenției de Mediu” va fi completat cu 2 actele permissive de mediu noi, reglementate de Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale (autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu).

Includerea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu în Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (SIA GEAP) este de competența Agenției de Guvernare Electronică.

Cadrul bugetar pe termen mediu (2025-2027) aprobat prin HG nr. 561/2024 la prioritățile politicii cheltuielilor pe sectoare, domeniul „Servicii generale de stat (01)” prevede creșterea calității și accesibilității serviciilor publice, digitalizarea acestora în direcția adaptării serviciilor publice la nevoile cetățenilor:

Totodată, proiectul cadrului bugetar pe termen mediu pentru anii 2026-2028 la prioritățile sectorului planifică modernizarea serviciilor publice și digitalizarea sectorului în următorii ani, după cum urmează:

I. Subprogramul 0303 „E-Transformare a Guvernării”

II. Activități principale în cadrul subprogramului și cheltuieli pe termen mediu

mii lei

Activități	2026	2027	2028
Asigurarea calității și accesibilității serviciilor publice și digitalizarea acestora (<i>Instituția Publică Agenția de Guvernare Electronică</i>)	50 789,7	50 789,7	50 789,7
Administrarea, menținerea și dezvoltarea infrastructurii de tehnologie a informației (<i>Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, STISC</i>)	28 475,3	28 475,3	28 475,3
Implementarea tehnologiilor informaționale în sectorul public (<i>I.P. STISC</i>)	192 156,7	199 156,7	155 156,7
Total subprogramul 0303	271 421,7	278 421,7	234 421,7

Ministerul Mediului, în procesul de elaborare a CBTM pentru perioada 2026-2028 a estimat costurile pentru asigurarea implementării PNA la Aderarea UE 2025-2029 la Capitolul 27 „Mediu” și la alte capitole conexe, iar elaborarea proiectului, rezultă din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Cluster 4, Anexa A, acțiunea 134.

Implementarea sistemului nou de autorizare în domeniul mediului va ridica nivelul de pregătire pentru aderarea la UE la Capitolul 27 „Mediu”.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

La nivel strategic, dezvoltarea mediului economic implică armonizarea reglementărilor internaționale, deoarece atât timp cât diferite țări au reglementări juridice diferite privind siguranța și protecția mediului, aceste diferențe pot constitui bariere tehnice în calea comerțului și a investițiilor.

În privința costurilor operatorilor economici, urmare a implementării proiectului menționăm, că aceștia vor suporta costuri care pot fi percepute pentru:

- Emiterea autorizației integrate de mediu și,
- Emiterea autorizației de mediu.

Ținând cont că Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale la art. 10 alin. (5) stabilește că operatorul angajează la nivelul amplasamentului sau pentru desfășurarea activității industriale și economice unul sau mai mulți specialiști de mediu pentru asigurarea implementării legislației din domeniul mediului, iar elaborarea setului de documente pentru solicitarea emiterii autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu poate fi pusă în sarcina specialistului de mediu angajat.

Menționează că prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2025 (ședința Guvernului din 23.04.2025) a fost aprobată Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu. Astfel, pentru emiterea autorizației integrate de mediu se va percepe taxa de 30.000 lei, iar pentru autorizația de mediu – 20.000 lei. Autorizația integrată de mediu se va emite pe o perioadă de 12 ani, iar autorizația de mediu pe o perioadă de 6 ani.

Conform prevederilor art. 10 alin. (1) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, operatorul este obligat să dețină autorizația integrată de mediu pentru desfășurarea activității industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 sau autorizația de mediu pentru desfășurarea activității industriale și economice prevăzute în anexa nr. 2;

Autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se eliberează la cererea operatorului:

- a) la darea în exploatare a unor instalații noi;
- b) pentru exploatarea instalațiilor existente.

Sistemul de autorizare integrată de mediu/autorizare de mediu a emisiilor în apă, aer și sol va fi stabilit pentru fiecare instalație (sursă de poluare) aplicând cele mai bune tehnici disponibile, dar nu pentru agenți economici (persoana juridică) cum este aplicabil în prezent. Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, elimină obligația de a primi diferite tipuri de autorizații (autorizația pentru emisia poluanților în atmosferă, autorizația de mediu pentru evacuarea apelor uzate în emisare, autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor) pentru o activitate.

Sistemul de control de mediu prin asigurarea respectării cerințelor din autorizația integrată de mediu/autorizația de mediu și instituirea procedurii și modului de aplicare a celor mai bune tehnici disponibile va spori indicii de calitate a mediului, iar monitorizarea respectării condițiilor din autorizația integrată de mediu/autorizația de mediu va responsabiliza operatorii de a asigura conformitatea cu legislația de mediu.

Pe termen lung, se estimează un impact pozitiv asupra operatorilor ca urmare a simplificării procedurii de autorizare.

4.4. Impactul social

Prin definiție, public interesat – semnifică public afectat sau care ar putea fi afectat, sau care este interesat de luarea unei decizii privind emiterea sau actualizarea unei autorizații sau a condițiilor de autorizare. Agenția de Mediu are atribuția de a asigura publicului interesat accesul la informația de mediu și participarea la luarea deciziei privind emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu (art. 7 alin. (2) lit. k) din Legea nr. 227/2022).

În condițiile art. 16 alin. (3) din Legea nr. 227/2022, dosarul tehnic se plasează pe pagina web oficială a Agenției de Mediu pentru consultări publice. Publicul interesat poate transmite obiecții și recomandări în termen de 30 de zile de la data publicării dosarului.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

În conformitate cu prevederile art. 12 din Legea nr. 227/2022, activitățile industriale și economice care sunt prevăzute în anexa nr. 1 se desfășoară în baza autorizației integrate de mediu, iar activitățile industriale și economice care sunt prevăzute în anexa nr. 2 se desfășoară în baza autorizației de mediu, emise de Agenția de Mediu.

Pentru obținerea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, operatorul depune la Agenția de Mediu, prin intermediul ghișeului unic, o cerere însoțită de dosarul tehnic care conține cel puțin următoarele informații (art. 15 alin. (1) din Legea nr. 227/2022):

- a) denumirea comercială a operatorului, numele și prenumele persoanei responsabile și adresa completă a amplasamentului;
- b) sediul sau domiciliul operatorului, inclusiv adresa completă a acestuia;
- c) numele și prenumele și funcția persoanei responsabile de amplasament;
- d) caracteristica și denumirea instalației pentru care se solicită autorizația și capacitățile de producere a acesteia.

Operatorul are obligația de a se înregistra și de a furniza în Sistemul informațional automatizat „Registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți” rapoarte anuale privind emisiile și transferul de poluanți, iar în Sistemul informațional automatizat „Managementul deșeurilor” – rapoarte privind gestionarea deșeurilor (art. 19 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 227/2022).

Conform art. 12 din Legea nr. 227/2022, Agenția de Mediu **asigură confidențialitatea datelor cu caracter personal sau a secretului comercial, a datelor referitoare la tehnologiile de producere oferite de operator** în procesul de examinare a cererii pentru emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu.

Agenția de Mediu are atribuția de a asigura publicului interesat accesul la informația de mediu și participarea la luarea deciziei privind emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu (art. 7 alin. (2) lit. k) din Legea nr. 227/2022).

Potrivit art. 59 din Legea nr. 227/2022, în cazul în care Agenția de Mediu deține informații potrivit cărora funcționarea unei instalații pentru care a fost depusă o solicitare de acordare a autorizației integrate de mediu poate genera riscuri semnificative asupra mediului unui stat vecin, aceasta informează Ministerul Mediului. Iar, Ministerul Mediului notifică autoritatea competentă din statul vecin posibil a fi afectat, pe căi diplomatice. Autoritatea competentă din statul vecin, poate solicita Ministerului Mediului, în condițiile legii, orice informație dacă această informație este disponibilă.

Agenția de Mediu asigură confidențialitatea datelor cu caracter personal sau a secretului comercial, a datelor referitoare la tehnologiile de producere oferite de operator în procesul de examinare a cererii pentru emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu.

La prelucrarea datelor cu caracter personal, Agenția de Mediu asigură măsurile organizatorice și tehnice necesare pentru protecția datelor cu caracter personal împotriva distrugerii, modificării, blocării, copierii, răspândirii, precum și împotriva

altor acțiuni ilicite, măsuri menite să asigure un nivel de securitate adecvat în ceea ce privește riscurile prezentate de prelucrare și caracterul datelor prelucrate, în conformitate cu cerințele Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Înregistrarea și radierea operatorilor în Registrul electronic al operatorilor se efectuează de către Agenția de Mediu, în conformitate cu Legea nr.227/2022. Registrul electronic al operatorilor conține datele de identificare ale operatorilor, clasificați după categoria de risc asupra mediului conform activităților prevăzute în anexele nr. 1–3 la Legea nr. 227/2022, adresa juridică a operatorului și a amplasamentului, data înregistrării acestora, numărul autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu, sau al scrisorii privind înregistrarea operatorilor, precum și termenul de valabilitate a autorizației.

Conducătorul Agenției de Mediu desemnează, prin act administrativ, persoana (subdiviziunea) responsabilă de punerea în aplicare a măsurilor organizatorice și tehnice adecvate pentru protecția datelor cu caracter personal împotriva distrugerii, modificării, blocării, copierii, răspândirii, precum și împotriva altor acțiuni ilicite, măsuri menite să asigure un nivel de securitate adecvat în ceea ce privește riscurile prezentate de prelucrare și caracterul datelor prelucrate.

Persoana responsabilă cu protecția datelor este desemnată pe baza calităților profesionale și, în special, a cunoștințelor de specialitate privind reglementările și practicile din domeniul protecției datelor, precum și pe baza capacității de a îndeplini următoarele sarcini:

a) informarea și consilierea operatorului cu privire la obligațiile care le revin în temeiul Legii nr. 133/2011 și al altor acte normative;

b) monitorizarea respectării Legii nr. 133/2011 și a altor acte normative referitoare la protecția datelor și a politicilor operatorului, precum și atribuirea responsabilităților, inclusiv privind acțiunile de sensibilizare și de formare a personalului implicat în operațiunile de prelucrare a datelor;

c) oferirea consilierii la cerere în ceea ce privește evaluarea impactului asupra protecției datelor și monitorizarea funcționării acesteia;

d) cooperarea cu Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal privind aspectele legate de prelucrarea datelor;

e) monitorizarea riscului asociat operațiunilor de prelucrare, luând în considerare natura, domeniul de aplicare, contextul și scopurile prelucrării, precum și alte atribuții stabilite de legislația aplicabilă.

Persoana responsabilă cu protecția datelor are obligația de a respecta secretul sau confidențialitatea privind îndeplinirea sarcinilor, în conformitate cu actele normative.

De asemenea, conducătorul Agenției de Mediu desemnează, prin act administrativ, cu actualizare periodică, următoarele:

a) lista angajaților responsabili de procesul de înregistrare, examinare a cererii și de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, inclusiv în Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive emise de instituțiile publice din Republica Moldova (în continuare - SIA GEAP), cu stabilirea rolurilor acestora în acest sistem;

b) lista angajaților cu dreptul de vizualizare a informației despre datele de identificare ale operatorilor și alte date ce se conțin în Registrul electronic al operatorilor;

c) lista angajaților responsabili de administrarea SIA GEAP și lista angajaților responsabili de administrarea Registrului electronic al operatorilor;

d) perfectează semnături electronice pentru angajații responsabili în scopul prevenirii/controlului accesului nesancționat la datele din SIA GEAP în procesul de gestionare a datelor și de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu prin SIA GEAP;

e) stabilește drepturile de acces a angajaților responsabili la SIA GEAP, cu actualizare periodică;

f) asigură semnarea de către fiecare angajat implicat - a declarației de confidențialitate pentru angajații care dispun de dreptul de acces la datele cu caracter personal din cadrul sistemului informațional, și - a responsabilităților angajaților cu dreptul de acces autorizat la sistemele informaționale, conform unor proceduri interne și formulare aprobate prin ordinul conducătorului Agenției de Mediu.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Prevederile proiectului hotărârii cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, nu are impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului se încadrează în obiectivul de bază al Legii nr. 227/2022, de a stabili proceduri și reglementări în procesul de prevenire a poluării aerului, apei și solului, a generării de deșeuri, de prevenire sau reducere a impactului negativ asupra mediului și a sănătății umane urmare a desfășurării activităților industriale și economice. Astfel, se urmărește prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, în vederea reducerii emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv a generării de deșeuri, precum și controlul de mediu, promovarea și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a mediului.

Starea componentelor de mediu, cum sunt aerul și atmosfera, apa, solul, etc., precum și interacțiunea dintre aceste elemente, inclusiv calitatea vieții și condițiile pot influența bunăstarea și sănătatea omului, iar factorii, cum sunt deșeurile, inclusiv deșeurile radioactive, emisiile și alte evacuări în mediu, afectează sau pot afecta componentele de mediu.

Autorizația de mediu este actul permisiv emis de Agenția de Mediu pentru protecția mediului, prin care sunt stabilite condițiile și/sau parametrii de funcționare a unei activități existente sau a unei activități noi cu posibil impact (mai redus) asupra mediului, necesar pentru punerea acesteia în funcțiune. Autorizația integrată de mediu este actul permisiv emis de Agenția de Mediu, care acordă dreptul de a exploata în totalitate sau parțial o instalație, în anumite condiții care să asigure că instalația corespunde cerințelor privind prevenirea și controlul integrat al poluării. Autorizația

poate fi eliberată pentru una sau mai multe instalații sau părți ale instalațiilor situate pe același amplasament și care sunt exploatate de același operator. Astfel, pentru instalațiile industriale cu impact semnificativ asupra mediului se vor elibera autorizații integrate de mediu, iar pentru instalațiile economice și industriale cu impact redus – autorizația de mediu.

Proiectul are un impact semnificativ față de stabilirea ulterioară a schimbărilor directe sau indirecte ale mediului, provocate de realizarea activităților economice care afectează sau pot afecta atât sănătatea populației, cât și diversitatea biologică, solul, subsolul, apa, aerul, clima, landsaftul, bunurile materiale și patrimoniul cultural.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prevederile proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, nu transpune acte juridice ale UE în legislația națională.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, este elaborat în conformitate cu etapele principale ale asigurării transparenței în procesul de elaborare a deciziilor stabilite de prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Astfel, în conformitate cu art. 9 alin.(1) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Mediului a inițiat elaborarea proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu.

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12004

Propuneri și recomandări pe marginea proiectului nu au fost recepționate.

La data de 06.06.2025, proiectul și Nota de fundamentare este plasat pentru consultări publice pe pagina web a Ministrului Mediului și pe particip.gov.md

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14624

Concomitent cu anunțul privind consultările publice proiectul a fost remis Agenției de Mediu și Inspectoratului pentru Protecția Mediului pentru examinare și prezentarea propunerilor și obiecțiilor. Propunerile relevante au fost integrate în proiect.

La data de 21 iulie 2025, proiectul a fost examinat în cadrul ședinței secretarilor generali. Prin scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-7902 din 21.07.2025, proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu (număr unic 608/MM/2025) a fost remis pentru avizare următoarelor autorități:

Cancelaria de Stat;

Ministerul Finanțelor;

Ministerul Sănătății;

Agenția Națională pentru Sănătate Publică;

Ministerul Energiei;

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;

Ministerului Muncii și Protecției Sociale;

Biroul Național de Statistică;

Agenția de Guvernare Electronică Agenția Servicii Publice;

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal;

Congresul Autorităților Locale

Centrul de Armonizare a Legislației;

Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător;

La data de 22.07.2025, proiectul hotărârii a fost plasat pentru consultări publice pe particip.gov.md și poate fi vizualizat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14887

La data de 05.08.2025 au fost organizate consultări publice a proiectului de act normativ. Ședința a avut loc în format mixt, cu prezență fizică și on-line. Au participat 9 persoane cu prezență fizică și 19 on-line. Propunerile și obiecțiile relevante au fost integrate în proiect.

Urmare a avizării și consultării proiectului a fost elaborat tabelul de sinteză la proiect, iar proiectul și Nota de fundamentare au fost ajustate ținând cont de propunerile relevante parvenite.

Proiectul ajustat după avizare, cu tabelul de sinteză a fost remis autorităților participante la avizare pentru informare. Notificări privind menținerea obiecțiilor expuse în procesul de avizare au parvenit de la Cancelaria de Stat și Ministerul Agriculturii și Industriei alimentare. Propunerile au fost acceptate, iar proiectul ajustat. Totodată, Agenția de Guvernare Electronică a înaintat propuneri suplimentare.

În scopul respectării prevederilor pct. 239 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 311-313, art. 631), proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea *Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu*, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului și pe platforma particip.gov.md împreună cu nota de fundamentare și sinteza actualizată, care reflectă recomandările recepționate după publicarea anunțului privind inițierea elaborării proiectului și după consultarea publică a acestuia.

Informația poate fi accesată la linkul:

7. Concluziile expertizelor

Prin scrisoarea nr. 04-07/2643 din 23.09.2025 proiectul de act normativ a fost remis Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru expertiză.

Conform recomandării din avizul CNA nr. 06/2/17833 din 08.10.2024 proiectul a fost ajustat prin unificarea prevederilor privind solicitantii autorizațiilor integrate de mediu și autorizației de mediu (persoane fizice și juridice). A fost revăzut capitolul IV din proiect „Managementul resurselor umane” și exclus textul care stabilea norme privind atribuțiile funcționarilor în cadrul procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu

Obiecțiile și propunerile Ministerului Justiției parvenite prin avizul nr. 04/2-9916 din 13.10.2025 au fost examinate și luate în considerare, iar cele care nu au fost acceptate, au fost discutate suplimentar cu autorii avizului. S-a convenit că argumentările expuse în sinteza obiecțiilor sunt întemeiate și suficiente pentru menținerea poziției.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Pentru implementarea prevederilor proiectului de act normativ nu este necesară modificarea sau abrogarea altor acte normative și nu impune necesitatea de înființare, reorganizare sau desființare a unor instituții. Prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 a fost instituită Agenția de Mediu care este responsabilă de emiterea actelor permissive de mediu.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Conform art. 7 alin. (2) lit. g) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, Agenția de Mediu emite operatorilor autorizația integrată de mediu pentru activitățile

prevăzute în anexa nr. 1 sau autorizația de mediu pentru activitățile prevăzute în anexa nr. 2.

Agenției de Mediu dispune de echipamente și infrastructură adecvată pentru a aplica Regulamentul cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu.

Resurse umane: Agenția de Mediu dispune de personal calificat în aplicarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu.

Resurse financiare: finanțarea instituțională a Agenției de Mediu este suficientă pentru implementarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiteră a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu.

Ministru

Gheorghe HAJDER