

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (activități comerciale cu dispozitive ilicite)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege pentru completarea Codului Contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (<i>activități comerciale cu dispozitive ilicite</i>) a fost elaborat de către Ministerul Justiției cu suportul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea și promovarea proiectului de lege derivă din acțiunea nr. 64, Anexa A, Capitolul 10, Clusterul 3 „COMPETITIVITATE ȘI CREȘTERE INCLUZIVĂ” din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană anii 2025-2029 (în continuare – PNA), aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 306/2025</i>. Acest proiect vizează alinierea legislației punitive la <i>Directiva 98/84/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 1998 privind protecția juridică a serviciilor cu acces condiționat sau întemeiate pe aceste servicii</i> (în continuare – <i>Directiva 98/84/CE</i>). Principalul obiectiv al acestui proiect este includerea în Codul contravențional nr. 218/2008 a faptelor ce constituie activități ilicite în sensul respectivei directive, pentru a asigura prevenirea și combaterea mai eficientă a faptelor ilicite din domeniul rețelelor și serviciilor de comunicații electronice. În acest sens, condiția ce au impus elaborarea prezentului proiect este necesitatea transpunerii articolului 5 alin. (1) din <i>Directiva 98/84/CE</i>.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Ca parte a procesului de integrare europeană, Republica Moldova și-a asumat o serie de obiective ce țin de transpunerea în legislația națională a legislației UE, inclusiv a <i>Directivei 98/84/CE</i>. În prezent, directiva este transpusă aproape integral în legislația națională, cu excepția art. 5 alin. (1) în coroborare cu art. 4 care reglementează sancționarea activităților ilicite cu utilizarea dispozitivelor ilicite, astfel cum sunt definite de directivă. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a fost autorul proiectului <i>Legii comunicațiilor electronice</i>, care a fost adoptată la 10 aprilie 2025 (în continuare - <i>Legea nr. 72/2025</i>) prin care s-a realizat transpunerea aproape integrală a directivei, singurul element netranspus fiind art. 5 alin. (1) din <i>Directiva 98/84/CE</i>.

Art. 111 din <i>Legea nr.72/2025</i> reglementează activitățile interzise cu dispozitivele ilicite (în același mod cum prevede art. 4 din <i>Directivă</i>). Astfel, chiar dacă legea prevede aceste interdicții, nu există o normă care să sancționeze aceste fapte ilicite.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Potrivit art. 4 din <i>Directiva 98/84/CE</i>, activitățile care se consideră ilicite sunt: - fabricarea, importul, distribuția, vânzarea, închirierea sau deținerea dispozitivelor ilicite în scopuri comerciale; - instalarea, întreținerea sau înlocuirea unui dispozitiv ilicit în scopuri comerciale; - recurgerea la comunicații comerciale pentru promovarea dispozitivelor ilicite. Activitățile interzise cu utilizarea dispozitivelor ilicite au fost transpuse în art. 111 din <i>Legea nr. 72/2025</i>, iar pentru a asigura că aceste activități sunt sancționate, <i>Codul Contravențional</i> se completează cu art. 252¹, care are scopul de a transpune în legislația contravențională prevederile sancționatorii ale <i>Directivei 98/84/CE</i> ce țin de interzicerea activităților comerciale cu dispozitive ilicite. Această completare va asigura că respectivele comportamente sunt sancționate efectiv, proporțional și disuasiv. Intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege este condiționată de intrarea în vigoare a art. 111 din <i>Legea nr. 72/2025</i>¹, a cărui termen este la expirarea a 24 de luni de la data publicării în Monitorul Oficial a <i>Legii nr. 72/2025</i> (publicată la 13.05.2025). Iar pentru a asigura o concomitență între aceste norme, data intrării în vigoare a prezentului proiect se stabilește la 13.05.2027.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Opțiuni alternative nu au fost identificate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Modificarea consolidează cadrul legislativ existent prin adăugarea unei pârgii contravenționale concrete, sprijinind respectarea <i>Legii comunicațiilor electronice nr. 72/2025</i>. Se poate anticipa o ușoară creștere a volumului de muncă pentru agenții constatatari, dată fiind existența acum a unei componente contravenționale noi pentru sancționarea unor fapte care anterior nu erau acoperite. Instituirea acestui sistem de sancționare va conduce la îmbunătățirea mediului de afaceri pentru furnizorii legali de servicii protejate, prin reducerea concurenței neloiale.

¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=148392&lang=ro

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Adoptarea proiectului nu presupune un impact financiar.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Această măsură oferă o protecție legală sporită împotriva fraudei și a pirateriei în domeniul transmisiilor media audiovizuale, radiofonice etc.. Incriminarea activităților comerciale ilicite reduce concurența neloială din partea actorilor care subminează piața. Acest lucru duce la creșterea veniturilor legale și încurajează investițiile în rețele și conținut.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Adoptarea proiectului nu presupune un impact asupra acestor domenii.
4.5. Impactul asupra mediului
Adoptarea proiectului nu presupune un impact asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Adoptarea proiectului nu presupune alte impacturi suplimentare.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Obiectivul <i>Directivei 98/84/CE</i> este apropierea dispozițiilor statelor membre privind măsurile de luptă împotriva utilizării dispozitivelor ilegale care permit un acces neautorizat la un serviciu protejat. Prin prezentul proiect de lege se asigură transpunerea art.5 alin. (1) prin coroborare cu art. 4 din <i>Directiva 98/84/CE</i>, celelalte articole fiind deja transpuse în legislația națională.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Cadrul juridic intern, de sancționare a activităților cu dispozitive ilicite, se creează pentru implementarea și transpunerea <i>Directivei 98/84/CE privind protecția juridică a serviciilor cu acces condiționat sau întemeiate pe aceste servicii</i> .
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu prevederile art. 20 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative elaborarea prezentului proiect de lege a fost demarată odată cu publicarea pe pagina web-oficială a Ministerului Justiției la compartimentul <i>Transparența decizională</i> , directoriul <i>Proiecte de acte normative</i> , subdirectoriul <i>Registrul proiectelor de acte normative</i> unde a fost plasat anunțul de inițiere a procesului de elaborare a unor proiecte de lege pentru modificarea Codului contravențional ² . Anunțul a fost publicat și pe portalul www.particip.gov.md ³

² <https://www.justice.gov.md/ro/content/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-proiectului-consolidat-de-modificare-codului>

³ <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-codului-contravențional-al-republicii-moldova-nr-2182008/11920#contentAnchor39071>

prin care se solicită implicarea tuturor subiecților interesați prin prezentarea propunerilor de rigoare.

Pentru a asigura realizarea în termen a acțiunii nr. 64, Anexa A, Clusterul 3 din PNA, s-a decis ca realizarea acesteia să aibă loc prin promovarea unui proiect de lege disjuns de Proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Adoptarea prevederilor proiectului nu necesită intervenirea cu modificări în alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului nu presupune ajutări organizaționale ale autorităților sau instituțiilor publice, ci doar includerea unor responsabilități (obligații) organelor de aplicare a legii (ANRCETI și instanțe judecătorești) pentru a asigura respectarea prevederilor propuse în implementare.

Secretar de stat

Stanislav COPEȚCHI